

新闻快览  
INWENKUAILAN

**岳阳市** 近日,湖南省岳阳市人大常委会召开《岳阳市政府投资建设领域反铺张浪费规定》执法检查动员部署会。会议要求,要提高政治站位,充分认识执法检查对于法规落地、提高政府投资效益,保障和改善民生具有重要的意义;要把握关键重点,对照规定具体内容,多途径、多角度、多层面了解、掌握规定实施情况,更好地服务全市经济社会高质量发展;要坚持问题导向,加强协调配合,及时跟踪督办,增强工作实效,为推动政府投资建设领域健康持续发展做出积极贡献。(张磊)

**朝阳市** 近日,辽宁省朝阳市人大常委会组织部分市人大代表、人大常委会工作人员及乡镇人大“调研评”联系点负责同志,赴西安市、延安市参加人大干部和人大代表履职能力提升培训。培训确定了以“学习贯彻党的二十大精神、做好新时代人大工作”“怎样当好人大代表”“提高议案建议质量、增强代表履职能力”等为主题的精品课程,围绕基层治理、贯彻落实全过程人民民主等内容开展现场教学和实景教学,全力打通市县乡三级人大协调联动的堵点难点,确保“市级有谋、县级有为、乡级有果”。(李海源)

**大兴安岭地区呼中区** 近日,黑龙江省大兴安岭地区呼中区委人大常委会组织部分人大代表就《黑龙江省森林防火条例》贯彻实施情况开展执法检查。执法检查组实地检查了森林防火责任落实、森林火灾预防情况,强调要抓实抓细森林防火各项工作,确保人民群众生命财产安全;要广泛宣传森林防火法律法规,完善和落实应急预案,努力消除防火盲区;要充分发挥联合督导检查作用,切实保障森林防火扑救物资储备完善,时刻保持临战待命状态,筑牢北方重要生态安全屏障。(白金莉)

**玉林市玉州区** 日前,广西壮族自治区玉林市玉州区人大常委会组织调研组开展《自治区人大常委会关于推动铸牢中华民族共同体意识示范区建设的决定》情况专题调研。调研组全面了解当地民族团结进步工作情况,详细了解民族团团结进步建设、民族经济发展以及民生改善等方面的工作,并与部分少数民族群众进行深入交流。调研组指出,要加大贯彻实施决定的工作力度,围绕铸共目标,推动“五个家园”建设取得更大成效,挖掘更多铸牢中华民族共同体意识活动的先进典型,根据玉州区的民族构成特点创新工作,让各民族在空间、经济、文化上更好地交流交往交融。(尧剑峰)

**邯郸市肥乡区** 近日,河北省邯郸市肥乡区人大常委会对全区文化旅游工作进行视察。视察组指出,要充分利用区位优势,积极培育乡村旅游新业态,深入挖掘生态资源与文化资源优势,推动农业、文化、旅游融合发展;要加大传播力度,积极搭建各类非物质文化遗产宣传展示平台,扩大对外文化交流,不断增强非遗影响力;要加强公共文化服务建设,进一步完善基础设施建设和管理服务水平,加大对文化人才的培养和引进力度,开发培育群众喜闻乐见的肥乡文化特色品牌,增加公共文化产品的吸引力,让高品质文化服务惠及人民群众。(赵海芳)

重庆市铜梁区人大常委会持续监督行政机关负责人出庭应诉情况——

让“民告官”不止于“能见官”

**■ 本报通讯员 姜汝彬**  
“镇街综合行政执法改革扎实推进,基本公共法律服务指数居全市前列,行政机关负责人出庭应诉率保持100%……”支持监督依法行政,审结各类行政案件104件,非诉行政审查70件,推进行政机关负责人出庭应诉率保持100%……在今年年初召开的重庆市铜梁区十八届人大四次会议上,区政府、区法院分别汇报了2023年度全区行政机关负责人出庭应诉情况。

看似简单的一组数据背后,凝聚着区政府、区法院及相关部门的辛勤工作和不懈努力,同时也离不开区人大及其常委会的监督与支持。

困境——“民告官不见官”现象较为普遍

2014年11月修正的《中华人民共和国民事诉讼法》首次明确要求,行政机关负责人“应当”出庭应诉。在该法出台初期,各地落实差强人意,铜梁区也因行政机关负责人出庭应诉率偏低而被多次通报。

“行政机关负责人出庭应诉能有效满足群众‘告官能见官’的期望,对化解矛盾、促进依法行政和提高司法审判权威具有重要意义。”2018年,铜梁区人大

常委会将行政机关负责人出庭应诉工作纳入监督重点,并组织开展专题调研。

调研组了解到,2015年至2017年期间,铜梁区人民法院共受理行政机关为被告案件438件,其中开庭审理256件,行政机关负责人出庭应诉87件,出庭应诉率为33.98%。同时,还存在出庭应诉率部门之间不平衡、主要负责人出庭应诉较少、出庭不出声等问题。

“有的官员‘官本位’观念严重,不愿坐到被告席;有的担心本单位没有严格依法行政,行政行为经不起法律审视;还有的则是不熟悉案件情况、不了解诉讼程序,对自己庭审应诉能力和临场处理能力心存顾虑。”区法院相关负责人指出,三年来,区法院共发出行政机关负责人出庭通知书90份,相关负责人在收到出庭通知的情况下,仍未出庭应诉的达33件,占比36.67%。

“现行法律对行政机关负责人出庭应诉的规定条款过于简单,且缺乏强制性规定,很多行政机关负责人往往以公务繁忙为由不出庭应诉,仅安排工作人员参加庭审。”调研组先后走访区政府法制办和区国土、建设、人社等部门,对行政机关负责人出庭应诉率偏低的原因。

破题——让“民告官能见官”成常态

“行政诉讼既是‘民告官’的制度设计,也是监督行政机关依法行政,确保权力规范运行的‘制度笼子’。”区人大常委会立即向区委作专题汇报,建议区委将行政机关负责人出庭应诉纳入全区依法治区工作内容,并实行绩效考核。同时,要求区政府及时出台行政机关负责人出庭应诉制度及相关配套措施,切实把相关工作落到实处。

“人大监督既是压力更是动力,帮助我们找准了问题、推动了工作。”区政府相关负责人表示,在区人大常委会的监督和推动下,区政府于2019年初制定出台《铜梁区行政应诉行政复议若干问题规定》,通过进一步理顺机制、压实责任,不断提高行政诉讼工作水平,当年全区行政机关负责人出庭应诉率大幅提升,达到73.5%。

近年来,铜梁区不断规范工作流程,积极推进行政应诉各环节规范化、科学化建设,健全联动机制,通过互联网开庭、巡回审判、优化庭审排期等多种方式,确保行政机关负责人出庭应诉。

2022年,区委全面依法治区委员会办公室印发《重庆市铜梁区行政机关负

责人出庭应诉工作办法》,对行政机关负责人应当出庭应诉的情形、出庭应诉应履行的法定职责及相关法律责任和具体的惩戒措施均作出明确要求,并将其纳入年度法治政府建设考核内容。

在双方的共同努力下,铜梁区行政机关负责人出庭应诉率已连续两年保持100%，“官民同堂”成为常态。

成效——让“民告官”不止于“能见官”

“‘民告官’必须要‘见官’,才有助于维护法律公信力。‘民告官’不能止于‘能见官’,须防止官员‘出庭不出声’,导致出庭应诉流于形式、沦为‘作秀。’”

……  
每年调研全区法治政府建设工作时,行政机关负责人出庭应诉情况总会成为区人大常委会组成人员、各级人大代表关注的重点。代表们建议,一方面,要以“应出尽出率”和“主动应诉率”作为行政机关负责人出庭应诉指标,将相关情况纳入依法行政考核,督促提高行政机关负责人出庭应诉工作质效;另一方面,要强化行政应诉培训,通过对典型案例以案释法、专题研讨、旁听庭审等形式,指导规范行政应诉行为,增强官员依法应诉意识,提升依法应诉能力。

区人大监察和法制委认真梳理代表提出的意见建议,将其纳入当年度区人大常委会关于全区法治政府建设情况报告的审议意见,转区政府研究处理,并采取查阅资料、听取汇报、走访座谈、实地调研等方式,持续跟踪督办,推动审议意见办理落实。

目前,铜梁区行政机关负责人出庭应诉工作已形成一套成熟机制。庭审前,出庭负责人认真研究案情、证据、依据以及其他有关材料,熟悉相关法律法规规定,在查找纠纷产生根源的基础上,研究确定解决行政争议方案;庭审中,出庭负责人充分行使行政诉讼权利,与诉讼代理人共同就案件情况进行陈述、答辩、提交证据、辩论、发表最后意见;对所依据的规范性文件进行解释说明;同时,出庭负责人还积极协助人民法院依法开展调解工作,就实质性解决行政争议发表意见,促进案结事了。

“行政机关负责人‘出庭又出声’,既满足了群众‘告官能见官’的期望,又让公众以看得见的方式感受法律权威和司法公正,极大地提高纠纷实质性化解效果,促成群众与行政机关之间更有效的沟通,从源头上减少行政争议,更好推进依法行政。”区人大常委会相关负责人说。



近日,陕西省西安市雁塔区人大常委会对区政府贯彻实施《中华人民共和国文物保护法》情况开展执法检查。执法检查组实地了解考古发掘和文物保护工作、遗址文物保护展示工程维护管理情况并听取汇报。执法检查组对区政府贯彻实施文物保护法工作给予肯定,并指出不足。执法检查组强调,要依法履行职责,筑牢文物保护安全屏障;要坚持守正创新,促进文物合理利用。刘斌摄

(上接第一版)市政府分管副市长和农业、科技、海洋渔业等部门负责人积极回应、答疑解惑,答出了责任,答出了担当。

集中询问结束后,市人大常委会组成人员对应答情况进行了满意度测评,并现场公布了测评结果。据青岛市人大农业与农村委员会相关负责人介绍,作为今年常委会开展的首次专题询问,主任会议明确要突出监督实效、确保询问质量,不搞彩排演练、不提前透题对词,力求问出压力动力、问出治本良策,努力达到回应关切、查找不足、形成共识、凝聚合力的目的。

跟踪问 持续督办确保监督成效

专题询问始于“问”,但不能止于“答”。强化专题询问成果运用“后半篇文章”才是关键所在。

青岛市人大常委会坚持问题导向,对这次专题询问提出的问题和意见建议进行梳理汇总,形成常委会审议意见,以问题和整改措施“两张清单”形式

报市委并转交市政府研究办理,对办理情况进行跟踪督办推动问题解决,确保专题询问监督效果充分体现。

同时,把专题询问与立法工作相结合,在专题询问的基础上积极推动《青岛市种业促进条例》立法工作,将专题询问中总结提出的健全统筹协调机制、推进育种创新平台建设、强化企业创新主体地位、促进育种创新成果转化等措施建议作为条例草案的重要内容,切实发挥专题询问在立法中的基础性作用。

把幸福注满青山

——包头市青山区人大常委会实施民生实事项目人大代表票决制纪实

■ 本报通讯员 王永胜

“现在的小区环境好了,越来越整洁干净,还有很多兵文化主题的休闲设施,真是满满的幸福感。”谈及小区的升级改造,内蒙古自治区包头市青山区自由路2号街坊小区居民王先生欣喜地说。

民生无小事,枝叶总关情。青山区作为内蒙古自治区包头的中心城区,建区已有60多年。城区老旧小区多、基础设施、公共服务难以满足群众日益增长的需求。2020年,青山区人大代表票决制(会商制)工作在首次试点,2021年在全区全面推行,如今已实现了人大代表票决制区镇(街道)两级全覆盖。

通过多年的实践,青山区人大常委会把全过程人民民主贯穿于民生实事项目征集始终,实现了民生实事项目与群众需求精准对接,民生实事项目逐年由“办了的”向“办得好”转变,群众的获得感、幸福感不断提升。

广泛征集民意 向群众问需求

棉纺小区曾经是包头最好的小区,随着岁月的流逝,这座深刻在包头人记忆中的小区,逐渐变为老旧小区。

2021年,棉纺小区综合改造被列入青山区政府的民生实事项目。在改造中,小区居民积极主动配合拆除“小凉房”1000多间,实施了雨污水管道改造、电缆入地等工程。如今的棉纺小区焕然一新,居民脸上洋溢着舒心的笑容。

据了解,青山区委、区政府对标人民群众急难愁盼和社会关注度高的民生事项,采取线上和线下相结合的方式,广泛征求意见,近年来,共征集到群众最急迫、最需要、最关心的民生实事项目208个,并建立民生实事项目储备库。

2021年,青山区人大常委会审议通过有关实施意见,形成了从征集到初定、从审议到票决、从监督到评估的工作机制。经过深入调研、科学筛选,经区人大代表投票表决,每年实施10项民生实事项目,目前累计投资20亿元。民生项目涵盖老旧小区改造、公共厕所建设各个方面,与民心紧密相连。

精心组织实施 确保项目质量

近年来,青山区各级人大与各级人大代表围绕民生项目实施开展视察、调研、监督,推动全区共同努力,将每年年初所确定的民生实事项目全部顺利完成。

这些民生项目的开花结果,温暖了青山人民群众的心。

为推动保障民生项目顺利实施,青山区政府多次召开会议专题研究民生工作,将民生实事票决任务第一时间分解下达到各责任单位,进一步细化、量化、分解,督促进度,推动层层抓落实。为此,区政府投资2000万元建设了21座现代化公共厕所,投资5700万元完成了道路新建和改造工程,投资2400万元完成了对儿童公园、东风公园和城市重要节点的绿化升级改造,一个民生实事项目在群众的期待中落地见效……

与此同时,各镇街聚焦群众身边的操心事、烦心事、揪心事,把脉民生痛点,全力组织实施了群众看得见、得实惠的一批民生项目,用责任和担当向人民交上了一份合格的“民生答卷”。

全程跟踪监督 发挥代表作用

为保障民生项目顺利实施落地落实,青山区人大常委会成立了5个项目监督调研组,对项目逐个实地调研、跟踪监督,了解项目情况,掌握时序进度,及时发现并提出意见建议,督促抓好整改,助力项目建设。

W 微镜头  
EIJINGTOU

在“老队房”感受民主脉搏  
——射阳县“新坝人大小院”建设小记

■ 本报通讯员 吕昌池

在国家传统村落——江苏省射阳县新坝镇“新潮九队老农庄”内,有两栋建于20世纪六七十年代的老房子,它曾是新潮九队社员集中议事开会、传达学习政策的群众礼堂,也是第五届全国人大常委会委员、全国劳动模范巴一恺带领群众“战天滩”的老队房。2023年5月,为宣传人民代表大会制度在基层治理的巨大生命力和优越性,射阳县人大常委会搜集了大量不同时期的人民代表大会档案资料、照片和物件,并将这里命名为“新坝人大小院”。

“小院建成以来,我们已经累计开展宣教活动50多场次,接待各级人大代表以及群众1600多人,生动宣传了人民代表大会制度的优越性……”“人大小院”负责人细数着这样的数据。

“橱窗里的这幅布景是《新潮大队合作化后社会主义建设发展图》。1953年12月,党中央公布了《中共中央关于发展农业生产合作社的决议》。不甘落后、工作先行的新潮大队,干群商议,一致决定在全县率先制定发展规划。”小院讲解员、镇人大代表仇龙霞介绍道。

历史上的新坝,不仅在党的决策执行上紧跟脚步,人大工作也是一着不落。1953年2月11日,中央人民政府委员会会议通过了《选举法》,确定基层单位实行直接选举,人大代表由无记名投票方式选举产生。同年4月,新坝首次实行普选代表,划分90多个选区,凡有选举权的选民均发给大红底色的选民登记证(简称选民证)。

以前的小院,是亲历见证了“新坝人”巴一恺带领群众不畏艰险,在盐碱滩上创造出旱田三熟一吨粮的“奇迹之源”,也是任内37次前往北京,提出多条建议的“思想之源”;如今的小院,创新建成的“战天滩”人大代表联系点则成为各级人大代表履职尽责的新阵地。

“正如小院里80年代风格的会议室,现在成为人大代表讲堂和群众主义事厅,这既是对历史的回顾,又是对现实的殷切期待。”射阳县人大常委会有关负责人表示,“人大小院”的建设,是为了更好地总结经验、汲取智慧、砥砺精神,坚定做好新时代基层人大工作的信心,不断丰富代表联系群众的内容和形式,更好地察民情、聚民智、惠民生,更生动地发展全过程人民民主。

开化县人大常委会创设“代表茶座”微单元  
开启“察情解忧”新篇章

■ 本报通讯员 沈利明 张孝萍 钟君

“‘代表茶座’真管用,一提出问题,马上就解决了。”苏庄镇老余看到集镇上所有非机动车‘僵尸车’得到清理,街面变得干净整洁,井然有序,对人大“代表茶座”由衷地点了赞。

浙江省开化县地处钱塘江源头,因茶而名、因茶而美。近年来,开化县人大常委会深入践行全过程人民民主,深挖开化龙顶茶特色文化,结合打造“代表茶座”特色新阵地,配套出台“茶话民生”闭环新机制,进一步夯实“主阵地”、架实“连心桥”,更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。解决非机动车僵尸车问题,就是其中的一个民呼我为的生动案例。

“现在很多村想把土地流转统一管理,这样会有更高的效益,大家怎么看?”

“现在旅游业的政策支持力度很大,可以改造民宿农家乐,实现家门口就业。”

……  
近日,苏庄镇代表联络站举行主题活动,现场茶香四溢、气氛热烈,人大代表、群众代表和有关部门负责人在“代表茶座”围坐一起,手捧一杯清茶,展开一场对话,镇人大主席苏剑为大家续着茶,不时做着记录。

为实现联系群众“零距离”,开化县人大常委会以代表联络站迭代升级为契机,坚持标准化与规范化并行、简约化与特色化并重,把茶文化、

茶元素融入基层单元建设,打造“代表茶座”,构建亲民惠民“茶空间”。开化县人大常委会秉持功能融合、充分共享的理念,推动人大阵地与共享法庭、检察服务e站、南孔书屋、百姓健身房等深度融合,共享资源,增加人气,做到“门常开、人常来、事常议”。在此基础上,有计划、常态化地安排国家机关工作人员、各级代表进驻“代表茶座”,与群众同围一张桌、共饮一壶茶,面对面收集群众关切的“头等大事”“关键小事”。

“我们在‘代表茶座’收集到的华埠至联盟段缺少路灯影响交通安全和群众生活的问题,一个多月就妥善解决了,这速度真是令人惊叹啊!”收到反馈单的县人大代表陆燕,在现场视察该路段路灯提升情况后,发出感慨,并表示满意。

为确保“新阵地”不流于形式,发挥出预期效果,开化县人大常委会创新推出“茶话民生”工作机制,建立“155”工作体系,以一整套制度规范构建联络站运行闭环。

该机制施行以来,共组织代表、群众进“代表茶座”开展“茶话民生”50余场,收集民情民意200余条,发出交办单137张,召开招商会53场,发出民情民意督办单33份,其中10件转化为代表闭会期间建议,4件转化为大会建议,推动解决好公交出行难、住房房产证、路段管护等一大批群众身边的急难愁盼问题。