

对标一线 凝心聚力 变“图景”为“实景”

——甘肃省兰州市人大常委会打造践行全过程人民民主区域典范城市纪实

■ 谢立宏 魏吉昌 王文琨 杨浩荣

【前言】

党的二十大报告将发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求之一,提出“发展全过程人民民主,保障人民当家作主”。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。丰富和发展全过程人民

民主,人大力量不可或缺。近年来,甘肃省兰州市人大常委会深入贯彻落实党的二十大精神、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真落实中央和省、市委人大工作会议精

神,把拓宽实践载体作为践行全过程人民民主的有效途径,把完善参与平台作为践行全过程人民民主的有力支撑,把强化有效监督作为践行全过程人民民主的重要内容,把发挥代表作用作为践行全过程人民民主的重

要依托,丰富和发展全过程人民民主兰州人大实践,奋力变“图景”为“实景”,着力打造践行全过程人民民主区域典范城市,为奋力推进强省会行动、加快建设新时代美丽兰州提供法治保障。

【打造践行全过程人民民主区域典范城市·立法篇】 让立法走进“群众心坎里”

立法工作是践行全过程人民民主重大理念的重要环节,是保障人民当家作主、推进全面依法治国的重要方面。坚持立法为民,扩大公民对立法工作和法治实施的有序参与,坚定维护宪法权威的同时不断完善体现人民意志的法律法规,不仅是提升立法质量和社会治理水平的必然途径,也是实现全过程人民民主的内在要求。

兰州市人大常委会不断完善全过程人民民主立法体制机制,拓展社会各方参与地方立法的途径和方式,充分吸纳民意、汇集民智,全力“烹”出立法“兰州味道”,使每一部法规都适应改革发展所需、人民群众所盼。

一是“多举措”健全制度机制,力求“为民立法”有保障。兰州市人大常委会认真贯彻《甘肃省公众参与制定地方性法规办法》,健全代表、群众参与立法机制,丰富立法活动,从源头制度层面推动“开门立法”,使法规的立项、起草、审议、论证、评估和宣传等各个环节都能广泛听取民意、彰显民声。健全起草机制,坚持说“百姓话”,力避艰涩难懂的法律术语,做到“需要几条定几条、几条管用定

几条”,确保法规真正“为民而立、为用而立”。完善立法民意评估机制,邀请专家学者、人大代表或委托第三方,对实施3年以上的法规实施情况进行“体检”,切实做到立法效果由人民评判。

二是“多途径”听取意见建议,力求“由民立法”有渠道。完善立法民意表达平台,邀请人大代表深度参与立法调研、论证等活动,广泛听取社会各方对法规立项、起草等方面意见建议,让立法“到群众中去”,意见“从群众中来”。通过法规草案委托起草、法规草案公示、公民旁听立法会议,让公众更多地参与立法过程和立法决策,鼓励引导大家从“不想提”向“我要提”转变。制定基层立法联系点建设指导意见,加强对13个基层立法联系点的建设,充分发挥其民意“直通车”作用,推动群众在“家门口”为立法建言,让基层立法联系点成为地方人大立法的“源头活水”。城关区作为省、市人大常委会基层立法联系点,近年来打造了酒泉路街道、区城市管理局等基层立法联络点,充分发挥

主城区人口和商户众多的优势,通过召开座谈会、组织实地调研等方式,采集社情民意,整理上报立法意见建议20余件,为省、市立法工作提供了坚实的民意决策基础。目前每个立法项目征集社会公众意见建议平均都在200条以上,促进法治通达群众、通达基层“最后一公里”。

三是“多形式”回应群众期盼,力求“惠民立法”有温度。聚焦强省会法治需求,深入研究代表议案建议,全面梳理征求到的社会各界立法意见,以解决教育、医疗、养老、食品安全等人民群众关心的急难愁盼问题为方向,科学编制立法规划计划,提升立法项目民生温度。特别是针对立法过程中群众提出的意见,积极做好建议采纳反馈,确保民之所盼事有着落、民之所提件件有回应。如《兰州市城市安全发展条例》《兰州市供水条例》《兰州市轨道交通条例》目前已颁布施行。同时积极回应群众立法诉求,针对被采纳的重大关键性立法建议,通过召开座谈会和网上公开

等方式向群众说明;针对被采纳的一般性意见立法建议,通过电话向群众表示感谢。

为真正落实“让立法‘到群众中去’、意见‘从群众中来’”的理念,兰州市人大常委会坚持以提高地方立法质量为中心,坚持“重在参与、形式多元、质量第一”的立法意见征询原则,根据不同法律内容,积极探索立法意见征询新形式,丰富民主立法新实践,高标准、高质量打造基层立法联系点,形成了“民意广覆盖、流程全链条、信息全方位、联动聚合力、征询促法治、宣传接地气”的基层立法联系点建设的“兰州经验”。

基层立法联系点建设的“兰州经验”主要包括:一是注重建章立制,确保立法联系点工作开展有依据。二是注重服务支持,确保立法联系点高效运行有基础。三是注重作用发挥,确保立法联系点参与立法有作为。四是注重能力建设,确保立法联系点队伍素质有保障。五是注重普法宣传,确保立法联系点创新发展有载体。



兰州市人大常委会党组书记、主任周学海调研督导全市人大代表活动阵地建设。

【打造践行全过程人民民主区域典范城市·代表工作篇】 让代表融入“群众生活里”

习近平总书记强调,要“充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应”。人大代表是连接党和政府与人民群众的桥梁纽带,是落实全过程人民民主、保障人民当家作主的生力军。发挥好人大代表密切联系群众作用,充分汇集民意民智,维护人民群众切身利益,是激发人民群众参与全过程人民民主积极性,发挥人民代表大会制度优越性,实现人民当家作主的关键枢纽。

兰州市人大常委会以发挥人大代表主体作用为抓手,要求代表密切同人民群众的联系,扩展联系的平台渠道,使代表联系选民常态化、制度化,从而办成办好一系列民生实事,切实提升人民生活水平。

一是拓宽履职平台,打造践行全过程人民民主基层单元,让代表履职“有阵地”。新建改建代表之家117个、代表工作站718个、专业工作站6个、实行“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”等方式。

二是发挥主体作用,激发践行全过程人民民主履职热情,让代表履职“有动能”。制定了代表履职考核评价办法,从履行代表职务、做好本职工作和服务社会3个方面设置11个项目,按照百分制对代表进行定期考核,年底对代表的履职情况进行综合评价,评价结果向代表本人进行反馈,作为评选优秀代表、推荐代表连任的重要依据。

三是加强信息化建设,创新践行全过程人民民主数字模式,让代表履职“有效率”。积极运用信息技术手段,加强“智慧人大”建设,健全完善人大业务数据仓库,打造开放兼容、上下贯通的信息资源共享体系,推动代表工作实现线上和线下、传统与现代之间的有机结合。

践行全过程人民民主,基层是推动人大制度创新发展的重要动力源。就推动代表工作、发挥代表作用而言,在兰州市人大常委会评选出的优秀创新案例中,不乏这样的基层典范——

皋兰县人大常委会紧紧围绕新时代发展全过程人民民主的使命任务,完善民意表达平台和载体,通过抓阵地建设、抓制度建设、抓活动开展,全面开展人大代表之家(站)标准化、规范化、特色化建设,扎实推进全过程人民民主在基层开花结果。

如何让人大代表“服务群众、助力发展”的主体作用得到充分彰显和有效发挥?榆中县人大常委会聚焦“八个能否”和“四个要看和更要看”实践要求,通过扎实开展履职培训、代表“家站”建管并举、深化“双联系”机制等,以高质量代表工作践行全过程人民民主。

“培黎四问”是安宁区培黎街道人大工委践行全过程人民民主实践中形成的典型经验。该街道人大工委坚持“四问把脉”,做到“知行合一”,即在家站建设方面,发出干什么之问?做到“知”贵明责;在工作谋划方面,发出怎么干之问?做到务实重“行”;在作用发挥方面,发出谁来干之问?做到精诚配“合”;在成果检验方面,发出干得怎么样之问?做到“一心”为民,扎实推进全过程人民民主基层实践。

建立网络化履职体系,是系统推进代表工作整体水平提升的必然选择。永登县城关镇人大不断优化平台载体,规范运行机制、聚焦急难愁盼、创新议事形式,构建治理格局,形成了以镇级代表之家为辐

射,以社区工作站为支撑,专业特色代表工作室为补充,人民群众为实践主体的“家+站+室+群众”的示范网络,让代表真正“沉下去”,民意更好“聚起来”。

“相约星期五·有事大家说”是红古区海石湾镇大通路社区人大代表工作站的一个特色品牌。该代表工作站始终坚持以政治学习为引领、以阵地建设为平台,将代表联系选民的触角延伸至社区每个角落,打造了“相约星期五·有事大家说”平台。

用好本地资源,活化实践形式,是皋兰县什川镇人大打造工作品牌的“方法论”。该镇人大充分挖掘什川梨园文化,创新基层社会治理模式,探索形成“古梨树下说事情”的民主品牌,积极开展“亮身份、访民情、解民忧”的活动,成为乡镇人大丰富和发展全过程人民民主的生动实践。

引入“加减乘除”工作模式,积极搭建代表活动平台;开展选民接待日“在站坐诊”,串百家门“外出问诊”,专项视察“定期巡诊”活动;创建“小南港湾”“北庄之声”“朱大哥说两句”等特色代表“家、站、室”……这些源自基层的创新典范皆是践行全过程人民民主“乐章”里的一个生动“音符”。

民生实事怎么办?代表票决说了算。2024年1月12日,在兰州市第十七届人民代表大会第四次会议上,一项新议程成为会议亮点——随着全市304名人大代表的选票落箱,对市政府提交的13项为民办实事候选事项进行无记名投票,差额票选出2024年度兰州十大民生实事项目。

为全面贯彻落实党的二十大精神,习近平总书记关于全过程人民民主重要论述,深入践行以人民为中心的发展思想,推动政府兴办民生实事更加精准、更接地气、更聚民心、更富成效,提高政府决策的科学化、民主化、法治化水平,市委出台《关于开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》,市人大常委会作出《关于开展民生实事项目人大代表票决制工作的决定》,制定《兰州市第十七届人民代表大会第四次会议票决民生实事项目工作方案》,为兰州推行民生实事项目人大代表票决制提供了有力支持和保障。此次民生实事项目人大代表票决工作最终确定了一批群众最关注、最直接、最现实需求的“关键小事”,涉及教育、社会保障、住房、医疗卫生、养老等领域。

如何做好民生实事项目人大代表票决制的“后半篇文章”?兰州市人大常委会将民生实事项目的实施情况监督列入年度工作要点,分解到相关工委,运用多种形式进行监督。市人大常委会相关工委将通过专题调研、集中视察、专题询问等方式,加强对项目实施的监督检查,确保民生实事有力有序推进,取得实效。



兰州市人大常委会召开丰富和发展全过程人民民主兰州人大实践工作推进会



兰州市十七届人大常委会第十四次会议举行联组会议,听取全市优化营商环境工作开展情况的报告,并开展专题询问。

【打造践行全过程人民民主区域典范城市·监督篇】 让监督成为“群众身边事”

监督是宪法和法律赋予地方各级人大及其常委会的一项重要职权。人大监督对于保障和促进“一府一委两院”依法行政、严格监察、公正司法具有十分重要的意义,是民主监督体系极其重要的部分,是践行全过程人民民主的重要体现。

兰州市人大常委会牢固树立“人民关切所系,改革发展所需,就是人大监督所至”的意识,围绕人民群众所思所想所急所盼全面构建监督链条,突出重点、抓住关键,推动实现“监督项目由人民决定、监督过程由人民参与、监督效果由人民评价”,力求“监在关键处、督在要害上”,着力增强监督刚性和实效,助力全市经济社会发展和改革攻坚行稳致远。

一是广泛听取“民愿”,推动实现监督议题“共谋共定”。兰州市人大常委会依法健全监督事项选题民主参与机制,广泛征集人民群众对全市改革发展稳定重大问题、社会普遍关注问题、阶段性集中突出问题的意见建议,科学准确选定监督议题,真正做到“民呼我督”。探索建立监督议题申报制度,将征求人大代表和群众意见作为申报和确定监督议题的重要依据和理由。注重从“一府一委两院”报告审议、人大日常监督中发现的问题、人大代表议案建议、群众来信来访、12345市长热线反映问题中确定监督事项,确保人大监督工作更加符合民意。

二是有效发挥“民智”,推动实现监督项目“共查共议”。兰州市人大常委会深入推动开门监督,拓宽群众参与监督路径,不论是听取审议工作报告还是开展执法检查、专题询问、视察调研等活动,都积极组织邀请有专业特长的人大代表和社会人士参加。特别是广泛邀请市民代表参加专题询问,推动人大监督民生成色更足、效果更实。对“一

府一委两院”有关工作报告的审议情况通过适当方式向代表通报、向社会公开,做到与人民群众商量、向人民群众请教。

三是积极回应“民声”,推动实现监督效果“共检共验”。兰州市人大常委会完善人大代表闭会期间提出意见建议处理制度,对参加调研视察等活动时提出的意见建议,就采纳办理情况向人大代表及时反馈,暂时无法落实的主动说明有关情况,确保事事有回应、凡事有交代。适时对“一府一委两院”研究处理审议意见建议报告进行听取并开展满意度测评,有关情况通过人大网站等向人大代表通报、向社会公开。积极打造“金城代表问政”品牌,探索推进人大代表约见国家机关负责人工作,对代表提出的问题和建议进行跟踪督办。

为增强监督实效,兰州市人大常委会坚持把“严”字举过头顶,创新举措,积极探索运用刚性手段增强监督实效,对常委会作出的决议、决定和提出的审议意见落实情况跟踪检查,综合运用听取和审议工作报告、专题询问、评议等监督形式,探索形成优势互补的局面。

创新,是永恒的时代主题。增强人大监督实效,释放人大制度优势,踏出人大履职印记,同样需要新思维、新举措。兰州市人大常委会不断创新监督方式,探索建立多元化监督机制,推动人大监督成色更足、效果更实。密切市人大与县(区)人大的联系,紧扣改革发展共性问题联动开展视察、检查和调研,推动监督合力增强。

为激发全市人大系统实践创新活力,不断丰富和发展全过程人民民主“兰州人大实践”,努力打造践行全过

程人民民主区域典范城市,2023年,兰

州市人大常委会组织开展了实践创新案例评选活动,经推荐申报、汇总初选、集体研究等,共评选出优秀创新案例12件。

西固区人大常委会坚持不断探索和实践刚性监督方式运用,把解决群众急难愁盼问题作为履职监督的重中之重,启用常态化开展专题询问,深化专项监督,增强监督实效。

在开展专题询问的具体工作中,西固区人大常委会力求做好“事前事中事后”四方面工作:一是紧盯群众“烦心事”,在确定议题上问需。每年采取问卷调查、座谈交流等方式,向乡镇(街道)人大、人大代表和社会公众广泛征集监督议题,并结合日常工作视察调研和执法检查中发现的突出问题,精心部署安排,把围绕全区高质量发展和事关群众切身利益的问题确定为专题询问主题,纳入年度重点工作。二是广开言路“纳谏”,在前期调研中问策。坚持问题导向,成立工作专班,制定详细的工作方案。三是严肃“一问一答”,在应询答问中问计。由常委会组成人员和列席人大代表、市代表现场化身“考官”,面对面发问,政府及其相关部门沉着“应考”,坦诚作答。同时,会议增加“满意度测评”环节,现场评议打分、现场公布成绩。二是广开言路“纳谏”,在前期调研中问策。坚持问题导向,成立工作专班,制定详细的工作方案。三是严肃“一问一答”,在应询答问中问计。由常委会组成人员和列席人大代表、市代表现场化身“考官”,面对面发问,政府及其相关部门沉着“应考”,坦诚作答。同时,会议增加“满意度测评”环节,现场评议打分、现场公布成绩。四是强化成果中问效。常委会坚持问题不解决、监督不松手,推进“清单式”交办、“销号式”督办。对整改不到位的问题,将继续开展专项督办、持续监督,切实做到一抓到底、有问必解。

2023年是文化和旅游行业全面恢复,实现高质量发展的奋进之年,七里河区人大常委会紧扣时代脉搏,紧贴民生热点,牢牢把握高质量发展

这一主题,围绕全区建设现代化中心城区的目标定位,立足全区建设文体旅游高地的发展重点,创新监督方式,拓宽监督渠道,开展专项监督,助推全区文化旅游融合发展。

在具体实施监督工作中,七里河区人大常委会扎实走好“四步走”:贯彻新发展理念,找准监督方向;加强调查研究,摸清发展现状;听取专项报告,提准意见建议;审议整改报告,形成监督闭环着力破解监督无效、监督弱效问题,以监督成效助推全区经济社会高质量发展。

在监督工作中站在全局的角度来谋划和部署,广泛听取人民群众的声音,积极采纳代表意见建议,充分发挥全过程人民民主效用。加强对政府有关部门的监督,在监督中形成推动工作落实的合力,从而推动一些跨部门工作的协调,解决一些存在的问题。”通过一系列实践探索,七里河区人大常委会收获了来之不易且行之有效的监督经验。

行方致远,奋斗路正长。

2024年是中华人民共和国成立75周年,也是全国人民代表大会成立70周年。新征程肩负新使命,新起点孕育新气象。对于未来,兰州市人大常委会已有“既定目标”:2023年8月,兰州市人大常委会出台《兰州市人民代表大会常务委员会关于丰富和发展全过程人民民主兰州人大实践推动强省会行动的实施意见》(以下简称《实施意见》)。该《实施意见》设定了“主要目标”:按照甘肃省委书记、省人大常委会主任胡昌升关于“全省人大在丰富和发展全过程人民民主实践中要争先进位,推动人大工作迈进全国第一方阵”的要求,锚定“一年有创新、两

【后记】

年创品牌、三年成样板、整体上水平”的目标,坚持市县(区)乡(镇)三级人大一体推进,把“人民”二字贯穿工作始终,突出实践主线,丰富实践内容,搭建实践载体,创新实践机制,使人民的知情权、参与权、表达权、监督权真实、生动、具体地体现在人大工作全过程,力求每年打造一批全过程人民民主基层实践示范基地、基层实践创新品牌,实现政治建设更加有力、服务大局更加有效、依法履职更加有为、自身建设更加有方,形成具有兰州人大特色的践行全过程人民民主理论成果和实践成果,努力把兰州打造成践行全过程人民民主区域典范城市,切实以人大担当推动强省会行动落地落实、见行见效。

“《实施意见》是举全省、全市之力推进强省会行动的关键时刻出台的,是贯彻落实党中央重大决策部署和省委、市委工作要求的现实需要、具体行动,既有经验总结,又有探索创新,既有制度设计,又有载体构建。我们将牢记嘱托、感恩奋进,全力推动《实施意见》落地落实、见行见效,充分发挥人民代表大会‘主渠道’和人大代表‘主力军’作用,高点站位、找准定位、明确方位,以‘一线’意识、‘一线’干劲、‘一线’作为,积极打造践行全过程人民民主区域典范城市,为开创兰州高质量发展 and 现代化建设崭新局面贡献人大力量。”兰州市人大常委会党组书记、主任周学海表示。