

以“点”带面 生动践行全过程人民民主

——四川省首次基层立法联系点和备案审查联系点工作交流会召开侧记

■ 本报通讯员 朱星玮 刘鸿雁

6月27日至28日，四川省第一次基层立法联系点和备案审查联系点（以下简称“基层联系点”）工作交流会在广元市剑阁县召开，全省各基层联系点负责同志参加会议并交流发言。会上，与会领导为各基层联系点颁发了标志牌。

“基层联系点已经同中国特色社会主义政治发展道路、法治中国建设历史性地联系在一起。”四川省人大常委会副主任彭琳在会上说，“基层联系点是坚持人民主体地位、全过程人民民主在立法和监督领域的实践平台，也是广大基层群众表达立法和监督诉求的有效载体，有助于我国根本政治制度优势更好转化为治理效能。”

立法听取民意“直通车”

在广元市昭化古镇，一排排小房子散发着浓厚的历史气息，仿佛每一砖每一瓦都承载着一个故事。进入古镇大门，沿着青石板路步步向前——昭化区基层联系点就在古镇最好的地段，在交际的人潮中“C位出道”。

联系点门口的展板，以“贯彻新时代法治思想 践行全过程人民民主”为题，摘录了习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”展板还详细介绍了联系点的概况、组织架构等。小柜子上整整齐齐摆放着“四川省人大常委会

立法意见征集卷”“立法民意采集卷”“广元市立法意见征集及反馈”等文件，薄薄的纸张承载着厚重的民意。

昭化区人大常委会主任贾小玲向实地调研的参会人员介绍：“平时，我们通过坝坝会、广播站、微信等渠道，宣传动员群众积极参与立法意见征集活动。同时用丰富、地道、鲜活的‘真材实料’，充分阐述法条背后原意，讲清立法目的，点明执法要点，让群众不仅看得到法规，更看得懂法规，让提出的立法建议和意见更贴合民意，更有可行性和可操作性。”

联系点的基层属性，是坚持人民当家作主、运用党的群众路线的生动体现。“基层立法联系点作为立法听取民意的‘直通车’，为基层群众提供了更加便捷、高效的民意表达渠道。它打破了传统立法过程中信息不对称的壁垒，使得基层群众的声音能够直接被国家立法机关听到。”彭琳说。

省人大法制委主任委员黄智刚则表示：“基层立法联系点为基层群众提供了更加便捷、高效的民意表达渠道，使得基层群众的声音能够直达立法机关。这些被采纳的意见建议不仅体现了基层群众参与立法的积极性，也彰显了立法联系点在立法机关和人民群众之间的‘连心桥’作用，是全过程人民民主在立法过程中的有力体现。”

立法与普法并轨而行

会上，四川省人大法制委副主任委员、常委会法工委主任王俊介绍了省人

大在基层联系点建设上的十年成绩单：“2014年以来，先后分批设立了44个基层立法联系点，包括21个县(区)人大常委会、21个乡镇政府(街道办事处)、2个基层人民法院，实现了21个市(州)全覆盖。此外，还设立了7个备案审查联系点，进一步拓展人民群众参与备案审查工作的深度和广度。”

在翠云廊一棵棵参天古柏的掩映下，在基层联系点的红泥小屋外，“古树名木保护法律法规”宣传板格外醒目，详细节录着《中华人民共和国森林法》《四川省古树名木保护条例》等法律法规，让前来参观的人们从法律法规层面详细了解保护古树名木的重要性——基层联系点不仅有效发挥反映民情、倾听民意、汇聚民智的“立法直通车”作用，还成为普法的重要载体。

以成都市武侯区人民法院为例，作为省、市两级人大常委会基层立法联系点，武侯区法院最大程度发挥“基层法院+基层立法联系点”的叠加效应，在立法联系点的基础上，实现常态化普法宣传；建立常态化普法宣传机制，创新普法宣传形式，编发《身边的法律》11期，创新引入漫画元素，以真实案例为指引，向来院办事群众免费发放，引导群众知法守法用法。在“世界环境日”前夕，公开审理全省首例非法采矿刑事附带民事公益诉讼案件，同步网络直播，观看人数约40万，实现“审理一案，化解一片，教育一方”。

（下转第二版）

河北省人大常委会对省本级地方性法规进行全面清理

截至目前共梳理法规237部,其中废止16部、修正或修订34部

本报讯 前不久，河北省十四届人大常委会第九次会议表决通过《河北省人民代表大会常务委员会关于修改〈承德避暑山庄及周围寺庙保护管理条例〉的决定》。自2023年以来，河北省人大常委会按照省委关于开展地方性法规清理的部署，主动适应经济社会高质量发展实际，衔接上位法制定修改情况，统筹“立、改、废”，对省本级现行有效地方性法规特别是存续时间超过10年未作修改的法规进行全面清理。

目前，河北省人大常委会已对截至2022年底有效的237部省本级地方性法规进行全面清理，共废止法规16部，个别修正或者全面修订法规34部，以高质量法规清理工作维护法制统一，助力全省经济社会发展和改革攻坚任务。

今年1月1日，新修订的《河北省优化营商环境条例》正式实施。新修订的条例聚焦加快建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，新增要素环境、信用环境两

个专章，为进一步维护经营主体合法权益，激发经营主体活力，推动经济社会高质量发展筑牢法治基础。

根据国家“放管服”改革要求，结合上位法修改情况，省人大常委会修改了《河北省建筑条例》，删除了招标代理机构资格认定和施工合同备案的规定，涉及对建设工程交易中心监督管理的相关内容，完善了施工企业为职工缴纳工伤、意外保险的规定，进一步为企业“松绑”、为群众“解绑”。

2023年9月，施行20多年的行政复议法迎来一次大修订。省人大常委会对行政复议法修改情况，梳理研究近50部全省涉及行政复议内容的法规，并打包修改多元化解纠纷条例、标准化监督管理条例等6部法规，删除或修改各法规中与行政复议法不一致的规定，牢牢守住不与上位法相抵触的“红线”。

此外，2023年以来，省人大常委会还根据实际情况，依法对社会信用信息

条例、道路运输条例、城市市容和环境卫生条例等作出不同程度修改，废止了行政许可条例、重点建设项目稽察条例、建设工程勘察设计管理条例等。同时，修订《河北省地方立法条例》，制定《河北省人大常委会关于加强立法工作 提高立法质量的若干意见》，对法规清理工作作出常态化、制度化规定。

“今年，我们继续把对现行有效的地方性法规进行动态清理列入立法计划中，作为一类项目予以推进。”河北省人大常委会法工委主任杨金深介绍。今年，党中央、国务院部署在全国范围开展涉及不平等对待企业法律法规政策清理工作，河北省人大常委会将把落实此项决策部署与正在开展的地方性法规全面清理工作相结合，继续对全省现行有效的地方性法规进行梳理研究，并根据经济社会发展需要和轻重缓急，适时进行修改或者废止，充分发挥立法的引领、推动、规范、保障作用。

（霍相博）



今年以来，重庆市黔江区阿蓬江镇高磺社区人大代表活动站依托“收音壁 回音壁”平台积极推动“民呼我为”实践。其中，“收音壁”共收到群众意见建议32条，“回音壁”办理完成28条，还有4条正在办理中。另外，活动站还开通意见建议征集码，群众扫描二维码便可在网上填写意见建议，由相关人员进行分类办理。图为当地群众正在查看建议事项。

陆显德摄

李鸿忠在山西进行黄河保护法执法检查时强调

把牢保护黄河流域生态基准线 推动黄河保护法深入贯彻实施

新华社太原电 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠6月30日至7月2日率全国人大常委会执法检查组在山西进行黄河保护法执法检查。他强调，要坚持以习近平生态文明思想为指导，完整、准确、全面贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重大论述精神，坚持把保护黄河流域生态作为基准线，有力推动黄河保护法深入贯彻实施。

执法检查组在太原听取山西省政府贯彻实施黄河保护法情况汇报，赴运城、临汾进行实地检查。在运城市万荣县、河津市，查看黄河流域生态保护治理和

汾河入黄水质情况，了解黄河生态廊道建设、吕梁山山体修复等工作进展。到临汾市吉县、洪洞县，检查防洪、工业水污染防治等工作，了解古贤水利枢纽工程建设项目，调研保护传承弘扬黄河文化等情况。

李鸿忠指出，山西省深入学习贯彻习近平总书记四次考察山西时的系列重要讲话、重要指示精神，认真执行黄河保护法等法律，着力推进汾河综合治理，坚持不懈抓好水土保持和污染防治工作，在实施黄河流域生态保护和高质量发展战略上取得积极成效。

李鸿忠强调，习近平总书记提出坚

持把保护黄河流域生态作为谋划发展、推动高质量发展的基准线，为沿黄各省、区发展指明了方向，提供了根本遵循。要切实提高政治站位，严格落实法律规定，不折不扣落实法定职责，加强监管执法工作，严肃查处违法行为。要突出问题导向，因地制宜探索创新实施法律的具体举措，一体推进黄河流域生态保护修复、污染防治、水资源节约集约利用、水沙调控等工作，加强黄河历史文化遗产、红色文化保护传承，不断提升高质量发展水平。要在党委领导下，强化地方立法、执法、司法、普法的协同，构建高效实施法律的工作机制，形成法治合力。

“一带一路”共建国家留学生走进河南省人大

本报讯 参观河南省人大历史陈列室，走进代表之家和常委会会议厅，模拟体验法表决等会议程序……6月28日，20多名“一带一路”共建国家在豫留学生走进省人大常委会机关，深入了解人民代表大会制度，沉浸式感受“全过程人民民主”。

“1954年8月，河南省第一届人民代表大会第一次会议召开，标志着人民代表大会制度在河南正式确立……”在讲解员的带领下，留学生们走进省人大历史陈列室，通过一张张珍贵照片、一块块精心制作的展板，详细了解“人民怎样通过人民代表行使国家权力”“人大代表如何产生”“地方性法规是如何制定的”等问题。

在河南留学5年的小波来自乌兹别克斯坦。他说，讲解中“人民”一词反复出现，这让他对“中国的民主是人民民主”有了更深入的认识。

来到省人大常委会代表之家，留学生们通过科技感满满的“河南人大全过程人民民主基层联络平台”，了解全省214个全过程人民民主示范点及9583个代表联络站是怎样联成一张网，实现省、市、县、乡、村五级互联互通，更好发挥“联、商、督、促、智”功能，深入践行全过程人民民主的。

得知河南有18万多名各级人大代表，来自伊朗的张月亮非常惊讶，并对人大代表怎样履行职责非常好奇。

“现在表决关于批准《××市海绵城市建设管理条例》的决议（草案），请按表决器。”坐在庄严的省人大常委会会议厅，一场模拟表决让大家兴奋不已。

经过认真思考，留学生“代表”们慎重按下座位前的表决器，投出自己庄严而神圣的一票。看到表决结果即时呈现在主席台两侧的大屏幕上，大家纷纷拿出手机记录下这珍贵的一刻。

贵阳市人大常委会出台实施意见 全力提升代表建议“两个高质量”的成色

本报消息 人大代表一头连着党和国家，一头连着万千群众，是倾听民声、反映民意、集聚民智的重要桥梁。6月28日，贵州省贵阳市人大常委会通过《关于深入推进市人大代表建议“两个高质量”的实施意见》。这是贵阳市人大常委会建立健全机制保障，深入推进市人大代表建议、批评和意见内容高质量、办理高质量的具体实践，在贵阳人大历史上属首次。

今年，贵阳市委主要领导领衔督办市人大代表意见建议，这是贵阳市把人大代表建议办理工作作为重要政治任务、法定职责和工作抓手的具体体现，也是贵阳市人大常委会开展重点督办代表

建议工作以来最高规格的一次，开启了贵阳以“顶格”标准督办代表建议的先河，反映出贵阳市委对发挥人大代表作用的高度重视。

按照市委“把好建议提出关、审核关、交办关、办理关、督办关、运用关，持续提升办理质量和效率，做到办好一项代表建议，解决一个方面问题、促进一个领域工作”的要求，市人大常委会就深入推进市人大代表建议“两个高质量”出台实施意见。其中明确，全市各级人大代表，各有关方面要进一步提高思想认识、转变工作作风、密切联系群众、提高工作本领、强化责任担当，围绕实施“强省会”行动，聚焦人民群众最关心最直接最现实

的利益问题，把坚持高质量发展这一首要任务作为鲜明主题，以发展新质生产力为指引，全力推动代表建议“两个高质量”，用高质量代表建议工作的成色持续擦亮全过程人民民主的底色，为贵阳贵安高质量发展凝聚代表智慧、贡献人大力量。

实施意见的出台，把坚持人民至上、问题导向、系统观念、守正创新、依法依规贯彻落实到代表建议工作的各个环节、各项机制、各条措施上，通过全市各级人大及其常委会贯彻落实，持续加强跟踪督促，从而实现“办好一项代表建议、解决一个方面问题、促进一个领域工作”的目标，为奋力谱写中国式现代化贵州实践贵阳贵安新篇章贡献人大力量。

编者按——

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州建州70周年。日前，本报记者跟随“新闻媒体走基层，探寻昌吉州70年民主法治建设历程”主题采访团，深入昌吉州的角角落落，进一步挖掘当地人大在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，践行全过程人民民主中的生动实践、先进经验和特色亮点。

与时代同行 “昌”响民主法治新篇章

——新疆昌吉州人大常委会践行全过程人民民主纪实

■ 见习记者 张海玉

新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州位于天山北麓、准噶尔盆地东南缘，是古丝绸之路的一颗璀璨明珠。

70年来，昌吉州各族群众勠力同心、守望相助，像石榴籽一样紧紧抱在一起，携手走出了一条符合实际、群众认可、富有昌吉特色的发展之路，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

近年来，昌吉州人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，充分发挥人民代表大会制度优势，坚持把全过程人民民主作为人大工作的“灵魂”和“主线”，扎实做好立法、监督、代表等工作，为全力建设中国式现代化新疆实践典范地州提供更加坚强有力的法治保障。

“小支点”撬动立法为民“大格局”

“以前很多老百姓都觉得立法很‘高大上’，自从有了基层立法联系点后，大家发现，其实立法就在身边、就在家门口，‘街谈巷议’也能成为立法的参考。”昌吉市北京南路街道基层立法信息采集员庄兰欣喜地说。

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众。昌吉市人大常委会将基层立法联系点与人大代表“家室站”合并建设，与“七带头”“十个一”活动相结合，打造基层立法联系点实体化

阵地，在社区网格党支部设立立法信息采集处，公开征集民情民意。这些家门口的征集联系点、采集处搭建起社情民意的“连心桥”，群众可以直接参与立法过程，民意纷至沓来。

昌吉市人大代表、新疆同创律师事务所律师朱昌雷对此深有感触。2023年，他提交的关于制定《新疆维吾尔自治区城镇居民养犬管理条例》的建议，被昌吉州人大常委会采纳并上报自治区人大常委会。

“这个建议是我在调解一起邻里养狗纠纷案例过程中调研总结而来的。”朱昌雷介绍，他以这起纠纷为契机，专门在立法联系点组织一堂“规范养犬”讲座，大家现场提出不少好点子，经过反复斟酌，他向市人大提交了这条立法建议。

据了解，昌吉市北京南路街道自2020年1月被设为自治区级基层立法联系点以来，先后参与《新疆维吾尔自治区未成年人保护条例》《新疆维吾尔自治区信访条例》《新疆维吾尔自治区乡村振兴促进条例》等23部地方性法律法规草案的意见征集工作，召开56场次征询座谈会，征求各类意见建议291条，收集上报立法修改意见66条，开展普法宣传活动70余场次。

近年来，昌吉州人大常委会高度重视基层立法联系点建设，进一步健全工作机制，畅通立法参与渠道，不断拓展内涵外延，充分发挥人大代表作用，努

力把基层立法联系点打造成汇集民意民智“直通车”、服务群众“连心桥”、法治建设“金名片”。

2023年，昌吉州人大常委会基层立法联系点由2021年的7个增加到14个，极大地拓展了基层群众参与国家立法的深度和广度，丰富了全过程人民民主的实践和内涵。实践证明，基层立法联系点已成为民主民意表达的重要平台和载体，在发展全过程人民民主、增强国家治理效能方面发挥着独特作用和优势，为昌吉州法治建设作出了积极贡献。

聚光灯下的“拷问”

“物业费的收取和使用需不需要公示？有没有相关的标准和统一的规范？”“居民在小区种菜，破坏绿地环境，这事应该谁来管？”“小区居民占用消防通道，通信线路‘蜘蛛网’满天飞，造成消防安全隐患，该如何解决？”……5月22日上午，呼图壁县人大常委会围绕“加强物业管理，提升服务水平”主题，组织人大代表和相关部门单位负责人开展“民呼我应”人大代表电视网络问政活动。人大代表提出一连串“辣味十足”的问题，县住建局、呼图壁镇政府、消防大队、物业公司等单位相关负责人现场直面问题、客观剖析原因，并承诺加以解决，实现“民呼我应，落地有声”。（下转第二版）

