

第三轮第二批中央生态环境保护督察首度公布“黑榜”

X 新闻速读
INWENSUDU中央网信办等四部门
一个党政机关最多开设一个门户网站

■ 张维

近日，第三轮第二批中央生态环境保护督察通报了7个典型案例，这是此次生态环境保护督察启动后第一次公布“黑榜”。

5月7日，经党中央、国务院批准，第三轮第二批中央生态环境保护督察宣布全面启动。7个中央生态环境保护督察组，分别奔赴上海、浙江、江西、湖北、湖南、重庆、云南7个省(市)开展为期约1个月的督察进驻工作，统筹开展流域督察和省域督察。

在督察组通报的典型案例中，一批突出生态环境问题触目惊心。

公益林未纳入监管

督察组询问竟不知

进驻组会上，各督察组已经明确，此次督察既关注长江经济带政策衔接、区域协调、机制建设等流域性整体性问题，以及环境基础设施短板、生态破坏、农业面源污染、大气污染防治、固体废物尤其是建筑垃圾违规处置、“三磷”污染等共性问题，也注重结合各省(市)经济社会发展、自然资源禀赋、生态安全定位，找准各省(市)突出问题。

从目前公布的第一批典型案例来看，确实关注了上述多个问题。

上海首先因违法毁林问题突出上了“黑榜”。森林是生态空间的重要组成部分，加强对森林特别是公益林的保护尤为重要。上海市林业用地十分有限，以发挥生态效益为主导功能的公益林仅有162万亩。

但督察发现，上海市一些地方森林资源监管缺失，市林业主管部门未将公益林全部纳入监管范围，18.6万亩公益林长期游离于监管之外，林地占用、林木采挖等均存在失控情形。督察组抽查宝山、闵行两区29处林地，发现21处存在非法毁林问题，其中15处涉及公益林，2020年以来共毁林公益林面积达757亩。

森林法规定，禁止毁损林木和林地，禁止向林地排放可能造成污染的淤泥、尾矿、矿渣等。督察组暗访发现，宝山区罗泾镇生态公益林管护示范区85亩公益林损毁。原来，2020年12月至2021年1月，该85亩公益林被非法毁损并倾倒渣土10.6万立方米，林地

种植条件被严重破坏。根据宝山区出具的土壤分析报告，相关区域土壤入渗率很低，采集的16个样品入渗率大多数不符合《绿化种植土壤》最低标准要求，深层土壤几乎不具备渗水能力。对此，宝山区绿化市容局一直未予查处。督察组还发现，该区域2021年补种的苗木已大量死亡。

森林法规定，公益林除抚育、更新和低质低效林改造外，不得采伐。宝山区罗泾镇四方村59.4亩林地被划为公益林后，罗泾镇不但未依法保护，反而将其对外承包经营，其间随意采挖、销售树木，2022年以来共损毁公益林34.6亩。这一问题被督察组现场督察使用无人机拍摄时发现。一个耐人寻味的细节是，宝山区绿化市容局一直未将该公益林纳入监管，督察组询问时竟不知道此林地为公益林。

违规进行畜牧养殖

粪便成堆污水横流

水污染显然是涉及长江流域经济带督察中所关注的一个重点问题。

督察组在湖北省荆州市发现，洪湖流域生态保护治理不力，洪湖水环境质量下降和生态退化问题突出。除了城镇生活污水直排问题突出之外，养殖污染也非常严重。督察组进驻期间，随机抽查8家规模化养殖场就有4家存在问题：或直接将生猪养殖粪污抽排至场外沟渠，或利用约8亩无防渗措施的池塘堆放粪污，或养殖废水随意排放，通过私设软管排入周边水体，或沿液池私设软管通向沟渠，养殖废弃物长期在沟塘旁随意堆放……

督察组在江西省发现，鄱阳湖农业面源污染问题突出。近年来鄱阳湖总磷浓度一直未达标到湖库Ⅲ类水标准。2023年，湖区18个国控断面中仅5个总磷浓度达标，9个断面总磷浓度同比不降反升，最高上升39.6%。滨湖区化肥、农药施用量大，但减量化工作不落实。

抽查发现，统计部门统计的南昌县幽兰镇氮肥、钾肥施用量均为零，农业农村部门数据仍在施用；南昌市经开区樵舍镇近年来因城市开发已征收耕地约3000亩，但2023年化肥施用量比2021年不降反升。在南昌县、永修县，湖区围

垦的农田田埂上随处可见废弃农药包装，监测结果显示，农田沟渠水总磷浓度超湖库Ⅲ类水标准3倍至13倍。湖区还普遍存在违反《鄱阳湖生态经济区环境保护条例》中封洲禁牧规定在洲滩湿地进行畜牧养殖问题，洲滩粪便成堆、污水横流。

在浙江温州，违法违规用海用岛时有发生。督察发现，2022年8月，温州龙港市新城产业集聚区未经批准，违法占用无居民海岛琵琶山建设两条废水排海管道，违法用岛和用海面积分别为34.7亩、15.3亩，对无居民海岛原生生态环境造成破坏。

现场督察发现，其中一条排海管道主要用于输送集聚区内印染园区、电镀园区和临港污水处理厂处理后的废水，日排水量近2万吨，2024年4月监测结果显示，管道内废水化学需氧量浓度高达372毫克/升，超标排放严重。

2019年以来，浙江重山实业有限公司在温州洞头区青山岛建设旅游度假项目中，未经审批违法占用海域14亩，持续时间达4年之久，其中填海12.26亩用于建设临时工程平台和交通道路。洞头区对企业长期违法行为查处不到位，仅对其中用于建设放生台的0.9亩违法用海予以查处。2024年4月，洞头区对违法用海设施进行紧急拆除，但工程建设破坏的自然岸线已无法恢复。

现场督察发现，临时工程平台和交通道路共计破坏基岩岸线500余米。

违法侵占长江岸线

乱建码头整改未完

重庆市的云阳县、奉节县因对长江岸线保护不力，部分港口码头违规建设，破坏岸线自然生态而被通报。

云阳县、奉节县地处三峡库区腹地，本在筑牢长江上游生态屏障中肩负特殊重要责任，但违法侵占岸线的问题却依然存在。

督察发现，云阳县、奉节县超过规划岸线范围违法建设码头，乱占滥用、粗放低效利用长江岸线资源，挤占自然生态空间。

云阳县云安联盟码头于2008年建成，至今仍未办理港口岸线使用审批手续，长期违规占用岸线约800米；云阳县灯笼桥码头规划岸线65米，实际占用岸线约250米，并在三峡库区消落区违规修建作业平台，堆放大量砂石，造成生态破坏。

奉节县金槽垃圾衍生燃料专用码头规划岸线200米，实际占用岸线约560米；卫星影像显示，该码头还存在超规划泊位作业问题。2024年3月，督察组暗访发现，该码头旁还存在一座无名货运码头，占用岸线约60米，并建有下河道路。

相关链接

第三轮第二批中央生态环保督察已约谈问责过百人

记者近日从生态环境部获悉，第三轮第二批中央生态环境保护督察全面进入下沉工作阶段。各地约谈党政领导干部96人，问责党政领导干部5人。

7个督察组于5月7日至9日陆续进驻上海、浙江、江西、湖北、湖南、重庆、云南七省(市)，统筹开展流域督察和省域督察。截至5月20日晚，7个督察组共收到群众来电、来信举报12444件，受理有效举报10683件，经梳理合并重复举报，累计向被督察地方转办

7562件；被督察地方已办结或阶段办结1522件，其中立案处罚244家，立案侦查13件；约谈党政领导干部96人，问责党政领导干部5人。

在下沉工作阶段，各督察组根据前一阶段督察掌握的情况和聚焦的问题线索，深入基层、深入一线、深入现场，督察地市级党委政府生态环境保护工作推进落实情况。各督察组查实了一批突出生态环境问题，核实了一批不作为、慢作为，不担当、不碰硬，甚

至敷衍应对、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题。

各督察组持续推动解决群众反映突出的生态环境问题，及时转办督办，加强抽查核实，开展实地回访并面对面听取人民群众意见。督促被督察地方精准科学依法推进边督边改，以解决具体生态环境问题回应社会关切，以整改实际成效取信于民，不断增强人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感。

(新华社记者高敬)

山西公安机关经侦部门护航经济社会高质量发展

2023年山西省抓获犯罪嫌疑人同比上升24%

本报讯(记者王文婧)“2023年全年打击经济犯罪战果明显提升，立破案数同比上升21%，抓获犯罪嫌疑人同比上升24%，以实际行动向党和人民交出了一份满意的答卷。”近日，山西省政府新闻办举行新闻发布会，介绍山西公安机关经侦部门服务保障全省经济社会高质量发展的工作情况并回答记者提问。

据介绍，近年来，山西省公安机关在防范化解风险、提升打击质效、优化营商环境、公正文明执法、服务发展大局等方面做了大量工作，取得了明显成效，有力维护了全省经济社会大局持续安全稳定。

山西公安机关经侦部门坚持以“打”开路，依法严打各类经济犯罪。严厉打击养老行业、“解债”类非法集资和网络传销等涉众型犯罪活动。全省共立案101起，破案102起，抓获犯罪嫌疑人338人，挽回经济损失3.06亿元，专项行动成效显著。2023年山西省缉捕“猎狐”对象6名，特别是“红通人员”王国庆顺利引渡回国，受到社会广泛关注。对跨省市重点案件部署开展全链条摧毁性打击，成功发起全国集群战役4起，全国数据协同41起，参与外省市

发起的集群战役落地打击357起，对重点领域职业化犯罪团伙形成强大震慑。

山西公安机关经侦部门严格规范执法，持续优化法治化营商环境。以高水平服务保障发展。认真落实公安部《公安机关服务保障高质量发展若干措施》，推出一系列助企发展新举措，采取与企业结对服务、主动上门服务等方式，有力提升企业“内防犯罪、外防侵害”能力，为企业直接挽回损失、提升经济效益数千万元。以高质量护航经济发展。以“人民群众满意度”作为衡量工作成效的出发点和立足点，严格经济犯罪案件涉案财物管理，严格执行异地办案协作，严格禁止逐利执法、选择性执法，不断规范涉企案件执法行为，推动全方位提升执法质效。

山西公安机关经侦部门坚持实战导向，不断夯实基层基础工作。深化全警实战大练兵和经侦大调研行动，采取一线送教、跟班培训、侦查实战、练兵比武等多种形式，持续提升经侦民警业务技能和履职能力。综合运用新媒体发布、现场宣教、面对面走访等线上线下方式，连续15年组织开展“5·15”打击和防范经济犯罪宣传日，及时公布典型案例，深度报道有关重大案件和集中行动。



近期，广西柳州市公安局交警支队将无人机技术广泛应用于道路巡查、交通疏导、安全宣传等多项交管警务工作中，不断提高智能化执法水平。目前，全市多条重点路段以及重点景区已设置50个无人机工作站。图为在柳州市桂中大道，交警准备用无人机对道路进行巡查。

安徽优化直播电商创新发展环境

本报消息 近日，安徽省市场监管局部署，自2024年5月起至2026年12月开展直播电商规范经营三年提升行动。

在健全监管机制上，该行动将重点加强直播电商平台、直播间管理规范等标准研制，加大行业标准体系建设力度；围绕直播电商重点行业、重点区域、重点商品，细化管理规范；进一步丰富直播电商活动规范指引，研究建立跨部门协作监管机制、政企合作机制、社会共治机制。

在夯实监测基础上，该行动将全面摸排比对直播电商各类经营主体；探索在部分市、县(区)开展直播电商合规管理试点；采集全国主流直播电商平台内安徽网店信息、商品信息、商业推广信息、主播信息等，汇总建立直播电商平台网店、商品、直播间、头部主播各类主体库。综合运用网络监测监管、企业年报、实地摸排等多种形式，定期对对、分析、更新直播电商基础数据库，夯实直播电商监管基础。

在加强监督管理上，该行动将构建事前事中事后全链条全流程常态化监管体系；依法开展直播电商商品质量抽检，实现线上线下商品质量一体化监管；依法查处直播带货中的违法行为。

四川单笔消费贷款最高贴息3000元

本报消息 近日，四川省财政厅、人民银行四川省分行印发《关于落实持续巩固和增强经济回升向好态势财政金融政策有关事项的通知》，进一步明确消费信贷财政贴息政策内容，申报审核拨付程序等，并配套制定《四川省消费贷款贴息操作指引》。

根据通知，对2024年4月1日至2024年9月30日期间，银行机构向省内居民发放1年期及以上，且贷款用途为汽车购置、电子产品、住房装修、大家电耐用消费品4类商品线下消费贷款，财政部门按照年利率1.5%、单笔不超过3000元给予居民1年期一次性贴息，居民在全省范围最高可享受2笔贷款贴息支持。

指引明确，贷款贴息针对线下消费贷款，但贷款可为线上贷款产品；对于信用卡分期类业务，贴息应为利息收入而非分期手续费；贷款对应的消费发生时间应早于2024年4月1日，不晚于2024年10月10日。对消费者来说，申请贴息要找经办银行。贷款银行机构可根据消费贷款产品贴息规定，按利息实际支付进度或一次性将贴息资金发放至借款主体还款付息账户。

(据《人民日报》)

信用红利更好惠及千行百业

广东中山持续健全社会信用体系，不断拓展应用场景

■ 洪秋婷

信用是市场经济的基石。近年来，广东省中山市持续健全社会信用体系，完善公共信用信息管理系统，强化信用监管机制，拓展信用应用场景。在不久前发布的“信用中国”网2024年第二期城市综合信用指数排名中，中山在261个地级市中位列第一。

社会信用体系如何建设？如何创新信用应用实践？又如何提升监管效能？记者进行了采访。

建设信用系统 数据互联互通

社会信用体系建设背后，是一场覆盖社会各领域的大数据工程。“中山将信用信息归集共享作为信用中山建设的基础性工作，逐步形成‘一网’‘两平台’‘三应用’系统的结构。”中山市发展和改革委员会党组书记、局长尹明说。

尹明说，“一网”是指信用中山网，“两平台”分别是中山市信用支撑平台、中山市信易贷综合服务平台，“三应用”

系统分别是中山市公共信用信息管理系统、中山市信用联合奖惩应用系统和中山市合同履约管理系统。这个架构是大数据工程的“骨架”，而归集和整理大量信用信息，就好比为工程打实地基。

中山市印发并及时更新《中山市公共信用信息资源目录》，按目录向各部门归集公共信用信息，解决了规范性问题。同时，依托中山市政务大数据中心，建立中山市信用专题数据库，支撑信用数据的跨部门、跨领域全方位共享，打通了数据壁垒，实现了各个领域社会数据的互联互通。

信息实现互联互通后，中山市公共信用信息管理系统采集了50个部门、184个数据主题、超3亿条信用信息，其中归集的企业社保、纳税、公积金、水、电、气、仓储物流、知识产权8类数据约3000万条，行政许可、行政处罚的“双公示”数据约300万条，信用承诺信息超过50万条。

“信用理念、信用制度、信用手段与优化营商环境各方面各环节深度融合，

进一步发挥信用对提高资源配置效率、降低制度性交易成本的重要作用。”尹明说，目前，全市已累计落地近400项优化营商环境改革措施，在企业办事便利度、资源要素支撑度、政务服务满意度等方面实现突破，让信用成为企业的“绿色通道”。

创新信用应用 服务实体经济

社会信用体系搭建好地基后，下一步就是让信用在不同场景下实现创新应用。

在助力经营主体融资方面，信用数据大有可为。

“贷款利息低，当天申请就能到账，而且随借随还，不用手续费。”中山市德星仔农场负责人陈德星说，自己经营的农场今年计划扩大种植规模，但由于没有抵押物难以融资。

在银行的指导下，陈德星在中山市信易贷综合服务平台申请中山农商银行“工商易贷”产品，当天就获得授信13.4万元，解决了资金难题。“工商易贷”产品以公共信用信息为基础，纯信用、无抵

押，通过政务数据模型计算后可实现快速授信。

据介绍，中山市信易贷综合服务平台设置有政府政策性金融产品专区、特色产业专区、首贷服务专区等，缓解企业融资难融资贵问题。截至2024年3月底，在平台注册的企业超10万家，入驻金融机构63家，平台累计发放贷款69亿元，有效赋能企业融资。

在降低企业交易成本方面，中山市基于社会信用体系建设电子保函服务平台，破解企业投标保证金的缴纳难题。“中山市探索建立电子保函服务平台‘信易保’，针对没有黑名单记录的企业开具电子保函，目前已开具超过10.9万笔，为投标企业节省保证金费用约260亿元。红名单企业可享受保单费用减免优惠，目前平台共为1796家红名单企业减免保单费用276万元。”尹明介绍。

信用支撑平台是中山社会信用体系的“骨架”之一。中山市利用该平台实现全市行业数据归集、信用评价、差别化监管等功能，解决了行业信息化程度不一

的问题，初步建立起个体工商户信用指标体系，实现精准监管。

拓展覆盖领域 提升监管效能

在建立扎实的社会信用数据基础上，中山市强化监管，建立“事前—事中—事后”全流程监管链条，不断提升信用监管效能。

在事前环节，中山利用信用平台，制定主动公开型、审批替代型、行业自律型、信用修复型等多种信用承诺模板，督促各级相关部门全面推进告知承诺制，将信用承诺作为审批、招投标、产业扶持资金申请等必要环节及事中事后监管的事前约束机制，压缩审批时间，让企业办事少跑路。在事中环节上，目前中山市已在交通、建筑、食品餐饮、税务等58个领域开展信用分级分类监管。在事后奖惩环节，中山已建成信用联合奖惩应用系统，并嵌入政务服务网、公共资源交易等系统中，做到“逢办必查”。截至目前，已有超3000个行政管理事项调用了联合奖惩查询接口，开展联合奖惩核查199万次。

“要厚植诚信土壤、培育诚信文化，不断提高全社会诚信意识和信用水平，助力社会信用体系建设，让信用红利更好惠及千行百业。”中山市委书记郭文海说。(黄静雯参与采访)

(据《人民日报》)