

为民管好“钱袋子”

——荆门市人大常委会以全链条财经监督问效市本级政府投资项目侧记

■ 本报通讯员 高胜前 李蕾蕾 李小琴

政府把资金投到哪些重大项目里了？安排得合理不合理？于民生和发展效用如何……

4月2日，一份以问题为导向的审议意见出炉，“严评严考”湖北省荆门市市政府关于2024年市本级政府投资重点项目资金安排情况的报告。

据悉，报告汇报了2023年荆门市本级政府投资重点项目资金使用情况，并对今年荆门市需财政落实资金的13个重点项目作了介绍。今年，荆门市本级政府投资重点项目资金支出本着突出保障民生、严控债务风险的原则，在财政可承受能力范围内，重点对交通、教育、应急等民生项目进行保障。

经过分组审议、梳理归纳，荆门市人大常委会向市政府重点提出了“科学精准谋划，做实做深前期工作”“强化要素保障，加快推进项目建设”“加强过程监管，提高资金使用效益”3条审议意见。

意见里随附一张问题清单，表格清晰，直戳痛点，将当前项目谋划、要素保障、项目监管中存在的问题一一指出，给予建议，要求政府及部门认真办理，以此进一步用好活财政资金，推动重点项目全流程提速提质增效，助力经济社会高质量发展。

这份“热气腾腾”“期待满满”的审议意见，紧盯重点领域和关键环节，以监督之“效”问资金之“能”。半年内，荆门市人大常委会委员还将对意见办理情况开展回访调研及满意度测评，问题不解决，监督不收尾。

“我们不怕提出问题尖锐伤和气，

就怕遇到问题绕道走、碰到问题不开口。在视察走访中真发现问题，在审议意见中真指出问题，在跟踪督办中真解决问题的大闭环监督体系，令人大监督的‘牙齿’更坚硬、‘咬合’更有力！在把全过程人民民主落实到财经监督各环节各方面的同时，我们力促财政资金更好地服务区域发展，更契合人民群众意愿。”荆门市人大财经委主任委员姚君林介绍。

肇两分星、落地有声的意见出炉背后，是荆门市人大常委会建立常态化报告机制、推进清单式视察督办、开展靶向化跟踪测评的全链条财经监督保障。

政府投资项目覆盖生态环保、社会民生、城市基建、乡村振兴等经济社会高质量发展的关键领域和薄弱环节，其资金流向事关发展大计、民生福祉。2021年2月，荆门市人大常委会首次专题听取和审议了市政府关于2021年荆门市本级政府投资重点项目资金安排情况的报告，并将审议情况转市政府及相关部门研究办理，同时要求在下一年度逐一报告项目进展和资金拨付、使用情况，形成常态化报告机制。4年来，荆门市人大对政府投资项目资金安排的监督工作持续开展，有效推动近20个问题妥善解决，在促发展、惠民生上展现了人大担当和力量。

以调查研究开题，功夫下在“问”前。今年2月下旬，荆门市人大常委会组成人员实地察看了市中心医院重大疫情防控救治基地、市中心医院科研教学项目、市消防训练基地和高新消防站、高铁新城等7个项目施工建设情况。视察过程中，除了请政府及相关职能部门“自报家底”以外，视察组在走

场、看进展、摸实情的基础上，开展清单式督查，确保财政资金落地见效。

“荆门市重大疫情防控救治基地（省级区域医疗中心）建设项目计划今年3月底完成竣工综合验收交付投入使用，但目前建设资金缺口较大，影响项目竣工交付。”

“荆门西城市综合交通枢纽配套工程（站前广场）已完成85%，荆门西站站房主体工程已完工，各节点工程加快建设中。”

所到之处，项目单位知无不言、言无不尽，项目进度一览无余，突出问题一一点到，为市人大常委会听取报告、开展审议提供了实际参考。

“对资金缺口较大的建设项目，需要召开会议对资金来源进行明确；财政、发改相关部门要对项目资金拨付情况进行跟踪管理，督促及时拨付。”

“要加强对政府投资项目的资金管理，杜绝工程项目‘三超’现象，节约财政资金，提高资金使用绩效。同时要做好对政府投资建设项目绩效审计、绩效评价及评价结果运用工作。”

在荆门市人大常委会分组审议环节，常委会组成人员和列席会议的部分市人大代表纷纷提出有针对性的意见建议，力促宝贵的财政资金用在“刀刃”上。

接下来，荆门市人大常委会将立足“视察—报告—审议—督办—评测”全链条工作流程，突出跟踪督办这一重点环节，持续加大对审议意见落实情况的监督问效，切实做好“后半篇文章”，替人民群众守好“钱袋子”。



近日，安徽省亳州市人大常委会就打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作进行调研。调研组前往蒙城县乐土派出所、庄周街道幸福路超市、蒙城县反电诈中心等地现场察看反诈工作开展情况，并提出意见建议。

邵怀光 慕冬冬摄

“板凳课堂”激发代表履职活力

■ 本报通讯员 张润枝

“大家快坐，今天咱们继续畅所欲言。”近日，四川省自贡市大安区人大常委会马冲口街道工委“板凳课堂”又开讲了，居民群众兴致勃勃地坐在板凳上，聆听人大代表邱远征的精彩分享。

马冲口街道人大工委积极探索提高代表履职能力新途径，创新运用“板凳课堂”工作方式，发挥“小板凳”组织迅速、形式简单、贴近群众的优势，从“小切口”入手解决“大问题”，助推全过程人民民主在基层实践落地生根。

“板凳”宣讲共成长

马冲口街道人大工委紧扣群众关心关注的热点问题，定期组织人大代表在楼栋下、院坝内以“板凳课堂”的宣讲方式，针对网络诈骗、民生保障等内容，结合自己的履职经历，用贴近生活的事例，用通俗易懂的话语，把法治宣传的触角延伸到基层群众身边，有效提高社区居

民的法治观念，引导居民群众尊法学法守法用法，切实保障人民群众合法权益。

在一次次的宣传讲解中，“板凳课堂”学习内容越来越细致、针对性越来越强，参与人群也越来越多、越来越年轻化，“‘板凳课堂’效果非常好，在寓教于乐中提高群众的精神内涵，在拉家常中收集意见建议，深受居民认可。”马冲口街道人大工委主任吴雨蔓自豪地说。

“板凳”解困暖民心

“大家还有什么问题？”在铸钢花园小区的“板凳课堂”上，人大代表尹桂容向居民征求意见。小区路边照明灯坏了、非机动车乱停乱放……这些急难愁盼问题在“板凳课堂”上被居民们一一提出来。

怎么快速解决这些问题？马冲口街道人大工委采用“你点单我落实”工作模式，完善人大代表意见建议收集和办理闭环机制，群众在“板凳课堂”现场提问“点单”，人大代表收集汇总后“派单”，街道社区“接单”落实任务，群众再根据办理结果

“评单”，这样的“菜单式”服务及时将工作触角延伸至群众家门口，把问题诉求解决在群众家门口，群众满意度不断提升。

“板凳”议事汇民智

“以前觉得立法这件事离我们很远，现在觉得跟我们很近，在家门口就可以参与。”马冲口街道沙鱼坝社区党委书记乔剑感慨地说。

沙鱼坝社区被确立为自贡市基层立法联系点以来，围绕基层立法领域热点话题，组织开展立法执法调研活动，通过“小板凳”现场互动、民主议事，让“原汁原味”的社情民意搭上了与上级立法机构面对面的直通车，切实做到让法规草案“到群众中去”、意见建议“从群众中来”。联系点先后参与6部法规草案的意见征求，提出修改意见22条，其中7条被采纳。

为充分发挥代表作用，激发代表履职活力，马冲口街道人大工委把人大代表履职的“神经末梢”向企业、小区、楼栋深度延伸，切实提高代表履职质效。

《山西省五台山文化景观保护条例(草案)》公开征求意见建议公告

山西省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议初次审议了《山西省五台山文化景观保护条例(草案)》。初审后，省人大常委会有关机构对草案进行了修改，拟提交2024年5月召开的省人大常委会会议审议通过。为进一步提高立法质量，现将修改后的草案(征求意见稿)向社会广泛征求意见，社会各界可以通过以下方式提出意见：

1. 发送电子邮件至 sxrdfgwbgs@126.com；

2. 寄送山西省人大常委会法制工作委员会地址：太原市迎泽大街319号
邮编：030073
信封右上角请注明五台山文化景观保护条例(草案)征求意见稿。
意见征集截止日期：2024年4月23日

山西省人民代表大会常务委员会
2024年4月7日



(上接第一版)

跃迁之道，要在创新。在京东方技术创新中心，一面长34.8米、高3.6米的墙上贴满了企业专利证书。从创办之初技术上处处受制于人，到如今拥有累计自主专利申请超9万件，京东方的破茧成蝶，成为我国企业依靠创新闯出发展新路的一个缩影。

创新一子落，发展满盘活。加强科技创新，必须在原创性、颠覆性科技创新上下功夫，充分激发各方面创新活力，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，加快实现高水平科技自立自强，努力做好创新这篇大文章，不断增强高质量发展的科技硬实力。

创新成果不只是“实验室”里的样品，更应是“生产线”上的产品、大市场里的商品。加强科技创新，必须打通创新与应用的“任督二脉”，让更多科研成果从“书架”走上“货架”、从论文转化为产品和服务。只有及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，科学布局科技创新、产业创新，围绕发展新质生产力布局产业链，促进数字经济和实体经济深度融合，才能为发展新质生产力活血脉、壮筋骨、强底气，不断从“高原”迈向“高峰”。

C919大飞机实现商飞，国产大型邮轮投入运营，神舟家族太空接力，“奋斗者”号极深潜潜，国产新手机成为爆款，新能源汽车、锂电池、光伏产品扬帆出海……今日中国，科技日新月异，创新层出不穷，为发展新质生产力、推动高质量发展注入澎湃动力。瞻望前路，发展新质生产力，科技创新仍然任重道远，还有不少难关险阻需要攻克。保持“十年磨一剑”的定力、坚定“苦战能过关”的信心、激发“千军万马齐踊跃”的活力、高质量发展的动力必将日益强劲，新时代中国的发展答卷必将更加精彩。

(四)

“当年的沙尘暴就像PM250。咱们从PM250过渡到PM2.5，现在PM2.5也解决得差不多了，这些年在一步步往前走。”今年全国两会上，习近平总书记从北京的蓝天讲起生态环境治理的不平凡历程，展现了加强环境保护、推动绿色发展的决心和定力。

绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。新质生产力是以创新为主导、符合新发展理念的先进生产力，摒弃损害、破坏生态环境的发展模式，改变过度依赖资源环境消耗的增长方式，推动经济社会发展绿色化、低碳化，促进经济高质量发展与环境高水平保护协同发展，实现人与自然和谐共生。只有牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，加快发展方式绿色转型，高质量发展之路才能越走越宽广。

当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。发展新质生产力，不断用生态“含绿量”提升发展“含金量”，既为解决生态环境问题提供了治本之策，更为高质量发展注入新动能、塑造新优势，既利当前，更利长远，必须坚持不懈抓下去、久久为功求实效。

发展绿色生产力，产业支撑是基石。要加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。政策支持是保障。要持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，积极稳妥推进碳达峰碳中和。生态环境是土壤。在全社会大力倡导绿色健康生活方式，让绿色发展理念深入人心，融入消费习惯和日常生活中，让绿色低碳蔚然成风，汇聚起共建美丽中国、共享生态文明的磅礴力量。

近日，联合国教科文组织公布新一批世界地质公园名录，中国拥有的世界地质公园总数达到47个，位居世界第一。碧空万里，江河澄澈，绿色工厂纷纷涌现，节能技术广泛应用，低碳产业方兴未艾，美丽家园越来越充满生机活力……人不负青山，青山定不负人。坚持绿色发展不放松，持之以恒推进生态文明建设，不断播种绿色的希望，不断发展新质生产力，我们就一定能收获高质量发展的累累硕果。

(五)

马克思曾指出：“人们在发展其生产力时，即在生活时，也发展着一定的相互关系；这些关系的性质必然随着这些生产力的改变和发展而改变。”发展新质生产力，必须把握好生产力与生产关系的矛盾运动规律，形成与之相适应的新型生产关系。

何以革故鼎新？何以行稳致远？改革开放40多年来，我国经济社会发展取得了重大成就，根本原因就是我們通过不断调整生产关系激发了社会生产力发展活力，通过不断完善上层建筑适应了经济基础发展要求。安徽小岗村实行“大包干”，拉开农村改革的大幕；社会主义市场经济体制建立，极大激发各类市场主体活力；全面深化改革取得重大突破，为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革注入强大动力……发展新质生产力，更加需要通过深化改革清除障碍、开路架桥，不断建立健全与之适应的体制机制，营造与之契合的发展环境。从这个意义上说，发展新质生产力，既是发展课题，更是改革课题，是一场深刻的变革。

发展出题目，改革做文章。发展新质生产力，要通过深化深层次改革打通堵点卡点，进一步深化经济体制、科技体制等改革，建立高标准市场体系，创新生产要素配置方式，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，不断增强高质量发展的内生动力。要通过扩大高水平开放营造良好国际环境，更好统筹国内国际两个市场两种资源，将开放的大门越开

(上接第一版)

监督工作打出“组合拳”

消费多年来已成为我国经济增长主引擎。2023年，深圳全市社会消费品零售总额成功突破万亿元大关，正式成为万亿元消费城市。深圳市人大常委会将“加强消费者权益保障，营造放心消费环境”专项监督作为今年监督工作的重点之一，充分发挥四级人大代表作用，开展系列视察调研活动，助力深圳进一步优化提升消费环境，推动2024年1月实施的《深圳经济特区消费者权益保护条例》落地落实。

监督权是宪法和法律赋予各级人大常委会的一项重要职权。今年，市人大常委会监督工作打出“组合拳”，以推动党中央决策部署和省委工作部署、市委工作安排更好落地落实。

围绕科技创新和现代化产业体系建

越大，与世界各国共享发展机遇，不断做大互利共赢的蛋糕。

改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。习近平总书记强调：“我们提出进行全面深化改革，就是要适应我国社会基本矛盾运动的变化来推进社会发展。”向改革要动力，向开放要活力，就能为发展新质生产力注入源源不竭的推动力，开辟越来越广阔的发展前景。

(六)

“大国工匠是我们中华民族大厦的基石、栋梁。”习近平总书记饱含深情的一番话，充满着对劳动者的敬意，更揭示了人才对于国家发展的重要意义。

人是生产力中最活跃的因素，也是最具有决定性的力量。基于对人民群众历史主体地位的深刻认识，马克思主义经典作家鲜明提出了“主要生产力，即人本身”的观点。推动高质量人才资源是第一资源，创新驱动本质是人才驱动。发展新质生产力，归根到底要靠人才，人才越多越好，本事越大越好。

创新之道，唯在得人。发展新质生产力，对人才培养、引进、使用、合理流动提出了更高的要求，关键是畅通教育、科技、人才的良性循环，完善工作机制，为人才成长和发展厚植土壤、打造舞台。要顺势因势育人才，根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才。要不拘一格用人才，健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围，充分激发各类人才创新活力和潜力。

知识就是力量，人才就是未来。出台科研项目经费改革试点方案，为科研人员“减负松绑”；将人才评价权下放企业，让市场亟需、企业认可的高端人才更有获得感；打造拔尖创新人才培养平台，培养高素质劳动者队伍……在各地发展新质生产力的实践中，“人才”成为越来越醒目的关键词。“王国克生，维周之桢；济济多士，文王以宁。”中华民族历来具有尚贤爱才的优良传统。新征程上，树立强烈的事业意识、岗位意识，更好地发现人才、培育人才、使用人才，必将形成万马奔腾、龙腾虎跃的生动局面，为发展新质生产力提供强有力支撑。

(七)

发展新质生产力，不可能一蹴而就，而是涉及方方面面的系统工程，更需要久久为功的长期任务。

习近平总书记强调，各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。这一科学方法论，充满求真务实、实事求是的精神，闪耀着系统思维、辩证思维、创新思维、底线思维的思想光芒，对新征程上发展新质生产力、推动高质量发展具有十分重要的指导意义。

发展新质生产力，必须处理好“立”与“破”的辩证关系。“立”是发展的基础，“破”是变革的前提，二者相辅相成，在“立”与“破”的平衡与互动中前进是事物发展的基本规律。未“立”先“破”，把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，发生“破”了“立”不了，又会变成狗熊掰棒子，走一路丢一路，难以成事。唯有在“立”的基础上推进“破”，在“破”的推动下稳健“立”，才能稳扎稳打向前进。坚持先立后破，在实践中一个重要体现就是处理好新兴产业和传统产业的关系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，关键是聚焦“创新”二字做好文章，让新兴产业与传统产业相互促进、相得益彰。一手抓培育壮大新兴产业、超前布局建设未来产业，一手抓传统产业产业升级，积极促进产业高端化、智能化、绿色化转型，既育新枝栽新苗，也让老树发新芽，才能让产业发展脱胎换骨、强筋壮骨，形成推动高质量发展的合力。

发展新质生产力，必须保持因地制宜的清醒和定力。面对新的发展机遇，心里要热切，但头脑一定要冷静，步子一定要坚实。我国幅员辽阔，各地的资源禀赋、产业基础、科研条件等各不相同。发展新质生产力不能脱离实际情况、不按规律办事，要防止一哄而上、泡沫化的“大呼隆”，要防止盲目跟风、只搞一种模式的“抄作业”。只有立足自身特点和优势，看菜吃饭、量体裁衣，有所为有所不为，才能找到科学合理的发展路径。打好“特色牌”，走稳“务实路”，脚踏实地地向前进，闯出一片新天地。

发展新质生产力，必须坚持分类指导、精准施策。具体问题具体分析是马克思主义活的灵魂，也是干事创业的成功之道。发展新质生产力，没有通吃天下的一招鲜，要避免“一刀切”“一锅煮”，坚持“一把钥匙开一把锁”，不断提高政策举措的针对性、有效性。要在深入调查研究的基础上，摸清家底、找准问题、明确方向，围绕解决问题出实招，聚焦发展质量求实效，做到靶向发力、精准求解，不断锻长板、补短板、扬优势。

(八)

在上海人工智能实验室，通用大模型体系投入应用，成为多个行业的智能助手；在安徽合肥，我国第三代超导量子计算机上线运行，超导量子计算机产业链基本形成；在位于长春的中车长客试验线上，我国首列氢能市域列车成功以时速160公里满载运行……

看今日中国，到处都是活跌跃的创造，到处都是日新月异的进步。未来已经到来，奋斗成就梦想。让我们深刻把握、认真贯彻落实习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述，真抓实干、开拓进取，共同开创高质量发展新境界，奋力谱写中国式现代化新篇章。

深圳人大晒出年度“施工图”助力经济向好

(上接第一版)

监督工作打出“组合拳”

消费多年来已成为我国经济增长主引擎。2023年，深圳全市社会消费品零售总额成功突破万亿元大关，正式成为万亿元消费城市。深圳市人大常委会将“加强消费者权益保障，营造放心消费环境”专项监督作为今年监督工作的重点之一，充分发挥四级人大代表作用，开展系列视察调研活动，助力深圳进一步优化提升消费环境，推动2024年1月实施的《深圳经济特区消费者权益保护条例》落地落实。

监督权是宪法和法律赋予各级人大常委会的一项重要职权。今年，市人大常委会监督工作打出“组合拳”，以推动党中央决策部署和省委工作部署、市委工作安排更好落地落实。

围绕科技创新和现代化产业体系建

设，市人大常委会将听取和审议深圳市建设全球领先的先进制造业中心、推进光明科学城建设等情况专项工作报告，调研深圳市科技型中小企业高质量发展、深圳医学科学院建设等情况，推动政府以更大力度办教育、兴科技、育人才，实现高水平科技自立自强。

围绕深港合作，市人大常委会将听取和审议深圳市国际化城市建设、深化深港科技教育医疗合作等情况专项工作报告并开展专题询问，促进深港合作向更高水平、更广领域迈进。

围绕民生改善和社会事业发展，市人大常委会将听取和审议多层次医疗保障体系建设等专项工作报告，视察民生实事项目进展、智慧养老工作等，努力让城市发展更有温度。

推动人大工作创新开展

人民代表大会制度是实现全过程人

民民主的重要制度载体。报告提出，要更高水平、更大力度推进人大代表“家、站、点”标准化、数字化建设，探索完善人大代表行业和产业联系点建设，健全民主民意表达平台和载体，实现行业产业发展和代表履职效力互促共进。

创新是推动人大工作与时俱进的不竭动力。今年，深圳市人大常委会还将继续办好基层人大创新工作交流推进会，深化街道选民代表会议、民生实事项目人大代表票决等民主实践，进一步丰富基层民主形式、拓宽基层民主渠道。

人大代表是人大工作的主体。今年，市人大常委会将持续深入开展“代表活动月”主题活动，做精做优“代表议事会”“代表大讲堂”“代表专题问政”等履职平台，继续开展代表履职优秀案例评选，拓展新的代表履职平台，激发代表履职热情，为深圳经济社会高质量发展提供强大助力。