

中央人大工作会议指出，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

新疆维吾尔自治区吉木萨尔县人大常委会在开展监督工作中，高度重视人大代表作用的发挥，聚焦群众最急、最忧、最需的民生事项，不断探索创新、总结提炼，形成了一套完整的监督新模式，以监督力度提升民生温度，让人大监督更具实效。

聚焦民生监督 代表来“监考”

为进一步完善监督方式、增强监督实效，新疆维吾尔自治区吉木萨尔县人大常委会聚焦民生热点，围绕“县委专题、部门答卷、人大监考、人民阅卷”开展“靶向”监督。

随着城市快速发展，吉木萨尔县原有供热系统布局不合理、热源设备老化、管网年久失修等问题凸显，供热问题成为吉木萨尔县居民冬季“老大难”问题，每年进入供暖期，各类投诉、信访问题接踵而至。为满足城区供暖需求，打造供热“强心”“疏通热源“血脉”。2023年，县委将“清洁低碳集中供热”项目建设作为重点工作，交由县住建局和国投公司负责实施，县人大常委会负责督办。

项目的实施并非“一帆风顺”，为推动项目实施、调动群众参与人大监督工作的积极性，吉木萨尔县人大常委会组织各级人大代表实地走访调研，了解群众对该项目实施的意见建议。在紫金郡府小区，居民得知人大代表来意后，不耐烦地说：“了解啥呢？我们每年都给社区、政府部门反映问题，从来也没有从根本上解决问题，你们都是走走场、又不解决实际问题的。”“不会又是雷声大雨点小吧？”

“今年，人大代表提出了关于解决县城冬季供暖问题的建议，县委、县政府也把解决吉木萨尔县城市供热问题列为重点项目来实施，大家房子不热的问题肯定会得到解决。”该县人大代表韩晓丽对紫金郡府居民耐心解释道。韩晓丽的“底气”来自于吉木萨尔县人大常委会的不懈努力。

如何解决群众的困惑和疑虑？如何调动群众参与人大监督工作的积极性？如何让代表的意见建议不再“雨过地皮湿”？面对群众的质疑，该县人大常委会认为，只有以人大监督推动项目落地，才能给老百姓交上满意的“供暖答卷”。吉木萨尔县人大常委会对此进行了不断探索，先后组织各级人大代表分别进入15个老旧小区进行实地走访调研，确保代表意见接地气、贴民心，人大监督有的放矢。

“清洁低碳集中供热”项目开工后，该县人大常委会主要负责人亲自督、亲自蹲、亲自办，督促施工方克服工期短、工序杂和要求高等现实困难，在供暖开始前顺利完成三台供热锅炉、隔压站、35KV变电站的建设，并相继投入使用。新的热源点建成后，接带供热面积可达580万平方米，满足吉木萨尔县城5至8年供热负荷的增长预期。高质量热源切实解决了县城供热能力不足的短板和供热安全隐患，有效改善了城区空气质量，保障了供热安全稳定运行，老百姓说得最多的一句话就是“房子里暖气太热了”。

聚焦法律监督 代表来发力

辽阔苍茫的塞外风情，气势雄浑的古代旧址，数量庞大的古代文物遗址是吉木萨尔县一笔宝贵的历史财富。吉木萨尔县人大常委会坚持依法履职、依法保护，积极开展法律监督，让文物说话、让历史发声，使文物、历史与经济社会发展有机融合，使其成为文化润疆的有效载体。

在头工古城遗址，吉木萨尔县文物保护单位专家李功仁看着眼前的景象叹息道：“按规定，在遗址保护范围内是不能种植庄稼的，农民缺乏法律意识，这也说明我们职能部门对文物保护的法律法规宣传不到位、贯彻落实不到位。”李功仁作为吉木萨尔县本土文物专家，参加了吉木萨尔县人大常委会开展的文物保护法执法检查。该县人大常委会不仅邀请了各级人大代表，还邀请了其他的文物专家。检查组先后实地察看了北庭故城、千佛洞遗址、小西沟遗址、城北烽火台遗址、沙钵守捉、头工古城等27处文物遗址。

李功仁的感慨得到大家的共鸣，检查组

新疆维吾尔自治区吉木萨尔县

发挥代表作用

让监督更有『民生温度』

见习记者 侯进林 通讯员 胡晓霖

成员从他的叹息中可以感受到一位文物工作者对文物保护的情怀和期盼。该县人大代表罗瑜也是曾经的文物工作者，通过参加“一法一条例”的执法检查，他说：“在文物遗址点北庭故城，让我感触最深，北庭故城印证了汉唐时期特别是唐王朝在新疆实行的有效统治，它对新疆的繁荣稳定及畅通古丝绸之路发挥了重要作用，北庭高昌回鹘佛寺遗址则为新疆的民族发展、宗教演变过程提供了历史实证。作为人大代表，我们不仅要传承好曾经创造的文化进行很好保存，还要传承好北庭历史文化，让历史发声、让文物发声。”

吉木萨尔县人大代表、县图书馆馆长、陈丽在此次执法检查中也深有体会，“通过和其他代表的座谈交流，为我今后的工作理清了思路。历史文化是一个民族的文化标志，是历史发展和进步的轨迹，其源远流长，来自民间、源自生活，挖掘、搜集、整理、研究、弘扬历史文化意义深远。我会在本职岗位上发挥代表作用，加大对民间优秀传统文化的挖掘、整理、保护、传承，利用现存文物和文物遗址点追根溯源，梳理北庭历史脉络和重大事件，宣传和传承好北庭历史

文化，让老百姓真正感受到文化给我们带来的自信。”

文物保护法执法检查结束后，检查组根据专家及代表建议迅速起草检查报告，报告内容直面问题，提出了文物保护普及不到位、执法不严格、保护措施不到位等7个问题，同时针对问题提出相关建议意见共8件，由政府相关职能部门认领后，制定方案加以整改。值得一提的是，在整改过程中吉木萨尔县北庭学研究院认真研究梳理每个文物所在的历史阶段与北庭故城的关联，梳理历史文化脉络，助力文物成为铸牢中华民族共同体意识的有力依据，成为文化润疆的有效载体，也让北庭故城这张历史文化名片成为全县人民的自豪。

开展法律监督，法为其要。在落实规范性文件备案审查工作中，吉木萨尔县人大常委会不断由“被动审查”向“主动审查”转变，修订规范性文件备案审查办法，提出“有件必备、有备必查、有错必纠”。2023年，吉木萨尔县人大常委会积极探索规范性文件备案审查“342”工作法：“3”即“强化统筹协调、强化履职能力、强化制度建设”；“4”即“严把报备关、严把纠错关、严把审查关、严把反馈关”；“2”即“全面清理、专项清理”。一年来，先后依法审查规范性文件5件，邀请审查12件、主动审查319件，废止修订6件，确保了规范性文件备案审查这一宪法性制度在吉木萨尔得以顺利实施。

开展法律法规实施情况的检查是各级人大常委会履行监督职责的重要途径和独特方式。近年来，该县人大常委会围绕“检查什么”，精准聚焦执法检查重点，不断推动重要法律法规有效实施。以铸牢中华民族共同体意识为主线，贯彻落实新时代党的治疆方略，开展了《中华人民共和国文物保护法实施条例》执法检查，不断增强县人民政府及相关部门贯彻落实“一法一条例”的主动性和积极性。围绕产业发展、乡风文明、生态宜居等方面，该县人大常委会还开展了《中华人民共和国乡村振兴促进法》《新疆维吾尔自治区乡村振兴促进条例》执法检查，推动乡村振兴战略更好更深入地实施。

聚焦创新监督 代表来问政

“我们这个小区物业就和摆设一样，前几年请来的一个物业公司只收钱不干事，后来物业公司说赔钱就撤出了小区。这两年来小区一直没有物业，冬季扫雪都是社区工作者组织志愿者在扫雪，夏天到处都是垃圾没有人管理。”

“我们小区的物业更差劲，虽然有个物业公司，简直就是摆设，物业工作人员素质差、只拿钱不干活，居民让他们换个楼道灯泡都推三阻四。”

2023年，该县人大常委会以城市管理为主题开展电视网络问政，征集到相关问题线索351条。吉木萨尔县人大常委会认真践行以人民为中心的发展思想，坚持以问知政、以问督政、以问助政，积极探索全过程人民民主的新载体、新平台、新形式。为确保真正问出疑惑、问出深度、问出压力，县人大常委会坚持问题导向，组织人大代表围绕城市精细化管理、物业管理等问题进行实地调研，深入了解城市管理等民生难题“症结”。

各级人大代表通过走访、座谈交流等方式了解民情民意，并将群众心声录制成短视频在电视网络问政节目现场进行播放。同时，县人大常委会组织人大代表现场随机提问，有关部门给出解决方案。一问一答的问政方式，聚焦主要民生问题，敢于硬碰硬，倒逼相关部门养成更加扎实的工作作风，不断剔除“庸、懒、慢、浮”等病症，电视网络问政也成为民意表达、民主监督的一个重要渠道。截至2023年年末，县住建局管理局为老旧小区、物业不达标、无物业小区引进泓欣环境集团吉木萨尔县分公司，为时代小区、瑞鑫小区等28个小区居民提供物业服务，物业接手小区后，对各小区进行了“三清三净”环境卫生大整治，小区环境面貌得到很大改观，还为小区新增了保安、保洁、客服等物业工作人员，让居民感受到了物业服务的温暖。吉木萨尔县时代小区居民唐春武说：“小区环境好了，我们心情也好了，多亏了有县人大和各级人大代表的帮助啊。”

电视问政解决民生“短板”，民生实事票决制则是吉木萨尔县人大常委会履职的重要方向。2023年，吉木萨尔县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，立足县域实际，围绕发展全过程人民民主，积极探索推行乡镇重大民生实事项目票决制。为了聚焦群众心声，广集民意，吉木萨尔县人大常委会全面开展民生实事项目征集活动，通过向社会公开发布项目征集公告，借助政府网站、微信公众号等形式进行征集。各级人大

代表则依托人大代表之家、村民说事日、居民恳谈日、单元奶茶会等议事平台征集民生实事项目。截至2023年年末，共征集到民生实事项目相关意见建议153件，其中属于县级实施项目21件、乡镇级67件，其余65件转为代表意见建议进行交办。

此外，县人大常委会聚焦民生“热点”“堵点”，认真筛选民生实事项目。及时组织法律、经济、教育、医疗等方面行业的人大代表进行论证，通过对比项目的受众性、实效性等进行评估论证，共筛选出21件县级民生实事候选项目，经县人

花园管理无一家有温度的物业服务企业



▲吉木萨尔县人大常委会、县人民政府及相关职能部门共同审议后，最终确定18个项目提交县人民代表大会票决。

民生实事票决制落地见效，程序规范、代表票决是重要前提之一。为保证民生实事项目的法定性和民主性，在2024年初召开的县人代会上，由县人民政府就民生实事项目的建设内容、资金来源、实施周期等情况向全体代表作了详细说明，确保代表对项目情况彻底了解。吉木萨尔县人大常委会通过组织人大代表“三上三下”分团酝酿讨论，确定正式候选项目18项，并将确定的18项重大民生实事项目进行差额票决，最终确定了高标准农田建设、老旧小区配套设施建设、市政基础设施建设提升等15个项目，涉及资金5.35亿元。票决结果通过电视、网络公告的形式公示，并计划在当年实施完毕。

民生实事票决制激发了人大代表参与政府决策的热情，扎实推动政府决策由“为民作主”向“由民作主”转变，人大监督由“事后跟进”向“全程参与”转变，深化了全过程人民民主在基层的生动实践。



▲吉木萨尔县人大常委会文物保护法执法检查组察看红旗农场高窝堡营盘遗址

新疆维吾尔自治区吉木萨尔县各级人大代表在履职中主动创新，积极推动民生“小”事、主动参与法律监督，各级人大及其常委会从服务群众的宗旨发力，发挥人大代表“连心桥”作用，广泛凝聚民意共识，推动履职“更接地气”“更有温度”。

代表参与、人大监考、政府答题。吉木萨尔县创新监督方式，聚焦群众最急、最忧、最需的民生事项，不断探索创新、总结提炼，形成了一套完整的监督新模式，以代表参与助力人大工作，以监督力度提升民生温度，让人大监督越来越智慧。扎实推动政府决策由“为民作主”向“由民作主”转变，人大监督由“事后跟进”向“全程参与”转变，深化了全过程人民民主在基层的生动实践，谱写了全过程人民民主新篇章。

人大监督“飞入寻常百姓家”，人大代表“加油助力”正当时。

办好人大代表电视网络问政



▲吉木萨尔县人大常委会人大代表电视网络问政现场



▲吉木萨尔县人大常委会实地调研物业公司



▲吉木萨尔县人大常委会文物保护法执法检查组察看头工古城

以代表参与助力人大监督

见习记者 侯进林

人大监督是各级人大及其常委会聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题的重要方式。人大监督要依靠人大代表，发挥好人大代表与党委、政府“连心桥”的作用，更要依靠群众，在履职中汇聚民意，凝聚共识。

从“文来文往”到“飞入寻常百姓家”，从“楼台殿堂”到基层实践，各级人大代表来自群众，与群众有着天然的距离优势。人大代表是人大监督的“助力器”，也是人大履职的“奠基石”。各级人大及其常委会要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

新疆维吾尔自治区吉木萨尔县各级人大代表在履职中主动创新，积极推动民生“小”事、主动参与法律监督，各级人大及其常委会从服务群众的宗旨发力，发挥人大代表“连心桥”作用，广泛凝聚民意共识，推动履职“更接地气”“更有温度”。

代表参与、人大监考、政府答题。吉木萨尔县创新监督方式，聚焦群众最急、最忧、最需的民生事项，不断探索创新、总结提炼，形成了一套完整的监督新模式，以代表参与助力人大工作，以监督力度提升民生温度，让人大监督越来越智慧。扎实推动政府决策由“为民作主”向“由民作主”转变，人大监督由“事后跟进”向“全程参与”转变，深化了全过程人民民主在基层的生动实践，谱写了全过程人民民主新篇章。

人大监督“飞入寻常百姓家”，人大代表“加油助力”正当时。

短评

精彩“码”上见



往期回顾