

人大制度 70 年·亲历者说

“狍角帽”下的人大印记

■ 孙广才 王晓雨（黑龙江）

“兴安岭的大树有多少根，且问问我们鄂伦春；兴安岭的野兽有多少种，且问问我们猎人。”在中国东北的兴安岭上，流传着这样一句歌谣，讲述的正是世居于大小兴安岭的鄂伦春族。数个世纪里，鄂伦春族食肉、桦皮为屋，曾在原始森林中过着艰苦的游猎生活。

71年前，黑龙江省的鄂伦春族走出深山，开启定居新生活。从原始社会到现代文明，“一跃千年”的鄂伦春族告别过往，生产生活发生翻天覆地的变化。71年后，在新时代，鄂伦春族人民群众用双手创造美好生活，唱响兴安岭的“新声”。

在大兴安岭地区塔河县十八站鄂伦春族乡“最后的猎人之家”博物馆内的玻璃展柜一隅，陈列的二十余张人大代表证件格外引人注目，这些证件的主人就是现任十八站鄂伦春族乡第十七届人大代表、鄂伦春族非遗传承人——戈晓华。自1981年以来，戈晓华历任塔河县第一至第五届人大代表，黑龙江省第七至第十届人大代表。

1953年，鄂伦春族积极响应党和国家的号召，纷纷走出山林，开始了下山定居的安定生活，结束世居森林、渔猎为生的漂泊生活，鄂伦春族的社会形态也从原始社会直接进入了社会主义社会，这一翻天覆地的变化，成了鄂伦春民族发展史上的里程碑事件。同年出生的戈晓华，也与她的民族一样，深刻地改变着自己的命运。

青年时期的戈晓华，朝气蓬勃，工作积极努力，深得群众爱戴，作为鄂伦春族人和无党派人士，经层层推选，当选为黑龙江省人大代表。当选后，她始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺和宗旨，肩负鄂族群众重托，以实际行动认真履行代表职责，积极为群众代言，传递群众呼声。

“这是省人大第七届人大代表视察证，这是省人大第八届第五次会议代表出席证，这是省第九届人大代表

证……”戈晓华在介绍这一张张代表证件时，眼神中不仅流露出作为代表的成就感和自豪感，更传递出那种一心为民、履职尽责的强烈使命感和责任感。

这一张张代表证件，不仅见证着岁月的更迭，也将一件件为群众办实事的履职往事定格其中，成为铭刻在群众和她心中的永不磨灭的印记。

上世纪80年代，受到农村联产承包责任制的影响，几个生产队解散，成立了鄂族村。但无法保障粮食供应，需要国家供应。由于当时享受国家供应粮的必须是城镇户口。戈晓华在1988年黑龙江省七届人大一次会议上提出将鄂族村村民转为城镇户口的建议，享受国家供应粮的政策。建议提出后，省领导高度重视，不久就解决了这个问题。

文字是民族文化的根基，但鄂伦春族没有本民族的文字，十分不利于民族文化的传承和发展。在黑龙江省七届人大二次会议召开时，戈晓华提出，将鄂伦春民族语言形成教材纳入学校教程的建议，当时也向省教委提出了这一建议。会后，省委立即着手落实办理这一建议，组织将鄂伦春民族语言编译制成教材课本，在鄂伦春民族中心校应用和推广，鄂伦春民族文化的发展有了稳定的载体。

黑龙江省八届人大二次会议上，针对当时鄂伦春族家庭中父母大多数在当地林场公司从事清林工作，每日早出晚归，学生中午放学回家吃饭存在困难这一状况，她提出建议，在学校成立寄宿班和给予助学金。建议得到高度重视，从此学生可以在学校就餐、住宿，解决了吃饭难的问题，激励了鄂伦春族学生学习的积极性。

黑龙江省九届人大会议上，针对当时十八站辖区内的铁路、客运都已停运，鄂族群众出行较为困难的问题，她认真调研梳理后，提出了书面建议，并向哈尔滨铁路局反映了这一情况，不久火车就重新运行了，短时间内快速地解决了鄂族群众出行不便的难题。



图①：2024年3月21日，戈晓华（中左）在人大代表家庭工作室接待来访群众。

图②：1981年以来，戈晓华收藏的代表证、出席证和视察证。

图③：1988年，戈晓华当选黑龙江省人大代表时的代表证。



自1953年鄂伦春族下山定居以来，鄂伦春族群众自发形成了遇5周年一小庆、逢10年一大庆的庆祝传统，旨在通过庆祝活动，集中表达鄂伦春族群众感恩党恩、祝福祖国的集体心声。2023年，在鄂伦春族迎来了下山定居70周年时，戈晓华也70周岁了。塔河县积极筹备举办了系列庆祝活动，她与丈夫郭宝林积极参与活动，精心准备非遗文化节目，向外界展示鄂伦春族非遗文化的魅力。郭宝林是国家级非物质文化遗产传承人，致力于桦树皮船手工制作。多年来，郭宝林夫妇积极传承着鄂伦春族传统文化，做桦皮船、桦皮制品，在网上教

授鄂伦春语……这对老夫妻尽己所能，主动向年轻人宣传民族的文化，让文化薪火相传、后继有人，让文脉延绵不绝，生生不息。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。戈晓华虽已年逾古稀，但精神矍铄，履职热情愈发强烈，在丈夫郭宝林的支持下，在“最后的猎人家庭博物馆”内，成立了人大代表家庭工作室，既为代表联系服务群众提供了履职阵地，又为非遗文化传播搭建了新平台。谈及成立代表家庭工作室的初衷时，戈晓华说，自己见证了这些年鄂伦春族发生翻天覆地的变化，在党的领导下群众的生活

越来越好，作为一名基层人大代表，更要不负群众信任，继续努力发挥好自身作用，为群众多服务、多办事。每当开展群众接待日活动时，她与村民们唠家常话里短，了解他们的所思所盼，既收集了民情民意，又传承了鄂伦春族手工艺品制作技法，帮助村民增加收益。

“兴安岭上彩云飘，呼玛河水泛波涛。鄂伦春走进新时代，高举金杯唱歌谣……”一曲《鄂伦春走进新时代》奏响了奋进新征程的新旋律，道出了鄂伦春族的心声，讲述着兴安岭上的新故事。

■ 傅蕴恺（上海）

三百枯棋，一十九行，一方木枰，中国国粹围棋，如此简单，但方寸之间却包含许多哲理，充满对立统一的辩证关系，如大小、得失、先后、厚薄、虚实等，往往能给我启发。在上海市徐汇区人大工作的几年里，我慢慢感悟出人大工作之道与围棋的黑白之道是相通的，颇有异曲同工之妙，借此谈几点人大工作的体会。

一是全局与局部的关系。围棋讲究大局观，整盘棋是由一个个局部博弈组成的，每一步棋和每一次决策都要以大局为重。围棋大师聂卫平曾说过，棋盘方寸，但子子相连，一环套一环，要时常跳出局部，纵观全局。这让我想到人大工作要有大局意识。依法治国必须坚持党的领导，人大的重大事项、重要工作都要向区委报告。在人大重要会议中也能反映出党的领导，如代会中，区委对大会方向性、政治性的领导，区委组织部负责选举工作，区委工作人员完成代会简报等等，“三者”有机统一在润物细无声之中。并且，人大常委会在开展人事任免、监督等局部工作中，必须时刻树立全局的意识，必须围绕中心、服务全局。

二是取与舍的关系。“取与舍”是围棋的大智慧，围棋一人下一步，从布局开始就要考虑战略要点的选择，中盘利益博弈与大局的权衡，收官的先后次序都需取舍，并贯穿于整盘棋之中。人大工作亦有取舍，一方面体现在常委会年度工作计划中，我们舍去空泛、无重点、实施监督效果不佳的议题，不求面面俱到，精心选点，求实、求精、求深，把更多精力集中于重点项目上，力求实效。另一方面体现在我们审议意见的撰写中，以往做法是调研报告的对策部分结合现场发言，形成审议意见，内容很全，但往往无法真正落实。有些回函也是泛泛而谈，最终导致“文来文往”。现在我们精简笔墨，舍去空泛的建议，聚焦可操作、针对性强、能推动工作的事项，力求审议意见的建设性、简明性、实效性。

三是虚与实的关系。在围棋对局中，在自己处于“厚势”的情况下，则行

棋要强硬一些，出实招，从而最大限度发挥外势，达到最高行棋效率。在另一些场合下则要下得轻巧、有弹性，随时可以转身，不然就会把棋下重，由于缺乏后续手段，导致包袱越背越重，使全局被动。这种关系体现在人大工作的策略之中。比如2014年徐汇区人大的“六项制度”制定过程，就是紧紧依靠中央的要求和区委支持的厚势，观势得法，借势发力，最终得以顺利实施。对代表在与社区联系中收集反映的事项，如高安路酒吧扰民问题，常委会领导坚持亲历原则，现场督办，抓到底不松手。有些工作则要综合考虑人大的人员配置和工作精力，灵活运用人大工作方式，顺势而为，在关键处发力，发挥人大的杠杆作用。

四是传承与创新的关系。围棋已有2000多年历史，在大量高手对局的实践中，先辈们慢慢总结，逐步形成了“定式”，这是双方在布局阶段，利益大小均等的基本棋形，即是围棋中的模块，并且它随着时代发展而得到不断改进和创新。这种传承与创新体现在徐汇区人大工作制度化、模块化之中。比如我们历届人大的制度汇编，在工作实践中总结出许多好的经验，通过制度把它固化下来。又如，2015年的内务手册撰写，我们把一些碎片化的工作重点有机整合起来，把好的工作方法固化下来，提高工作效率，便于经验的传承，减少工作偏差率，并且能在此基础上不断完善创新。另外，这种传承体现在我们能经常性得到各位领导的言传身教。围棋进步最快的方法是通过与高手对弈，不断总结，来提高棋艺。人大常委会领导都是经验丰富的管理者，都是曾经的部门、地区的一把手。由于人大各工作机构是扁平化架构，工委秘书都能够直接与工委主任共事，能领略领导的处事艺术。在文字材料撰写中，都能与领导促膝长谈，面授机宜，每次都能让我收获颇丰，领悟写作的规律。

中庸之道告诉我们：为人处世，当须知白守黑，胸怀宽容，谦和有度。就如同书画中黑白的变化之和、冲和调节着社会生活中的种种矛盾，以达和谐。人大作为科学决策、资源整合、利益博弈的制度平台，作用将会越来越重要。感悟人大工作，我们一直在路上。

感悟人大 感受幸福

■ 刘健宝（江西）

1990年7月27日，是我终生难忘的日子。这天，我成为江西安义县人大常委会机关的一名工作人员。记得是上班的第三天，时任安义县人大常委会主任余耀根对我说：“你是人大机关的新兵，单位派你明天去参加省人大组织的培训班，希望你好好珍惜这个学习机会。”在那为期一周的学习时间里，让我印象最深的，不是生动丰富的课程安排，不是魅力无穷的庐山风光，而是五十多岁的县人大常委会政法办主任黄业仕记录下来的密密麻麻的学习笔记。



这让没怎么做笔记的我汗颜不已。老同志都这样努力认真，我有什么理由不努力呢？从那时起，我报考了法律专业的自学考试，让学习充实生活的每一天。

1999年9月，一场很有声势的“万人评议公安机关（民警）”活动在安义县铺开。那时，开展这样的评议活动，在全国尚属首例。我承担评议方案的起草工作。时任县人大常委会主任俞新多次指示，评议方案要体现“既依法又有效”。评议活动如期展开，县人大常委会领导将评议表送到人大代表、机关工作人员手中填写。乔乐乡有位村民在填写表格时写下：正愁派出所换发户口簿提价的事无处去反映。现在人大搞这个评议太及时了，让我们有机会来讨个说法。评议结果在县电视台通报后，县人大常

委会还建议公安局对评议反映出的问题，逐个进行梳理，并责任到人，限期整改。县公安局研究制定11条整改措施，并通过电视向全县人民公布，请人民群众来监督。“万人评议”活动促进了公安队伍的建设，得到全县人民的称赞，也为县人大常委会创新监督方式积累了经验。

2004年4月19日，春光明媚，我怀着喜悦和激动的心情，来到国徽高悬的南昌市人大常委会办公大楼上班。在这里，同样让人感受得到地方人大常委会组成人员忠实履行职责，不断创新推进法治建设进程的坚强足音。

2008年2月，南昌市人大常委会首次采取对拟任命新一届政府组成人员进行法律知识考试和集中颁发任命书。2月12日，市政府提请任命的政府

部门组成人员，全部参加法律知识考试。拟任市林业局局长新职的同志在考后对我说，“这些法律法规平时也接触过，但真正静下心来学习法律知识的时间却不多，这次市人大常委会在我们上任前，设置这道‘法律关’真是很有意义。”市人大常委会组成人员听取拟任人员对拟任职务的思考与打算的发言后，进行了审议和投票表决。2月14日下午，市人大常委会首次举行了集中颁发任命书仪式。新一届政府组成部门人员，从时任市人大常委会主任李豆罗手中接过国徽闪烁的鲜红的任命书后，面对庄严的国徽承诺，要无愧于南昌崛起的时代，无愧于人民赋予的使命……

数十年的人大工作，让我亲历了地方人大常委会在改革开放中所走过的光辉历程；感受到了地方人大常委会组成人员视人大工作和民主法治建设为神圣职责的爱岗敬业精神……

感悟人大工作历程，这是我一生中最大的幸福。

■ 张丽萍（浙江）

我自2003年起连任四届浙江省平湖市人大代表、两届嘉兴市人大代表，自当选为代表那日起，我为民代言从不婉转，理直气壮中展现出人大代表该有的硬气。

为了一条公路，拿出勇气

平湖市乍浦镇自古是杭州湾畔的经济重镇，一条具有百年历史的07省道连接到平湖市区。上世纪八九十年代之前，15公里的乍浦至平湖段是沿海四个镇通往县城的必经之路。

“张丽萍，你当了人大代表，要关注一下乍浦到平湖的这段公路，往来车辆那么多，可路太窄了。”2003年，在我当选为人大代表的第一年，有选民向我提出这样的意见。

经过一番调研，我得知：由于路窄，早高峰时期，原本20分钟的车程，由于堵车，要花近一个小时，而且这一段路每年发生20多起重大交通事故。

于是，在2004年召开的平湖市十二届人大二次会议上，我提交了《关于拓宽07省道平湖至乍浦段的建议》，得到了48名代表的附议。

几个月后，平湖市交通局的答复让我有喜有忧，喜的是平湖至乍浦计划新建两条高等级公路，即将变成三通道，忧的是新项目不知猴年马月开工，老路何

时能摆脱困境还未知。

政府既然有新项目，就不能拖，一拖可能就是几年，要刻不容缓地抓紧实施。在一次参加代表视察活动时，刚好是视察07省道改建工程，我在现场直言不讳，建议老的07省道也进行改造，至少有四车道，并且人车分流。

一年过去了，现状没有改变。我于是在2005年召开的平湖市十二届人大三次会议上继续提交《关于尽快实施07省道平湖至乍浦段拓宽工程的建议》，有58名人大代表附议。语句不多，措辞更硬。希望政府重视重视再重视，希望在下次代会召开前，看到行动。

2005年，新建项目由于资金、土地等原因受阻，原07省道平湖至乍浦段拓宽工程终于开工建设。

如今，转眼近20年，乍浦至平湖的三条高等级公路都已建成，回望过去，我仍然为自己身为人大代表作出的努力感到欣慰。

为了一个产业，付出锐气

服装制造是平湖市的传统产业，平湖是“中国出口服装制造名城”。我1996年开始从事服装制造业，从开始加工优衣库服装到后来又加工“ZARA”品牌服装。也因此，我对平湖服装业的起源、发展了如指掌，对如何擦亮“中国出口服装制造名城”这块牌子也有独特见解。

2006年，平湖服装制造出现了混乱

现象，无证无照服装加工厂有上百家，消防不达标，招工不规范，质量不保证。我于是联合多名服装企业领域的市人大代表在市十三届人大一次会议上提交了《关于整顿服装经营市场秩序的建议》。当时我就意识到，如果不加以整顿，发展壮大平湖服装这一传统产业，将成为一句空话。

我时刻关注整顿进程，建议政府疏堵结合，凡是通过改造达到要求的依法办理营业执照和税务登记，达不到要求的一律关停。并且积极动员服装企业招收关停企业下岗职工，不向无证无照作坊点下发单子。

2012年，我在调研中发现制造业利润微薄，众多服装企业资本流向虚拟经济，出现民间高利贷，个别企业资金链断裂，造成破产，员工拿不到工资，影响社会稳定。我于是多次走访企业家，求助经济专家，深入思考，谋求对策，撰写了一千余字的《关于强化实体经济导向的建议》，建议政府引导企业家克服浮躁情绪，坚守实体求发展，要多渠道解决融资、减免困难企业税费，关注企业资金流向。

为了一个港区，拥有豪气

乍浦港即嘉兴港，是浙江北部的出海口和海上对外贸易口岸，是国家一类开放口岸，也是杭州湾北岸制造业基地的核心区域。我在担任嘉兴市人大代表期间，先后提出《关于要求理顺管理体

征稿启事

今年是全国人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年。为生动展示民主法治进步给百姓生活带来的深刻影响，进一步讲好人大故事、代表故事，本报“人大制度70年·亲历者说”栏目，现面向全国各级人大工作者及人大代表征稿。

一、征文内容

1. 回顾对人民代表大会制度发展具有纪念意义的历史事件，回忆与民主法治建设、人大工作有关的典型事例和先进人物；
2. 记录地方人大常委会工作中的重大历史事件；
3. 展示各级人大代表依法履职的先进事迹风采，抒发各级人大工作者从事人大工作的感想及体会；
4. 展现广大人民群众积极参与基层组织建设，依法行使民主权利的生动事例；
5. 讲述个人亲身经历的与人大工作有关的凡人小事、所见所闻，展示珍贵的历史照片、老物件、证件资料等，发掘其中的故事，以真人真事真情见证人大发展历程。

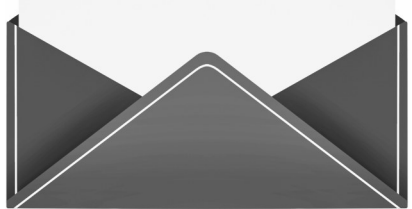
二、征文要求

1. 观点鲜明，内容真实，文字简练，言之有物，可读性强。提倡以小故事解读大历史，借小事物抒发大情怀。
2. 体裁不限，字数不超过2000字，同时配发老物件相关照片。
3. 稿件将在“史海·文化”版专栏择优刊登。

三、投稿方式

稿件请发至邮箱rmdbbdbzk@163.com，标题标注“70周年征稿”字样。

联系人：于庚 刘佳
电话：0351-8228622
0351-8228873



部门组成人员，全部参加法律知识考试。拟任市林业局局长新职的同志在考后对我说，“这些法律法规平时也接触过，但真正静下心来学习法律知识的时间却不多，这次市人大常委会在我们上任前，设置这道‘法律关’真是很有意义。”市人大常委会组成人员听取拟任人员对拟任职务的思考与打算的发言后，进行了审议和投票表决。2月14日下午，市人大常委会首次举行了集中颁发任命书仪式。新一届政府组成部门人员，从时任市人大常委会主任李豆罗手中接过国徽闪烁的鲜红的任命书后，面对庄严的国徽承诺，要无愧于南昌崛起的时代，无愧于人民赋予的使命……

数十年的人大工作，让我亲历了地方人大常委会在改革开放中所走过的光辉历程；感受到了地方人大常委会组成人员视人大工作和民主法治建设为神圣职责的爱岗敬业精神……

感悟人大工作历程，这是我一生中最大的幸福。

“硬气”

制 加快嘉兴港区开发建设的建议》《关于加快滨海新区开发进程的建議》。

2009年，在嘉兴市六届人大四次会议分团审议时，我面对嘉兴市市长等政府负责人，慷慨直言：嘉兴港区的管理体制分散、零乱，不利于统筹，不利于凝聚合力。建议政府加强协调，统一管理。不久之后，滨海新区管委会诞生了。

嘉兴港区具有良好的深水岸线和港口条件，我深知这是一块宝地，宝地就得珍惜。

2011年，在嘉兴市人大常委会视察海洋经济发展时，我又积极建言：一定要举全市之力，保障要素向临港产业倾斜；一定要高品位规划，一张蓝图绘到底；一定要有前瞻性，高标准建设基础设施；一定要争取口岸开放，发挥海河联运优势。

有关部门负责人打电话约见我，想当面征求建议办理答复件的意见。我也毫不含糊地表达了我的意见：建议办理好不好，我身在港区能看到、能听到，比你们出具几页的书面答复强多了。

我当人大代表20多年，说起这些年的履职经历，令人感慨不已。但我深知，唯有立足人民，履职才有硬气。

（沈林妍整理）

