如何甩掉加重基层负担的形式主义"包补



3月19日下午,习近平总书记来到湖南省常德市鼎城区谢家铺镇港中坪村考察调研。村干部向总书记汇报了这些年当地农村基层减负情 况:村部的牌子减少了,要求村里开的证明、给村里交办的事少了,村干部手机上的微信工作群也少了,基层干部有了更多时间和精力为老百姓 服务。习近平总书记指出,党中央明确要求为基层减负,坚决整治形式主义、官僚主义问题,要精兵简政,继续把这项工作抓下去。

本期我们邀请三位来自基层一线的人大代表围绕基层工作面临哪些形式主义"包袱",以及如何推动基层减负行稳致远进行探讨交流。

本期嘉宾:田福军 内蒙古自治区巴林左旗人大代表、解放村党支部书记 柯亚珍 江西省瑞昌市人大代表、洪下村党支部书记



田福军



陈汝刚 安徽省凤阳县殷涧镇人大代表、沙涧村党总支书记

柯亚珍



陈汝刚

主持人:各位代表好,近年来,国家明确要求为基层减负,坚决整治形式主义、官僚主义问题,并持续 深化拓展基层减负工作,提高农村基层治理水平。作为长期在基层一线工作的人大代表,您对基层减负 工作有什么看法?

田福军:为基层减负,是整治形式主义

的内在要求,也是提升基层治理效能的重要 手段。党的十八大以来,党中央和各级党委 政府出重拳、下猛药,花大力气为基层减负, 基层干部繁忙奔波的情况有了很大改观,工 作效率和质量也有了明显提升。基层减负 让广大基层干部卸下担子、轻装前行,保证 他们的责任不减、担当不减、激情不减。

柯亚珍: 党的二十大报告强调要持续纠 治"四风",重点纠治形式主义、官僚主义,坚 持大抓基层的鲜明导向,江西省委也提出深 人开展"大抓落实年",全省上下深入贯彻党 中央关于减轻基层治理负担的决策部署和 总书记关于基层治理重要指示批示精神,持 续深化整治形式主义为基层减负。整治基 层减负不是"一阵子",而是正在进行时、永

远在路上。基层工作是与群众面对面、心连 心的第一线,不需要"花架子",只需要"抓落 实",只有真正为基层减负,才能为实干者鼓 劲、为担当者担当。

陈汝刚:这些年来,村部的牌子减少 了,要求村里开的证明、给村里交办的事少 了,村干部手机上的微信工作群也少了,基 层干部有了更多时间和精力为老百姓服

务。凤阳县殷涧镇为解决"文山会海"问 题,专门制定政策,要求没有必要不开会, 开会开短会,会议尽量以"视频会议"召开, 报送材料以电子材料为主。通过整治,干 部们把大量时间和精力都用在发展经济、 为民服务上。对重复多重挂牌进行了整 治,镇里专门出台文件,要求村委会只挂四 块牌子,把多余的挂牌全部拆除,重复的牌 子进行合并。按照中央部署,要求取消所 有非必要的村级检查和评比,将不必要考 核全部取消。规范考核程序,正常考核必 须经过审批。为了给基层减负,专门对多 余的微信群进行清理,对重复的工作群进

主持人:习近平总书记指出,党中央明确要求为基层减负,坚决整治形式主义、官僚主义问题,要 精兵简政,继续把这项工作抓下去。您认为,在基层工作实践中,基层干部还面临着哪些需要减负的 "繁重负担"?

田福军:文山会海反弹回潮。对于村 "两委"尤其是距离乡镇政府较远的村来说, 经常为无关紧要的"大会小会"跑来跑去,既 付出时间,又增加了耗车耗油的经费支出。 一些部门机械式转发上级文件,看似是在抓 工作落实,然而在潜移默化中助长了形式主 义,浪费了基层干部的时间和精力。

表格台账数据负担。报表和台账是了 解掌握基层工作状况的有效手段,但如果一 些表格数据"早上布置中午就要""同一个单 位不同股室重复要""这周报了下周还要", 就失去了其原本意义。上面千条线,下面一 根针,基层工作中,党建、脱贫攻坚、乡村振 兴、人居环境改善等都要抓,一些基层干部 每年填写上百张表格,以至于被身边朋友和 群众戏称为"表哥""表姐"

过度"留痕"。工作"留痕"的主要目的 Ⅲ强管理、激发动力,有效记录工作过程 和工作成果,如果片面强调"留痕"、事事处 处都要"留痕",只做"表面文章",就会使工 作效力大打折扣。

指尖上的形式主义"。一些地区仍然

存在"强制要求下载推广""必须积累在线时 长""信息通知狂轰滥炸"等情况,不仅没有 达到优化流程、提高效率的目的,反而加重

柯亚珍:减负路上的"打哑谜"。有的地 方、部门集体"失声",基层减负减什么、怎么 减,就像"打谜语"一样让基层干部们去猜。 减负路上的"中阻梗"。一些"政绩工程""形 象工程""面子工程"等仍然存在,例如"学习 强国"排名、上级部门分配任务"超额认领"、 "扩大范围"等,此类形式主义问题加重了基 层负担,其根源在于部分党员干部政绩观出 现错位。减负路上的"拦路石"。平时工作 中纸质版、电子版"两条腿走路"时有发生,

有时还会遇到"一个通知前后改三回""一份 表格反复报四遍""调度一项工作开会五次" 等现象,这些低效办公的现象不仅有违原来 节约成本、提高效率的初衷,有时还导致基 层工作量翻倍。减负路上的"指挥棒"。各 层级、各部门分工不尽合理,突出各自部门 重要性、强化考核排名。

陈汝刚:"上面千条线,下面一根针" 村里每干一件事都要留痕迹。"留痕不明显" 就可能会被当成没干事。

2023年6月. 天空至 场上帮助群众收粮入库,突然接到上级通 知,要召开紧急会议,我只能离开。当时雨 已经下了,看着群众已到手的粮食在雨水中 浸泡,既惋惜,又无奈。我马不停蹄地赶往

会场。在会场上一边听会,一边心急如焚, 还是惦记着群众的粮食能否尽快入仓,免受

重复挂牌。村委会以前挂了好多牌子, 把墙面都挂满了,现在已经在着手把一些制 度牌进行合并。现在我们村委会门口,按要 求只挂四块牌子,多余的牌子都下墙了,优 化工作流程,这就是减负的一个例子。

多重检查。每年年底,我和村"两委" 的干部都在迎接上级各种名目繁多的检 杏, 迎来送往, 搞得是焦头烂额, 基本没有 时间和精力来解决群众的实际问题。有时 还会因为材料准备得不够细致,受到批评 甚至导致考核不合格,被取消评先评优的

让基层工作者"轻装上阵"

3月5日,习近平总书记在参加他所在 的十四届全国人大二次会议江苏代表团审 议时指出,坚决纠治形式主义、官僚主义,切 实为基层减负,激发全党全社会创造活力, 提振党员干部干事创业的精气神。今年的 全国两会上,为基层减负是代表、委员持续

■ 见习记者 侯进林

从"文山会海"到"督导不停",从"台账 主义"到"万事留痕",基层"纸面治理"为何 屡禁不止? 究其原因,首先,在基层治理实 践中,许多部门充当起了上级政策措施的 "二传手",各类工作、政策落实以转发代办 理,交给基层办理"一转了之";其次,为了规

避可能的风险与责任,给自身留出缓冲余 地,各部门层层下压责任、层层压缩工作时 限、层层督导检查;再次,为了完成工作要求 和考核任务,各级部门要求"事事留痕""会 会要开""账账要填"。种种因素的叠加,造 就了"基层减负难"的时代之问。

随心所欲而不逾矩也,繁复的基层负 担,挑战了基层治理逻辑的正常实践,导致 基层治理效能的"低效空转",成了基层治理 能力提升的"短板"。

非身历而不知其情,虽百闻而不如一

层、多接地气,了解基层的运转逻辑和基本 情况,不能只看"精心制作"的台账,只听"美 轮美奂"的汇报,只看"打造经典"的调研 点。以笔者驻村经历观之,各级领导干部尤 其是青年干部,更要多挑几担水,多背几袋 化肥,多去老百姓的炕头坐一坐,才能够真 正懂群众的需求,懂得基层干部的疾苦,了 解基层运转的基本逻辑,制定出的政策才不 会是高高在上的"纸上谈兵"。

早在大革命时期,毛泽东同志就曾经多

见。要彻底解决基层减负难,就要多去基 次深入基层,先后写出《中国社会各阶层分 析》《湖南农民运动考察报告》等脍炙人口的 著作。这些著作无不体现了共产党人实事 求是的思想路线和群众路线,也是推动基层 工作行稳致远的"灵丹妙药"

基层治理要彻底减负,实现轻装上阵, 决策部门要汲取毛泽东同志的宝贵精神财 富,立足于"民",而付诸"行"。只有观念"接 地气",思想"有土味",才能让决策与工作推 动合乎实际,才能推动基层治理更加实事求 是,让基层减负真正落地。

主持人:形式主义、官僚主义问题已 经成为基层工作的"沉重包袱"。如何继 续将基层减负工作进行下去,让基层工作 者轻装上阵,各位代表有什么好的意见和

田福军:基层减负要从消除文山会海反弹回潮开始,进 一步加强各类会议统筹,尽量采取合并、套开、视频会议形 式,避免重复开会、层层开会,不开无实际意义、可开可不开 的会议,缩减会议数量和时间,安排部署具体工作,做到言 简意赅、清晰明了。注重发文质量和效果,避免"上下一边 粗",严格控制文件字数,不断提高文件的可读性和实用 性。同时,要进一步打破数据壁垒,减少报表数量和频率, 避免同一数据的重复收集。设计表格时,要充分考虑基层 情况,避免形式复杂、内容繁多,让基层干部"看不懂 考核检查时,要把"群众点不点赞"当作标准,避免基层干部 在"造痕迹""凑业绩"中花费大量精力。开展工作指导和调 查研究时,要坚持以问题为导向,积极倡导"四不两直"调研 方式,多搞一些"接地气、实打实"的活动,有针对性地选择 调研地点和调研内容,防止走马观花、浅尝辄止、扎堆调研, 以严和实、深和细的工作作风,确保调查研究工作取得实实 在在的成效。最后,要进一步加强网络工作群、政务平台的 规范化管理,让签到、打卡回归正轨,让微信工作群清清爽 爽,解除基层干部"每时每刻盯着群,生怕漏看信息"的紧张 感。在实际工作中,要把正向激励与松绑减负结合起来,大 力培养树立实干典型,引导基层党员干部树立正确政绩观, 鼓励基层干部把工作重心转移到更好地为人民群众解决民 生实事上,全身心投入乡村振兴、社会治理、生态保护等主 业中,奋力拼搏、大展身手,将各项工作做实做细,在推动地 区经济社会高质量发展、提升群众幸福感、获得感上作出更 大贡献。

柯亚珍:为基层减负,就是要减掉形式主义的"重扰" 检查考核的"重压"、问责追责的"重虑"、官僚主义的"重 忧"、任务加码的"重荷"等负担,革掉"慵懒散漫""推诿扯 皮""虚情假意""好大喜功"等顽症,真正把基层从文山会 海、迎评迎检、材料报表等负担中解放出来。上级部门和领 导要以更严更高标准要求自己,树立正确的政绩观,发挥 "头雁"效应,要一级带着一级干、一级做着一级看,当好示 范、做好表率,推动基层减负走深走实。

乡村基层一线矛盾突出、风险较多、任务繁重,面对上 级各部门的工作安排,"上面千条线,下面一根针"成为常 态。要上下联动,进一步厘清职责关系,划出"边界线",管 好"责任田",坚持多部门沟通衔接、整合同类事项、资源共

减负要力争不开没有实质性内容的会议,每年深入 开展"无会月"活动,保证阶段性集中召开相关的工作例 会,减少来回跑会的次数。坚决不发没有明确工作安排 的文,精简文件发放,压缩向上级部门报表次数,让基层 干部从无谓的事务中解放出来,有更多的时间和精力抓 落实。

要切实为基层排忧解难,让基层放下包袱、心无旁 骛、轻装上阵是当务之急。上级考核部门要明确考核的 关键指标,考核指标设置要更加科学和贴近基层实际,把 为群众办实事、工作出实效和群众满意认可作为考评的 重要标准。同时,注重把考核放在平时,多以"四不两 直"暗访,多到现场看,多见具体事,多听群众说,动态掌 握工作先进和落后情况,做到"只帮忙、不添乱",减轻基

陈汝刚:今后的会议要开小会、开短会。有的会议是为 了推进工作,没办法不开,不过还有一些不必要的会议应当 取消、精简,有的会议可以以视频会议的形式召开,这样可 以节约基层干部出行成本,节约时间。必须杜绝"以文件落 实文件""以会议落实会议"。还应该解散或合并多余的微 信群,让干部减少看手机时间,把精力都放在发展地方经 济,服务百姓民生上。

主持人:感谢三位代表的精彩发言,基层工作既要"真 减负"又要"不减责"。减负的目的是让基层干部"轻装上 阵",但绝非"轻责上阵",做到服务不减、担当不减、履职不 减,以实际行动当好群众的"贴心人""引路人""暖心人"。

■ 本报通讯员 原芷晴

"虽然我看不见这个春天的五彩缤 纷,却感受得到春天的温暖。我不仅要 把残疾人兄弟姐妹的声音带到全国人 代会上,更要把党和人民的关心关爱传 递给广大的残疾人,鼓励大家向阳而 生,走出一条自强不息、昂扬向上、绽放 光彩的人生之路。"这是全国人大代表 王永澄在今年全国人代会"代表通道" 上发出的坚定而真诚的声音。

今年是王永澄履职的第二年。今 年的全国人代会在为他提供无障碍服 务的基础上,又首次为他制作了盲文版 会议材料。从北京返回福建以后,王永 澄开始了紧锣密鼓的两会精神宣讲,他 先后奔赴福州市盲校、福建省残联机关 等地,结合履职情况向大家介绍了全国 人代会的主要议程,同时传达了重要会 议精神,传递了两会声音。

在宣讲会现场,王永澄把这套见证 历史进程的宝贵盲文版会议材料也带 到了宣讲现场,与广大听众们一起"阅 读",共同交流对未来美好生活的期许。

"非常高兴王老师能来学校分享, 我会好好读书,努力成长为一名人民教 师,为更多的人送去知识和温暖。"福州 市盲校五年级学生陈韵伊表示。听王 永澄宣讲会的有省残联机关和直属事 业单位全体干部职工,也有福州市盲校 全体师生、教职员工。

王永澄借助宣讲会的平台,传递着 关心关爱的"政策春风"。"今年政府工 作报告把保障和改善民生放在了重要 位置,从教育、就业,到医疗、社保、住 房、精神文化需求等方面,提出了更多 惠民生、暖民心的政策举措,处处回应 人民群众对美好生活的新向往。"王永

澄介绍道,政府工作报告中还专门强调 "加强对残疾人等就业困难人员帮扶"" 加强残疾预防和康复服务""完善重度残 疾人托养照护政策""做好残奥会备战参 赛工作"等工作要求,让他倍感振奋。

王永澄:传递关心关爱的"政策春风"

当被问到今年提交关于残疾人养 老服务建议的初衷时,王永澄回答道: "残疾人养老一直是我心中牵挂的问 题,近些年我走访调研了许多残疾人家 庭,我发现养老是许多残疾人面临的难 题,甚至有些家庭还有着'以老养残'的 现实问题,所以我希望尽早把残疾人养

老服务体系建设落到实处。' 从福建大地到北京两会现场,王永 澄和大家介绍了大会对他的特殊关怀, 分享了许多调研时的动人故事,使大家 更深切感受到残疾人这个特殊群体的

不易,需要格外关心,格外关注。 王永澄说:"无障碍专车、盲文电

脑、盲文版会议材料,不仅使我履职无 障碍,也令我感受到我们的国家和社会 对残疾人的关爱,使残疾人能够更加平 等地融入、参与社会生活,共享社会发 展成果。"说到这,王永澄的激动与感动 之情涌上心头。宣讲间,他回首自己的 成长和经历,非常感慨。从一个盲人按 摩师成为一名主任医师,从一个普通公 民到一名全国人大代表,他的每一步都 离不开党的关心、教育和培养。

谈及未来履职,王永澄坚定地表 示,将带头深入学习、宣传、贯彻全国 两会精神,怀着特殊的感情,贯彻落实 习近平新时代中国特色社会主义思想 和习近平总书记对残疾人和残疾人工 作的重要指示批示精神,推动全国两会 精神在残联系统、广大残疾人中落地生 根、开花结果,为奋力谱写残疾人事业 高质量发展新篇章贡献力量。



全国人大代表王永澄在福州盲校宣讲全国两会精神时,盲校学生为他系上红领 巾。(代表供图)