2024年6月6日 星期四 责编:赵琴

以生产力理论引领提升地方立法质量

■ 王彬彬 (江苏)

根据马克思主义生产力理论,生产 力包括劳动者、劳动资料、劳动对象三要 素。三个要素不断发展变化,从而促进 生产力的发展,提升社会发展水平。法 律作为"公共产品",立法是生产这一公共 产品的过程。从这个意义上讲,生产力理 论对做好地方立法工作、提高地方立法质 量具有重要的启示意义。近年来,江苏省 扬州市人大常委会认真贯彻落实习近平 总书记对江苏工作的重要讲话重要指示精 神,紧紧围绕"劳动者、劳动资料、劳动对 象"三要素,积极发力、不断创新、追求卓 越,努力提升立法工作的生产力。

优化"劳动者"要素 努力提升立法队伍素质

劳动者是生产力的第一要素,其思 想、能力、作风直接关系到生产力的成 效。扬州市人大常委会以构建大立法工 作格局为目标,努力提升各类立法参与 者的能力素质。

人大代表是立法工作的主体。为保 障市人大代表、常委会组成人员全程、深 度参与立法活动,进一步提高法规案的审 议质量,扬州市人大常委会制定了《扬州 市人民代表大会代表直接参与、常委会组 成人员挂钩联系法规项目实施办法》,要 求"每件制定项目应当各安排三至五名市 人大代表直接参与、常委会组成人员挂钩 联系""市人大常委会组成人员在任期内 至少挂钩联系一至两个法规项目"。截至 目前,已有12名人大代表和12名常委会 组成人员直接参与到立法活动中来,其实 践经验和专业特长得到了充分调动,在审 议法规案时也有了更多的发言权。

人大干部是立法工作的重要参与 者。为此,扬州市人大常委会组建了青

年干部教育培训暨"人大青年先锋号"读 书班,通过举办"扬州人大大讲堂""主题 党日""访基层、大调研"等活动,努力打 造一支政治坚定、业务精通、作风过硬的 年轻干部队伍。市人大常委会法工委创 新开展"半月谈"活动,定期组织工作人 员集中学习讨论,扩大知识储备、开拓心

胸视野、提升综合素养。 基层立法联系点是立法工作队伍延 伸到广大基层的触角。扬州市人大常委 会通过修订《基层立法联系点工作办 法》,优化工作措施,强化工作保障;按照 "扩容、提质、增效"的工作思路,将基层 立法联系点由上一届的12个增加到23 个,在此基础上,各基层立法联系点又分 别建立立法信息采集点,扩大立法工作 的覆盖面;先后两次举行基层立法联系 点观摩及座谈活动,并召开工作推进会; 帮助联系点挖掘优势、形成特色、打造品 牌,促进发挥"立法直通车"作用。

优化"劳动资料"要素 不断调整立法工作方法

劳动资料也称劳动手段,是劳动过 程中所运用的物质资料或物质条件。为 了提高立法工作质效,扬州市人大常委 会坚持不断创新,努力推动立法工作方 法、路径、手段的优化和迭代。

在立法调研中采用网络问卷调查。 在以往的立法工作中,扬州市人大常委 会坚持"开门立法",每部法规都在媒体 公布草案全文,征求公众意见,但公众参 与度往往不高,究其原因,可能是法规草 案篇幅相对较长、内容比较专业、公众反 馈意见的渠道不够便捷等。为此,扬州 市人大常委会从制定《扬州市住宅电梯 安全管理条例》开始,多次利用"问卷星" 软件,采用网络问卷调查方式向公众征 求立法意见建议。由于"掌上"操作方便

快捷、征求意见内容通俗易懂,极大地便 利了立法机关扩大调研范围,公众可以 直接、有序参与,常委会收到公众反馈意 见的数量远高于传统的调研渠道。

在立法分析中引入量化论证方法。 立法工作仅有定性分析、没有定量分析, 就不能算科学立法。在制定《扬州市畜 禽养殖污染防治条例》时,调研组面临 "标准划定多少合适""限养区范围以多 少米为宜"等问题,为此,调研组设计了 生猪养殖情况、镇村布局规划村庄情况、 规划发展类村庄畜禽养殖场户分布情况 等四张调查表格,绘制了京杭大运河和 通榆河沿线养殖户分布图,为科学决策 提供了充分的数据支撑。从此,量化论 证成为扬州市人大常委会开展立法工作 的常态化方法。

在立法信息处理中搭乘"数字人大" 便车。建设"数字人大"是新时代加强和 改进人大工作的重大创新。就立法工作 而言,"数字人大"一站式解决了立法工 作对于大量信息的处理需求,是省、市人 大立法工作者的"智能办公桌""互动云 空间""工作好帮手"。按照省人大常委 会的统一部署,扬州市人大常委会召开 全市"数字人大"纵向贯通验收工作部署 会,高标准推进落实,全力以赴组织好项 目的实施。未来,扬州市人大常委会的 立法工作将搭乘"江苏数字人大"便车, 不断创造、及时记录、有效利用数据,把 数据要素转化为工作效能。

优化"劳动对象"要素 致力打造地方立法精品

劳动对象是劳动者运用劳动资料进 行加工的对象。在立法工作中,法规的选 题、草案文本以及最终的成稿就相当于立 法参与者的劳动对象。扬州市人大常委 会坚持以打造精品为目标,在立法全过程 中加强对法规"产品"的锻造淬炼。

人民代表新

科学立项,确保选材精准。产品的 供给要以需求为导向,因此,好的立法, 选题是关键。扬州市人大常委会坚持围 绕市委中心大局和群众急难愁盼问题开 展立法,有侧重地选择立法项目,把有限 的立法资源用来解决重点问题、紧迫问 题。今年,为积极回应广大市民诉求,常 委会新增立法项目《扬州市住宅小区电 动自行车充电安全管理规定》,以有效管 用为目标,努力实现从"大块头"立法到 "小快灵"立法的转变。

科学起草,确保草案质量。法规草案 是立法的初成品,由于立法工作环环相 扣,法规草案的起草是打造立法精品的重 要基础性工作。为了起草好地方性法规 草案,扬州市人大常委会除"小快灵"项目 外,对所有制定项目均预留至少一年的调 研时间,通过调研明确立法重点、难点、拟 解决的主要问题、拟规范的主要内容、拟 采取的主要措施等,并形成法规草案初 稿;在法规被确定为正式项目后,起草单 位在法规草案初稿的基础上进行精加工, 成立领导小组、组建起草专班、在反复征 求意见、调研论证并做好各类评估工作的 基础上完成法规草案的起草工作;有不少 起草单位还聘请了律师参与起草,或者委 托扬州大学法学院等第三方起草,以多元 化起草方式确保草案质量。

科学决策,确保取舍得当。立法决 策的水平决定了立法质量的高低。为了 加强立法工作沟通协调,扬州市人大常 委会制定了《重大立法争议事项协调解 决工作规则》,推动立法疑难问题的科 学、民主、依法解决。在审议法规草案 时,突出问题导向、体现扬州特色,上位 法已有的规定不重复,对上位法没有规 定、本市群众反映强烈的问题积极回应, 实现"最大公约数"。

践行全过程人民民主

■ 柳学珍(新疆)

新疆维吾尔自治区昌吉市人大常委 会自2023年2月推行人大代表街道"议 政会"制度以来,取得一定的成果。探索 出"3+9"工作模式,指导6个街道相继召 开了人大代表街道"议政会",会中收集 到群众急难愁盼的"微实事"项目93件。 按照"先急先立,建立台账"的办法,通过 现场核查、论证、讨论,目前已确定并上 报"微实事"项目83件。人大代表街道 "议政会"制度不断丰富,民主渠道不断 拓宽,全过程人民民主在昌吉大地展现 出蓬勃生机。

主要做法

抓好"顶层设计",议政会框架搭建 到位。民主推荐确保人大代表的广泛 性。人大代表街道"议政会"参加人员是 街道辖区内各级人大代表和列席人员, 一般按照列席人员约占该街道人大代表 总数的30%。街道人大工委拟定列席人 员的人数及名额分配方案,报街道党工 委批准;各村(社区)、机关、企事业单位 根据所分配名额进行民主推荐,并将名 单报街道人大工委汇总;街道人大工委 组织对列席人员推荐人选进行初审,街 道纪检等有关部门进行核查,报街道党 工委研究,选择政治素质、法治意识、履 职能力、表率作用、群众基础较好的"五 好"人员作为列席人员,通过一定方式在 所在村(社区)、机关、企事业单位公示, 公示期不少于5个工作日。抓好培训提 高人大代表的履职能力。各街道将人大 代表学习纳入工作计划,除了正常的会 议学习外,每年组织人大代表进校学习

培训,不断提高代表履职能力水平,并定 期召开知情知政工作研讨会,交流经验, 努力营造代表成长的良好环境。

探索街道议政会制度

抓实"三个环节",议政会流程规范 到位。人大代表街道"议政会"由"会前 分组调研+会中集中征求意见+会后跟踪 督办"三部分组成。会前精心准备。会 前开展座谈会,通过"两访"(走访选民、 走访选区)活动深入基层走访调研,广泛 听取各方意见,通过专题培训会、工作部 署会等,对人大代表街道"议政会"作出 具体安排。会议召开前,组成视察调研 组,对议题进行深入调研走访,并通过议 政筹备会进行多次排演,确保代表发言 贴合主题。对会中材料反复审核,对人 大代表街道"议政会"工作方案、操作办 法等作出明确规范,并分批赴各街道调 研指导。会中规范程序。听取街道办事 处工作通报、街道人大工委工作通报、街 道民政工作汇报及满意度测评,重大民 生实事项目和"微实事"征集征询,每一 年终召开两次人大代表街道"议政会", 会期1天,期间有两次全体会议、一次分 组讨论、一次大会发言,不随意简化程 序。会中安排分组讨论,梳理汇总提出 的建议意见,能当场解答的街道人大工 委当场解答,当场解答不了的建议意见 反馈给责任部门,承办单位在6个月内办 理并书面答复建议人。会后全程督办。 议政会收集到的建议意见经街道人大工 委梳理后,形成书面建议意见表下发到 各具体责任单位。街道人大工委主动上 门对接具体办理单位和负责人,了解和 掌握建议意见落实情况,督促办理单位 认真开展整改工作。人大代表从民意的

采集、决策的谋划出台,到事中对项目、 对部门的监督,到年底的满意度测评,形 成一整套群众参与机制,不留盲点,不留

抓紧"建章立制",议政会制度保障 到位。科学把握新时期地方人大工作规 律,立足"全过程人民民主实践基地""代 表之家+"等基层治理创新实践,结合工 作实际,制定人大代表街道"议政会"议 事规则。清单督办制度。人大代表街道 "议政会"每年举行两次, 听取和审议办 事处工作通报等,代表提出建议,讨论后 列出建议清单。建议办理制度。街道办 事处或相关部门须在3个月内给予回复, 并在下一次议政会上对建议意见办理情 况进行专题汇报。闭会期间,人大代表 也可以书面形式向街道人大工委提交 建议意见,街道人大工委通过建议交办 单形式交街道办事处办理,并在6个月 内将办理结果书面答复建议人。工作 督查制度。街道人大工委定期组织人 重点工作、"微实事"项目进展情况等, 监督街道办事处及相关部门工作效能, 确保群众关心的热点、难点问题得到较

加强改进

通过人大代表街道"议政会"的召开 建立健全了以党的领导为核心、以法治 德治相结合为特征的基层社会治理体 系,密切了人大代表与选民群众的联系, 畅通了代表与群众联系的"毛细血管"。

不断丰富人大代表街道"议政会"内 容。街道"议政会"工作是一项"摸着石 头过河"的创新性工作,需要在实践中不

断健全和完善。灵活选择会议议题,在 听取街道办事处半年度或年度工作报告 的基础上,可以增加听取重点工程建设、 资金使用等专项工作报告;既可听取街 道办事处工作报告,也可听取副职分管 工作专项报告,增加会议议程。

保障闭会期间活动常态化。议政会 的作用不应停留在会议期间,尤其是当 前人代会召开次数不多的情况下,组织 人大代表开展闭会期间活动,就显得更 加重要。可以采取小组或个人形式,通 过日常基层走访、结对联系、"人大代表 之家"活动等,对街道内重点、热点问题 进行实地考察和专题调研;也可以邀请 人大代表列席街道办事处比较重大的会 议和活动,参与重点项目的立项、招标、 验收等,更好地发挥人大代表的作用。

让惠民实事更温暖。通过议政会平 台,定期听取办事处工作通报、会商"微 实事"、督办建议意见,推动街道办事处 和部门站所落实工作、解决问题,也通过 【大代表调研 初察 监督 引导广大群 众共同参与社会治理,激发群众主动参 与基层治理的热情。

人大代表街道"议政会"制度的实 施,搭建起街道人大工委与人大代表密 切联系的平台,为街道科学决策、民主决 策和推进工作提供了民意互动渠道,推 进基层治理体系和治理能力现代化。

(作者系新疆维吾尔自治区昌吉市 人大常委会主任)



推进履职平台迭代升级 更好发挥人大代表作用

■ 陈宝清(内蒙古)

为深入贯彻落实党的二十大报告关 于发展全过程人民民主的要求以及习近平 总书记关于坚持和完善人民代表大会制 度的重要思想,内蒙古自治区土默特左 旗人大常委会积极推进人大代表之家、 人大代表工作室、人大代表联络点、人大 代表监督岗(以下简称"家室点岗")等代 表履职平台迭代升级,为代表履职能力、 履职效能持续提升,更好发挥人大代表 作用持续赋能,全面推进全过程人民民 主在土默特左旗落地生根。

聚焦平台建设规范化 丰富全过程人民民主载体

一是按照"调研先行、试点探路、现 场推进、整体达标""乡镇建家、专业搭 室、村社布点、厅内设岗"的工作思路,明 确"10+N"提质标准,着力构建"1+10+ 72+N"(通过1个旗人大代表总家、10个 乡镇人大代表之家、72个人大代表室点 岗和N个基地)基层单元体系,对全旗 "家室点岗"等代表履职平台进行提标升 级改造。二是指导乡镇人大同时探索完 善网上代表联系群众机制,同步构建网 上"家室点岗",形成了以人大代表总家 为中心、乡镇人大代表之家为主体、室点 岗为补充、基地为延伸的代表履职平台 架构体系,打造全过程人民民主鲜活载 体,实现了代表履职平台线上线下融合 联动、一体运行,畅通代表与群众的沟通 渠道,保障全过程人民民主全员参与。

聚焦提质增效特色化 夯实全过程人民民主阵地

一是旗人大常委会指导各乡镇人大 将全旗900多名五级人大代表全部混合 编组进"家室点岗"履职尽责,给每个人 大代表之家、每名人大代表和每年的民 生实事项目都赋予专属二维码,搭建起 了"一家一码""一人一码""一事一码"为 民履职连心桥,群众可以随时随地参与 "网上议""码上提"。二是因地制宜,发 挥专业优势。塔布赛乡依托红色故乡的 地理优势,打造红色人大代表之家;口肯 板村聚焦香瓜种植产业特色品牌,打造 "走全过程人民民主之路,解决人民心里 牵挂之事"的人大代表联络点;毕克齐镇 围绕"文墨毕川"天然优势,创建乡村振 兴专业人大代表之家;察素齐镇发挥友 好村产业优势新建产业振兴人大代表联 络点……形成了既有平台共性,又独具 风格的"一家一特色""一室一专业""一 点一亮点"的代表履职平台新格局,实现 了代表履职平台旗乡村全覆盖、线上线 下坚实基础,实现代表工作高质量发展 有阵地、有平台、有抓手。

聚焦代表履职常态化 落实全过程人民民主要求

一是建立多层次立体式代表培训格 局,为代表履职蓄力赋能。通过专家"讲 学"、宣讲团"送学"、网络"自学"等方式 拓展人大代表学习形式,采取"课堂授 课+现场教学+研讨交流""小班制专题 化"等模式开展专题培训,让学习赋能贯 穿代表履职全过程。二是指导各乡镇人 大以"知民情、解民忧、促发展""我是人 大代表,我帮你""人大代表在行动""聚 代表之力,助首府之强""助力文明创建 加速度,人大代表我先行"系列特色鲜明 的主题活动为主线,开展形式多样、内容 丰富的代表活动,引导代表常态化进"家 室点岗"履职尽责,释放效能,进一步激发 了代表履职的积极性,"家室点岗"真正成 了人大代表联系服务群众、帮助群众解决 急难愁盼问题的基层主阵地,有效提升了 全旗"人大代表之家"等代表履职平台的 功效,促进了闭会期间代表活动的规范 化、制度化、常态化。三是推进民生实事 项目人大代表票决制工作,实现了项目征 集人民参与、项目确定代表投票表决、项

下同步运行,为践行全过程人民民主打 目实施代表监督、实事成果人民共享,全 过程人民民主重大理念的原则和要求得 到了全流程、全方位贯彻。

聚焦作用发挥实效化 彰显全过程人民民主优势

一是指导各乡镇人大严格落实"双 联系"制度,通过"周接待"密切联系人民 群众、"月学习"增强为民履职本领、坚持 强化"季监督"推动办好民生事实、完善 "年述职"厚植为民服务情怀等一系列 "规定动作"促进代表作用发挥。二是 把组织代表小组"亮身份"开展活动作 为旗乡两级人大依法行使各项职权的有 效延伸和补充,使活动的开展更加集中 民智、反映民意,不断丰富"家"的内涵和 外延。特别是在旗人民法院人大代表监 督岗的探索创新工作中,引导人大代表 立足监督职能践行新时代"枫桥经验", 协助法院开展民事案件诉前调解工作, 在促进社会和谐稳定发展中发挥了积极 作用,"人大代表+法院"的诉源治理模式 在全区各盟市中起到了积极的引领示范 作用并得到逐步推广。人大代表履职平 台"宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大 课堂"的功能得到充分突显,使全过程人 民民主在基层进一步"做全""做深""做 实"。

切实做好新时代人大宣传工作

■ 安津锋(山东)

换届以来,山东省莒县人大常委会 紧扣新时代人大事业发展新要求,不断 研究和探索新形势下人大宣传工作特 点和规律,以宣传人民代表大会制度、 人大及其常委会依法履职、代表履职尽 责的先进事迹为重点,不断创新宣传方 式方法,牢牢把握正确舆论导向,积极 传播人大正能量,为推动新时代人大工 作高质量发展作出积极贡献。

完善组织机制 构建宣传工作"大格局"

完善工作机制。在坚持好、运用 好原有的目标考核、信息交流和奖惩 激励等机制基础上,出台《莒县人大系 统信息宣传工作目标责任管理办法》 《莒县人大信息宣传发布"三审三校" 制度》,将宣传任务具体到单位和个 人,并将宣传工作成绩纳入年度考核, 作为评功评奖、提拔晋级的必要条件, 充分调动宣传工作积极性。进一步加 强人大宣传工作纪律,特别是对重要 会议、重大活动和重大题材的专题宣 传报道,主动与新闻媒体和相关委室 对接,明确职责,规范流程,严把宣传 的导向、要求和口径,按照相关要求及 时准确予以报道,确保人大新闻宣传 的严肃性、准确性。

加强队伍建设。做好人大宣传工 作,关键在人、在宣传工作队伍。县人 大常委会依托"能力素质提升工程", 依托年初机关集中赋能培训、机关周 一集体学习等机会,常态化开展人大 宣传工作者培训,先后邀请县委办公 室和县委宣传部有关专家领导授课, 不定期组织交流研讨和座谈,分享写 作经验心得,使其熟悉掌握地方人大 的工作程序和特点,努力打造一支政 治素质好、宣传业务精、写作能力强的 通讯员队伍。

突出宣传重点 唱响宣传工作"主旋律"

加大对"三会"的宣传力度。针对 人代会、常委会会议、主任会议等重要 会议,办公室科学拟定报道计划,明确 报道重点,坚持信息公开,引导新闻单 位既做好程序性报道,又紧扣重要议 题,发掘线索、捕捉亮点,通过网站、微 信公众号、报刊、电视等多种形式,即时 进行全方位、多角度的宣传报道,增强 "三会"宣传效果,努力做到"规定动作" 准确及时,"自选动作"出新出彩,让群 众了解更多更丰富的人大工作和履职

深化对常委会重点工作和代表履

行职责情况的宣传。紧紧围绕常委会 讨论决定重大事项、视察调研、执法检 查、代表议案建议办理督办等工作重 点和加强自身建设的实践经验,以及 全县各级人大代表密切联系群众、了 解民意、关注民生,积极参与项目建 设、助力乡村振兴中涌现出的典型事 例,开展形式多样、生动活泼的宣传报 道。部分反映人大"四个机关"和代表 工作的新闻稿件先后在主流媒体刊 发,全县人大宣传工作迈上新台阶。

突出对人大在工作创新方面的宣 传。换届以来,县人大常委会在全县 各级人大代表中创新开展了"三学三 树""人大代表在行动"等主题实践活 动,围绕创新乡镇年中人代会模式、探 索建立街道议事代表会制度和拓展完 善代表联络站功能利用等工作进行了 一系列有益探索和实践,并及时对工 作中的成熟做法进行了总结提炼。

注重沟通协调 扩大宣传工作"朋友圈"

抓好各级沟通联系。主动加强与 县委宣传部及中央和省、市主流新闻 媒体的有效对接,主动争取对全县人 大宣传工作的指导和支持,及时通报 工作情况,提供宣传线索和素材,邀请 他们参与相关活动,引导他们把握人 大宣传的原则,突出人大宣传的特点, 让媒体深入了解人大工作,增强宣传 工作的针对性和实效性,为力争在较 高层次上宣传全县人大工作创造条 件、搞好服务。注重挖掘乡镇人大工 作亮点,及时总结提炼一批有时代性、 代表性和地域特色的基层人大工作典 型事例和做法,择机择优向上级人大 及新闻媒体推荐,凝聚人大宣传工作

用好广大平台阵地。充分运用好 "莒县人大"微信公众号这一宣传主阵 地,并适时依托"莒县发布""莒世闻 名"等县域宣传主流平台,动员全县广 大记者、通讯员踊跃投稿,积极宣传县 乡两级人大在践行全过程人民民主重 大理念工作中涌现出的感人事迹和先 进经验,主动抢占人大宣传工作有利阵 地,全方位、多角度报道全县人大各方 面工作动态,讲好人大故事,传播人大

做好自媒体资源挖掘。充分利用 网络资源方便、快捷的优势,及时发布 县人大及各级人大代表工作情况,通 过代表的"微信""朋友圈"等,扩大网 络新媒体工作互动、资源共享,进一步 拓宽信息传播渠道,提升点击率,大大 提升了宣传的层次和品位,扩大社会 对人大工作的关注度。

加强人大制度理论研究 提高人大工作水平

■ 王乐新(河南)

加强人大制度理论研究,是坚持 和完善人民代表大会制度、做好新形 势下人大工作、推动人大制度与时俱 进的一项重要基础性工作,对于不断探 索把握新时代人大事业发展规律,丰富 人大制度的实践特色、时代特色,提高 人大工作水平,具有十分重要的意义。

要始终坚持正确方向

人大是党领导下的重要政治机 关。开展人大制度理论研究,必须牢 牢把握政治性。第一,要坚持以党的创 新理论为指导。习近平新时代中国特 色社会主义思想,是党和国家必须长 期坚持的指导思想。习近平总书记关 于坚持和完善人民代表大会制度的重 要思想,是习近平新时代中国特色社 会主义思想的重要组成部分,明确提 出了做好新时代人大工作的重大原 则、思路举措、重点任务。开展人大制 度理论研究,必须始终坚持习近平新 时代中国特色社会主义思想这个根本 遵循,紧扣治理体系和治理能力现代 化实际需求,选好理论研究的切入点, 推动理论研究工作往高处走、往实处 做、往深处钻。第二,要坚持党对理论 研究工作的全面领导。要始终把坚持 党的领导贯穿于人大制度理论研究工 作各方面、全过程,工作中的重大事 项、重要研究课题都要及时向同级党 委和人大常委会党组请示报告,确保 理论研究工作在党的领导下不断向前

要始终坚持问题导向

理论研究的目的是服务中心工 作、破解工作难题、提出对策建议、发 挥参谋作用。开展人大制度理论研 究,必须立足本地区发展大局,与人大 制度和人大依法履职中迫切需要解决 的问题紧密结合起来。要聚焦本地区 大局。必须主动及时跟进同级党委的 工作部署,密切关注事关全局的重大 问题,紧扣中心、找准定位,科学选题、 精心策划,切实增强理论研究的针对 性、指导性和实效性,使理论研究工作 与改革发展大局贴得更紧、靠得更 实。要立足人大工作。要针对当前人 大制度、人大工作发展完善中特别需 要关注的重大问题,以及各级人大正 在做和准备做的事情为重点开展真研 究,研究具体工作中遇到的实际问题,

让研究成果更有针对性、可转化性。 例如,立法工作方面,要深入思考在新 时期新阶段,如何发挥人大在立法工 作中的主导作用,深入推进"小切口" 立法、协同立法,突出地方立 增强立法的针对性、适用性、可操作 性;监督工作方面,要围绕正确监督、 有效监督、依法监督,增强人大监督刚 性和实效开展研究,围绕开展跨区域人 大联动监督开展研究;代表工作方面, 要研究如何提升代表素质、严格代表 履职管理、为人大代表联络站和全过 程人民民主基层示范点提质增效,在 法律框架内完善民生实事项目人大代 表票决制。要关注基层实践。人大理 论研究的源头在实践,人大工作创新 的活力在基层。近年来,各全过程人 民民主基层示范点、代表联络站、基层 立法联系点积极探索创新,通过"站点 问政""板凳议事会""线上议事群""村 民代表提案制""村民代表联户制"等 多种形式,取得了很好的效果,值得深 入研究。

要始终坚持实践导向

理论联系实际,是马克思主义认

识论的基本观点。第一,研究思路要 结合实情。要从国情、省情、市情出 发,善于用马克思主义的立场、观点和 方法来分析人民代表大会制度和人大 工作的历史与现状,探索民主政治与 人大工作发展的客观规律。要注重贴 近实际、贴近群众、贴近基层,从实践 中寻找答案,从群众中汲取营养,角度 要新,层次要高,思考要深,增强理论 研究现实操作性。第二,研究课题要 紧贴实际。要着眼新时期人大工作 实际,针对实践中遇到的新情况、新问 题,研究探讨怎样坚持和完善人民代 表大会制度、怎样进一步做好新形势 地方人大工作、怎样为本地区经济社 会发展服务等,这样才能更好地发挥 参谋作用。第三,研究成果要用到实 处。研究成果转化是理论研究的"最 后一公里"。只有把理论研究成果转 化为实践成果,用以指导推动工作,这 样的理论研究才有意义、才能体现出 价值。要坚持从实践中来、到实践中 去,做好理论研究成果转化,提高理论 研究成果的应用效率。要注重把经过 研究探讨比较成熟的理论和经验运用 到人大工作的实践中,发挥指导实践 的作用,形成理论研究与实践探索互 动并进的良好局面。