

人大制度70年·亲历者说

开栏语

时间是有光的，时光是有深度的。当时光卷轴轻轻展至2024年，我们迎来了全国人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年的重要时刻。习近平总书记指出，“在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造”。

向世界讲述中国人大制度

——回忆与《人民日报》(海外版)合作宣传人大工作往事

李伯钧(北京)

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是人民代表大会制度正式建立70周年。使我回忆起2000年全国两会前后，我参与组织《人民日报》(海外版)“您了解中国的人民代表大会制度吗？”这项问答活动的一些情形。

1999年，我在全国人大常委会办公厅研究室担任经济研究室主任，由于工作上的一些接触，我与《人民日报》(海外版)有关同志比较熟悉。那年下半年，我与海外版编辑部联络组负责人王京生商量，想通过海外版“读者园地”以问答形式在海外宣传中国人大制度和人大工作。

2000年2月18日《人民日报》(海外版)开始刊登第1期问答，在“读者园地”版编者按中说：“每年春天在北京召开的全国两会，备受国内外人士的关注，全国人民代表大会就是两会之一。但您知道什么是人民代表大会，人大的职能是什么，人大是怎样监督政府的，人大与人民的生活是怎样息息相关的……”

当时我们商定并在报纸上刊出拟回答的20个问题是：什么是人民代表大会制度，与人大是不是一回事？人大在国家的社会生活中处于一种什么样的地位？为什么说全国人大是最高国家权力机关？人大代表是如何产生的，有什么权利和义务？在中国为什么不能在各级人大都搞直接选举？人大是如何组织的？人大具有什么权力，其法律依据是什么？人大的会议是如何开的，能解决什么问题？在中国为什么不实行“三权分立”？人大与政府、法院、检察院是什么关系？人大与人民是

什么关系？全国人大与地方人大是什么关系？中国的宪法是如何进行修改的？中国的法律是如何制定的？中国国家的大政方针是如何决定的？人大对什么人有什么任免权？人大如何对“一府两院”进行监督？人大在依法治国中有什么作用？中国人大与外国议会有什么交往？如何进一步完善人民代表大会制度？

参加回答内容编写的是全国人大常委会机关有关部门的负责同志，包括阎珂、陈斯喜、王培英、叶藏藏、王世湖以及董珍祥等，每个题目的回答先由我统稿后送与研究室有关领导商量，最后由当时主管宣传工作的副秘书长周成奎审定。印象最深的是，我在回答“在中国为什么不实行‘三权分立’？”这个问题时，难度很大，几易其稿，阎珂与我商量了几天，仍然觉得心里没底，但题目在报纸上已经刊出又不得不答。

2000年6月22日，《人民日报》(海外版)编辑部给何椿霖秘书长来函，讲在全国人大常委会各级领导的关心和指导下，在办公厅研究室、新闻局等部门和有关同志的支持和帮助下，我们以“您了解中国的人民代表大会制度吗？”为题，从2月18日至6月16日，就读者提出的关于中国人大制度和人大工作的20个问题，分5次向国内外读者作了解答。这些解答受到了国内外读者、全国各级人大的欢迎和好评，包括在因特网上也引起了强烈反响，取得了良好的宣传效果。这也是全国人大与《人民日报》首次合作向国内外读者较为全面、系统地介绍中国人大制度和人大工作，为新时期如何在国内尤其是在国际上作好这方面宣传、介绍作了有益的尝试。

全国人大常委会有关领导对这项活动给予了充分肯定，认为加强人大制度和人大工作在海内外的宣传是非常必要的。据我了解到的一些情况，当时一些地方人大的同志也纷纷来电来函表示，他们将这几期报纸集中到一起组织大家学习，并作为人大干部和人大代表培训的教材。

2003年年初，那时我已由研究室经济研究室主任转调到联络局担任副



2000年、2003年《人民日报》(海外版)“读者园地”版

局长快两年了。在即将召开的十届全国人大一次会议之前，《人民日报》(海外版)“读者园地”版的责任编辑又找我，谈到：“2000年本报曾以《您了解中国的人民代表大会制度吗？》为题，约请了全国人大常委会机关的几位专家，回答了海内外读者提出和关注的20个问题，受到了读者的欢迎和好评。最近一个时期，本报又陆续接到一些读者和有关部门的来信和电话，询问人大制度以及人大选举、人大代表等有关情况。为了满足广大读者的要求，本报归纳整理出这方面几个具有普遍性的问题，想约请我再给予回答，并将过去的九届全国人大代表议案和建议的提出及办理情况作一简要介绍，以与新的一届全国人大常委会这方面的工作相衔接。”

后来我报请有关领导批准同意，又在原来回答的20个问题的基础上，结合这几年的形势发展和实践需要，增加了6个题目，也应约写了九届全国人大代表议案和建议的提出及办理情况材料，以《无愧于人民的重托》为题于2003年3月14日整版刊登于《人民日报》(海外版)第5版。由此可见，对作为我国根本政治制度的人民代表大会制度的了解和认同是多么的重要，国内外读者是多么的关注。当年我在领导和同事们的支持下做了一些力所能及的工作，回想起

来，甚感欣慰。

习近平总书记指出，“两个结合”是我们探索中国特色社会主义道路中得出的规律性认识，是我们取得成功的最大法宝。人民代表大会制度是“两个结合”的重大成果，是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度，具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴。赵乐际委员长强调，要深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的研究阐释，讲清楚我国根本政治制度特点和优势，讲好中国人大故事、中国民主故事。刘奇秘书长要求，机关老同志们离岗不离党、退休不褪色，通过多种形式讲述人大故事，宣传人大制度，持续为党和国家建设发展献智出力。

回想往事、展望未来，我深深感到，进一步加强人大制度和人大工作的研究和宣传，在新时代新征程上把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好，增强全社会的人大制度意识，增进国际社会对我国这一根本政治制度的认识和认同，可以为以中国式现代化推进强国建设、民族复兴伟业添砖加瓦、增光添彩。

(作者曾任全国人大常委会代表资格审查委员会办公室主任、办公厅原联络局巡视员)

彭亚平(甘肃)

蓦然回首，在“人大”这块神圣的土地上，我已默默耕耘了十个春秋。在历史的长河里，这只不过是弹指一挥间，但对于我来说却弥足珍贵，难以忘怀。

调任伊始，众说纷纭，有人恭维我被“重用”了，有人取笑我“养老”了，有人议论我“落伍”了。别人怎么说，我并不在意。几年来，我曾在心里不止一次地告诉自己，既来之、则安之，一定要倍加珍惜这份情缘。其实，当初的我，曾经忐忑不安过，曾望而却步过，唯恐力不从心。

“隔行如隔山。”面对全新的工作、陌生的环境，一切都得从头开始，从细节入手，从自我突破。于是，在别人高谈阔论时，或者娱乐休闲时，我忘我地沉浸于文山书海。茶余饭后，手不释卷；夜深人静，挑灯夜读。即使工作再忙，我从来没有忘记学习。经验告诉我们：学习可以弥补不足，补齐短板，改变人生，创造奇迹。当然，人大工作程序严、要求高、节奏快，从会议组织、文稿起草，到协调服务、后勤保障，我力求做到既要符合政策法规，更要切合人大实际。因此，每个环节、每个细节，甚至一个标点、词语，我都反复斟酌，不敢马虎，生怕出现失误，产生歧义影响工作，以至于经常忙得废寝忘食，焦头烂额。

天有不测风云，人有悲欢离合。2016年是我人生中最难忘、最悲伤的一年。在县乡人大换届的关键时期，我70多岁的母亲突发脑出血，手术抢救后必须住院监护治疗。那段日子里，我身处两难之境。为了不影响工作，我白天上班，晚上陪护，既要操心工作，又要照顾母亲，“白加黑”“三点一线”式的特殊阶段让我刻骨铭心。然而，母亲最终还是撒手人寰。在悲痛欲绝的恸哭声中，我顿悟了“自古忠孝两难全”的无奈。

时过境迁，物换星移。十年里，最让我感动的，还是那些发生在身边的“人大故事”。庆阳市人大代表有超就是其中一个。直爽、精干的他，几十年扎根社区卫生服务岗位，每年救治的病人不计其数，赢得了群众的好评。正宁县人大代表周峰，是周家镇的农民，他老骥伏枥，老当益壮，用朴实的文笔记录着基层人大代表奋进的足迹，用群众的语言反映了人大代表积极投身脱贫攻坚主战场的鲜活故事。正宁县人大代表师正伟用一篇篇精彩的人物通讯，翔实地宣传了一大批基层人大代表依法履职情况。还有被媒体纷纷报道的“为了三句话承诺”的正宁县人大代表、永正乡上官庄村党支部书记李喜怀，他用实际行动履行了当代表就要为

民“牵好线、代好言、办好事”的庄严承诺。让我印象最深的是，甘肃省、庆阳市两级人大代表宋德从，是一位数十年坚守“义利兼顾”理念的企业家，创办公司年创税近千万，安置农民工上千人。他曾经率先捐资30多万元解决了我县唯一的少数民族乡部分村道和饮水问题，倡议两名省市人大代表筹资50万元重建了周家镇大璋小学，设立“正德助学金”奖，圆了困难员工子女“大学梦”，建成的标志性小区“锦绣城”改善了群众的生活环境。还有被群众亲切称为“养蜂小姐姐”的甘肃省人大代表苏亚丽，依托家处于午岭西麓林缘地带丰富的森林资源和野生植物种类繁多优势，从养殖一种中华蜂开始创业，带头成立了正宁县子午养殖农民专业合作社，注册了“陇蜂人”商标，带领14名社员发展中华蜂养殖产业，如今发展养蜂2000多箱，实现村民人均年增收8000多元，为周边群众探索开辟出了一条甜蜜“新事业”……这只是人大代表为民履职的一个缩影。

其实，人大代表无处不在，发展经济，代表是“排头兵”；乡村建设，代表是“领头雁”；精准扶贫，代表在行动……他们的身影，奔波在一线；他们的足迹，践行着初心；他们的目光，聚焦着民生。正是他们，装点着祖国大地，难道还不值得讴歌和礼赞吗？

“做好人大工作，最核心的是坚持党的领导；人大常委会机关是权力机关、工作机关，更是工作机关，监督是人大工作的生命线……”短暂的人大工作经历印证了“老人大”的教诲。几年来，我实地参与了人大组织的视察调研、执法检查、工作评议、代表之家等活动，近距离聆听了群众的呼唤和心声，深入地掌握了大量的第一手材料，这些必将为服务领导科学决策的重要依据。众所周知，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。尤其是以习近平同志为核心的党中央对坚持和发展人民代表大会制度，对加强和改进人大工作提出了一系列新要求、新举措。人大发展空间很大，人大干部大有可为。其实，只要怀揣着梦想，无论什么工作岗位，都是展示自我、放飞人生、成就未来、实现梦想的摇篮和舞台。

“不要人夸颜色好，只留清气满乾坤。”这或许是人人应有的品格吧。我相信，在实现伟大的中国梦的新征程路上，“人大”人必将乘风破浪，披荆斩棘，谱写基层民主法治建设的新篇章。

我是人大代表，倾听选民群众心声

人大代表来自人民、植根人民，始终同人民群众保持密切联系。作为一名连任四届的人大代表，在多年履职活动中，我深切感受到选民对我的信任，也深深感受到身为代表的职责意义所在。

我是人大代表，倾听选民群众心声

人大代表，意味着使命在身，责任在肩，人民在心。在单位工作、公益活动 and 日常生活中，我深入群众，感受群众的喜怒哀乐和酸甜苦辣，倾听群众心声，直面问题、聚焦热点、情系群众。记得有一次接待选民，有居民向我反映家里没有安装管道天然气的问题，希望有关部门能关注到小街小巷百姓使用罐装煤气的安全隐患。经过多次调研，我将群众诉求写成代表建议提交，最终很快得到有关部门的答复。

我是部门评议员，评议部门工作效能

在盛泽镇人大评议相关政府部门的第七个年头，也是新一届人大代表的第一次评议工作，我很荣幸担任镇交警中队评议组的联络员，在评议工作动员

今生无悔「人大缘」

民“牵好线、代好言、办好事”的庄严承诺。

让我印象最深的是，甘肃省、庆阳市两级人大代表宋德从，是一位数十年坚守“义利兼顾”理念的企业家，创办公司年创税近千万，安置农民工上千人。他曾经率先捐资30多万元解决了我县唯一的少数民族乡部分村道和饮水问题，倡议两名省市人大代表筹资50万元重建了周家镇大璋小学，设立“正德助学金”奖，圆了困难员工子女“大学梦”，建成的标志性小区“锦绣城”改善了群众的生活环境。还有被群众亲切称为“养蜂小姐姐”的甘肃省人大代表苏亚丽，依托家处于午岭西麓林缘地带丰富的森林资源和野生植物种类繁多优势，从养殖一种中华蜂开始创业，带头成立了正宁县子午养殖农民专业合作社，注册了“陇蜂人”商标，带领14名社员发展中华蜂养殖产业，如今发展养蜂2000多箱，实现村民人均年增收8000多元，为周边群众探索开辟出了一条甜蜜“新事业”……这只是人大代表为民履职的一个缩影。

其实，人大代表无处不在，发展经济，代表是“排头兵”；乡村建设，代表是“领头雁”；精准扶贫，代表在行动……他们的身影，奔波在一线；他们的足迹，践行着初心；他们的目光，聚焦着民生。正是他们，装点着祖国大地，难道还不值得讴歌和礼赞吗？

“做好人大工作，最核心的是坚持党的领导；人大常委会机关是权力机关、工作机关，更是工作机关，监督是人大工作的生命线……”短暂的人大工作经历印证了“老人大”的教诲。几年来，我实地参与了人大组织的视察调研、执法检查、工作评议、代表之家等活动，近距离聆听了群众的呼唤和心声，深入地掌握了大量的第一手材料，这些必将为服务领导科学决策的重要依据。众所周知，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。尤其是以习近平同志为核心的党中央对坚持和发展人民代表大会制度，对加强和改进人大工作提出了一系列新要求、新举措。人大发展空间很大，人大干部大有可为。其实，只要怀揣着梦想，无论什么工作岗位，都是展示自我、放飞人生、成就未来、实现梦想的摇篮和舞台。

“不要人夸颜色好，只留清气满乾坤。”这或许是人人应有的品格吧。我相信，在实现伟大的中国梦的新征程路上，“人大”人必将乘风破浪，披荆斩棘，谱写基层民主法治建设的新篇章。

我是人大代表，倾听选民群众心声

人大代表来自人民、植根人民，始终同人民群众保持密切联系。作为一名连任四届的人大代表，在多年履职活动中，我深切感受到选民对我的信任，也深深感受到身为代表的职责意义所在。

我是人大代表，倾听选民群众心声

人大代表，意味着使命在身，责任在肩，人民在心。在单位工作、公益活动 and 日常生活中，我深入群众，感受群众的喜怒哀乐和酸甜苦辣，倾听群众心声，直面问题、聚焦热点、情系群众。记得有一次接待选民，有居民向我反映家里没有安装管道天然气的问题，希望有关部门能关注到小街小巷百姓使用罐装煤气的安全隐患。经过多次调研，我将群众诉求写成代表建议提交，最终很快得到有关部门的答复。

我是部门评议员，评议部门工作效能

在盛泽镇人大评议相关政府部门的第七个年头，也是新一届人大代表的第一次评议工作，我很荣幸担任镇交警中队评议组的联络员，在评议工作动员

我是人大代表，倾听选民群众心声

人大代表来自人民、植根人民，始终同人民群众保持密切联系。作为一名连任四届的人大代表，在多年履职活动中，我深切感受到选民对我的信任，也深深感受到身为代表的职责意义所在。

我是人大代表，倾听选民群众心声

人大代表，意味着使命在身，责任在肩，人民在心。在单位工作、公益活动 and 日常生活中，我深入群众，感受群众的喜怒哀乐和酸甜苦辣，倾听群众心声，直面问题、聚焦热点、情系群众。记得有一次接待选民，有居民向我反映家里没有安装管道天然气的问题，希望有关部门能关注到小街小巷百姓使用罐装煤气的安全隐患。经过多次调研，我将群众诉求写成代表建议提交，最终很快得到有关部门的答复。

我是部门评议员，评议部门工作效能

在盛泽镇人大评议相关政府部门的第七个年头，也是新一届人大代表的第一次评议工作，我很荣幸担任镇交警中队评议组的联络员，在评议工作动员

我是人大代表，倾听选民群众心声

人大代表来自人民、植根人民，始终同人民群众保持密切联系。作为一名连任四届的人大代表，在多年履职活动中，我深切感受到选民对我的信任，也深深感受到身为代表的职责意义所在。

我是人大代表，倾听选民群众心声

四届履职路 步步量民情



江苏省苏州市吴江区盛泽镇人大代表费蕾

我是人大代表，倾听选民群众心声

人大代表来自人民、植根人民，始终同人民群众保持密切联系。作为一名连任四届的人大代表，在多年履职活动中，我深切感受到选民对我的信任，也深深感受到身为代表的职责意义所在。

我是人大代表，倾听选民群众心声

人大代表，意味着使命在身，责任在肩，人民在心。在单位工作、公益活动 and 日常生活中，我深入群众，感受群众的喜怒哀乐和酸甜苦辣，倾听群众心声，直面问题、聚焦热点、情系群众。记得有一次接待选民，有居民向我反映家里没有安装管道天然气的问题，希望有关部门能关注到小街小巷百姓使用罐装煤气的安全隐患。经过多次调研，我将群众诉求写成代表建议提交，最终很快得到有关部门的答复。

我是部门评议员，评议部门工作效能

在盛泽镇人大评议相关政府部门的第七个年头，也是新一届人大代表的第一次评议工作，我很荣幸担任镇交警中队评议组的联络员，在评议工作动员

回顾吉林省人大常委会首次立法听证会

冯光(吉林)

2009年6月22日，吉林省人大常委会法制委员会、财政经济委员会和常委会法制工作委员会联合召开了《吉林省就业促进条例(草案修改稿)》立法听证会，这是吉林省人大常委会首次召开立法听证会。作为全省法治进程中这一重要立法事件亲历者，如今回想起那一刻仍历历在目。

立法听证作为一种立法的民主形式，可以有效地拓宽人民群众参与立法的渠道，增强立法的民主性，是坚持民主立法的重要举措。特别是立法法颁布后，全国人大及部分地方人大先后就一些社会关注度比较高的法律、法规召开了立法听证会，取得了较好效果。全省在这方面的起步是比较早的，在2004年就制定了《立法听证规则》，但由于没有选定合适的法规题目，一直没有操作。省十一届人大常委会对立法听证工作高度重视，将立法听证列入2009年的常委会工作要点，作为当年常委会立法工作的重点，也是常委会学习实践科学发展观整改措施中的一项重要内容。常委会领导对此高度重视，多次听取汇报，提出搞好立法听证的指示要求。2009年初，通过对常委会年度立法计划中的立法项目逐件进行筛选、研

究，提出了立法听证建议项目，经主任会议同意，确定了对《吉林省促进就业条例(草案)》开展立法听证。

就业问题是社会关注度比较高的热点问题，涉及广大人民群众切身利益，在促进就业条例一审的过程中，常委会组成人员提出的意见建议也比较多。为了开好这次立法听证会，2009年5月初，负责承办听证会的法制委、法工委有关人员前往北京、天津、黑龙江等立法听证开展得比较早、比较成功的省(市)进行学习考察，学习经验，了解情况。为了做好立法听证的准备工作，根据一审的意见，先后召开6个专题座谈会，进行立法调研，在此基础上对法规草案进行了认真研究和修改，形成了《吉林省就业促进条例(草案修改稿)》，并于5月11日在《吉林日报》公布，广泛征求社会各界意见。根据公开征求意见和外出学习考察的情况，拟定了立法听证会的工作方案，经主任会议同意后，着手实施。

在立法听证会的筹备阶段，法制委、法工委精心组织、周密安排，制定了听证会准备工作的具体操作方案，成立了材料组、会务组、新闻组等三个小组，明确分工，落实责任。常委会领导先后两次召开机关有关部门、各新闻单位协调会议，研究安排立法听证会工作。经过与政府有关部门沟通协调，反复研究，确定了五个方面的听证内容，即：政府及用人单位在促进就业中的责任和职责；促进高校毕业生、农

民工等弱势群体就业的措施；转变就业观念、坚持自主创业、自谋职业；建立完善公共就业服务体系；消除就业歧视，保障就业者合法权益。

2009年6月10日，在省内主要新闻媒体向社会发布了公告，公开征集立法听证陈述人和听证旁听人。之后，从近百名报名者中遴选了14名听证陈述人，实际参加会议13人，20名听证旁听人。陈述人中有农民工、大学生、就业指导教师、企业负责人、中介机构从业人员、街道和社区就业工作人员、就业服务部门的人员、专家和学者等，具有广泛的代表性。省人大常委会有关领导和法制委员会、财政经济委员会的部分委员等12人为听证人，省人大各专门委员会、省人大常委会办事机构及省直有关部门的20位负责同志应邀参加了会议。

听证会由时任省人大法制委员会主任委员冯光主持，时任省人力资源和社会保障厅副厅长胡振国同志作了关于《吉林省就业促进条例(草案修改稿)》听证事项的说明。陈述人从不同的角度，围绕政府促进就业工作中的职责，促进高校毕业生、农民工和零就业家庭等群体就业的措施，如何在转变择业观念、加强政策支持、资金扶持、软环境建设等方面支持自主创业、自谋职业，如何建立、完善覆盖城乡的公共就业服务体系，引导发挥职业中介对公共就业服务体系的补充功能，关于消除就业歧视、坚持公平就业，保

障就业者合法权益等问题发表了各自的意见。听证会历时两个半小时，全程对媒体开放，整个听证过程发言踊跃、气氛热烈、程序有序，取得了比预想好的效果。

这次立法听证会是全省人大改进立法工作，促进地方立法民主化、科学化，进一步提高立法质量的有益探索和尝试，自公告以来，引起了全省社会的普遍关注，广大群众反响热烈，取得了很好的效果，社会影响比较大。听证会集中了民智、体现了民意，同时也扩大了对法规的宣传。听证陈述人对全省制定就业促进条例及召开立法听证会广泛听取社会各方面意见的做法，给予了充分肯定，同时对意见提出了50多条修改意见和建议。经研究，在修改法规时不同程度地采纳了13条意见和建议，作为审议修改此项规定的重要依据。

通过这次立法听证会，我们感到，与座谈会、论证会等其他听取意见的形式相比，听证会具有民主化程度比较高、透明度高、程序性强、信息充分公开、能够公正、客观、全面地反映问题等特点，有利于直接听取广大人民群众对立法意见和建议，直接反映人民群众的诉求，从而有助于提高立法质量。实践证明，立法听证对于实现科学立法、民主立法、依法立法，发挥人大在立法中的主导作用，全面推进依法治国、依法治省，提高全民法治意识起到了积极的推动作用。

