

新闻快览
INWENKUAILAN

黑龙江省 近日,黑龙江省人大农林委委员前往齐齐哈尔市和呼玛县走访包联的省人大代表和干部群众,宣传党的路线、方针、政策,认真听取代表和群众对产业发展、地区发展及如何增强群众幸福感的意见建议,共同为地区发展和龙江发展建言献策。黑龙江省人大农林委本着“走出去、请进来”的原则,分别邀请包联的省人大代表和人民群众旁听省人大常委会会议,积极参与到龙江高质量发展的工作中来。代表们表示,作为省人大代表将进一步密切与人民群众的联系,通过走访接待选民、参加代表小组活动等形式,广泛了解和掌握社情民意,反映人民群众的愿望和诉求,真诚为人民群众代言,努力做到民有所呼、我有所应,充分发挥代表作用,彰显代表履职风采。(商健 张一鸣)

天津市宝坻区 近日,天津市宝坻区人大常委会组织部分区人大代表专题调研辖区各级医院安全秩序管理情况。调研组深入辖区中、医院、区人民医院等地调研分级诊疗运行、警务室设置、就医停车、入口安检等情况。调研组指出,要提高思想认识,不断提升医院安全秩序管理法治化、专业化、智能化水平,为人民群众看病就医、医务人员治病救人营造安全稳定的环境;要强化队伍建设,加强医患沟通的培训与教育,提高医疗纠纷处置应对及医务人员医患沟通能力;要注重源头治理,严密细致排查矛盾风险,查找短板漏洞,做到防患于未然,保护医患双方的合法权益;要做好宣传引导,加大对医疗卫生事业和医务人员正面宣传的力度,推动形成和谐稳定、理性就医的舆论环境。(李典然)

石家庄市藁城区 日前,河北省石家庄市藁城区人大常委会召开区三届人大四次会议代表建议交办会,藁城区三届人大四次会议期间人大代表提出的165件建议全部交由承办单位办理。这些建议涉及经济、社会、文化等诸多方面,主要集中在优化营商环境、城乡统筹发展、基础设施建设、教科文卫事业发展等,充分反映了全区各领域工作情况和人民群众的所思所盼所想。从建议类别上看,165件代表建议中,财政经济类17件,农业农村类12件,城建环资类64件,教科文卫类38件,社会建设类25件,其他领域9件。藁城区人大常委会将对代表建议办理工作开展全过程闭环监督,创新监督方式,提升代表建议办理实效。(乔乐康)

苏州市吴江区 近日,江苏省苏州市吴江区人大常委会组织召开民营企业推动新质生产力发展座谈会,邀请专家学者开展专题授课,并听取民营企业家的意见建议。会议强调,要充分认识发展新质生产力的极端重要性,加强各方联动,形成促进新质生产力发展的良好格局。区人大常委会要以高质量的立法参与保障和促进新质生产力加快发展,以高效的监督推动新质生产力发展的落地落实,以高水平的代表履职汇聚发展新质生产力的强大合力,以高标准的身建提升服务发展新质生产力的工作水平。区政府及相关职能部门要高度重视企业知识产权工作,做好知识产权的创造、运营、管理、保护和服务等,促进先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动,为新质生产力发展提供强有力的保障。(钱振华)

真正做到代表满意人民受益

——池州市人大常委会推进代表议案建议办理工作综述

■ 本报通讯员 汪秀祥

日前,安徽省池州市人大常委会印发《市五届人大三次会议议案建议汇编》和《市五届人大三次会议议案建议督办清单》,明确了市人大常委会领导领衔督办、工作机构对口督办和市政府领导领衔办理等任务。在此之前,市五届人大三次会议3件议案和175件建议已通过市人大常委会履职网络平台全部向市政府有关部门及有关单位交办,各承办单位陆续启动办理工作。

办好代表议案建议是践行全过程人民民主、落实“民有所呼,我有所应”的重要体现。池州市人大常委会认真落实“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果,也要重过程”的要求,不断完善代表议案建议提出、交办、督办、反馈、评价贯通机制,依托“关注民生提建议,五级代表在行动”载体,充分发挥代表作用,加大代表议案建议督办力度,切实把代表议案建议办理同解决人民群众急难愁盼问题结合起来,真正做到让民声落地有声,让民意变成满意。

服务代表提出高质量议案建议

代表提出高质量的议案建议是代表充分发挥作用的重要体现。池州市人大常委会聚焦“内容高质量”,认真谋划、综合施策,为代表提出高质量议案建议夯

实基础、搭建平台、创造条件、提供服务。

“现在当代表小组联络员比以前压力大多了,市人大常委会对代表小组建设越来越重视,要求也越来越高,不仅每年要提出一定数量的代表建议,还要形成一定数量的调研报告并在人代会上‘亮相’。”池州市人大代表东至县第一小组联络员刘圆说,“这既是压力,也是动力,促进我们更好地为代表小组服务,也是更好地为群众服务。”

2023年,池州市人大常委会加大代表小组规范化建设力度,根据《安徽省人民代表大会常委会关于进一步加强代表小组建设的意见》,制定“贯彻落实任务清单”,并逐项抓好落实,充分发挥代表小组和代表专业小组的履职阵地作用。与此同时,积极推进五级人大代表混编履职,逐步提高全市各级代表小组规范化建设水平。

不仅如此,池州市人大常委会还积极组织全国、省、市、县、乡五级人大代表开展学习培训,增强代表履职尽责的意识,筑牢代表建言献策的基础。连续担任三届市人大代表的贵池区城关小学校长刘柳燕对参加学习培训深有体会。她说:“这几年市人大常委会对代表学习非常重视,培训频次也逐年增加。每次培训都让我对国家政策、经济社会发展形势和当前中心工作有了全新的认识和理解,为我们更好发挥代表作用提供了思

路和方向。”

“关注民生提建议,五级代表在行动”工作核心是要求每名人大代表每月提出一条意见和建议。自活动开展以来,池州市人大常委会广泛动员各级人大代表和人大代表参与行动,推动解决了一大批群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事,不仅拓宽了代表参与人大工作的广度和深度,也为代表提出高质量议案建议提供了有效的知情知政服务。

优化代表议案建议交办工作

“今年我们在代表议案建议交办工作方面作了一些调整:一是让市政府办公室安排专人加入大会议案建议组,提前了解今年大会代表提交的议案建议并做好分类工作;二是在充分沟通的基础上,减少召开交办会等程序,直接通过代表履职平台进行交办;三是印发《代表议案建议办理工作须知》,就代表议案建议办理工作中存在的一些问题和不良现象进行提示,把工作做在前面。”池州市人大常委会人选工委负责人表示,这些微创新更加突出了问题导向和效果导向,主要目的在于使代表议案建议得到精准高效交办、便于有效落实。

近年来,池州市政府及有关承办单位坚持把办理代表议案建议作为深化“一改两为”的有力抓手,加强工作统

和协调调度,建立健全市政府领导领衔办理重点议案建议和部门主要负责同志牵头、分管负责同志主抓、承办职能部门主办等机制制度,做到定人员、定时限、定质量。在议案建议办理过程中,各承办单位积极改进办理方式,采取“走出去、请进来”的方式,变“文来文往”为“人来人往”,深入一线开展调查研究,掌握实际情况,谋深谋实办理举措。同时,加强与代表沟通联络,积极邀请代表全过程参与议案建议办理工作,合力增强办理工作实效,真正做到让代表既对办理过程满意,又对办理结果满意。

2023年,池州市人大代表朱凤平在走访过程中了解到部分路段夜晚路灯昏暗影响居民出行,提出了“关于解决翠微南路夜晚路灯昏暗问题的建议”。

“没想到我提的建议这么快就落实了,这更加坚定了我为民履职的信心!”朱凤平说。朱凤平的感受也是很多代表的共同感受。2023年以来,池州市政府通过办理代表建议,实施了一批微民生项目,扮靓了一座城,温暖了一城人。

推动议案建议办理工作提质增效

督办代表议案建议是人大的一项重要的重要的常态化工作。池州市人大常委会着力构建市人大常委会主任会议成员牵头重点督办、各工委对口专项督办、人选工委协调统筹的“全覆盖督办”工作机制,推

动形成了上下齐抓共管、工委协同发力的工作格局,不断推动办理工作提质增效。

2023年,常委会主任会议成员先后对“进一步加强营商环境建设”“加快东部新城建设”“加强养犬管理监督”等9件建议进行重点督办,推动代表建议转化为经济高质量发展的有效思路和举措。比如,针对《关于对东部新城建设的几点建议》等建议,常委会负责同志先后于2023年6月、8月分别召开代表建议办理情况座谈会,召集市东部产业新城建设指挥部、市经信局等15家承办单位和相关市人大代表面对面座谈,商讨具体办理措施。此外,市人大常委会还组织市人大经济(企业)代表专业小组就东部产业新城建设情况开展实地调研,为办实代表建议贡献更多的“金点子”。各工作机构按照对口督办原则,将大会期间代表建议和“关注民生提建议,五级代表在行动”代表建议进行一体督办,并将督办代表建议与年度立法、监督等工作有机结合起来,推动代表建议更好落实。

池州市人大常委会将办理代表议案建议情况纳入对市政府工作部门开展工作的评价的重要内容,提高代表议案建议办理情况在部门年度考核中的权重,召开代表建议办理和督办工作专题会议,开展年度代表议案建议先进承办单位评比……这些创新举措有效促进了代表议案建议的落实。



连日来,广西壮族自治区桂林市恭城瑶族自治县人大常委会积极开展人大代表“不调研不建言”活动,人大代表走进田间地头、学校以及社区,通过零距离调研把群众真实意见与建议广泛收集起来,形成高质量代表建议。图为4月11日,在该县龙虎乡,县人大代表蒋美(右三)走进群众家中,听取选民对加强民族团结、谱写各族同胞共同发展的建议。周品秋摄

上饶市广信区人大对5个政府部门开展工作评议

本报讯(通讯员许雯)“这次人大专项工作评议对我们城管局工作提出很多诚恳意见,帮助我们找准工作症结。下一步,我们将认真整改……”日前,江西省上饶市广信区人大常委会对区交警大队、区文广旅新局、区城管局、区退役军人事务局、区水利局5个政府部门进行“评议大考”。评议现场,广信区城管局主要负责人表示:

与以往不同的是,此次评议提出“四不放过准则”,即“原因不找准不放过,措施不力不放过,整改不到位不放过,代表不满意不放过”,保证评议真正“评”在关键处、“议”到点子上、“落”到实际中。

会前,评议调研组先后召开座谈会

30余次,线上收回问卷调查表854份,现场发放调查问卷500份,走访部门、单位20余个。通过召开座谈会、实地察看、查阅资料、个别谈话等多种方式,充分听取各级人大代表、服务对象及下属单位的意见建议,从不一致的声音中发现、甄别问题,深挖解决问题的突破口,提出针对性强的整改意见、建议,为高质量开展工作评议奠定了良好的基础。

经过现场提问、现场作答、满意度测评等环节,5个政府部门均被评为“满意”等次。五部门负责人纷纷表示,将逐条形成整改清单,采取“挂号制”和“销号制”相结合的方式,从意见最集中的方面改起,从群众最关心的地

方出发,向人民群众交上一份满意的答卷。

为开展好评议的“后半篇”文章,广信区人大常委会将组织相关专委会对评议对象的整改情况进行对口监督、动态监督和全程监督,并发挥其他专委会的力量进行联合监督,必要时由主任会议或常委会会议进行专题研究、审议。对个别敷衍应付的,依法运用质询、特定问题调查、撤职、罢免等刚性方式,确保评议对象整改落实到位。

同时,深入开展工作评议“回头看”工作,通过“一评、二督、三回头”,形成常委会工作评议跟踪监督体系,督促评议对象将整改措施真正落实到位。

温岭人大“检海行动”守护海洋生态环境

本报讯(通讯员江文辉)近日,浙江省温岭市人大常委会举行2024年首场“检海行动”。与往年不同的是,今年的“检海行动”除了人大代表、检察官参加以外,还多了一群身穿红马甲的青少年学生参与,让这项行动焕发生机。

温岭市的“检海行动”已经历时两年零四个月,在各方的共同努力下,当地海洋生态环境得到明显改善。4月6日上午9时许,参加“检海行动”的人大代表、检察官、青少年学生集中到松门镇石板殿垵,三人一组,对这里的垃圾进行清理。

“我们今年的‘检海行动’将按照市人大常委会的要求,除了常规的海洋油污、海洋垃圾、入海排污口整治以外,还特别安排‘检海行动’的星火传承,跟松门镇中学等学校的学生一起,每月组织一次活动,从小培养他们保护海洋环境的意识。”松门镇人大主席姜振元说。

据了解,“检海行动”以“保护海洋环境,代表有作为、检察勇担当”为主

题,在松门镇南城人大代表联络站设立“检海行动”办公室,重点围绕海洋油污整治、海洋垃圾整治、船舶修造行业环境整治提升、入海排污口整治、涉海行政执法案卷评查等内容展开,助推解决海洋生态环境问题。

当天,人大代表、青少年学生还来到温岭市检察院设在山海之韵景区的“积洛三牛”海洋牧场示范区公益诉讼检察创新实践基地,聆听检察官介绍深耕“海洋检察”品牌,倡导依法治海、护海、用海,着力助推海洋生态环境保护的故事。

松门镇中学校长蔡兴明介绍,加入“检海行动”,有利于通过课堂外的社会实践,加深学生保护环境的意识,尽可能地培养学生的视角来发现海洋保护当中的一些问题,向人大、政府或有关部门提出可行性建议。

据了解,今年温岭市“检海行动”除触角向青少年学生延伸外,还将探索破坏海洋环境的执法机制建设,通过以案释法,引导广大群众共同守护保护海洋环境,使美丽温岭更加名副其实。

浦城人大“我在乡村有亩田”活动促荒地变良田

本报讯(通讯员左军)行走在福建省浦城县富岭镇富岭村的山垄田间小路上,村民李达镇对人大代表李达镇感激不已。“前段时间,你们才来宣传防灾减灾避险知识,让我们降低了洪涝灾害损失;现在又来指导开荒地、种粮食,帮我们拓宽增收渠道,太感谢了!”

日前,浦城县人大常委会开展“我在乡村有亩田”活动,组织人大代表带头、引导村民开垦“撂荒地”,让原本长满杂草的田地重新变回良田,绿油油的禾苗和玉米秆叶迎风摆动。

富岭村沿河一带几十亩农田由于坝头年久失修、水圳堵塞,无水灌溉,无法种植农作物,田里杂草丛生,村民急切期望修复损毁的坝头和水圳,对土地进行复耕复种。浦城县人大常委会在开展“我在乡村有亩田”

活动中,牵头富岭镇人大代表,号召辖区人大代表当好耕保政策的宣传员、撂荒整治的监督员、社情民意的信息员和先行示范的引领员。通过召开村组代表会,开展“人大代表接待日”活动,组织相关法规政策培训,开展人大代表开垦“撂荒地”风采展示及评比等活动,引导当地群众大力整治“撂荒地”,加强耕地保护,积极种植水稻、玉米、大豆、红薯等农作物,助力当地党委、政府推进耕地“进出平衡”等工作,不断夯实粮食安全根基,让沉睡的土地活起来。

“前几年,由于坝头年久失修,水渠被杂草和淤泥堵住,农田没有水源无法耕作。现在,坝头修好了,水圳清理维护好了,荒地变良田增收有奔头。”站在田边,看着潺潺流水经水圳输送进农田,正在田间劳作的村民张有生感慨地说。

高密人大代表田间履职助农忙

本报讯(通讯员刘晓霞 杜聪)“近期温度上升,麦苗正处于起身拔节期,要加强春季麦田管理,根据苗青、土壤墒情浇水、施肥,做好病虫草害防治,提高小麦壮苗比例,促进夏粮丰收……”连日来,山东省高密市农业农村局专业人大代表工作站的代表们奔走麦田,指导农户小麦增产增收的技术和经验。

一年之计在于春,小麦田管正当时。高密市人大常委会深化拓展农业农村领域人大代表工作站,把农业农村专业人大代表工作站建在农业社区,让人大代表活跃在田间地头,为建设农业强国的种子播撒在希望的田野上。

“良种是农业的芯片,我们要培育出更多优质、高产的种子,为粮食

稳产、农民增收提供坚实保障。”农业农村专业人大代表徐智智满怀信心地表示。近年来,高密市农业农村专业人大代表工作站通过凝聚专业代表力量,加强农业技术研发,不断提高良种研发水平,先后培育出“菲达6号”“菲达2号”“潍麦12.15.16”等20余个优质小麦新品种,建立了“繁种企业+合作社+农户”的良种繁育模式,通过协助周边乡镇、社区开展大田托管,扩大优质良种覆盖面。

“我们东北乡的土地都是盐碱地,种麦产量很低,有什么好办法吗?”高密市北部乡镇有数万亩盐碱田。代表们来到东北乡实地查土壤情况,带来了适合当地土壤的耐盐碱小麦品种,并为农户提供技术服务和指导。

努力实现“有件必备、有备必审、有错必纠”

(上接第一版)
“作为基层治理的‘神经末梢’,乡镇和街道承担社区治理、环境整治等涉及人民群众切身利益的具体工作,并且越是基层的文件,规定越具体,适用越频繁,影响也越直接。”浙江省人大常委会相关负责人说。

2023年,浙江部署开展乡镇街道规范性文件备案审查工作,实现省市县乡四级规范性文件备案审查全覆盖。

“生计渔船由谁来管理?”“怎样管既能满足渔民的生产生活需要,又能保证渔民渔船的安全?”浙江省舟山市嵊泗县菜园镇规范性文件备案审查会议上,人大代表、群众、镇政府有关负责人、律师各方对某文件相关问题展开集中讨论研究。

“浙江省乡镇街道人大创造性地把备案审查工作同代表工作、基层立法联系点工作等结合起来,努力通过各种渠道和形式倾听群众意见,破解了工作难题,使备案审查工作在乡镇街道‘立起来’。”浙江省人大常委会法工委二级巡视员、备案审查处处长刘永华说。

在加强乡镇街道备案审查工作的同时,许多地方市人大常委会也在

不断提升审查能力。

“县政府制定的规范性文件中,有设定行政处罚的内容,这与行政处罚法相关条款相违背……”

这天,在甘肃省某市,甘肃省人大常委会法工委正与该市及相关部门人大常委会负责人座谈,就一些规范性文件的审查提出指导意见。

“市县人大常委会开展备案审查,普遍面临机构、缺人员、缺经验的问题。”李高协说,甘肃省人大常委会借助“巡回法庭”理念,带上专家团队,分片区进行“集体会诊”,一起看看规范性文件有什么问题,特别是市县吃不准的问题,一起研究诊断,通过上下联动的方式,共同破解基层备案审查难题。

2023年以来,甘肃省人大常委会对32个县市区的103件规范性文件进行巡回指导审查,提出45条指导意见。

广纳民意 数字赋能

努力使备案审查制度和成为践行全过程人民民主重大理念的具体形式和制度载体,一直是备案审查工作的应有之义。

此前,有群众向河南省濮阳市人大常委会反映,燃气公司依据市政府相关意见,强制要求居民住宅由其指定公司超出市场价格安装改造不锈钢波纹管、自闭阀、报警器等相关设施。群众认为上述意见违背相关法律,侵犯公民合法权益,于是向濮阳市人大常委会提出审查建议。

对此,濮阳市人大常委会专门召开规范性文件备案审查“听证会”。听证会上,由该意见起草单位某局就文件制定情况、主要内容、有关依据、实际执行情况等作出介绍。再由群众代表提出审查理由。其后,市司法局、律师代表、人大常委会组成人员和人大代表就意见出台的必要性、合法性、适当性,以及执行中有关问题发表意见建议。

在总结各方意见基础上,濮阳市人大常委会法工委现场提出审查意见,建议制定单位予以纠正。参加听证会的有关部门负责人当场表态,将迅速采取整改措施。

“法规”“规章”“行政规范性文件”……点开“重庆市法规规章规范性文件数据库”,各类规范性文件可以一键查

询。

在网页一侧,还有“提出审查建议”按钮,点击进入,就可直接填写“建议审查的规范性文件名称”“提起审查建议的事项”等,数据库与备案审查实现了功能集成。

推动备案审查数字化建设,是加强备案审查能力建设的重要抓手。而省级法规规章规范性文件数据库建设,则是其中的重要内容。

全国人大常委会法工委法规备案审查室主任严冬峰介绍,一方面,各级规范性文件纳入数据库,可以实现社会公众对规范性文件的监督,有的放矢提出审查建议。同时,这也倒逼制定机关更加重视规范性文件制定管理,从源头提高规范性文件质量。另一方面,在规范性文件入库的过程中,各制定机关可以先行开展自行清理,及时处置与上位法不一致的文件。

截至今年3月15日,31个省级法规规章规范性文件数据库全部建成并上线使用。目前,数据库已收录地方性法规、规章和其他各级规范性文件超过35万件,入库文件覆盖省市县乡四级,数据持续动态更新中。(据《人民日报》)