

如何甩掉加重基层负担的形式主义“包袱”

代表茶座

3月19日下午,习近平总书记来到湖南省常德市鼎城区谢家铺镇港中坪村考察调研。村干部向总书记汇报了这些年当地农村基层减负情况:村部的牌子减少了,要求村里开的证明、给村里交办的事少了,村干部手机上的微信工作群也少了,基层干部有了更多时间和精力为老百姓服务。习近平总书记指出,党中央明确要求为基层减负,坚决整治形式主义、官僚主义问题,要精兵简政,继续把这项工作抓下去。

本期我们邀请三位来自基层一线的人大代表围绕基层工作面临哪些形式主义“包袱”,以及如何推动基层减负行稳致远进行探讨交流。

栏目主持:见习记者 侯进林

本期嘉宾:田福军 内蒙古自治区巴林左旗人大代表、解放村党支部书记

柯亚珍 江西省瑞昌市人大代表、洪下村党支部书记

陈汝刚 安徽省凤阳县殷涧镇人大代表、沙洲村党总支书记



田福军



柯亚珍



陈汝刚

1 主持人:各位代表好,近年来,国家明确要求为基层减负,坚决整治形式主义、官僚主义问题,并持续深化拓展基层减负工作,提高农村基层治理水平。作为长期在基层一线工作的人大代表,您对基层减负工作有什么看法?

田福军:为基层减负,是整治形式主义的内在要求,也是提升基层治理效能的重要手段。党的十八大以来,党中央和各级党委政府出重拳、下猛药,花大力气为基层减负,基层干部繁忙奔波的情况有了很大改观,工作效率和质量也有了明显提升。基层减负让广大基层干部卸下担子、轻装前行,保证他们的责任不减、担当不减、激情不减。

田福军:文山会海反弹回潮。对于村“两委”尤其是距离乡镇政府较远的村来说,经常为无关紧要的“大会小会”跑来跑去,既付出时间,又增加了耗车耗油的经费支出。一些部门机械式转发上级文件,看似是在抓工作落实,然而在潜移默化中助长了形式主义,浪费了基层干部的时间和精力。

表格台账数据负担。报表和台账是了解掌握基层工作状况的有效手段,但如果一些表格数据“早上布置中午就要”“同一个单位不同股室重复要”“这周报了下周还要”,就失去了其原本意义。上面千条线,下面一根针,基层工作中,党建、脱贫攻坚、乡村振兴、人居环境改善等都要抓,一些基层干部每年填写上百张表格,以至于被身边朋友和群众戏称为“表哥”“表姐”。

过度“留痕”。工作“留痕”的主要目的是加强管理、激发动力,有效记录工作过程和工作成果,如果片面强调“留痕”,事事处处都要“留痕”,只做“表面文章”,就会使工作效力大打折扣。

“指尖上的形式主义”。一些地区仍然

柯亚珍:党的二十大报告强调要持续纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义,坚持大抓基层的鲜明导向,江西省委也提出深入开展“大抓落实年”,全省上下深入贯彻党中央关于减轻基层治理负担的决策部署和总书记关于基层治理重要指示批示精神,持续深化整治形式主义为基层减负。整治基层减负不是“一阵子”,而是正在进行时、永

远在路上。基层工作是与群众面对面、心连心的第一线,不需要“花架子”,只需要“抓落实”,只有真正为基层减负,才能为实干者鼓劲、为担当者担当。

陈汝刚:这些年来,村部的牌子减少了,要求村里开的证明、给村里交办的事少了,村干部手机上的微信工作群也少了,基层干部有了更多时间和精力为老百姓服

2 主持人:习近平总书记指出,党中央明确要求为基层减负,坚决整治形式主义、官僚主义问题,要精兵简政,继续把这项工作抓下去。您认为,在基层工作实践中,基层干部还面临着哪些需要减负的“繁重负担”?

存在“强制要求下载推广”“必须积累在线时长”“信息通知狂轰滥炸”等情况,不仅没有达到优化流程、提高效率的目的,反而加重了基层负担。

柯亚珍:减负路上的“打谜谜”。有的地方、部门集体“失声”,基层减负减什么、怎么减,就像“打谜语”一样让基层干部们去猜。减负路上的“中阻梗”。一些“政绩工程”“形象工程”“面子工程”等仍然存在,例如“学习强国”排名、上级部门分配任务“超额认领”、要求完成时限“层层加码”、上报数据随意“扩大范围”等,此类形式主义问题加重了基层负担,其根源在于部分党员干部政绩观出现错位。减负路上的“拦路石”。平时工作中纸质版、电子版“两条腿走路”时有发生,

有时还会遇到“一个通知前后改三回”“一份表格反复报四遍”“调度一项工作开会五次”等现象,这些低效办公的现象不仅有违原来节约成本、提高效率的初衷,有时还导致基层工作量翻倍。减负路上的“指挥棒”。各层级、各部门分工不尽合理,突出各自部门重要性、强化考核排名。

陈汝刚:“上面千条线,下面一根针”。村里每干一件事都要留痕迹,“留痕不明显”就可能被当成没干事。

2023年6月,天空突降大雨,我正在晒场上帮助群众收粮入库,突然接到上级通知,要召开紧急会议,我只能离开。当时雨已经下了,看着群众已到手的粮食在雨水中浸泡,既惋惜,又无奈。我马不停蹄地赶往

会场。在会场上一边听会,一边心急如焚,还是惦记着群众的粮食能否尽快入仓,免受损失。

重复挂牌。村委会以前挂了好多牌子,把墙面都挂满了,现在已经在着手把一些制度牌进行合并。现在我们村委会门口,按要求只挂四块牌子,多余的牌子都下墙了,优化工作流程,这就是减负的一个例子。

多重检查。每年年底,我和村“两委”的干部都在迎接上级各种名目繁多的检查,迎来送往,搞得是焦头烂额,基本没有时间和精力来解决群众的实际问题。有时还会因为材料准备得不够细致,受到批评甚至导致考核不合格,被取消评优评先的资格。

让基层工作者“轻装上阵”

见习记者 侯进林

3月5日,习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出,坚决纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负,激发全党全社会创造活力,提振党员干部干事创业的精气神。今年的全国两会上,为基层减负是代表、委员持续热议的话题之一。

从“文山会海”到“督导不停”,从“台账主义”到“万事留痕”,基层“纸面治理”为何屡禁不止?究其原因,首先,在基层治理实践中,许多部门充当了上级政策措施的“二传手”,各类工作、政策落实以转发代办,交给基层办理“一转了之”;其次,为了规

避可能的风险与责任,给自身留出缓冲余地,各部门层层下压责任,层层压缩工作时限、层层督导检查;再次,为了完成工作要求和考核任务,各级部门要求“事事留痕”“会会要开”“账账要填”。种种因素的叠加,造就了“基层减负难”的时代之问。

随心所欲而不逾矩也,繁复的基层负担,挑战了基层治理逻辑的正常实践,导致基层治理效能的“低效空转”,成了基层治理能力提升的“短板”。

非身历而不知其情,虽百闻而不如一

见。要彻底解决基层减负难,就要多去基层、多接地气,了解基层的运转逻辑和基本情况,不能只看“精心制作”的台账,只听“美轮美奂”的汇报,只看“打造经典”的调研点。以笔者驻村经历观之,各级领导干部尤其是青年干部,更要多挑几担水,多背几袋化肥,多去老百姓的炕头坐一坐,才能够真正懂群众的需求,懂得基层干部的疾苦,了解基层运转的基本逻辑,制定出的政策才不会是高高在上的“纸上谈兵”。

早在大革命时期,毛泽东同志就曾经多

次深入基层,先后写出《中国社会各阶层分析》《湖南农民运动考察报告》等脍炙人口的著作。这些著作无不体现了共产党人实事求是的思想路线和群众路线,也是推动基层工作行稳致远的“灵丹妙药”。

基层治理要彻底减负,实现轻装上阵,决策部门要汲取毛泽东同志的宝贵精神财富,立足于“民”,而付诸“行”。只有观念“接地气”,思想“有土味”,才能让决策与工作推动合乎实际,才能推动基层治理更加实事求是,让基层减负真正落地。

我和群众聊两会

本报通讯员 原芷晴

“虽然我看不见这个春天的五彩缤纷,却感受到春天的温暖。我不仅要把残疾人兄弟姐妹的声音带到全国人代会上,更要把党和人民的关心关爱传递给广大的残疾人,鼓励大家向阳而生,走出一条自强不息、昂扬向上、绽放光彩的人生之路。”这是全国人大代表王永澄在今年全国人代会“代表通道”上发出的坚定而真诚的声音。

今年是王永澄履职的第二年。今年的全国人代会在为他提供无障碍服务的基础上,又首次为他制作了盲文版会议材料。从北京返回福建以后,王永澄开始了紧锣密鼓的两会精神宣讲,他先后奔赴福州市盲校、福建省残联机关等地,结合履职情况向大家介绍了全国人代会的主要议程,同时传达了重要会

王永澄:传递关心关爱的“政策春风”

议精神,传递了两会声音。

在宣讲会现场,王永澄把这套见证历史进程的宝贵盲文版会议材料也带到了宣讲现场,与广大听众们一起“阅读”,共同交流对未来美好生活的期许。

“非常高兴王老师能来学校分享,我会好好读书,努力成长为一名人民教师,为更多的人送去知识和温暖。”福州市盲校五年级学生陈韵伊表示。听王永澄宣讲会的有省残联机关和直属事业单位全体干部职工,也有福州市盲校全体师生、教职员工。

王永澄借助宣讲会的平台,传递着关心关爱的“政策春风”。“今年政府工作报告把保障和改善民生放在了重要位置,从教育、就业,到医疗、社保、住房、精神文化需求等方面,提出了更多惠民生、暖民心的政策举措,处处回应人民群众对美好生活的向往。”王永

澄介绍道,政府工作报告中还专门强调“加强对残疾人等就业困难人员帮扶”“加强残疾预防和康复服务”“完善重度残疾人托养照护政策”“做好残奥会备战参赛工作”等工作要求,让他倍感振奋。

当被问到今年提交关于残疾人养老服务建议的初衷时,王永澄回答道:“残疾人养老一直是我心中牵挂的问题,近些年我走访调研了许多残疾人家庭,我发现养老是许多残疾人面临的难题,甚至有些家庭还有着‘以老养残’的现实问题,所以我希望尽早把残疾人养老服务体系建落到实处。”

从福建大地到北京两会现场,王永澄和大家介绍了大会对他的特殊关怀,分享了许多调研时的动人故事,使大家更深切感受到残疾人这个特殊群体的不易,需要格外关心、格外关注。

王永澄说:“无障碍专车、盲文电

脑、盲文版会议材料,不仅使我履职无障碍,也令我感受到我们的国家和社会对残疾人的关爱,使残疾人能够更加平等地融入、参与社会生活,共享社会发展成果。”说到这里,王永澄的激动与感动之情涌上心头。宣讲间,他回首自己的成长和经历,非常感慨。从一个盲人按摩师成为一名主任医师,从一个普通公民到一名全国人大代表,他的每一步都离不开党的关心、教育和培养。

谈及未来履职,王永澄坚定地表示,将带头深入学习、宣传、贯彻全国两会精神,怀着特殊的感情,贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对残疾人和残疾人工作的重要指示批示精神,推动全国两会精神在残联系统、广大残疾人中落地生根、开花结果,为奋力谱写残疾人事业高质量发展新篇章贡献力量。



全国人大代表王永澄在福州盲校宣讲全国两会精神时,盲校学生为他系上红领巾。(代表供图)