

高质量做好新时代地方人大代表工作

■ 王乐新 (河南)

河南省新乡市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,担当作为、守正创新、激发活力,推动新时代地方人大代表工作迈上新台阶。

聚焦规范高效 完善代表工作机制

落实党的全面领导制度。始终坚持党的全面领导这个最高政治原则,牢牢把握新时代人大代表工作正确政治方向。持续强化理论武装,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。严格落实请示报告制度,涉及代表工作的重大问题、重要事项、重点安排,都及时向市委请示汇报。市人大常委会党组发挥把方向、管大局、保落实的重要作用,加强对代表工作的统筹谋划,做好牵头抓总、制度设计、协调指导等工作。

建立工作统筹协调机制。成立市人大常委会代表工作统筹协调领导小组,建立市人大常委会统一领导,代表工作机构综合协调,常委会办事机构和work机构、县(市、区)人大共同参与的工作机制。每年年初,市县人大联动制定年度代表工作计划,科学谋划全年代表工作,做到既承接上级工作部署,又开展本地特色工作,推动代表工作上下“一盘棋”,形成强大合力,提升整体效能。

健全完善代表工作制度。完善主任接待代表日、代表列席常委会会议、列席代表座谈会制度,进一步拓展代表参与常委会、专门委员会工作的广度和深度。完善加强代表工作能力建设制度,围绕代表学习培训、视察调研、依法监督、建言献策、联系群众5个方面制定实

施意见,作出具体规定。完善代表履职保障和管理制度,制定出台代表述职、代表履职管理监督、领导干部代表进站开展联系人民群众活动等4个办法,健全履职考评机制,激励代表依法履职。

聚焦“双岗建功” 打造代表工作品牌

开展“代表双岗建功,助力乡村振兴”主题活动,动员各级人大代表充分发挥代表的行业优势、专业优势、岗位优势,积极参与助力乡村振兴,推动经济社会高质量发展。

科学筹划部署。成立专项领导小组,抓好总体筹划,制定实施方案,加强督促指导,确保主题活动有力有序开展。市人大常委会结合实际,提出围绕产业发展、基础建设、环境整治等方面,与代表本职岗位、与乡镇人大工作、与代表联络站创建“三个结合”,开展学习宣讲、联系群众、助力攻坚、建言督政“四项活动”,引导各级人大代表当好乡村振兴的“宣传员、联络员、示范员、监督员”,发挥好示范引领、桥梁纽带和监督推动作用。

市县联动推进。建立健全“统筹在市、主体在县、深化在乡、活动在站”机制,形成市、县、乡三级大齐抓共管、统筹推进的工作格局。在市人大常委会的指导下,县级人大结合实际,研究具体措施,创新开展特色工作。乡镇人大根据辖区内人大代表分布情况,依托代表联络站,划分工作片区,制定活动计划,建立活动台账,把主题活动的各项要求落实到每一个站点,每一位代表。各代表联络站组织各级人大代表立足自身实际,发挥个人专业特长,积极开展政策宣讲、调查研究、接待选民等履职活动,以实际行动助力乡村振兴。

营造浓厚氛围。开展“双岗建功”最美代表评选,编印最美代表事迹材料,组织最美代表事迹报告会、表彰会,让广大代表学有方向、赶有目标。发挥主流媒体舆论宣传的引导作用,在《新乡人大》杂志设立“双岗建功”栏目,在《新乡日报》用4个版面宣传20名人大代表的先进事迹,与新乡电视台联合拍摄“双岗建功,出彩新乡”宣传片,营造浓厚氛围,激发履职热情。

聚焦提质增效 搭建代表履职平台

目前,全市共建成152个代表联络站,166个代表联络点,1万多名五级人大代表全部编组进站,实现了乡镇(街道)全覆盖、代表进站全员化。按照提质增效要求,新乡市人大常委会全面提升代表联络站建、管、用质量,真正把代表联络站建成“联系群众之桥、学习交流之站、凝心履职之所、展示风采之窗”。

高标准“建”。主要做到“三个规范”。规范站点布局。按照因地制宜、整合资源、规划合理、方便群众的原则,在全市每个乡镇、街道建成1个代表联络站。规范硬件标准。明确联络站“四化”“九有”标准,做到有站情简介、代表信息、代表活动制度、接待选民安排、年度活动计划、活动园地等内容。规范人员配置。对联络站站长、副站长和工作人员配备做出要求,每个联络站设站长1名、副站长1至2名,联络员1名,负责联络站的日常工作。

高质量“管”。主要做到“三个注重”。一是注重抓制度建设。指导代表联络站制定学习培训、调研视察、小组活动、联系群众、意见处理、履职登记、接待选民、代表述职等9项制度,鼓励各联络站在完成规定动作的前提下,主动探索

自选动作,不断丰富联络站活动的形式。二是注重抓台账管理。规范完善“五薄一档”,即代表活动记录簿、代表接待选民记录簿、代表学习培训记录簿、选民反映问题转办反馈记录簿、代表述职情况记录簿和代表履职档案,明确档案记录内容。三是注重抓信息化建设。各代表联络站普遍开展“双码双亮”活动,将代表联络站和代表二维码亮到基层和群众中间,方便群众找到代表、反映问题。

高效能“用”。主要做到“四个抓好”。一是抓好活动开展。在常态化开展“周接待、月学习、季督政、年述职”的基础上,结合乡镇人大工作主题,探索开展“小院议事”“金牌调解”“认领微心愿”等特色活动。二是抓好领导干部进站。建立统筹协调、邀请对接、工作提示、定期通报4项机制,统筹安排各级领导干部代表进站接待选民、视察调研等活动,实现领导干部代表进站全覆盖,充分发挥示范带动作用。三是抓好星级活动创建。按照“创先争优、兼顾平衡、动态管理、总量控制”的原则,在全市开展五星级代表联络站评定工作,共评定54个“五星级人大代表联络站”,其中12个荣获“全省优秀星级代表联络站”称号。四是抓好意见建议处理。按照分级分类处理原则,建立群众意见建议处理机制,形成群众反映事项的受理、分析、交办、督办、反馈、公开的工作闭环。

(作者系河南省新乡市人大常委会主任)



■ 王兆松 (云南)

2023年6月,云南省楚雄彝族自治州首个市人大常委会基层立法联系点在南华县沙桥镇挂牌成立,南华县人大常委会积极探索新时代民主立法新实践,建好用好基层立法联系点,开通“立法直通车”,延伸基层民意“前哨哨”,有力推进基层民主法治建设迈出新步伐。

资源融合共建 开通立法“直通车”

省人大常委会基层立法联系点对上联系着省级人大,对下联系着基层组织,是省人大常委会掌握地方立法第一手社情民意的重要信息平台。南华县人大常委会大力深化法治为民基层人大探索实践,将基层立法联系点与人大代表工作站融合打造,全方位推动省人大常委会基层立法联系点建设与人大工作深度融合,持续提升“基层立法联系点+人大代表工作站+人大代表联络站”融合共建水平,紧跟全县经济社会发展大局,紧贴人民群众对美好生活的期盼开展地方人大工作,不断拓展全过程人民民主的丰富实践,充分发挥基层立法联系点作用,畅通社情民意直通车,把全过程人民民主贯彻落实到人大工作各环节全过程,实现资源共享、全面互动、有序高效,推动县乡人大推进民主法治建设走出新路子。

回应百姓关切 织密基层“连心网”

南华县人大常委会严格按照省州人大相关要求,把推动省人大常委会沙桥基层立法联系点规范化建设,实效性发展列为2023年度全县人大工作重中之重,切实扛牢支持保障职责,制定了

激发代表履职活力 转动民主实践链条

■ 周俐 (湖北)

湖北省当阳市人大常委会在代表工作中坚持以人民为中心的发展思想,提高联系服务代表水平,按照“学、访、研、提、办、评”全链条闭环管理模式,引导四级人大代表倾听民声、反映民意、汇集民智,不断提升代表依法履职的质效,助推全过程人民民主在基层落地生花,发挥实效。

补强“学习链” 能力“大提升”

根据湖北省人大常委会“聚力共同缔造”代表行动的要求,在开展代表活动前组织多种形式的学习,把准政策、定好方向后再行动。采取“请进来”方式辅导。注重对代表的政治引领,每年至少邀请一名湖北省或宜昌市人大工作相关专家学者对代表开展集中授课培训,提升代表理论素养。分层次常态化学习。以10个代表之家、39个代表联络站为阵地,组织代表“进家入站”集中学习,将理论知识与实践相结合,因地制宜开展学习。代表微课堂以讲促学。鼓励代表到所在的选区开展宣讲,宣讲党的二十大精神、“共同缔造”理念等政策理论,让代表以讲促学,指导实践,激发履职热情。

拉紧“走访链” 互动“零距离”

全方位走访群众,充分了解民情民意,发挥人大代表联系群众“连心桥”的作用。坚持“双联”走访制度。当阳市人

大常委会组成人员走访代表170余人,代表走访群众4400余人,做到走访全方位、全覆盖,保证群众反映的问题和期盼能够被代表掌握。全天候接待群众。代表联络站每月固定时间集中接待群众,同时通过群众“1+3+N”代表履职服务平台的留言二维码“码上见代表”,线上全天候收集民意。“小切口”活动拉近距离。各代表小组围绕大主题,选择适合自身的“小切口”开展活动。代表以“家长里短·板凳课堂”“樟树议事会”“临温夜话”的形式进村入户、走街串巷宣传政策、调解矛盾、解决问题,引导群众共同缔造美好生活。

激活“调研链” 涵养“智慧源”

根据联系走访发现的问题做好调研文章,为代表参与议事决策摸准实情。精选课题服务大局。突出针对性,精选文明城市创建、美丽乡村建设、资源盘活、农民增收、电商发展等20多个与党委中心工作结合紧密的课题开展调研。多形式调研体现实情。采取代表小组集中调研与代表个人调研相结合的方式听取汇报、召开座谈会、现场考察、走访群众,多层次、立体式地调研,多角度获取信息,多渠道掌握情况。推动成果转化体现实效。把调研成果转化为人大常委会的决议、决定和审议意见,对条件成熟的调研成果形成代表建议转给“一府一委两院”办理落实。将其中的重要意见提交给同级党委参阅,使调研成果在更

高层次更广范围发挥作用。

优化“提议链” 发出“最强音”

让代表所提批评问题受重视,所提意见建议据实被采纳,保障代表的知情权、参与权、表达权、监督权。请代表列席常委会会议,民情民意被采纳。每次安排5名市级人大代表列席市人大常委会会议,对列席代表的审议意见,根据实际情况认真采纳,提高现场监督的成效。邀代表参与专题询问,民怨民盼被提出。根据会前走访调研情况,代表把群众反映较强烈的问题带到专题询问现场,切中要害提问题,部门应询解决。代表问出群众的心声,政府部门后续的整改也得到了群众认可。由代表群众双层监督,民生福祉有保障。一方面被监督单位向代表述职,汇报建议办理情况及工作成绩,代表提出监督建议;另一方面代表向选区选民述职,汇报履职情况回应民意,选民对代表履职情况进行监督评价,实现监督“监在要害、督在关键”。

筑牢“办事链” 务实“得民心”

从代表、常委会、人代会不同层面着力为群众办实事、办好事,确保群众的呼声被回应,关心的问题有落实。代表力所能及办“微实事”。鼓励代表立足本职岗位、发挥个人专长,认领微心愿、提供微服务,办力所能及及惠民实事。常委会督建议办“重点事”。开展议案建议集中督办月活动,选择群众反映强烈、社

会关注度高的15件的议案建议作为重点督办件,通过听取汇报、实地察看、走访群众、座谈代表等方式督办,确保重点事项得到有效落实,推动议案建议办理从“重答复”向“重落实”转变。人代会票决办“民生大事”。重大民生实事代表说了算,年初在人代会票决出重大民生项目,年中组织代表进行项目视察、跟踪督办活动,年末听取完成情况,确保民生实事当年完成、当年见效,得到拥护和好评。

完善“评价链” 闭环“有回复”

高度重视代表和群众的评价,将代表和群众是否满意作为衡量工作的重要标准,提升监督整改质效,使工作形成闭环。“面对面”答复建议,压实承办单位责任。承办单位到代表联络站面对面答复代表所提建议,代表和群众现场核实办理成效、落实情况评价,促进问题现场解决,有效推进。“实对实”曲线问政,促进监督对象整改。连续9年开展市直单位满意度测评,根据全体代表测评打分情况绘制得分排名“曲线图”,清晰直观展示排名走向趋势。将排名靠后的5个单位确定为专项工作评议单位,由常委会督促落实问题整改。 “键对键”评价促分,体现群众真实想法。利用人大代表履职服务平台的网络评价功能,开展“我心中的优秀网站”网上调查问卷活动,每年评出10%的优秀网站建议办理工作进行表彰,不断提升议案建议办理工作成效。

以“人大+检察” 提升街道人大监督实效

■ 刘海波 贺德龙 (广东)

党的二十大报告指出,要“健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关法律监督制度”,并明确要求“加强检察机关法律监督工作”“完善公益诉讼制度”。广东省深圳市坪山区人大常委会龙田街道工委积极探索创新人大与检察联动监督,同向发力、贯通融合,不断提升新时代人大监督工作的成效,为高质量发展大局添砖加瓦、保驾护航。

由“试点”到“推广” 健全“人大+检察”联动机制

新时代给人大工作带来新变化,需要创新方法途径,“人大+检察”联动监督是一种有益探索。2019年,坪山区人大常委会作出《坪山区人大常委会关于加强法律监督支持公益诉讼工作的决定》,制发《关于建立法律监督联动机制的实施细则》,明确“人大+检察”联动监督的指导思想、工作目标、工作机制及工作保障,为人大监督、检察监督同向发力、同频共振,合力守护国家和社会公共利益提供制度指引,初步建立“人大+检察”监督工作常态化联系机制,整合法律赋予人大、检察的监督手段,督促法律正确实施、检查建议书有效落实,推动法律监督更有刚性、更有实效。2022年,区人大常委会、区人民检察院在龙田街道人大代表之家联合举行“人大+检察”联动监督机制座谈会暨公益诉讼检察工作联系点揭牌仪式,率先在全市实现辖区街道、社区公益诉讼联络点全覆盖。目前,按照区人大常委会及街道党工委的具体要求,龙田街道人大工委开展的“人大+检察”联动监督已形成具有龙田特色的工作模式,在公益诉讼监督、行政监督等领域广泛开展。随着联动监督进一步深入,公益保护的司法屏障将更加严密和坚固。

由“联动”到“互补” 提升“人大+检察”监督效能

具体实践中,龙田街道人大工委积极探索人大监督与检察监督协同联动方式,精心绘制协同联动工作流程图,理清结构脉络,明确工作步骤,发挥各自优势,形成监督合力,构建了人大监督与检察监督贯通融合的“大监督”格局。一是建立线索通报机制。街道人大工委依托“1+4+25”(1个中心联络站,4个社区联络站,25个居民小组联系点)人大代表履职阵地,会同国、省、市、区四级人大代表和全体人大工作者,建立通报“人大+检察”联动监督网络,将人大代表发现的问题及时向区人民检察院专门部门通报。二是建立咨询反馈机制。区人民检察院专门部门收到通报信息后,会梳理是否适宜检察监督介入并进行反馈。如发现存在违法行为或者行政不作为致使公益受损情况的,共同启动“人大+检察”联动监督机制,通过人大工委、区人民检察院的沟通安排下,街道人大工委与区人民检察院专门部门联合开展视察、调研和取证,研究解决方案,实现两种监督优势互补,

人大调研贵在“研”

■ 唐振新 (江苏)

调研是人大的一项基础性工作,是谋事之基、成事之道,各级人大和人大工作者历来对调研工作十分重视,报刊上关于调研工作的研讨文章也有如过江之鲫,屡见不鲜。广泛的研讨,对于推动人大的调研工作起到了一定的促进作用。然而,实践中,大家一般比较重视调查课题确定、调查的广度和深度以及调研成果的转化运用等,而对调查的材料进行研究分析关注得不够,造成调研文章没有高度,就事论事的多,所提的建议意见也多是头痛医头、脚痛治脚,缺乏前瞻性和系统性。然而,人大调研贵在“研”,只有研究分析到位,调研工作才算真正做到家。

“研”的过程是去伪存真、去粗取精的过程

有些同志进行调查,满足于充当一个“录音机”的角色,对群众反映的问题不加任何过滤和筛选,追求所谓的“原汁原味原生态”。殊不知,即便是地里刚挖来的菜,也是要去其黄叶枝蔓、清

洗干净的。调查中所搜集的材料,是参差不齐、良莠不分的,需要调查者作进一步的 research 分析。对于事实不清的,要多方查证,去除“假大空”的东西,保留真实可信的部分;对于表达不准确、不完整、啰嗦或思维凌乱、语义含糊的,要进行精加工,保留其精髓,做到言简意赅、合乎逻辑。比如,在党的群众路线教育实践活动中,到基层开座谈会,有群众反映,说村干部搞形式主义,时常组织人铲除农村公路两边农作物,不讲情理、不实事求是,恶化了干群关系。对此,少数调研者附和叫好,深以为然,其实,熟悉农路工作的人都知道,交通运输部对省、市、县(区)各级财政补助所造的农村公路的管护有明确要求,两边必须各留0.75米宽的路肩,并做到硬质化,以便会车。调研的同志略加分析便知,这是路肩硬化工作没到位,应督促镇村同志尽快将路肩硬化到位,避免干群为此纠缠不清。

“研”的过程是提炼深化、举一反三的过程

调研,不是简单地把群众的口头语言变成书面语言再传达有关领导的物理变化过程,而是反复归纳整理、提炼深化、综合着调研组集体观点理解的化学变化过程。善于研究分析的人,能够从杂乱无章的素材中提炼引领归纳出实质

性内容;能够透过现象看本质,抓住关键问题和问题的关键,深入剖析现象产生的原因,存在问题的症结;能够从一个个独立的个案提炼出共性问题,进行定性分析;或是能够由此及彼、由表及里,用哲学的辩证逻辑思维从特别到一般,对一个个单独的、个别的现象进行个性化分析,举一反三,拿出针对性的措施,解决一大类问题。总之,要对手中掌握的基础性材料,佐以客观地分析研判,提出科学性合理的建议意见,为领导决策提供可靠参考。例如,在一个关于农业技术服务体系建设情况的调查材料中,调研组花费大量的笔墨,罗列基层农技服务人员忙于开会、服务基层政府中心工作、无暇顾及农业专业技术服务这一本职工作种种表现,就是没有归纳出专业人员工作行政化这一本质性结论,导致后面的建议也是就事论事,没有触及问题的根本,显得苍白无力。

“研”的过程是使调研材料合乎法律规范的过程

人大工作的特殊性在于,人大及其常委会负有监督宪法和法律法规在本行政区域贯彻执行的重任。因此,人大的调研工作也必须在法律的框架内进行。人大基于调研所作的决议、决定乃至审议意见,不能有悖于法律规定;人

