

何以建? 怎样联? 效如何?

——黑龙江省人大预算联网监督系统建设应用观察

■ 本报通讯员 曹众 崔晶 宋木直

“预算联网监督旨在适应信息社会发展要求,通过建立健全预算联网监督系统,实现预算审查监督信息化和网络化,提升审查监督内容的翔实性和时效性,增强审查监督工作的针对性和有效性。”黑龙江省人大常委会有关负责人介绍,2023年6月至12月,省人大常委会用了半年左右时间,即在当年12月18日,完成13个市(地)、125个县(市、区)人大预算联网监督系统全覆盖建设,实现数据联通和有效使用。

基础在建

开展预算联网监督是贯彻落实党中央关于加强人大预算审查监督重要部署的具体举措。

2023年5月,全国人大常委会《“十四五”人大预算联网监督系统建设和使用发展规划建议》(以下简称《规划建议》)发布。

黑龙江省人大常委会党组书记、副主任王永康在第一时间对此作出专门批示并提出具体要求,副主任聂云凌随即带领常委会预算工委、办公厅等有关部门负责人,对标对表《规划建议》的总体要求,主要任务、保障措施等,研究制定本省贯彻落实措施,紧锣密鼓召开由人大代表、省直有关部门单位、市(地)人大常委会及预算工委负责人、专家学者等参加的统一思想、征询建议、调研论证、制定方案的各类会议20余次。

在《规划建议》出台3个月后,即2023年8月,黑龙江省人大常委会出台《关于全国人大常委会办公厅“十四五”人大预算

联网监督系统建设和使用发展规划建议》的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

“根据全国人大常委会《规划建议》出台的本省《实施意见》,宗旨是用数字说话、用数据分析、用数智监督,将人大预算审查监督工作与大数据技术深度融合、创新发展,推动人大预算审查监督由过去的经验型、估计型向数据分析型转变。”黑龙江省人大常委会预算工委主任刘成禹说。

功能设计是系统建设的核心所在。刘成禹介绍,为了确保实现上下贯通、数智赋能、节约成本,该系统建设采用了“省级统筹、两级部署、三级建设”模式,由省统一开发系统、制定数据标准规范,依托国家政务外网和各设区市政务云系统,实现了系统编码体系、数据标准规范、联网方式和信息安全体系的“四个统一”,形成了监督数据总览、预算审查、预算调整审查、决算审查、执行监督、国有资产监督、专项监督、债务监督、审计监督、政策法规、代表服务11个功能模块。“这些功能模块既能作为预算决算审查、审计整改监督、国资管理监督等法定监督服务,也能为政府债务、预算执行等日常监督提供支持。”系统开发负责人王刚介绍,该系统将监督关口前移,建立了预警指标体系。系统设置了非税占比结构、政府预算的收入和支出进度、政府债务风险等多个维度的预警“红线”,通过数据自动捕捉功能,对各类预算收支、政府债务限额、余额等数据的智能分析和逻辑判断,实现了自动预警。

重点在联

打破信息壁垒,依托政务云,实现横向

联通、纵向贯通,黑龙江省人大预算联网监督系统“更直观、更全面、更准确、更及时”。

“横向上,系统实现了人大与财政、审计、国资等部门之间的数据资源共享;纵向上,系统实现了省、市、县三级人大预算联网监督数据的上下贯通。”黑龙江省人大常委会预算工委副主任朱长德介绍。

“登录系统后,点击任意一个模块,都会看到详细的菜单选项,再逐步点击下面一级级界面,就会‘一镜到底’地看到审查和监督事项的‘过程档案’……”这是2023年12月21日,在黑龙江省人大常委会预算工委组织的全省人大预算联网监督系统操作培训会议上,工作人员的一段演示介绍。

“这套系统具备查询、预警、分析、服务等功能,形成了一套功能完备的体系,可以实现对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算四大类数据的全口径审查,实现对项目预算、转移支付、政府债务等重点领域、重点环节的重点监督。”这是黑龙江省各设区市人大常委会相关负责人的共识。

在互联互通中通过智能化的数据资源共享,持续提高了“国家账本”透明度,以准确而全面的数据作为客观支撑,变“静”为“动”,对数据进行高质量统计分析,赋予新活力,联出新能量和新价值。

一方面,系统通过“互联网+”和大数据技术,对海量的财政数据进行“清洗”、标识和分类,快速实现在线实时查询,并结合特有的算法自动得出统计分析结果。与过去简单的时点数据相比较,系统中数据的丰富性和纵深度都实现了跃升,极大地增强了翔实性和时效性。(下转第二版)

民生实事要抓一件成一件

■ 沈童睿

习近平总书记“千万工程”经验,因地制宜开展乡村建设,聚焦现阶段农民群众需求强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的重点实事,抓一件成一件,让农民群众可感可及、得到实惠。

中国式现代化,民生为大,中国共产党要做的事情就是让老百姓过上更加幸福的生活。广大党员、干部应当牢固树立和践行正确政绩观,坚持以人民为中心的发展思想,持之以恒抓民生,抓一件成一件,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

抓一件成一件,前提是摸清群众需求,找准工作“着力点”。群众需求更加多元,治理形势日趋复杂。体现在推进乡村全面振兴的过程中,是铺

路修桥的步子更快一些,还是农技帮扶的活动更密一些?是推动特色农产品的市场销路更广一些,还是文旅活动更丰富一些?各地的发展需求不尽相同。并且,凡事都有轻重缓急,其中哪些是群众最迫切期盼解决的问题?哪些问题是当下已经具备条件予以解决的?这些也都需要深入调研、精准施策。因此,广大党员、干部要扑下身子,深入一线,听民声、察实情,做到心中有数、科学谋划。只有坚持从实际出发,才能把准干的方向,才能把工作做到群众心坎上。

抓一件成一件,考验干事能力本领,要真正掌握研究问题、解决问题的“总钥匙”。干事创业难免会遇到一些困难挑战。推进乡村全面振兴,目标任务很重,而基层的人、财、物等资源是有限的,如何增强系统观念,合理统筹、破解难题?为此,广大党员、干部应当坚持不懈向书本学、向实践

学、向群众学,特别是要坚持从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧,把思想方法搞对头,把看家本领学到手。

抓一件成一件,关键是大兴务实之风,做实千家、行动派。保障和改善民生,唯有求真务实、真抓实干。广大党员、干部要敢想、敢试、敢干,在吃透党中央精神、把握工作现状基础上,解放思想,大胆探索,在创造性落实、创新性发展中不断开创新工作新局面。

只要我们保持定力和耐心,发扬钉钉子精神,一件接着办,一年接着一年干,定能积小胜为大胜,让广大人民群众的生活“芝麻开花节节高”。



全国人大常委会启动非物质文化遗产执法检查

新华社北京电 为促进非物质文化遗产法全面有效实施,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,加快建设文化强国,全国人大常委会5月7日正式启动非物质文化遗产执法检查。

2011年6月施行的非物质文化遗产法,是我国文化领域的一部重要法律。记者从全国人大常委会非物质文化遗产法执法检查组第一次全体会议获悉,此次执法检查是十四届全国人大常委会首次对文化方面法律实施情况

进行检查,对推进文化法治建设意义重大。执法检查采取执法检查组赴地方检查、委托省级人大常委会检查相结合的方式。5月至8月,执法检查组赴山西、内蒙古、吉林、福建、山东、广东、云南、新疆8省(区)开展实地检查。委托河北、黑龙江、上海、浙江、湖南、四川、贵州、甘肃8省(市)人大常委会对本行政区域内非物质文化遗产法实施情况进行检查。

据悉,此次执法检查将重点检查5

个方面的内容:非物质文化遗产保护职责落实情况,非物质文化遗产调查情况,非物质文化遗产代表性项目名录体系建设情况,非物质文化遗产宣传与传播情况,非物质文化遗产合理利用情况。

9月中下旬,执法检查组将召开第二次全体会议,总结执法检查工作情况并研究讨论执法检查报告稿。10月下旬,全国人大常委会将听取和审议关于检查非物质文化遗产法实施情况的报告。

山西省人大常委会调研组赴忻州开展调研

助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作

本报讯 5月8日,山西省人大常委会党组书记、副主任罗清宇带领调研组赴忻州市五台县,就巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作进行调研。

调研组在五台县东冶镇,实地察看云海铝业二期项目建设情况;在大朴村召开座谈会,详细了解产业、人才、文化、生态、组织等方面情况,出实招、谋实策,助力推进乡村振兴。

罗清宇指出,全面推进乡村振兴事关全局、事关长远,是全面建设社会主义现代化国家重大历史任务。要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作和乡村振兴的重要论述,进一步增强做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作的责任感、使命感。要立足当地实际,找准工作定位,依法、合理、高效加快产业布局和项目建设,

促进农民持续稳定增收。要用心用情做好驻村帮扶工作,协调有关方面加大产业、科技等方面的支持力度,增强内生发展动力,为建设宜居宜业和美乡村贡献力量。

调研组还到徐向前元帅故居纪念馆进行实地调研,缅怀革命先辈,继承发扬革命传统,汲取砥砺奋进力量。(本报记者)

山西省人大常委会召开汾河保护条例执法检查工作会议

本报讯(记者阎晓峰) 5月7日,山西省人大常委会召开汾河保护条例执法检查工作会议,听取省政府及有关部门贯彻实施汾河保护条例情况汇报,安排部署执法检查及专题询问、满意度测评工作。山西省人大常委会副主任张志川主持会议并讲话。

张志川强调,组织开展《山西省汾河保护条例》执法检查,是贯彻落实习近平

生态文明思想、习近平法治思想的实际行动,是深入贯彻全国和全省生态环境保护大会精神,中央和省委书记关于黄河流域生态保护和高质量发展决策部署的迫切需要,是依法履行人大监督职能、综合运用多种法定监督方式持续推动汾河保护工作的具体举措。要充分认识到持续开展执法检查的重要意义,保持战略定力,一以贯之推进汾河保护条例

有效实施,以更强担当依法保护汾河;要把住关键重点,发挥协同共振的组合监督效应,紧盯整改落实、责任落实、制度落实情况,以更大力度推进条例实施;要认真履行法定职责,坚持问题导向,深入调查研究,加强协调配合,严肃纪律要求,以务实举措提升监督实效,形成依法保护汾河的强大合力,以法治力量推动实现“一泓清水入黄河”。

江西省人大常委会将开展五项专题监督活动

本报消息 日前,江西省人大常委会先后印发开展“中医药看江西”“乡村振兴赣鄱行”两个活动的方案。这意味着今年江西省人大专题监督工作已实质性启动。

作为中医药资源大省,江西是首批国家中医药综合改革示范区省份之一。今年3月,江西省印发文件,提出到2035年力争成为中西部中医药强省引领区。在推进国家中医药综合改革示范区建设进程中,江西省还存在省级中医院体量较小、具有引领作用的学科不多等短板。

短板和弱项,就是监督的重点和着力点。今年1月和3月,江西省人大常委会教科文卫委与省卫健委、省中医药管理局先后两次召开协调会,决定于今

年首次开展“中医药看江西”活动,以专题监督的形式,对全省中医药事业和产业发展开展一次全面“体检”。为确保监督取得实效,江西省人大教科文卫委扎实推进前期工作,在4月上旬先后赴云南、广东调研,学习相关做法经验。“从5月开始,我们将组织全国人大代表、省人大代表和相关专家学者聚焦中医药服务体系、中医药人才培养、中医药现代产业发展等重点,先后开展一次代表视察、一次专题调研、一次课题研究。”江西省人大教科文卫委办公室副主任程好太说。

与创新开展的“中医药看江西”活动不同,江西省人大农委组织的“乡村振兴赣鄱行”活动至今已持续开展5年。今年,江西省人大农委在该专题

监督活动中把“绿色兴农——农产品品牌和平台建设”确定为主题,旨在助推全省特色农产品品牌建设,加强绿色优质农产品电商平台建设,促进农业增效、农民增收。江西省人大农委还将聘请一批乡村振兴专家参与今年活动,确保专题监督更加专业、客观、全面。

此外,围绕“守牢生态安全底线”主题,江西省人大监察和司法委将开展“公益诉讼江西行”活动;围绕“大力推进鄱阳湖流域水生态环境质量改善”主题,江西省人大环资委将开展“环保赣江行”活动;江西省人大农委还将围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、防止规模性返贫工作情况开展专题监督活动。

建好用好广西首个全国人大常委会预算工委基层联系点

■ 本报通讯员 李建勇 岑耀南 莫燕玲

“建议调整现行留抵退税政策重点补偿财力受损地区,发挥财政对地区经济增长的涵养激励作用。”这是广西壮族自治区南宁市人大常委会针对2024年政府预算编制、执行和人大预算审查监督工作方面向全国人大常委会预算工委提出的意见建议。

自2023年11月成为全国人大常委会预算工委基层联系点至今,南宁市人大常委会已两次圆满完成全国人大常委会预算工委交办的各项工作任务,协助全国人大常委会预算工委“原汁原味”了解基层对财税方面的看法和建议。建好用好广西首个全国人大常委会预算工委基层联系点,成为南宁市人大常委会践行全过程人民民主的又一个打实的载体和途径。

“全市一张网” 预算监督“触角”抵基层

监督政府管好、用好财政资金,发挥

资金的最大效益,是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的重要职权。

南宁市人大注重数字赋能,不断迭代升级预算联网监督系统,将已建成的预算联网监督系统纳入“智慧南宁人大”体系范畴,升级打通全市经济社会发展信息的“大动脉”。

如今,预算联网监督系统横向与市本级发展改革、财政、审计、国资、税务、医保、社保、统计八大部门联通,实现了预算编制、执行、决算数据以及经济社会指标的无缝衔接、有机统一,系统中各项数据实现按次、按月、实时更新。纵向贯通全市12个县(市、区)人大,形成全市“一张网”。

为了充分发挥人大代表的监督作用,在每年人代会召开前夕,南宁市人大常委会都会成立预算初审工作领导小组,确定一批预算重点审查单位,指导各县(市、区)人大组织本团的市人大代表对这些单位的预算草案进行初审。2024年预算初审过程中,南宁市人大代表和

社会各界人士结合各自工作领域和专业特长,就政府预算草案提出意见建议69条,发现部门预算存在问题25个。

同时,南宁市人大还不断畅通渠道,按照人大预算决算审查、国有资产管理情况监督、财税立法工作的比例,对分布全市12个县(市、区)的100个践行全过程人民民主基层实践基地进行科学分类,构建起“1+12+100”财经直通工作网络模式。每个财经直通站明确2至3名财经直通员,扩大人大代表和社会各界参与人大财经工作的深度和广度。

“一鞭先着” 预算审查改革迈向“深水区”

为了更好地提升预算审查监督时效,南宁市人大常委会通过财经监督系统“线上监控和线下审查”模式开发审查监督预警功能,针对预警信息和人大审查监督意见自动生成智能预警报告,并编制下发预警整改任务表;利用数字化驾驶舱全面展现重点资金状况、数据

分析和监控预警,晾晒重点资金使用明细,实时掌握重点财政资金各环节使用情况;开发在线提问功能,人大代表就预算报告和数据的提问可实时发送至相关部门,实现人大代表问题的提出、回复、办结等全过程跟踪。

据南宁市财政局相关负责人介绍,近年来,南宁市人大开展了深化预算审查监督系列改革,围绕和服务这一系列改革,市财政不断完善预算编制和执行管理,优化预算支出结构,提高财政资金配置效率和使用绩效,促进各单位预算法治意识不断增强,有力提升了部门预算编制科学性、财政资金使用效益不断提高。

“一竿插到底” 民情民意“原汁原味”上传

党的二十大报告对推动绿色发展,促进人与自然和谐共生作出重大战略部署。总结评估环境保护税法实施以来的实践经验,更好发挥税收等经济手段推进绿色发展的作用,是新形势下新形势的

客观要求。为此,全国人大常委会预算工委组织开展环境保护税纳税人和税务、生态环境部门工作人员参与环境保护税法立法后评估网上调查问卷填报工作。

受领任务后,南宁市人大财工委专题研究部署,按照行业全覆盖、样本数量足、行业分布广、建议质量高的原则,统筹考虑按照企业类型、收入和纳税规模等指标,选取12个县(市、区)和4个开发区有代表性的纳税人、基层税务干部、生态环境综合行政执法人员完成问卷调查,收集意见建议44条。

在此过程中,南宁市人大财工委深入指导,各县(市、区)人大常委会与税务部门紧密协作,共同深入企业一线,联合举办企业纾困组合式减税降费政策宣讲暨环境保护税法立法后评估问卷调查座谈会,帮助纳税人知晓税收政策、熟知填报事项,确保填报结果真正体现纳税人征管实际,实现上下联动、践行民主。

最终,全国人大常委会预算工委环境保护税法立法后评估形成结论性意见

13条,采纳南宁市提出的意见建议3条,包括环境保护税的征税范围、计税依据确定、税额标准等涉及民生利益和政府“钱袋子”的重大问题。

聚焦人民群众所思所盼所愿,高质量反映民情民意,推动人民建议落地成文;不断完善全方位审查监督机制,加强全过程预算审查监督;利用数字化平台开展全程跟踪监督,推动预算审查改革走向“深水区”,南宁市人大常委会推动预算基层联系点工作越走越深、越走越实。

南宁市人大财工委相关负责人表示,下一步将继续高质量、高水平、高效率地建好用好全国人大常委会预算工委基层联系点,切实发挥预算基层联系点上下通达、民情民意、汇集民智的重要作用。同时,根据基层联系点建设总体规划,继续做精做优预算决算审查监督、审计监督、国有资产监督,健全完善财经直通工作网络,搭建服务驻邕全国人大代表履职平台,在基层联系点建设上求探索、见成效、创品牌。