

切实提高专项工作报告审议质量

■ 罗清民（江西）

听取和审议“一府一委两院”工作报告是人大常委会实施监督的重要形式。审议意见质量及办理情况如何，对人大常委会依法行使职权、推动“一府一委两院”工作、维护人大常委会监督权威具有关键作用。

近年来，各地人大常委会加强制度创新，增强了人大常委会审议监督的针对性和实效性，促进了人大监督由程序监督向实体监督的转变，同时，对推动“一府一委两院”工作和地方经济发展起到了积极作用。审议意见作为“地方人大优化自身权力配置”的有益尝试，得到了广泛的支持和肯定。但是，各地对审议意见的性质特点理解不一，具体操作方式各异，其效果也大不一样。笔者就如何提高人大常委会审议意见质量，谈几点建议。

深入调研是提高审议意见质量的基础

人大常委会组成人员来自不同岗位，社会经历、工作经验、组织能力和所联系的群体各不相同，对审议议题的了解程度和思维角度不一样，为提高审议发言的准确性、针对性，在常委会召开前，要利用足够的时间，开展深入调研。

一是在调研对象选择和调研力量组织上体现广泛性。调研对象的广泛性是指广泛听取问题涉及有关机关、服务对象和社会各方面的意见。调研力量的广泛性是指参加调研的人员，既要有常委会的组成人员、人大代表、机关工作人员人员，必要时还要有政府职能部门派人协助调研。二是在调

研内容的选择上体现针对性。既围绕常委会会议议题、内容进行全面调研，更注重就群众反映强烈的问题作重点解剖，既听取正面意见，更要听取不同侧面的意见，做到报喜又报忧。三是调研方法上体现多样性。可灵活运用座谈会、个别走访、民主测评、问卷调查、查阅资料等多种形式，对调研材料采取定性定量分析相结合的办法，得出符合实际的结论。调研结束后，及时组织召开调研分析会，进一步听取调研人员的意见，使常委会组成人员的认识得到广泛交流和沟通，找出带有普遍性、规律性的问题，提出符合实际、针对性强、易于操作的意见和建议，为组成人员审议议题打下基础。

审议民主是提高审议意见质量的关键

高质量审议意见的形成，源于审议形式的多样化和发扬审议民主。一是建立组成人员学习制度。坚持每季度举办立法讲座，通过法律法规的学习，提高组成人员依法履职能力和业务素质，做到对议题依法审议、审议透彻。二是营造宽松和谐、畅所欲言的审议环境。审议前，应明确组成人员发言要围绕主题、突出重点、抓住实质、讲求实效，说成绩简明扼要，谈问题一针见血、提建议切实可行，提高审议发言的针对性、准确性。三是审议方式灵活多样。采用普遍发言与中心发言相结合的审议方式，避免议离题，漫无边际，提高审议时效性。四是扩大会议开放度。建立并坚持代表列席常委会会议的审议方式，避免审议离题，漫无边际，提高审议时效性。四是扩大会议开放度。建立并坚持代表列席常委会会议的审议方式，避免审议离题，漫无边际，提高审议时效性。四是扩大会议开放度。建立并坚持代表列席常委会会议的审议方式，避免审议离题，漫无边际，提高审议时效性。

发挥代表作用 助力电商发展

■ 刘同民（湖北）

开展“聚力共同缔造·代表行动”是湖北省人大常委会丰富和发展全过程人民民主湖北实践的重要举措。洪湖市人大常委会坚持以电商“小切口”探索深化“代表行动”，为洪湖高质量发展贡献人大力量。

代表“唱主角” 奋进新赛道

发挥人大代表主体作用，助力电商产业发展，为洪湖开辟电商发展新赛道提供思路、汇聚合力。

一是做实代表行动。坚持高位推进，洪湖市委书记以人大代表身份参加专题活动，提出方向性、指导性对策建议。坚持精心谋划，市人大常委会组织各级人大代表召开专题座谈会，广泛凝聚代表智慧，进一步明确电商产业发展目标、路径和举措。全市119个代表“家站”，围绕“助力电商产业高质量发展”等开展代表行动536次，参加代表4485人。

二是办好代表建议。完善代表接待选民、代表述职等6项制度，创新“代表‘码上见’”“代表·局长‘面对面’”等做法，组织各级人大代表深入基层走访，提出17件代表建议，市人大常委会协调解决建议办理中的各类问题47个，推动市政府出台《洪湖市电子商务发展三年行动计划》《洪湖市支持电子商务发展的若干措施》，为促进全市电商产业高质量发

展提供有力支撑。

三是培育代表主播。线上举办代表“云课堂”，线下加强市、乡（镇）、村三级联动，组织代表开展学习培训68次，参训1692人次。推动相关部门出台创业就业培训和奖补措施，加强电商人才培养。拍摄“助力电商为‘民’代言”专题片两部，相关事例被省《人大聚焦》专栏报道。截至2023年年底，全市共有30多名人大代表成长为头部、腰部主播，带动全市231个村“村村有主播”。

代表“聚流量” 培育大产业

共育电商人才、共用直播基地、共享品牌效应，全力培育和推动电商产业发展。

一是以人才资源“聚流量”，推动做大电商产业。哪里有助农需求，哪里就有代表身影。洪湖市人大代表赵彪、邀请省内知名主播达人，3天帮助农户销售莲藕25万斤。刘勇代表直播销售汉河藜蒿、菜苔，陈红莉代表直播展示洪湖特色“米团子”，魏梅芳代表直播展示少数民族手工美食制作技艺等，充分展示了代表主播的影响力。2023年，全市人大代表中的电商达人助农直播带货400多场，销售额近2亿元，带动1.6万多名群众人均增收2000多元。

二是以阵地资源“聚流量”，推动做强电商产业。全市各级人大代表依托代表联络站履职尽责，助力电商产

业发展。乌林镇乌林村代表联络站全力推动乌林村建设电商直播基地和游客集散中心，参与协调在全镇范围内建设水乡铺子、青瓦坊等10多个特色户外直播基地。瞿家湾镇瞿家湾村、螺山镇花园村、戴家场镇街道等代表联络站，组织人大代表打造特色网红村，形成“田园巷”“梦里水乡花园里”等网红打卡点。

规范形成程序是提高审议意见质量的保证

常委会会议结束后，会议的审议发言如何变成高质量的审议意见，还必须严格规范的程序作保证。一是精心归纳整理。常委会会议闭会一周内，由机关工作人员及时对常委会审议发言进行归纳整理，归纳整理必须以常委会组成人员的审议发言为依据，必须符合党的方针政策和法律法规，必须具体而不抽象，必须切合实际、近期能办到。内容结构可分三个方面：总体评价、存在问题、意见建议。审议意见的文字表述要精练准确、恰如其分。通过归纳整理形成审议意见材料，这是审议发言转化为审议意见的关键环节。二是征求意见。初稿形成后可发给组成人员审阅，征求组成人员及相关工委的意见，使每条意见更加符合工作实际，做到言之有理、言之有法、言之有据。三是审查签发。将较为完善的审议意见初稿送常委会分管领导审查把关，再由常委会主要领导审核。经过上述环节，确保形成高质量的审议意见。

强化督办是提高审议意见质量的根本

为确保审议意见真正落到实处，

人大常委会应采取刚性监督措施，有效增强审议监督质量。

一是以信息公开促落实。常委会的审议意见一般以文件形式印发给“一府一委两院”和相关部门，并在数字人大平台、相应刊物、媒体上刊登，促使“一府一委两院”在人大常委会和社会舆论监督下，自觉落实办理。二是以反馈促落实。凡是人大常委会以文件形式转达的审议意见，政府须在规定期限内将审议意见办理情况予以反馈。印发审议意见时，应明确审议意见办理落实的反馈单位、反馈期限、反馈方式。实践中，由“一府一委两院”直接汇报，一般“一府一委两院”负责反馈；委托部门汇报的，由部门向“一府一委两院”汇报请示后，以“一府一委两院”名义进行反馈。审议意见办理反馈时间一般不超过两个月，对一些办理难度较大的审议意见，可经人大常委会同意适当延长反馈时间。通常情况下办理情况应以书面形式报告人大常委会。三是以跟踪督办促落实。审议意见的落实，必要的“文来文往”不可或缺，但更重要的是持续跟踪督促问效。在办理过程中，常委会应组织人员进行跟踪督办，一般情况下，具体工作由相关专委会负责，对一些群众反映强烈的社会热点、难点问题可由常委会组织实施，必要时，可采取切实有效措施进行实地督办或现场审议。四是以评价促提高。建议建立健全评价机制，常委会办公室和对口专委会应对相关部门办理审议意见的时限、反馈情况、办理结果以及常委会对部门的测评结果分门别类进行登记，年终进行综合评价，将评价结果纳入重视支持人大工作情况年度考核，同时向社会公布。

法治化营商环境中的人大角色观照

■ 祁靖（江苏）

习近平总书记多次就优化营商环境作出重要论述，并深刻阐述了“法治是最好的营商环境”。法治化的营商环境是衡量一个地区核心竞争力和发展潜能的重要标志，更是人民群众热切期盼市场经济公平正义的现实需要。地方人大及其常委会围绕法治化营商环境创建目标，主动担当“三种角色”，责无旁贷、大有可为。

树牢依法行政理念的“引领者”

立法依宪同步走，以良法善治推动依法行政，为不断优化营商环境、有效平衡社会关系、妥善化解矛盾风险提供最根本、最稳定、最长久的保障。“立”字破题，在尊重社会主义市场经济规律前提下，紧密结合实际，找准立法突破口，将本地在优化营商环境工作中形成的成熟经验、实践证明行之有效的改革措施上升为地方性法规固定下来。“改”字着眼，坚持开门问策、集思广益，充分吸纳市场主体及社会各界的诉求和期盼，定期评估，适时完善现行规章、规范性文件，激发市场主体活力。“废”字并重，全面清理不符合产权平等保护、企业平等保护等与优化营商环境背道而驰的各项规定，对影响构建透明高效政务环境、妨碍建立竞争有序市场环境的，坚决予以修正或废止。

持续改善服务质量的“助推者”

围绕优化营商环境的短板弱

探索加强和改进新时代人大工作务实举措

■ 张谟明（山西）

山西省阳泉市矿区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央人大工作会议精神，聚焦中心工作，聚焦民生关切，聚力依法履职，聚合代表力量，大胆探索加强和改进新时代人大工作务实举措。

以更高站位扛牢政治责任 奋力书写对党忠诚政治答卷

坚持把推进中国式现代化作为最大政治。用习近平新时代中国特色社会主义思想引领人大工作，巩固拓展主题教育成果，常态化长效化开展党史学习教育，深刻领会“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”。坚持党的全面领导，这一最高政治原则。坚定政治立场，筑牢政治忠诚，认真贯彻党的路线方针政策，围绕党的中心工作履职尽责，与区委一个调、与全区一盘棋、与人民一条心，自觉做到党委有号召、人大有行动、工作有落实。坚决遵守党的政治纪律这一最根本、最重要的纪律。严守政治红线和政治底线，发扬伟大的斗争精神，积极开展党内自我革命，自觉执行请示报告制度。坚持把高质量发展作为首要任务。深刻领悟新质生产力精髓要义，围绕传统产业升级、新型产业壮大、未来产业培育，聚焦重要领域、重点工作，精准开展履职监督，推动全区高质量发展开创新赛道，抢抓新机遇。坚持把为民造福作为最大政绩。强化代表职务意识、责任意识，牢固树立正确的政绩观，坚决纠正极少数代表成为“会议代表”“挂名代表”“举手代表”“哑巴代表”的错误倾向，用好党和人民赋予的权力，用足人大履职平台，把党的政治优势转化为全区高质量发展的强大动力。

以更强担当增强监督刚性 奋力书写服务大局履职答卷

紧紧围绕区委决策部署，把监督工作建立在对解民情民意、找准问题症结的基础上，了解监督项目来自人民，监督效果接受人民评判，提高监督精准性和提升监督实效上下功夫。紧跟“国之大者”开展监督。对党中央部署的乡村振兴、新质生产力提升、金融经济、数字经济、银发经济、环境保护、粮食安全等工作落实情况开展调研视察。紧随全区中心工作开展监督。对“一城三区”建设、“四争”行动、巩固国家级卫生城市成果、创建全国文明城市等工作开展调研视察。紧贴民生之关切开展监督。对法治政府建设、民生实事办理、营商环境优化、人大代表意见建议办理、“林长制”“河长制”落实、文物保护、义务教育、劳动就业、食品安全、公共卫生等工作开展调研视察。紧扣法定职责开展监督。对国民经济和社会发展计划执行情况、财政预决算情况、政府债务情况、国有资产管理情况、审计查出问题整改情况、执法情况等开展调研视察。大胆探索专项监督与联合监督相结合，阶段性监督与全过程监督相结合、线下监督与线上监督相结合、人大监督和部门监督相结合的有效方法，对不作为、慢作为、乱作为启动专题询问程序，维护法律尊严，彰显人大权威。

以更优服务保障代表履职 奋力书写民主建设实践答卷

牢固树立为代表服务意识，创新工

项，在深化“放管服”改革、加快“一站式受理”“最多跑一趟”进程、优化金融支持实体经济等方面，适时出台决议决定，保障各项部署安排落地见效，切实打通政务服务“最后一公里”，真正为企业“松绑解枷”。高质量开展法治化营商环境专项工作评议，提出科学合理、操作性强的意见建议，增强市场主体深耕发展的底气和信心，营造“亲商安商富商”的浓厚氛围。通过督促商事案件审理程序正当、审判效率提高、执行力度加强，依法督办损害商事主体权益的各类职务犯罪，规范营商环境司法秩序，促进市场经济健康发展。

建立市场信用体系的“守护者”

运用法治思维和法治方式，立足区域经济发展更高维度，聚焦营商环境更强深度，激活代表参与信用体系建设热度，使信用真正成为经济社会发展的重要助手和支撑。借力人大代表来自各行各业、收集群众意见、联系群众工作广泛务实的优势，持续开展人大代表走访企业专项活动，组织人大代表对有关部门进行视察调研，支持、保障和引导区域内各级人大代表在优化营商环境、完善社会信用体系、监督政府诚信建设等方面献计出力。采取重点督办、跟踪督办等方式，加大对相关议案建议的督办力度，切实提高办成率和满意率，努力消除经济发展与法治运行之间的不协调、不平衡现象。

探索加强和改进新时代人大工作务实举措

■ 张谟明（山西）

山西省阳泉市矿区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央人大工作会议精神，聚焦中心工作，聚焦民生关切，聚力依法履职，聚合代表力量，大胆探索加强和改进新时代人大工作务实举措。

以更高站位扛牢政治责任 奋力书写对党忠诚政治答卷

坚持把推进中国式现代化作为最大政治。用习近平新时代中国特色社会主义思想引领人大工作，巩固拓展主题教育成果，常态化长效化开展党史学习教育，深刻领会“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”。坚持党的全面领导，这一最高政治原则。坚定政治立场，筑牢政治忠诚，认真贯彻党的路线方针政策，围绕党的中心工作履职尽责，与区委一个调、与全区一盘棋、与人民一条心，自觉做到党委有号召、人大有行动、工作有落实。坚决遵守党的政治纪律这一最根本、最重要的纪律。严守政治红线和政治底线，发扬伟大的斗争精神，积极开展党内自我革命，自觉执行请示报告制度。坚持把高质量发展作为首要任务。深刻领悟新质生产力精髓要义，围绕传统产业升级、新型产业壮大、未来产业培育，聚焦重要领域、重点工作，精准开展履职监督，推动全区高质量发展开创新赛道，抢抓新机遇。坚持把为民造福作为最大政绩。强化代表职务意识、责任意识，牢固树立正确的政绩观，坚决纠正极少数代表成为“会议代表”“挂名代表”“举手代表”“哑巴代表”的错误倾向，用好党和人民赋予的权力，用足人大履职平台，把党的政治优势转化为全区高质量发展的强大动力。

以更实举措加强自身建设 奋力书写求真务实作答答卷

对表对标“四个机关”建设，加强和改进新时代人大工作。加强党的建设。毫不动摇坚持党的全面领导，牢记“三个务必”，用党的创新理论指引航向，用自我革命精神增添动能，用民主集中制校正偏差，用党规党纪规范言行，认真做好党建和人大工作融合这篇“大文章”，加强集体建设。完善党组理论学习中心组集体学习制度，认真开展专题研讨，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，提升理论素养。完善“周一学”“学习制度，开展法律专题讲座，提升人大依法履职能力。完善政策学习制度，开展推动高质量发展政策研究，提升服务构建新发展格局能力。完善创新工作制度，开展“学先进、赶先进、争先进”活动，提升人大工作实操能力。加强作风建设。始终坚持以人民为中心的理念，厚植为民情怀，走好群众路线，把调查研究作为提高人大工作质效的重要抓手，到一线调查研究，一线监督问效、一线解决问题、一线总结经验，把全面促进高质量发展作为检验人大履职的标尺，做好党委决策的助手、发展改革的推手、解决群众难题的帮手，自觉做中国式现代化建设的坚定行动派、实干家。加强廉政建设。时刻保持“赶考”的清醒，坚决扛起廉政建设和反腐败斗争的政治责任，深入开展集中性纪律教育。常态化开展警示教育，增强敬畏意识，做到警钟长鸣。加强廉政文化建设，涵养政治生态。坚决纠正“四风”，以清廉务实作风推进新时代人大工作高质量发展。

扎实推进“122民主实事工程”实现良好开局

■ 付腾飞（甘肃）

2024年，甘肃省定西市人大常委会在全市人大系统部署开展“122民主实事工程”（全市119个乡镇人大、3个街道人大工委，每年办好1件重点突出、特色鲜明的民主实事）。“122民主实事工程”启动实施以来，陇西市人大常委会严格按照《定西市人大常委会关于实施“122民主实事工程”的指导意见》，提高政治站位，强化思想认识，深化协同联动，注重工作创新，精心组织、扎实推进，确保全县民主实事工程建设实现良好开局。

出台实施意见 精心绘好“路线图”

定西市乡镇（街道）人大主席（主任）履职能力提升培训班在陇西成功举办后，陇西市人大常委会党组第一时间召开会议，对县各级人大层面如何推动“122民主实事工程”及早作出安排部署。《定西市人大常委会关于实施“122民主实事工程”的指导意见》印发后，陇西市人大常委会主要领导第一时间作出批示，对高标准制定全县贯彻实施意见提出明确要求。陇西市人大常委会代表工作机构始终将坚持党的全面领导作为首要政治原则，认真落实请示报告制度，主动加强与市人大常委会相关工委、市人大常委会其他工作机构、乡镇人大的联系，形成了上下贯通、左右衔接、集成联动的工作格局。在认真吸纳市人大常委会指导意见精神、广泛征求各方意见的基础上，拟

定了《陇西市人大常委会关于推动“122民主实事工程”的实施意见（稿）》（以下简称《实施意见（稿）》）。《实施意见（稿）》经常委会党组会议讨论通过后印发各乡镇实施，进一步明确了指导思想、基本原则、主要任务、实施类别、方法步骤以及保障措施，并对各乡镇人大征集和初定2024年民主实事项目具体实施方案作出安排。

召开交流会议 细化明确“任务书”

乡镇人大是“122民主实事工程”的实施主体，为了指导乡镇人大加强对全过程人民民主深刻内涵的把握，不断增强民主实事工程的针对性、实效性、创新性，县人常委会分管领导召集代表工作机构负责人、各乡镇人大主席、副主席，对全县《实施意见（稿）》进行了解读学习，并对各乡镇民主实事项目征集、初定情况进行座谈交流。会议强调，民主实事工程作为一项人大系统改革创新工程，政治性、政策性、程序性、法律性、民主性和创新性都很强，需要在方法上相互学习借鉴，机制上总结完善提升。要坚持实践创新，紧紧围绕人大职能，坚持“小切口、有特色、全过程、能坚持、起作用”的原则，探索全过程人民民主的基层实现形式，通过任务项目化、项目清单化、清单责任化，探索建立民意表达、代表履职、依法监督、基层治理、区域特色的五大类民主实事项目支撑体系。要深刻理解和把握全链条、全方位、全覆盖的内

涵特征，按照最广泛、最真实、最管用的本质要求，对初步形成的项目清单再分析、再研判、再提升，通过加强“家站点”平台建设，持续丰富和拓展各乡镇民意表达形式和载体，着力打造具有乡镇特色的亮点品牌，通过民主实事办理推动民生实事解决。

开展精准调研 合力把准“方向标”

民主实事项目的核心是要扩大人大代表和人民群众的广泛参与，真正把群众需求作为民主实事项目决策的重要依据。为全面了解掌握各乡镇民主实事项目民主决策程序是否科学，民主民意表达平台和载体是否健全，陇西县人常委会领导带领常委会有关委室负责人、人大代表，深入全县各乡镇对民主实事项目谋划情况进行了全覆盖精准化调研，对各类民主实事项目从征集、筛选、初定、机制建立以及项目实施必要性、可行性、有效性、财力保障等方面进行了分析研判和审核把关，最终确定拟实施的民主项目17个。从项目类别来看，民意表达类10项，区域特色类4项，代表履职类2项，基层治理类1项。从项目的职能定位来看，都坚持了“小切口、有特色、全过程、能坚持、起作用”的原则。从项目的性质和方向来看，涉及基础设施提升改造的有3项，产业发展增收增收的有8项，乡村治理的有6项，这些项目建成后都是人民群众能普遍受益的项目，而且都能在当年基

本建成。

健全工作机制 协同打好“组合拳”

民主实事项目建设是一个系统工程，陇西市人大常委会坚持“党委领导、各方协同，吸纳民意、汇集民智，实事求是、务求实效，改革创新、统筹推进”的工作原则，落实“市人大常委会统筹、县人常委会推动、乡镇人大具体抓落实”的推进机制，指导乡镇人大緊緊依靠党委解决推进全过程人民民主基层实践中的难题，确保党中央决策部署和省市委重点工作安排贯穿民主实事工程实施的全过程、各方面。县级层面，建立市人大常委会党组会议、主任会议定期听取汇报、研究民主实事领导机制，完善常委会领导分片抓、相关工委常委抓、代表工作机构重点抓的督促落实机制，按照《县人常委会领导和县委联系指导乡镇人大工作的意见》《2024年乡镇人大工作指导意见》《2024年全县人大宣传工作方案》《陇西市人大常委会关于开展“追赶发展人大代表在行动”主题实践活动的实施方案》要求，把“122民主实事工程”推进落实情况及时纳入全县党政履职考核体系，有效推动了工作落实。乡镇层面，坚持以人民群众为主体，以人大代表为依托，以全过程人民民主为路径，组织代表开展“一进三访四带头”主题实践活动，不断健全吸纳民意、汇集民意的民意收集体系，打通基层全过程人民民主的“最后一公里”，扎实推进民主实事工程稳步推进。

