

驻马店基层立法联系点积极创新开门立法探索

全过程人民民主“触角”延伸到群众“家门口”

■ 本报通讯员 林 闯

这些天,全国人大常委会法工委驻马店基层立法联系点立法信息员栗钦有点忙,她刚参加完市里的立法工作会议,就接到了《中华人民共和国国防教育法》征求意见建议的任务。在忙着查阅资料、研究草案之余,她深入联系的爱家量贩集团和市第二十三小学,同职工、学生面对面交流、征求意见建议。

“没想到我提的几条建议能被国家立法采纳,还获得了全市表彰。”栗钦表示,“这些年,我亲身感受到人大立法工作越来越注重倾听群众声音,基层群众参与立法的积极性主动性越来越高。”

2021年7月21日,河南省首个全国人大常委会法工委基层立法联系点——驻马店基层立法联系点揭牌,开启了国家最高立法机关同驻马店人民之间的“直通车”。多年来,驻马店基层立法联系点通过创新开门立法探索,让全过程人民民主“触角”延伸到群众“家门口”,持续擦亮了驻马店基层立法联系点品牌。

健全机制 打造践行全过程人民民主“主阵地”

党的二十大报告指出,“健全吸纳民

意、汇集民智工作机制,建设好基层立法联系点”。驻马店立法“直通车”行稳致远的背后,离不开良好的工作机制保驾护航。

近年来,驻马店基层立法联系点全面落实党的二十大精神和新修改的立法法关于建设基层立法联系点的新部署新要求,坚持制度建设为引领,先后制定出台《驻马店市人大常委会基层立法联系点工作规则》《驻马店市人大常委会立法专家工作规定》《驻马店市人大常委会征集法律法规草案修改意见奖励办法》等7项规章制度。做到年度有计划、任务有承接、岗位有职责、工作有流程、参与有激励,从制度机制层面保障基层立法联系点工作规范化、制度化、科学化运行。

为进一步激发基层群众参与立法的积极性,驻马店基层立法联系点探索建立立法意见建议反馈、奖励机制。对立法意见建议被采纳的单位,由市人大常委会通报表扬,并在法治政府建设考核工作中予以加分奖励;对意见建议被采纳的个人,通过颁发荣誉证书、寄送感谢信予以表彰。目前,已有16家政府部门和党群组织获得加分奖励,50余名先进个人获得表彰,发出建言感谢信近百份。

“为确保收集的意见建议更广泛、更真实,我们积极构建‘30个市级基层立法联系点+35个立法专家+63家立法联系

单位+291个立法信息采集点+734名立法联络员信息员’的联系点工作架构。”驻马店市人大立法联系点服务中心有关负责人介绍,“目前全市已经形成了布局合理、层次分明、重点突出、特色鲜明的立法工作网络,实现了立法联系点和信息采集点全域全覆盖、立法联络员和信息员市域全覆盖。”

贴近基层 开好国家立法“直通车”

基层立法联系点的价值在于畅通民意征集的“最后一公里”,将联系服务群众的立法“直通车”开到群众“家门口”,切实反映老百姓最真实的聲音。

驻马店基层立法联系点积极创新工作载体,推出社区“板凳会”工作模式,深入街头巷尾、田间地头,倾听百姓心声,反映基层民意。

时间回拨至2023年9月1日,驻马店基层立法联系点调研组走进驿城区纱厂社区,搬着小板凳来到社区广场,围绕《中华人民共和国治安管理处罚法(修订草案)》新增纳入治安管理处罚范畴的“燃放携带明火的孔明灯、无人机黑飞、抢夺方向盘妨碍公共交通工具驾驶、高空抛物”等与群众人身安全、财产利益信息相关的内容,向现场的社区干部和基

层群众进行详细解读。现场群众参与热情高涨,大家围成一圈,你一言我一语,围绕法律草案设定的处罚措施、幅度、程序以及基层实际情况等,提出17条修改建议。立法信息员结合城市社区治安管理方面发现的问题进行普法宣传,引导社区群众增强“学法、尊法、守法、用法”的自觉性。

“板凳议事会”设在群众“家门口”,推动立法工作者深入基层一线,与群众同坐“同心板凳”,从民生实事着眼、群众利益着手,不设会议室,不讲讲话稿,大家围绕法律法规、惠民政策、基层治理等方面畅所欲言。立法信息员在倾听中掌握民情民意第一手信息,搜集群众关心的热点难点,把“群言群语”变成“法言法语”。这些声音“原汁原味”反馈到国家最高立法机关,成为驻马店基层立法联系点践行全过程人民民主的真实写照。全市1.5万余名五级人大代表走进站点,发挥代表专业特长和资源优势,征集立法建议、开展普法宣传、推动法规实施,更广泛地听民声、汇民意、解民忧,小站点发挥出大作用。

注重实效 当好良法善治“助推器”

全过程人民民主不仅体现在完整的

制度设计上,还体现在完整的参与实践中。

驻马店基层立法联系点广开言路、问计于民、汇集民意、凝聚民智,一条条充满“烟火气”的意见建议被写入法律法规之中,应用于社会治理、百姓生活,为推动基层社会治理注入新动能,立法工作的民意基础和社会基础越来越坚实。

截至目前,驻马店基层立法联系点已完成22部国家法律草案、66部省级法规草案的意见征集工作,整理上报意见建议2508条。其中,有68条意见建议被国家法律采纳,有158条意见建议被省法规采纳。

为进一步提升老百姓法律素养和法治意识,驻马店基层立法联系点积极探索“法言法语”的生动解读形式,把“高大上”的内容转化成老百姓听得懂的语言。坚持立法和普法相结合,探索立法全过程普法模式,使征集立法意见建议的过程成为宣传普及法律法规的过程,先后联合有关部门开展1000多场次普法宣传活动,普法对象10万多人次。

基层立法联系点植根基层,功能从参与立法向推动执法、促进守法和普法宣传不断延伸。如今,驻马店基层立法联系点已成为提升群众法治意识和法治素养的“重要窗口”。



5月15日,山东省寿光市人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表,对学前教育一体化发展情况进行调研。调研组实地察看了巨能幼儿园、洛城中心幼儿园等单位,集中听取学前教育工作情况汇报,并进行座谈交流。 宋晓普 齐玉玮摄

织密预决算“监督网” 守好人民的“钱袋子” 扬州人大推动预决算审查由“虚”向“实”

本报讯(通讯员王翼飞 陈洁文 朱晨晨)“政府账本”里的钱该怎么花?如何管?近日,江苏省扬州市人大常委会召开2023年市级决算审查工作部署会,依据预算法和有关规定,制定了《扬州市2023年市级决算审查工作方案》和《扬州市2023年市本级部门决算、重点支出决算预审实施方案》,开展扬州市2023年市级决算审查批准工作,织密预决算“监督网”,守好人民的“钱袋子”。

此次审查,在口径上,依法开展对一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算“四本账”的全口径审查和全过程监督。在区域上,将市属功能区全部纳入市级预决算

审查监督的范围,今年重点审查蜀冈·瘦西湖风景名胜景区决算。在内容上,在对总决算进行调研式审查的基础上,继续拓展对部门决算、重点支出决算的实质性审查。

此次审查对象包括四大类,即7大部门决算审查、2项重点支出决算审查、5项重点支出绩效评价、4项专项审计。扬州市人大常委会工作人员介绍:“我们建立了专工委对口审查机制,由专工委邀请基层代表、相关专家组成审查小组,对部分部门决算、重点支出决算情况进行实质性审查,并出具审查报告。本次我们选取了市委编办、市人民检察院等7个部门和宣传发展、交通航线补贴2个

专项资金进行重点审查。”至6月下旬,所有项目审查将形成审计、评价、审查报告共18份,随同决算报告、审计工作报告一并提交市人大常委会进行审议。

与往年不同的是,此次审查探索创新监督方式方法,首次邀请预算审查监督联络员参与决算审查,充分利用联络员和专家智库的作用,提出审查意见建议,为审查工作提供更专业的视角,使其能够深入了解百姓关心的重点项目的落实情况,进一步提高审查报告的专业性、科学性。此外,今年的审查工作还将灵活地预留出1至2次专题审议,听取相关部门预算执行情况汇报,提出审议意见建议。

铁岭市人大常委会开展涉企案件审判工作专题调研

本报讯(通讯员洪涛)日前,辽宁省铁岭市人大常委会调研组对全市涉企案件审判工作进行专题调研。

调研组先后来到昌图县、银州区,围绕涉企案件“绿色通道”机制建设和开通运行、持续推进“阳光司法”工作、推进涉案企业合规改革工作、推进涉企案件类案同判工作、审判权力运行及监督管理、涉企案件评查及追责问责工作、“三个规定”落实及追责问责工作情况,以及涉企案件审判工作中存在问题等进行调研。

调研组与该市相关部门、相关行业围绕涉企案件审判工作开展座谈交流,

了解相关部门工作中遇到的困难和存在的问题,相关行业对铁岭市涉企案件审判工作的评价和改进审判工作的意见建议,听取市、县两级法院关于涉企案件审判工作情况的汇报。

调研组指出,要提高政治站位,树立大局意识,把思想和行动统一到省委、市委的部署要求上来,着力做好优化营商环境工作,为企业发展提供法治保障。要加强与企业的沟通联系,不断改进办案方式方法。要充分发挥法院调解作用和专业审判作用,加强涉企法律法规知识宣传,为企业创造稳定和谐的发展环境。

“我真是越来越爱我们的城市了” ——石家庄市人大常委会视察重点项目工程侧记

■ 本报通讯员 程兮兮 王 静

滹沱河大桥如同一幅徐徐展开的中国画卷立于水面之上,白佛隧道以富有变化和韵律的空间效果成为“城市之眼”……近日,河北省石家庄市人大常委会组织部分驻市的五级人大代表、县(市、区)人大常委会主任、市人大常委会组成人员共300多人,集体视察复兴大街和北三环市政化改造工程。这是石家庄市人大常委会组织的参加人数最多、规模最大、范围最广的一次视察活动。

复兴大街和北三环市政化改造项目的复是石家庄市委、市政府确定的全市“6+2+2”城市更新重点项目。复兴大街和北三环主路于2023年9月28日通车,辅路长达4月29日全线通车。改造后的复兴大街宛如一条玉带横跨石家庄南北,每一处都绚丽夺目。在泊水公园边大桥下,河北省人大代表杨阳说:“我经过这里多次了,每次心情都不一样。都说从一座桥看一座城,现在的石家庄充满了活力、充满了动感,体现了现代化、国际化美丽省会城市的范儿,我真是越来越爱我们的城市了!”

复兴大街和北三环市政化改造工程在公共服务配套上,按照“缺什么,补什么”的原则,同步设置公共交通、

慢行系统、照明、给排水、智慧管控等市政服务设施,预留电力、通信、燃气管道等公用管线建设条件,补全城市服务、管理功能。全国人大代表裴红霞表示:“交通是发展的助推器,是经济发展的大动脉。项目工程的竣工,在完善片区路网结构的同时,进一步拉开了城市发展框架,必将促进道路周边区域实现经济总量和质量的提升。”鹿泉区人大代表吴迪说:“道路两侧环境、配套设施的提升、完善,打造了良好的城市景观和风貌,一路走来,亲身感受到‘人在车中,车在景中’,石家庄真正成了让本地人自豪、外地人向往的魅力之城。”

复兴大街和北三环市政化改造项目实施过程中,曾先后3次面向社会征集意见。长安区西兆通镇人大代表周永亮说:“项目工程充分吸纳了广大市民的合理建议,对设计方案进行了深入研究完善,这是以实际行动践行‘人民城市人民建,人民城市为人民’的发展理念,正在不断刷新着人民群众出行的幸福指数。”



(上接第一版)

五项机制调研督查机制。滁州市人大常委会选择群众反映强烈、矛盾集中的领域,具有苗头性、带有普遍性、已发集体性、易发聚集性的问题,以及可能引发社会不稳定问题的矛盾纠纷,有针对性地开展调研督查,提出对策建议。定期联系机制。在设专人研究《民生呼应》内容基础上,每半月由市人大常委会信访办与市委督查室、市政府督查室联系,获取相关重要信息,选择民生诉求中的热点、难点、关键点,深入一线开展调研。定向推送机制。由市人大常委会信访办向《民生呼应》中筛选与人大监督、代表履职有关的重点信息,及时向有关委室推送。目前已向相关工委推送重点信息11条,均已调整充实到市人大常委会重点监督任务中。同时,深化代表每月1条建议工作,并将征集意见向市政府相关部门交办。带案下访机制。借鉴和发扬“浦江经验”,结合人大开展的执法检查、调研、视察、“我为群众办实事”等工作,深入基层,深入群众,带着问题访民情,带着感情办实事,有针对性地了解一些事项办理情况和群众的感受度、满意度。信息报送机制。市人大常委会人选工委从代表每月建议中筛选有代表性的意见建议,由市人大常委会信访办报送市委督查室,供市委参考研究。

自2023年10月五项机制运行以来,滁州人大共向《民生呼应》报送人大代表建议事项和民间诉求21个,被《民生呼应》采纳交办16个,办结并回复15个。

从解剖一个问题到破解一类问题,一件件群众关切的民生实事办好办实,滁州市建立的“民生呼应”工作机制促进群众急难愁盼问题得到解决,群众的呼声、哭声、骂声变成了笑声、掌声、喝彩声。

紧盯“关键小事” 努力办成群众“暖心实事”

在滁州市全过程人民民主实践中心遵阳街实践点,古香古色的二层小楼建筑内,营造出一个温馨舒适的环境。办公桌上,一沓滁州风景明信片引起了记者的注意。

“这样一沓明信片是干什么用的?”记者好奇地问道。

“遵阳街位于闹市区,来往的人流量比较大,有附近居民,也有游客,他们有一些诉求和期待需要表达。大家可以在明信片上写下意见建议投入进门的民声邮筒里,我们会准时查收。”

实践中心工作人员介绍说:“实践点建在市区、建在闹市区、建在群众身边,我们还安排人大代表定期接待群众。群众也可以利用‘琅琊人大’微信小程序、‘群众说事 代表督事’微信小程序反映

问题,提出意见和建议。”

“琅琊人大”微信小程序运行以来,收到较多代表和群众的反映,遵阳街机动车和非机动车“停车难”问题就是其中之一。琅琊区人大常委会有关委室认真梳理代表和群众意见建议,转有关部门并积极向市人大常委会反映。滁州市人大常委会将群众的呼声纳入“民生呼应”人大监督五项机制关注的重点。

2023年3月15日,全国人大代表、滁州市市长吴劲和省人大代表、滁州市人大常委会主任王国强深入琅琊区就“停车难”问题进行调研,并在实践点面对接待代表及群众,听取大家的意见建议。

“目前,街区已新增有关停车标识,街区道路停车实现‘柔性执法’,地上地下停车位资源得到最大限度释放。此外,非机动车临时停车场建设前期工作也正在推进中。”琅琊区人大常委会副主任潘家骥介绍说。

2023年5月24日,凤阳县人大代表崔厚元接到群众反映,位于县城新城区的一处窨井常年污水四溢,臭气刺鼻,严重影响周边居民生活和群众出行。经凤阳县人大常委会转交,县住建局立即抽调抽水泵车对该处污水进行抽污疏通处理,并组织人员对地下破损管网进行开挖修复,完成该处管网清淤和更换工作。

与此同时,凤阳县开展了为期一周

的城区窨井管网问题排查行动,发现管道老化、开裂隐患6处并予以维护更新。

像这样的事例,在滁州还有很多。找准人大监督、代表履职的着力点,激发全市各级人大代表“为民办实事”的活力,滁州市人大常委会坚持“线上+线下”“阵地+活动”相结合,通过开展“关注民生建议,五级代表在行动”工作、“找亮点,促提升,惠民生”代表视察主题活动、“聚民意,惠民生”行动和“我为群众办实事”主题活动,优化意见建议办理流程,系统构建“民呼我应”人大监督五项机制,让群众“想说的话”有人听、“想办的事”有人办、“辛苦指数”赢得群众的“幸福指数”。

聚焦“发展大事” 护航高质量发展

2024年3月1日,滁州市人大常委会以推动营商环境由“便捷服务”向“增值服务”全面提升为主题,在天长市秦栏镇举行全市人大代表持续开展优化营商环境工作“组合拳”启动仪式。

此前,根据“民生呼应”人大监督五项机制的要求,滁州市人大常委会围绕营商环境“便捷服务”向“增值服务”、“四链”融合提升“双招双引”质量等工作,汇聚人力大力量,鼓励企业家、人大代表在营商环境上“小题大做”,督促政府做实做细改善提升工作,切实解决企业家反映

的困难问题,不断擦亮“亭满意”品牌。

“我们将党建工作和‘进网格’工作结合起来,将党委、政府、人大全部纳入网格平台,设立网格员,在服务企业的同时,收集相关建议意见,每月整理汇报一次,既为《民生呼应》提供线索,也是帮助企业解决实际问题,同时还不耽误企业发展的时间。”滁州市高新区党政办工作人员于有娟告诉记者。

天长市秦栏镇民营经济发达,企业数量众多。为畅通企业声音,实现“便捷服务”向“增值服务”提升,秦栏镇人大利用“人大平台+微信联络群+分组走访”三大渠道,构建“分组联络、定企到人”的联络模式,择优选配17名懂经济、能力强的人大代表加入27个为企业服务走访小组,每季度企企问需、传达惠企政策,每月召开一次“为企业服务”交办会,将收集到的问题分类梳理,以清单形式明确责任部门和办结时限,实行问题逐条“销号”。

翻看《滁州市人大常委会开展“代表评营商,助力‘亭满意’”主题活动情况》白皮书,一件件为企业纾困解难的案例背后,是滁州市各级人大“硬核”护航营商环境,助力打造“亭满意”金字招牌的不懈努力。

2024年2月7日,滁州市人大常委会又发出《致全市各级人大代表的一封信》,号召各级人大代表要把“根”深深扎



孝感市

近日,湖北省孝感市人大常委会组织召开全市市人大规范性文件备案审查工作交流暨专题培训会议。会上,孝感市人大常委会法工委负责人解读了《孝感市人大常委会规范性文件备案审查程序及责任清单》,组织开展备案审查专题培训。孝感市司法局和7个县(市、区)人大常委会围绕做好备案审查工作进行交流发言。会议强调,要进一步提高思想认识,切实增强做好备案审查工作的责任感和使命感。要加强备案审查制度建设,不断完善全链条工作流程,健全登记备案、审查研究、意见处理、保障监督等各环节闭环管理的工作机制。要加强备案审查能力建设,强化组织领导,充实人员力量,注重借智借力做好备案审查工作。要积极探索创新工作方式,强化纵横协作配合、衔接联动,加大审查研究和规范纠错力度,提升备案审查工作质效。(涂晓雨 喻峰)

庆阳市

5月16日,甘肃省庆阳市人大常委会召开“千名代表调研视察千项工程行动”座谈交流会。会议要求,全市各级有关部门要抓项目、促生产、扩投资、稳增长,以项目大干快上拉动“双过半”,以工业提质增效支撑“双过半”,以数字经济能力促“双过半”,以“三农”稳产保供护航“双过半”,争取到年底全面完成各项目标任务,推动全市经济社会平稳较快发展。5月14日至15日,该市市人大常委会组织省、市人大代表调研视察组先后前往庆城县、环县、镇原县、西峰区,对能源开发、数字经济产业、特色农产品培育及开发、交通建设、文旅康养、生态旅游、民生工程等重大项目建设情况进行了调研视察。(陈思)

彬州市

5月14日,陕西省彬州市人大常委会第二调研组在彬州市人民法院召开诉源治理工作座谈会。座谈会上,调研组听取了彬州市人民法院关于诉源治理工作开展情况的报告。调研组成员对彬州市人民法院诉源治理工作进行了点评,并积极为法院发展建言献策。调研组认为,彬州市人民法院始终坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,大力弘扬新时代“枫桥经验”,在推动矛盾纠纷源头预防化解上取得了新成效。同时,法院今年受理案件数量与2023年同期相比下降,说明法院做了大量的诉源治理工作,矛盾纠纷诉前化解让人民群众受益。彬州市人民法院负责人表示,对于调研组提出的意见,会后将认真研究落实,着重强化纠纷源头治理,逐步健全非诉解纷体系,不断优化诉调对接机制,切实提升诉讼解纷效能,为法治彬州、和谐彬州建设贡献法院力量。(李蕾)

蒙城县

5月14日,安徽省蒙城县人大常委会调研组开展全县老年助餐点建设情况调研。调研组先后深入岳坊镇姜饭棚村老年食堂、戴尧村老年食堂、城关街道漆园社区老年食堂等助餐点,实地察看村、社区老年食堂的厨房卫生、食材处理、用餐环境、价格公示等情况,详细了解食堂日均用餐人数、伙食标准以及补贴标准,并前来就餐的老者进行沟通交流,征求对助餐点建设情况的意见和建议。调研组指出,要结合社区老年人多样化需求,因地制宜、认真细致地做好老年助餐工作,让老年人吃得安心、吃得放心;要激发内生动力,引导社会力量广泛参与,助力老年助餐点高质量发展、健康化发展;要强化日常管理维护监督,在提升供餐服务上下功夫,把好事办实、好事办好。(彭卫东 慕冬冬)

在群众之中,既当好群众的“带头人”,又当好群众的“知心人”,弘扬“四下基层”优良传统,践行全过程人民民主,用好“民生呼应”人大监督五项机制,扎实开展“我为群众办实事”代表主题活动。

滁州市人大常委会的倡议得到了人大代表的积极响应。滁州市人大代表、琅琊区清流街道白云社区党委书记、居委会主任杜敏说:“作为人大代表,我将聚焦双招双引、优化营商环境,围绕‘十个有更大作为’新要求,围绕各项重点工作、重点任务,当好政策的宣传员和群众的服务员。”

滁州市南谯区施集镇人大组织辖区市、区、镇三级人大代表开展了一场主题为“助推营商环境优化,人大代表在行动”的调研活动。调研结束后,施集镇人大对收集到的意见和建议进行了梳理归纳,并及时向相关部门反映企业诉求,推动解决企业发展中的实际问题,为地方经济高质量发展贡献力量。

“滁州市人大常委会充分发挥人民代表大会制度优势,调动各级人大、人大代表力量,围绕市委提出的建设长三角‘四个地’、打造‘七个强市’战略目标,以落实‘民呼我应’为落脚点,以强化经济监督为切入点,引导代表投身高质量发展‘主战场’,彰显了人大使命与担当。”滁州市人大常委会主任王国强表示。