

凝聚代表合力 深入践行全过程人民民主

——专访吉林省镇赉县人大常委会党组书记、主任邱发国



1

推动代表家站全覆盖 保障运行规范化

记者:镇赉县人大常委会在代表家站建设方面做了哪些有益探索?
邱发国:我们积极贯彻落实白城市人大常委会关于代表家站建设相关要求,成立了代表家站建设工作领导小组,常委会主任亲自抓,分管副主任具体抓,各委办负责同志与乡镇人大、街道党工委建立协调联动机制,形成了一级抓一级、各负其责的工作格局。全县11个乡镇、3个街道全部建成人大代表之家,141个行政村和10个社区全部建成人大代表联络站,做到了应建必建,应建尽建,初步形成了人大代表之家下设若干人大代表联络站的网络化格局。各代表家站年初制定工作计划,每季度至少开展一次代表活动,聚焦“三双一旅”高质量发展战略,以及乡村振兴、生态环保、基层治理、法治建设等重点工作开展视察调研、座谈研讨等活动,提出针对性意见建议100余条。同时,进一步增强活动的计划性和组织性,对代表活动情况、代表接待选民情况、群众反映的问题及解决情况等如实做好记录。目前,全县人大代表家站累计为群众办理民生实事432件(次),为镇赉县经济社会高质量发展贡献了人大代表力量。

2

强化服务保障功能 激发代表履职活力

记者:您认为如何更好地强化代表家站服务保障功能? 请简要介绍镇赉县代表家站开展活动的情况。
邱发国:人大代表家站作为桥梁纽带,必须做好各项服务保障工作,保证代表依法履职,激发代表履职动力。一是积极做好代表、选民的联系引导工作。代表家站召集人、站长以及联络员,要主动与代表搞好对接,通过电话、微信等形式建立密切联系,及时通知接待群众、开展主题活动及有关事项,确保代表、选民和有关部门积极参与代表家站各项活动。
二是如实记录代表履职档案。及时记录人大代表在接待选民、走访选民、办实事、提建议、述职等相关情况,认真整理归档,科学规范代表履职档案。
三是全力为代表创造良好的履职环境和条件。当好代表的“知心人”,做到在生活上关心代表、在工作上支持代表,让代表有归属感。代表

督,保障人民当家作主。通过召开推进会、现场观摩等形式,加快代表家站建设进度,目前全县11个乡镇、3个街道全部建成人大代表之家,141个行政村和10个社区全部建成人大代表联络站,做到了应建必建,应建尽建,初步形成了人大代表之家下设若干人大代表联络站的网络化格局。
我们建立健全各项机制,着力推进代表家站运行规范化。首先,县人大常委会统一规范代表家站名称,并从实际出发,对办公场所、活动场所、办公设备和联络设施等要求予以细化,确保满足开展工作所需的基本条件。在家站建设过程中,注重融合街道、乡镇和社区、村

家站积极为代表提供履职所需要的学习资料、书籍、报刊以及有关政策文件,确定好活动主题,不断激发代表履职热情,为践行全过程人民民主打下更好、更坚实的基础。
近年来,全县代表家站不断健全机制,提升服务保障水平,通过多种形式,开展了一系列提升代表履职能力的活动。一是抓重点,在代表活动组织上实现新提升。坚持围绕党委中心工作,围绕人大工作,围绕群众呼声开展代表活动。将代表活动贯穿于联系选民、接待群众之中,以人大代表之家活动为统领,以人大代表联络站活动为基础,注重助推经济发展,注重促进民生改善,注重维护社会和谐稳定。镇赉县人大常委会负责加强指导,乡镇人大、街道党工委全面落实。各代表家站年初制定工作计划,每季度至少开展一次代表活动,聚焦“三双一旅”高质量发展战略,以及乡村振兴、生态环保、基层治理、法治建设等重点工作开

电现有力量和资源,倡导一室多用、共建共享。
其次,规范处理机制,对群众反映的意见建议,明确办理“路线图”,并对代表家站的运行进行督促检查,确保开展活动有登记、反映问题有处理、处理结果有反馈,切实发挥代表家站作用。对涉及经济社会发展、群众生产生活等方面的事项,代表家站都有专门工作人员及时进行处理、梳理归纳,对群众关注度高的共性问题以代表建议、批评和意见的形式提出,按照“受理分类、落实交办、跟踪反馈”的工作步骤进行处理。
再次,鼓励规范和创新工作模式。规范台账资料,制定《人大代表接待选民登记簿》《人大代表为民办实事登记簿》等模板,供代表家站根据工作实际情况使用。鼓励代表家站积极探索利用信息技术手段和资源开展工作,推动工作标准化、信息化建设。

展视察调研、座谈研讨等活动,提出针对性意见建议100余条。同时,进一步增强活动的计划性和组织性,对代表活动情况、代表接待选民情况、群众反映的问题及解决情况等如实做好记录。

二是强功能,在发挥代表作用上实现新提升。突出代表家站的学习、联系、监督等功能,以代表接待日、走访代表等形式,加强“面对面”联系;以向选民述职为契机,加强“面对面”监督;以代表建议办理为切入点,加强“面对面”沟通。深入推进“代表进家站,履职为人民”暨“七个一”主题活动,编制完成省、市、县、乡四级人大代表联络手册,持续引导人大代表积极进家站履行职责。
三是求实效,在推动工作创新上实现新提升。做好“规定动作”的同时,积极借鉴吸收其他地方人大的好经验好做法,因地制宜,勇于创新,各乡镇人大、街道党工委都能结合实际搞好“自选动作”。加强代表与选民群众的联系互动,充实代表家站内涵,努力为群众办实事、办好事。目前,全县人大代表家站均已开展活动,累计为群众办理民生实事432件(次),为镇赉县经济社会高质量发展贡献了人大代表力量。

3

密切代表与群众联系 夯实全过程人民民主基层阵地

记者:您认为代表家站这一重要阵地对深入践行和发展全过程人民民主有何重要作用及意义?
邱发国:基层人大要践行和发展全过程人民民主,加强代表家站建设是最基础、最直接、最有效的方式。选民可以通过公布的代表信息直接找到代表,也可以通过工作人员反映问题,保证选民有合理渠道表达利益诉求,对于保证选民民主权利具有积极意义,必须利用好这一有效平台。
密切代表与群众的联系是代表家站建设的灵魂。通过代表家站开展定期或不定期的代表联系选民活动,收集民意形成代表议案建议,对选民进行有针对性的答复,都是为了提升代表履职成效,促进人大代表作用的发挥。这种常态机制的建立与运行,使代表对自身角色定位更加

4

“四方面”发力 促基层代表家站建好更用好

记者:实践中发现哪些不足? 如何精准破题?
邱发国:目前,基层代表家站在延伸站点布局、软硬件设施、接待选民、组织活动、反映问题记录处理等方面还存在比较明显的不平衡性。在代表参与活动方面,有的代表热情不够高,忙于本职工作不积极参加代表家站组织的活动。在活动组织方面,有的代表家站活动安排较为单一,在发挥代表专业优势联系服务群众方面做得还不足,听取意见建议的渠道不够畅通等。
针对以上问题,我认为要从四个方面破题。一是进一步加强党的领导,争取各级党委对代表家站建设的大力支持。县人大常委会党组要建立分包联系代表家站的工作机制,加强工作指导,及时总结经验,克服困难和不足。各乡镇人大、街道党工委要切实把代表家站建设纳入重要工作日程,及时研究解决代表家站运行中存在的问题,确保代表家站的各项工作和活动有序开展、发挥效能。

清晰,对于密切人大代表与人民群众的联系、倾听群众呼声、反映群众诉求具有不可替代的重要作用。
发挥好各级人大代表“进家入站”作用才能切实保障人民当家作主的权利。代表家站不仅是代表履职的重要阵地,也是人大监督职能在基层的延伸。充分利用代表家站这一重要阵地,开展丰富多彩的主题活动,才能助推人大代表更深入地了解群众所思、所盼、所求,解决群众急难愁盼问题,努力为群众办实事、办好事。通过强化代表家站建设,激发群众“五个民主”意识,依法行使民主权利,切实保障人民当家作主。因此,必须真正把推进代表家站建设作为人大工作的主线,引导各级人大代表依法履职,为发展和践行全过程人民民主作出更大贡献。

二是有针对性地组织代表参加培训,不断增强人大代表接待选民群众、收集反映民意、协调解决问题的能力。
三是充分务实开展好代表履职活动,坚决杜绝代表履职活动流于形式、浮于表面的情况发生。比如,扎实开展好“代表进家站,履职为人民”暨“七个一”主题活动,即“每月组织开展1次接待或者走访选民活动;每季度开展1次视察调研活动;每半年进行1次学习培训活动;每年为群众办好事实事不少于1件;每年每人提出建议不少于1件;每年向代表通报1次政府工作情况;每年组织开展1次述职活动”。通过持续开展主题活动,逐步扩大代表家站影响力,促进代表家站常态化运行,创新发展。
四是强化代表履职服务保障,致力把代表家站拓展打造成代表服务选民的接待站、代表闭会期间的工作站、代表履职学习的充电站,代表对党的路线方针政策、人大制度、法律法规、全过程人民民主重大理念的宣传站。
(本报记者 常雪丽 通讯员 刘广志)

人大罢免的基本程序有哪些

依法提出罢免案后,还应当依法对罢免案进行审议和表决。一般来讲,罢免有以下基本程序:

(1)依法提出罢免案
人大常委会、人大主席团或者代表联名提出罢免案,是启动罢免程序的前提。
不同层级的人大代表提出罢免案,对代表联名的要求是有区别的。具体规定如下:全国人大代表提出罢免案的,需3个以上的代表团或者1/10以上的代表联名;县级以上的地方人大代表提出罢免案的,需1/10以上代表联名;乡、民族乡、镇人大代表提出罢免案的,需1/5以上代表联名。

(2)列入大会审议
罢免案一经依法提出,主席团必须将其提交大会审议,主席团无权撤回罢免案。由于罢免案不同于其他议案,是应当立即审议以决定被提出罢免的人员是否适宜继续担任现职务的特殊议案,所以,主席团应将罢免案交本次大会审议。

(3)被提出罢免的人员申辩
主席团在将罢免案交大会审议的同时,应当将罢免案送被提出罢免的人员,并告知其可以提出申辩意见。申辩有两种方式:一种是在主席团会议或者全体会议上提出申辩意见,另一种是书面提出申辩意见。在主席团会议上提出的申辩意见或者书面提出的申辩意见,主席团应当将其印发会议。

(4)各代表团审议
在听取被提出罢免的人员申辩意见后,以代表团为单位,对罢免案、被提出

罢免人员的申辩和主席团的提议进行认真地审议。审议的内容主要包括:第一,罢免理由是否合理、充分;第二,被提出罢免人员的申辩意见是否成立;第三,是否有必要组织调查委员会进行调查。

(5)大会表决或者组织调查委员会
主席团根据多数代表的意见,作出提交大会表决的决定或提议由全体会议表决,组成特定问题调查委员会对罢免案进行调查,再由下一次代表大会根据调查委员会的报告审议决定。

将罢免案直接交付人民代表大会全体会议表决的,以全体代表的过半数同意为通过。提议组织调查委员会,经全体代表表决同意后,该罢免案暂不付表决,由下次会议根据调查委员会的报告审议决定是否予以罢免。如果组织调查委员会的提议没有获得全体代表的过半数同意,主席团即将罢免案交付表决。

(6)公告
罢免案获得通过的,被罢免人员即失去职务。罢免结果由本级人民代表大会主席团公告。

(选自《怎样做好新时代人大代表》一书)



履职课堂

突出『三个强化』 提升乡镇人大代表履职实效

■ 陈杰 (陕西)

人大代表是人民代表大会制度的组织细胞,是国家权力机关组成人员,代表最广大人民群众的利益。笔者认为,新形势下基层人大代表高质量履职必须突出“三个强化”,才能跟上时代的步伐,充分发挥代表作用,推动基层人大工作活起来、实起来、强起来。

强化代表综合素质 提升履职能力

乡镇人大代表来自基层,农民代表较多,在知识储备量和政策理解上都存在较大短板。针对这些问题,人大代表要坚持效果导向,加强业务学习,努力提升履职能力。一是加强政治理论学习,深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想,夯实政策理论根基,努力在学懂、弄通、做实上下功夫,切实提高政治理论素养。二是积极参加法律培训,强化法治思维,认真学习与人大工作密切相关的宪法、地方组织法、选举法、代表法、监督法等法律法规,增强依法履职的能力。三是积极参加业务培训,加强人大制度基本知识、人大议事规则和履职方法的学习,深刻认识人民代表大会制度的内涵,准确把握人大代表的性质、地位和作用,努力做到履职有底子、肩上有担子、方法上有步子。

强化平台作用发挥 提升履职活力

发挥好代表履职平台作用,是做好人大代表工作的重要前提。一是以乡镇代表中心联络站为载体,本着就近的原则,将各级人大代表全部编入联络站,制定好活动计划,分步骤开展各项活动。乡镇人大要积极组织代表开展视察调研、执法检查 and 评议基层站所

活动,充分发挥人大代表参与管理地方国家事务的作用。代表家站要定期组织代表走访选民,倾听和收集社情民意,积极建言献策,助推解决群众的急难愁盼,有效发挥代表密切联系群众的作用。

二是建立网络平台,利用微信、公众号、邮箱等媒介畅通社情民意的表达渠道,将选民的诉求记录在案;采取基层人大代表联络站网格化管理,实行“镇级中心联络站+片区联络站+村代表联络小组+联络员”的网格模式,把各联络小组驻组人大代表划分到各网格,并且在代表与选民之间再增设联络员,形成“代表联系联络员、联络员联系选民”的格局,让代表了解社情民意有更宽广的渠道。

强化代表建议办理 提升履职质效

提出建议、批评和意见是人大代表依法履职的重要形式,更是人大代表反映民意的重要途径。认真办理人大代表建议是政府必须履行的法定职责,通过切实解决代表和广大群众关心的热点难点问题,做到“民有所呼,我有所应”。一是乡镇人大应及时将代表建议按照工作属性(如产业类、民生类、项目类、环保类、社会治理类)进行分类登记,并转交政府及其相关部门办理。二是乡镇党委、人大、政府召开联席会议,专题研究代表建议,逐条通过代表建议中提出的解决问题的措施和办法,并逐一分解落实到分管领导、涉及站所、办公室和具体承办人员,确保组织到位、人员到位。三是落实承办时间和承办责任,严格按照代表建议意见办理“五个一”工作机制及时办结,并以政府正式文件形式答复代表;对办理有困难的建议,要向代表做好答复解释工作,确保代表能够及时掌握建议办理情况。