

提升乡村治理效能

■ 常欣

德润心聚力,“文化种子”在乡村生根发芽

【镜头】

“内外有别,老少有序。和善心正,处事必公……”周末清晨,江西省鹰潭市余江区洪湖乡苏家村的苏氏老宅里,20多个孩子跟着村民志愿者王桂琴早读。

早读结束,王桂琴领着孩子们到村口的池塘边,讲述村史村景:“咱们苏家村有独具特色的‘八景’,村里对八大遗产进行保护修复,现在我们看到的是它们的新模样。”

“苏家村是江西省文明村镇,去年入选第三批全国乡村治理示范村。”村党支部书记苏耀辉介绍,村里编制完成了15年的村庄总体规划,结合乡土特点,做好古村风貌的延续和传承。

为留住村庄的“根”和“魂”,苏家村对苏氏老宅进行了翻修。老宅子地面上刻有10余首诗词,还有栩栩如生的动物雕刻以及仿古书桌……这里成为孩子们学习的快乐天地,也是村民们议事事项、节日聚会、文化演出的重要场所。

每逢周一、周四,村民苏黎书都会早早吃完晚饭,背起二胡赶往村里的综合文化活动中心。等到队员聚齐,便开始排练越剧。

苏黎书介绍,这支老年民乐队有6人,平时自己练,遇到村里组织活动就会登台表演。

“村里有新时代文明实践站、综合文化活动中心、文化广场等各类活动场地,全村有7支广场舞队,还有好几个村民‘歌星’,光是村里人就能拿出一台文艺晚会。乡亲们一起搞文体活动,乡村生活更加和美。”苏黎书说。

“为满足乡亲们多样化的文化需求,提升乡村治理水平,我们全力推进乡村文化空间营造提升行动,构建15分钟乡村文化生活服务圈。”洪湖乡党委副书记、乡长丁剑说,乡亲们自编自导自演,将新生活、新变化编排成歌曲、短剧,唱身边事、演身边人,农民成为文化活动的主体,“文化种子”在乡村生根发芽,德治

核心阅读:

治理有效是推进乡村全面振兴的重要保障。今年的《政府工作报告》提出,“繁荣发展乡村文化,持续推进农村移风易俗”“建设宜居宜业和美乡村”。如何进一步提升乡村治理效能?乡村治理如何群策群力,不断干出让群众认可的实绩?记者就这些问题进行了采访。

在潜移默化中凝聚了人心、塑造了乡风。

【专家点评】

浙江大学中国农村发展研究院教授

黄耀辉:农村精神文明建设是一项滋润人心、德化人心、凝心聚人的工作。加强农村精神文明建设,有利于提升乡村治理水平,强化乡村治理中德治的润心聚力作用。

近年来,一些地方搞的“村BA”“村超”“村晚”等很受受欢迎,乡村文化建设取得新硕果。要推进乡村文化设施建设,加大优质文化产品的供给,突出农耕农趣农味,多组织开展群众喜闻乐见的活动。

乡村社会的优秀文化传统,有不少都是村民的行为方式和处事准则,能对乡村治理和发展起到积极作用。这启示我们要强化农业文化遗产、农村非物质文化遗产的挖掘整理和保护利用,实施乡村文物保护工程,开展传统村落集中连片保护利用示范,推动农耕文明和现代文明有机结合,加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展,更好发挥文化在乡村治理中的积极作用。

着力解决乡村治理突出问题,推动乡风文明焕发新气象

【镜头】

黑龙江省佳木斯市桦川县星火朝鲜族乡星火村,白墙青瓦的特色民居错落有致,崭新宽敞的健身广场干净整洁,临街墙上大幅彩绘勾勒出朝鲜族特色民俗,前来赏景踏青的游客三五成群。

60多岁的星火村村民金东范说起这几年的变化,连连感叹,“村庄环境焕然一新,我们老年人出了不少力。”

星火村党支部书记崔哲俊介绍,为了涵养文明新风,结合朝鲜族尊老敬老的习俗,村里成立了老年协会。“从春季栽树

种花到冬季清理积雪,‘老会员们’积极参与到人居环境整治中来,有了长辈们的榜样带动,全村男女老幼个个干劲十足,纷纷为乡村建设出力。”崔哲俊说。

星火村老年协会还发挥监督管护作用,配合村两委开展环境整治监督,对于日常管护及整治不到位的,及时提出批评意见,促进全村人居环境整治工作扎实推进。有了老年协会的助力,星火村的环境发生蝶变,乡亲们对移风易俗的态度有了转变。

金东范说,一直以来,朝鲜族都把长辈过寿当成隆重的节日。每次寿宴上都会准备打糕、糖果、泡菜、鸡、鱼等十种食材,全村经常百余人参加宴席,热闹背后增加了不少开销。

“不给家人添负担、不给集体找麻烦,老年协会带头开展移风易俗,积极组织生日相近的老人共同过寿,村集体和老年协会帮助操办,统一宴请,还为老人准备祝寿红包,寿宴上大家不收礼金,简办新风在村里蔚然成风。”崔哲俊说。

星火村独居老人多,为独居老人随制辣白菜,帮助打扫室内卫生,很多事都由老年协会服务团队负责帮办。哪家老人有了困难,老年协会都会上门帮助解决。老年协会已经成为星火村加强和创新基层治理的一支重要力量,有力助推星火村治理水平的提升。

【专家点评】

厦门大学公共政策研究院教授吕志奎:乡村治理重在持续深化、成风化俗,工作中要找准着力点,扎实推进。一些地方聚焦农村矛盾纠纷、婚丧宴请大操大办、农村养老难等乡村治理重点难点问题,有针对性地探索解决方案,提高乡村治理水平。持续推进农村移风易俗,要常态化、长效化开展重点领域突出问

题治理工作,采取健全红白理事会、开展移风易俗志愿服务等措施,推动乡风文明焕发新气象。

乡村建设是为农民而建,要切实发挥农民在乡村治理中的主体作用,充分尊重农民、依靠农民、组织农民,健全自下而上、农民参与的移风易俗长效机制,把保障和改善农民民生作为乡村治理的出发点和落脚点,鼓励引导社会和公众参与乡村治理,以乡村善治的良好成效促进乡村全面振兴。

创新务实管用的乡村治理方式,有效提升乡村治理效能

【镜头】

山东省济宁市金乡县兴隆镇数字乡村指挥运营中心里,一面滚动着各类数据的“智慧大屏”格外醒目。“通过走访、摸排、定位、拍照传至系统,我们可以查看各村环境卫生情况,进行专题督办,公益岗环卫工人随即会进行整治。”兴隆镇村(社区)管理服务中心主任樊宣说,镇里以山东省首批数字乡村试点乡镇建设为契机,搭建数字乡村信息服务平台,探索乡村治理的新方式、新方法。

打开数字乡村信息服务平台,兴隆镇以地理信息系统(GIS)、互联网为基础,以雪亮工程、天网工程等为抓手,打造全镇经济社会运行“一张图”。点击“民情直通”填报反馈事项,系统实时推送至相关干部处理,处理后将办理结果推送给群众,形成了“群众点单—政府派单—干部接单”的治理新模式。

“数字乡村建设是提升乡村治理水平的有效举措。”兴隆镇党委书记韩新峰介绍,通过各类数据的收集整理和智能分析,信息服务平台相当于乡村发展的

“大脑”和“眼睛”,让乡村治理、民生服务数字化运营可见可管可控。下一步,兴隆镇将继续深化数字乡村建设,实现对入、地、物、事、组织等要素的上“云”管理,进一步提升乡村治理数字化、智能化水平。

除了数字乡村建设赋能,在金乡,点点滴滴积分,人人参与促文明,积分制逐渐成为涵养良好家风、文明村风、淳朴民风的新载体。

走进羊山镇向阳新村村民满秋霞的家,一排排花草、果蔬把农家小院装扮得干净整洁。

作为村里的美丽庭院示范户,满秋霞家的庭院被评为“美丽庭院”,成了村民们学习的榜样,她也因此获得了10分文明积分。“积分可到积分超市兑换生活用品。”向阳新村党支部书记杨耀发说,文明积分通过记录群众日常小事,引导广大群众自觉践行乡村文明行动,现在乡亲们之间“帮一把”“顺带手”蔚然成风,点滴善举汇聚成文明大账。

“积分制培养村民文明习惯,营造邻里互帮互助的良好氛围,激发村民积极进取的内生动力。”金乡县文明办主任任乃勇说,截至目前,全县13个镇街已设置积分超市64个,设立信用基金110万元,开展激励兑换5200余人次。

【专家点评】

农业农村部管理干部学院研究员杨

东霞:乡村全面振兴,治理有效是基础。持续推动治理重心下移、资源下沉,要把传统治理资源和现代治理手段结合起来,创新推广清单制、积分制、接诉即办、“村民说事”等务实管用的乡村治理方式,不断扩大乡村治理方式覆盖面。要用好现代信息技术,推进数字化赋能乡村治理,丰富拓展制度型治理方式,推动乡村治理能力提升迈上新台阶。

乡镇是乡村治理的重要环节。加大乡镇基本公共服务投入,使乡镇成为农村服务的重要一环,大力推进农村社区综合服务设施建设,引导管理服务向农村基层延伸,构建线上线下相结合的乡村便民服务体系,为农民多提供“一门式办理”“一站式服务”。

(据《人民日报》)

广东提升留守儿童和困境儿童关爱服务质量

【本报消息】

为进一步健全农村留守儿童关爱服务体系,完善困境儿童保障制度,近日,广东省民政厅等19部门联合印发《广东省农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动方案》。

实施方案明确,到2026年,实现以儿童需求为导向的农村留守儿童和困境儿童关爱服务工作更加精准高效,支持保障力度进一步加大,基层基础更加坚实,服务信息化、智能化水平进一步提升,全社会关心关爱农村留守儿童和困境儿童的氛围更加浓厚,农村留守儿童和困境儿童生存权、发展权、受保护权、参与权等权利得到更加充分、更加有效的保障。

实施方案根据风险等级,将农村留守儿童和困境儿童分为四个等级,即高风险(红色)、中高风险(黄色)、中低风险(蓝色)、低风险(绿色),提出建立儿童主任和“双百”社工定期走访制度,开展分级分类跟踪服务。

实施方案强调,要加强各部门数据比对,重点对比是否按规定纳入或退出基本生活保障、控辍保学、教育资助、医疗保障、康复救助等情况;要加强精准识别,按职责分工落实基本生活、兜底监护、教育、医疗、康复、住房等分类保障和关爱服务。

根据实施方案,全省将实施精神素养提升行动、监护提质行动、精准帮扶行动、安全防护行动、固本强基行动共五大行动,加强安全教育引导,丰富农村留守儿童和困境儿童的精神文化生活,为儿童提供生活照料、教育、基本医疗、心理辅导等支持和服务。

福建推动养老机构服务质量提升

【本报消息】

近日,福建省民政厅出台深化“整治公建民管等养老机构服务不规范问题推动养老服务质量提升”工作方案,以明确的目标任务和具体措施,落实省委、省政府关于加快推进“福见康养”幸福养老服务体系建设的部署,构建养老服务领域亲清政商关系,切实保障老年人的合法权益。

方案提出,各地民政部门要扎实开展养老机构安全生产治本攻坚三年行动(2024年—2026年),持续开展养老服务市场综合检查整治,切实解决养老机构场所安全不达标、隐患整治不彻底、设施陈旧维修养护不及时、服务照料不规范等问题。同时,各地要持续加强公建民管养老机构合同履行情况监管,着力打造民生治理品牌,确保群众对养老服务满意度持续提升。

方案强调,各地民政部门要结合党纪学习教育,构建亲清政商关系;全面落实《养老机构服务安全基本规范》国家标准强制性标准第三方评估,10月底以前,确保实现全省在运营的养老机构100%达到《养老机构服务安全基本规范》发布的强制性国家标准,100%消除发现的重大安全隐患;加强养老服务人才队伍建设,对基层养老服务业务经办人员培训要达到100%;做好经济困难失能老年人集中照护服务工作,对有集中照护意愿的低保对象中的失能老年人100%实现动态管理下的应收尽收。

青海一季度发放社会救助补助资金6.26亿元

【本报消息】

近日,青海省民政厅发布数据:一季度,全省累计支出各类社会救助补助资金6.26亿元,有效保障了39.38万名城乡困难群众的基本生活。

今年以来,青海省健全完善教育、医疗、住房等专项救助制度,积极整合各类救助资源,广泛动员社会力量参与,推动形成了“9+1”社会救助格局。截至一季度末,全省共有农村低保对象28.24万人,支出资金37216.9万元;城市低保对象7.46万人,支出资金13994.51万元。特困供养人员1.79万人,支出资金7716.15万元。累计实施临时救助1.89万人次,发放临时救助金3718.88万元,困难群众基本生活保障安全网更加密实牢固。

青海省民政厅持续做好低收入人口动态监测和救助帮扶工作,与人社、卫健等部门和金融机构开展数据交换和共享。建立健全社会救助动态管理机制,对救助对象进行定期核查和调整,通过“大数据+铁脚板”及时发现生活困难群众,确保救助工作的精准性和有效性。一季度,累计与医保等部门交换数据26.9万条,下发社会救助领域各类预警和疑点数据1.2万条,将15.49万名脱贫对象纳入低保、特困供养等救助保障范围。

天津市河北区整合各方资源,推动志愿服务——汇聚善流 传递爱心

■ 武少民 李家鼎

筹备最新的公益演出、给户外劳动者送去慰问品、录制正能量短视频……天津相声演员刘春慧每天忙碌着。“对我来说,相声不仅仅是一份工作。”刘春慧说,30年来,她举办义演300多场,笔会近200场,筹集善款钱物价值60多万元,累计资助150多名困难学生。

“过去做公益,出于一份爱心,现在找到‘组织’,资源更多了,做好事的能力变强了。”刘春慧说。她是天津市河北区好人(文明单位)联盟成员。2023年8月,河北区整合域内50名市级以上好人模范和50个市级以上文明单位,成立河北区好人(文明单位)联盟,推动成员之间机制共用、资源共享、成效共通,进一步弘扬志愿服务精神。

“年前,我的膝盖做了手术,孔老主动上门给我理发,现在腿好了,我也想把这份爱心传递下去。”68岁的铁东路街道北宁湾社区居民班胜英说,今年,他也报名参加了社区的志愿服务队,学习了理发技术,定期帮助社区有需要的老人。

班胜英口中的“孔老”名叫孔令智,今年72岁,是铁东路街道枫叶正红老年志愿服务队队长。10多年来,孔令智累计参加志愿服务时长近1.2万小时,提供免费助老理发服务上万次,为2000余对

老年夫妇免费拍摄婚纱照艺术照。孔令智说,加入“好人联盟”后,他的团队快速发展壮大,现在已经有54名志愿者了。

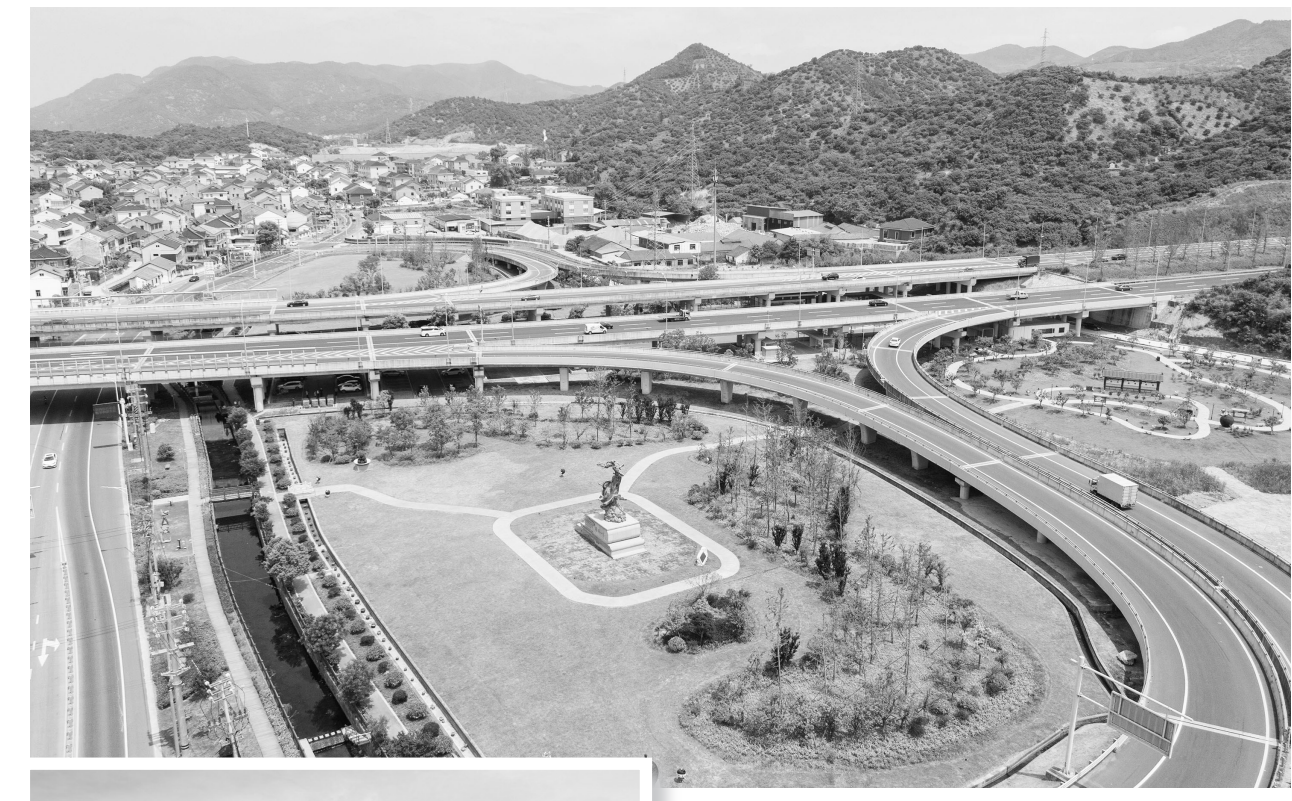
“大家汇聚在一起,加强了资源共享。”河北区委宣传部副部长、区文明办主任崔国山介绍,比如“最美退役军人”王贵武,邀请全国道德模范提名奖获得者王冠羽医生,策划了为烈士母亲义诊、解决老年疼痛病症服务;天津好人、梁启超纪念馆馆长徐燕卿邀请30多家文明单位沉浸式参与爱国主义教育等。

走进铁东路街道北宁湾社区党群活动室,一间10平方米的房间内,王贵武正在与两位社区居民聊天。这里是“百姓茶空间”。好人(文明单位)联盟成立之初,为便于联盟成员之间互动交流、学习和开展活动,在北宁湾社区开辟一处场地。“在运行过程中,我们发现,这里还是倾听民声、化解基层矛盾的好地方。”王贵武说,“百姓茶空间”开设以来,已协调推动解决群众关注问题45项。

“好人(文明单位)联盟以解决群众关心事、烦心事为重点,为市民群众带来更多高质量的服务。”崔国山介绍,2023年10月,河北区策划发起天津市首个“好人文化节”,组织好人(文明单位)带着技能服务群众,现场为群众提供20余项特色服务,千余名群众因此受益。

自成立以来,联盟为区文明办和各街道社区推荐各类好人候选人130余人,100余人进入河北区好人库。全区注册志愿者由14.06万人增至15.07万人,志愿者团队从675支增加至870支。

(据《人民日报》)



近年来,浙江省慈溪市积极推进“和美乡村规划师”制度。乡村规划师从专业角度出发,结合实地勘察与调研成果,参与结对乡镇的未来乡村建设规划、乡镇科学布局新兴产业规划、乡村风貌提升规划等实施策略的讨论和研究。

▲5月22日,空中俯瞰即将规划升级的慈溪市横河镇胜利路高架桥互通休闲公园(无人机照片)。

▲5月22日,在慈溪市横河镇上吞湖生态湿地,乡村规划师陆金(右)与镇干部商讨在区块内修建环湖健身绿道、新增停车场、设置杨梅观光休憩点等规划,为之后作为旅游开发区块做好前期准备。新华社记者 徐昱摄

内蒙古乌兰浩特市:将更多优质服务“嵌入”社区空间

■ 高敏娜

“我们终于有自己的活动场所了!和老姐妹排完戏,下楼就能在社区餐厅吃饭,现在生活太幸福!”近日,内蒙古自治区乌兰浩特市和平街道红浦社区居民张丽英来到社区综合服务中心,在这里度过了愉快的一上午。离家近、活动多、服务好,张丽英已离不开这里。

“张阿姨所在的合唱团,是我们社区建成开放后,第一批入住社区开展活动的居民团体,她们不仅积极参加社区组织的各项活动,还主动承担场所日常管理和清洁工作,是我们社区日常宣传、组织活动的有生力量。”和平街道红浦社区书记范诗婷介绍道。

2023年,乌兰浩特市以“城市社区综合服务体建设”为课题开展社区治理实验创新。通过新建购置、资源转换等

方式,开展集养老、托育、助餐、创业、文化娱乐等多功能为一体的社区综合服务体建设。在社区公共空间“嵌入”功能性设施和适配性服务,推动优质服务公共下沉、进社区,实现社区治理、居民社交、养老、托育、助餐、创业孵化等综合服务一站式供给。

乌兰浩特市先后投资1320余万元,新增社区服务空间面积5700多平方米。新建和平街道红浦社区,改建天骄街道福安社区,将腾退校舍资源转交给胜利街道安居社区、铁西街道矿泉社区使用,极大程度上改善了社区服务空间不足问题。通过在社区综合服务体中配建便民服务大厅、社区幸福食堂、康养驿站、就业实践基地、儿童之家等服务空间,为居民走进社区提供更多生活场景。

“在新建、改建社区的过程中,我们邀请居民代表、人大代表、政协委员等参

与社区功能室设置的意见征集,通过广泛协商和充分调研,让社区居民和其他基层治理主体充分参与到社区建设中来。”乌兰浩特市和平街道党工委副书记张权说,乌兰浩特在各个社区建设初始,即明确“社区服务群众”的核心定位,最大限度确保社区空间得到有效利用。

眼下,对老年群体优惠,对普通居民平价,菜品丰富且就近方便的社区幸福食堂成为社区居民讨论的热词。午时就餐、闲时活动,健康知识宣讲、邻里宴、扑克大赛,社区幸福食堂既是居民就餐的服务站,又是社区政策宣传、文化宣讲的新阵地。以服务为依托,在重塑的社区空间里,党和政府的声音正在通过一种更加自然的方式传递给居民。

聚焦“一老一小一残”社区重点群体,乌兰浩特市利用儿童之家、养老驿

站、就业实践基地等社区空间资源,开展假期儿童兴趣托管、银龄成长小组、残疾人手工编织、非遗手工教学等活动,以社区服务解决隔代教育、空巢老人生活照料、残疾人社会融入等一系列问题。2023年,乌兰浩特市各社区通过“五社联动”开展各类活动72场次,组织服务群众2813人次。

同时,乌兰浩特市以便民大厅帮办代办实现行政服务下沉,解决普通居民政策保障的问题;以综合服务场所开放实现社会服务融入,解决特殊群体关爱保护的问题。

连日来,胜利街道安居社区举办了文明实践大集,铁西街道矿泉社区新址组织了“党建引领聚力 五社联动添活力 互联共建谱新篇”主题活动,和平街道各社区开展“千人饺子宴”,越来越多的居民开始重新走进社区,融入社区。

基层探索
ICENGTANSUO