

江苏省无锡市惠山区钱桥街道大河头村从整治环境到共享共治——

江南小村崭新成长

■ 白光迪

白云悠悠地飘浮在大河头村上空，自家小院内，冯锡锦老人仰卧在藤椅上，享受着午后的阳光。他的家坐落在村子的东北部，小溪从屋后穿过，几棵绿树错落四周。

冯锡锦今年80岁，是土生土长的大河头村人。几十年来他见证着村子发生的种种变化，子女进城发展，他依然选择留下来。“住在这里环境宜人，心情舒畅。”看着荡漾在小河中的青山倒影，老人徐徐说道。

环境整治提升 干部带头破局

大河头村位于江苏省无锡市惠山区钱桥街道，河网密布。漫步村内，环境整洁，一派江南水乡风貌。

冯锡锦回忆，不久前，村里可不是这样。村民在附近的乡镇企业打工致了富，一幢幢二层小楼沿着河岸拔地而起。这本是好事，可是，不大的村落也开始变得拥挤，环境问题日益凸显。泥泞的道路、发臭的水沟、乱窜的家禽……村子变得杂乱。

不改变不行了。村党支部在村口的土屋子里，开了一场关于“大河头村如何发展转型”的会。经过集体商讨，大河头村确定将环境治理作为乡村提升工作的出发点。

怎么个整治法？大家心里并没有现成答案，村干部们就跑了周边省份的很多村庄，先看看现代化农村“长”个什么样子。

有一次，在江苏省溧阳市蚌竹棵村参观时发现，昔日随水而走的河堤被石块砌得整整齐齐，水坝重新修建后不仅美观而且实用。大家不约而同地认为，大河头可以借鉴！

调研下来思路有了，仍缺方案。于是村里便邀请乡村规划师共同商讨大河头村人居环境整治方案。初步方案为：空地土体统一规划公共空间，村户院前环境亟待集中整治，行道绿化与水道清淤同时进行，建设雨污分流设施……

对于打造公共空间，村民们心存顾虑。“大河头村改造之前，土地界限分明，依靠村民自我管理即可。大量公共区域出现后，如何让村民们自觉维护管理此片区域，是个挑战。”南塘社区党总支书记沈峰说。这时的大河头村，由于并村原因，由南塘社区管理。

南塘社区讨论决定，分批施工，发挥试点作用，让群众切实感受到环境整治的好处。方案公布后，冯锡锦和老伴都觉得非常好，自家前院的地常年抛荒，鸡鸭棚需要定期清理打扫，费时费力，商量之后果断报名。

“清清爽爽，打开门就是草坪。”冯锡锦的房子成为第一批试点对象，加固修缮，院落合围，拆除鸡鸭棚改建绿化带，原先堆放杂物与垃圾的院子被释放出十几平方米的空间，老冯也把家中的躺椅、茶具挪到了院子里。

院落改造好后，老冯高兴地跟左邻右舍分享着新变化。大河头村第一批人居环境整治试点的36户村民无一例外地对项目给予肯定，心里打过鼓的村民也通过试点工程看到环境整治的效果，纷纷表示愿意加入整治工程。

“人居环境整治提升是乡村治理的基础，不仅要让他们明白为什么做这件事，更应该让他们看到这样做的效果，这样才能有效推进工作。”沈峰说。

群众参与治理 促进乡村发展

“环境变好了，总想着做点事情！”社

区工作会上，大家提出，大河头村应该重新建立以村民为主的自治理事会，定期向村民征求管理意见、社情民意，与社区做好联动沟通，服务社会治理。

通过民主选举，大河头村自治理事会成立。大河头村第一任自治理事会理事长冯轩武说，当时全村凝聚力较差，急需创新管理模式。

几块多边形的菜地分散分布在村口，蔬菜冒出绿油油的“小脑袋”，还挂着几颗露珠，透着那股新鲜劲儿。旁边的招牌上写着“缤纷农场”四个大字，这是大河头村“闲下来”合作社打造的第一个项目。

“我们搞一个合作社，通过合作的形式把大家都聚起来干点事，好不好？”就这样，“闲下来”合作社应运而生。合作社成立之初，自治理事会就将村里闲置资源进行整合归纳，把村子前面的空地作为共享菜地打造。

“缤纷农场”推出一年后，村里又将无人管理的梨树、池塘转变为“土坡梨园”“荷花鱼塘”。

“农场、梨园、鱼塘是一种合作的形式，凭着自愿原则，村民会以象征性的价格入股，在年底进行‘分红’。”冯轩武说，这里面一次性入股的经费用来作为启动资金，入股的村民会自愿承担起梨园、鱼塘日常养护、看管的工作。

合作社收获的农产品会拿到市场售卖一部分，所得收入用于投入下一年生产，剩余农产品会进行二次分配，定量分给未入股的村民与困难群众，其余的由入股村民进行第三次分配。这样在保证产业增收的同时，也能有效利用闲置土地，可谓一举两得。

作为梨园“股东”的王小惠2023年夏天顺利分到了两箱梨子，细算下来，她付出的劳动可远不止于此，浇水施肥、疏

花蔬果、整形修剪……经常在果园里一待就是半天。“咱为这两箱梨子，值得吗？”她摆了摆手笑着说：“又不靠这个挣钱，大家都是农民，一起种地还可以聊天，多开心啊！”

农场、梨园、鱼塘等生产场所逐渐变成了老年人谈天说地的好去处，没事儿都自愿去干干活、说说话。

“闲下来”合作社的模式激发群众参与乡村治理的积极性，促进自治良性发展。王小惠在梨园时就经常听到村民们议论大河头的各项事务，不乱丢垃圾、不随地吐痰，见到不文明行为及时制止等，既是乡风文明的践行者，更是维护者。

“原先我不太愿意管村里面的事，但现在谁要是破坏村里的一草一木，肯定不行。”冯锡锦说。

发掘乡土人才 探索文旅融合

清晨的薄雾还未褪去，二十来名小学生有说有笑地走进大河头村。他们身背书包，手拿小本，边走边写着什么，在大河头村各处好奇地搜索着……

“奶奶，这像香肠一样的东西是什么呀？”小朋友们进了村，好像发现了新天地。正在晾晒香蒲的王奶奶被孩子们围住，她耐心地为孩子们讲解着香蒲果实的妙用：“不能直接吃，花粉可以入药，燃烧可以驱蚊。”孩子们一笔一画地记下了王奶奶讲的知识。

“大河头村自然条件优越，同时具有塘、渠、河等多种水系特征，物种丰富，且保留着较为完善的农业生产方式，是一个非常好的自然教育大课堂。”无锡春水自然教育机构老师孙晓锋说。在她看来，孩子们走进大河头村，就如同上了一堂自然教育课，不仅可以了解生物地理知识，还可以动手尝试挖藕、采茭白等，

让小朋友亲近自然，了解自然。

从2022年年初开始，村里联合无锡市小学、高校、教育培训机构，让大河头成为自然教育的课堂与研学基地。年轻人行走在村子里，在体会乡村农业生活的同时，也与当地村民交流互动。“我们希望通过自然课堂或研学等方式，让更多年轻人知道大河头村，加强村民与外界的联系，努力让村庄‘活’起来。”冯轩武说。

阳光把铁丝编制的篮子照得闪光，邵彩娟想不到，曾经的手艺，在大河头竟然能变成一门艺术。“在工厂里会手工编织一些器具盛放特种材料，退休后也会接一些散单贴补家用。”受村理事会邀请，邵彩娟成为大河头村“闲下来”合作社匠人工坊的特聘老师，定期组织特殊编织技能培训课程，授课对象主要为前来研学的小朋友与外来游客。

各类精美的工艺品被摆放在大河头村“闲下来”合作社活动中心。如今，大河头村自治理事会已经邀请3名本地村民共同参与“闲下来”匠人工坊计划，在编织、铁丝工艺品制作等方面开展相关课程，打造相关体验场景并创设文创产品，使手工艺得以传承的同时，带来新的创收点。

“乡村全面振兴关键在人，要吸引城市人口多来乡村旅游，为乡村带来人气；另一方面，要培育挖掘乡土文化人才，以‘闲下来’合作社品牌作为重要抓手，进一步探索农文旅融合发展。”沈峰说。

“我要为大河头再写几首诗！”冯锡锦年轻时热爱诗歌创作，作品经常发表在各种报纸刊物上。他走出院子，漫步于乡野之中，寻觅着属于大河头的崭新诗篇……

（据《人民日报》）

山东省惠民县——

小积分兑出真帮扶

■ 张永群

没带现金，也没扫二维码，山东省惠民县姜楼镇联恒新村村民于佃水从超市里“买”到了一桶酱油。

“大爷，您用什么付的钱？”记者问。“用俺攒的积分！10分能顶1块钱。”于佃水笑眯眯地说。

“什么积分可以抵钱用？积分要怎么攒？”面对记者的疑惑，于佃水解释，从2023年开始，姜楼镇实施了“爱心积分超市”帮扶项目，村民们可以通过参与村里的各项公益活动赚积分。

于佃水是村里的特困户，前两天，他主动清扫村里主干道的卫生，获得了200积分。“俺一个月差不多能挣2000分，兑点日常用品够了！”说完，于佃水又伸手一指，“他们挣得比俺多！”

于佃水指的是村里公示栏中的名单。公示栏里不仅有村规民约和村务公开内容，还多了一处地方，专门公示大家的积分情况。获得积分多的家庭，还会登上村里的“励志星级榜”。

（据《光明日报》）

四川省资中县——

文明积分助推乡村治理

■ 王明峰

“秸秆烧了，污染球溪的空气；把秸秆回收再利用，可以制作有机肥，一举多得。”近日，四川省资中县球溪镇球溪河社区居民李正富站在田埂上，和20组村民易华容唠嗑。

球溪河社区开展秸秆禁烧活动，李正富争当志愿者，参与秸秆禁烧宣传、巡逻工作，得到了文明积分。之前他帮邻居换灯泡、修电视遥控器，也“挣”了不少积分，可以到“爱心超市”兑换生活用品，或者换取水电维修、打扫卫生、接送孩子等志愿服务。

球溪河社区于2023年6月全面铺开乡风文明积分制工作，由党员干部、社区居民、爱心商家共同组建“文明积分共享会”，会员参与志愿服务、做好事等均可获得积分。目前该社区已有1100余户居民参与其中。

在资中县高楼镇三河村村委会办公场地，公告栏上张贴着村民们的乡风文明积分情况，加分事项、减分事项一目了然。“村里正在进行厕所改造，不少村民因为积极配合加分了，也有个别村民因为院坝堆放杂物，环境差被扣了分。”三河村党支部书记吕志发介绍，村委会根据乡风文明积分发放等级积分券，村民凭积分券可以到“积分超市”兑换日常生活用品。

基层探索
ICENG TANSUO

资中县出台《关于党建引领强县抓乡促村联户的工作方案》《关于加强乡风文明建设助推基层治理提质增效的实施方案》，围绕“强化党建引领、修订完善村规民约、推进移风易俗、加大环境整治、推进农业生产、丰富文化供给、加强平安建设、落实积分管理”8个方面，明确28项积分大纲，探索构建了以乡风文明积分管理抓乡促村联户的落实机制，在资中县369个村（社区）全覆盖有序推进。

4月初，资中县向全县22个乡镇公布了“乡风文明建设3月考评表”，表内详细记录了各乡镇在3月份乡风文明建设工作中的表现。一同发布的还有“乡风文明建设4月任务清单”，其中不乏“群众对红白事操办标准知晓率达90%”“每支志愿服务队开展活动不少于1次”“引导农户摆顺家具、码顺农具、堆顺柴草、归顺禽禽、停顺车辆、挂顺标牌”等一些具体要求。

“月度任务清单、积分奖惩让我们更加明确每月的重点任务，有利于及时发现和整改问题，也为各乡镇之间提供了一个比学赶超的平台。”归德镇党委副书记朱远家表示，乡风文明积分制实施以来，明显感觉到镇村干部和农民群众的积极性被调动起来了。

“去年以来，资中县部署全域实施乡风文明积分制，在很大程度上激发了群众参与农村面貌改善和乡村治理的热情，推动共建共治共享和美丽乡村逐步成为现实。”内江市委副书记、资中县委书记陆松明说。

（据《人民日报》）

安全教育到身边

健康快乐过暑假

新华社记者 刘 潺摄

发挥好中国特色基层治理的显著优势

■ 李浩燃

完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，打造共建共治共享的治理格局，方能有效满足社区居民的差异化需求。

社区虽小，连着千家万户。当前，我国65%以上的人口生活在城市。社区是城市治理体系的基本单元，也是提供基本公共服务、提高人民生活品质的重要载体。

基层强则国家强，基层安则天下安。我国国家治理体系的一个优势就是把城乡社区基础筑牢。新时代以来，习近平总书记多次走进城市社区考察调研、指导工作。从阐明“社区工作是一门学问，要积极探索创新”“社区是党和政府联系、服务人民群众的‘最后一公里’”，到强调“推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱”“社区治理得好不好，关键在基层党组织、在广大党员”，再到勉励“努力把社区建设成为人民群众的幸福家园”“推动更多资源向社区倾斜，让老百姓体会到我们是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边”，习近平总书记对社区工作始终念兹在兹。着眼未来，必须切实加强和改进社区工作，持续推进社

区建设，发挥好中国特色基层治理的显著优势。

坚持党建引领，建强基层党组织，才能让党的旗帜在广大社区高高飘扬。作为贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，社区党组织责任重大。在北京通州区中仓街道佟麟阁社区红旗小区，针对老水塔院杂草丛生、垃圾成堆的问题，社区党总支充分论证、攻坚克难、推进改造，建成网格党群服务站，既能提供助餐等养老服务，也美化了环境。山东招远市梦芝街道华盛社区党支部牵头建设“邻里议事厅”，集思广益解决了停车位紧张等问题。集聚资源、形成合力，把基层党组织这个战斗堡垒建得更强，发挥社区党员、干部先锋模范作用，推动健全社区管理和服务体制，就能做实做细社区治理、实现善治。

民生无小事，枝叶总关情，做好社区工作必须坚持以人民为中心。社区居民能否在家门口享受到优质普惠的公共服务，既是“关键小事”，也是“民生大事”。近年来，多地积极推进完整社区建设，打造15分钟生活圈，配建群众急需的“一老一小”服务设施。自2024年开始，我国在地级以上城市全面开展城市体检，更有针对性地补齐社区设施和服务的短板。着力增强社区公共服务能力，居民期待什么、操心什么，就着重补齐什么，做到居民有需求、社区有服务，才能使社区成为多种便民服务的有机集成和精

准对接的平台，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

推动社区高质量发展，还应因地制宜推进基层治理创新。这就需要一切从实际出发，把治理与服务、治理与建设结合起来，持续提升社区服务质量。比如，江苏南京市秦淮区在老旧小区微更新过程中，盘活利用部分居民搬迁腾退的房屋空间，引入公共课堂、轻食餐厅等业态，完善社区服务等功能。江西南昌市青云谱区推出涵盖文化展示、互动体验等内容的多项文旅活动，举办非遗进社区展演等系列文化惠民活动，丰富社区文化生活。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，打造共建共治共享的治理格局，方能有效满足社区居民的差异化需求。

社区蕴藏着旺盛需求，社区建设潜力巨大。《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》明确提出，“提高社区公共服务水平”“推进绿色社区建设”。新征程上，把社区工作做到位做到家，多为群众办实事、办实事、解难题，我们就一定能不断打开基层治理新局面，共建美好家园，共创美好未来。

（据《人民日报》）

M民主谭
INZHUTAN



近日，重庆各地中小学陆续迎来暑假。为确保孩子们度过一个安全、健康的假期，九龙坡区重庆铁路小学联合当地司法局、学校周边社区启动了“安全教育到身边”活动，由学校和司法局联合派出志愿者，深入社区持续开展暑期安全教育宣传活动。图为6月29日，在九龙坡区黄桷坪街道邮电支路社区活动室内，来自当地司法局的普法志愿者在为孩子们上暑期法治安全教育课。

广东

开展救助管理机构开放日活动

本报消息 近日，广东省民政厅组织全省救助管理机构围绕“携手相助，让救助更有温度”主题扎实开展“开放日”活动，并组织部分省级救助管理工作特邀监督员前往广州实地指导。当天，全省同步启动“夏季送清凉”专项救助行动。

当天，广东省98家救助管理机构开展了形式多样、内容丰富的活动，其中组织实地开放的有53家、开展街面宣传的有43家、采取“视频开放”的有2家，共派出2200多名工作人员上街宣传救助管理工作，发放宣传册近6万份，全面展示了广东持续加强和改进救助管理工作、提升救助管理服务质量的成效，营造了全社会关心支持救助管理工作、关爱流浪乞讨人员等临时遇困人员的良好氛围。

据介绍，近年来，广东省不断健全党委领导、政府负责、部门协作、社会参与的救助管理工作机制，民政部门联合公安、城管、财政、人社、卫健、医保等部门深入推进街面巡查、送医就诊、寻亲送返和落户安置工作。“十四五”以来，全省共救助流浪乞讨人员18.84万人次，帮助身份不明流浪乞讨人员寻亲成功3900多人，安全护送困难群众返乡1.13万人次。

浙江

进一步健全困难老年人补贴制度

本报消息 日前，浙江省民政厅、财政厅联合印发《关于健全困难老年人补贴制度的通知》，进一步落实《浙江省基本养老服务清单》，完善老年人养老服务补贴、养老护理补贴制度，加强老年人照顾服务，强化政府兜底保障职能。

通知明确了补贴的项目与标准。其中，养老服务补贴对象为本省户籍60周岁及以上经济困难老年人，补贴用于日常照料等生活性服务，低保家庭老年人补贴标准为每月125元，低保边缘家庭80周岁及以上老年人补贴标准由各县（市、区）人民政府确定；养老护理补贴对象为本省户籍生活不能自理的经济困难家庭老年人，该项补贴用于因生活自理能力缺失而产生的照顾服务、护理服务、购买护理用品等照护性服务；基本生活补助对象为本省户籍低保家庭老年人，每月按照当地低保标准的10%计发，用于解决低保老年人的基本生活困难。

通知指出，养老服务补贴、养老护理补贴可采取电子积分的形式按月发放至老年人本人的社保卡养老补贴专用账户中，以服务给付的方式用于日常生活照料、照护服务范围内的消费结算，偏远山区海岛等难以提供服务的地区，经县级民政、财政部门商定，可以货币形式发放。符合条件的老年人，可以同时申领养老服务补贴、养老护理补贴、基本生活补助。既符合困难残疾人生活补贴条件，又符合养老服务补贴条件的老年人，可同时申领困难残疾人生活补贴和养老服务补贴。

青海

构建分层分类多元参与大救助格局

本报消息 近日，青海省政府办公厅转发青海省民政厅等单位《关于加强低收入人口动态监测做好分层分类社会救助工作构建多元参与“大救助”格局实施意见》，进一步加强低收入人口动态监测、健全完善分层分类社会救助体系工作。

实施意见主要明确了四个方面的举措：一是明确低收入人口范围及分层标准。按困难程度对低收入人口进行分层，细化为最低生活保障对象、特困人员、防止返贫监测对象、最低生活保障边缘家庭成员、刚性支出困难家庭成员及其他困难人员六类对象。二是明确做好分层分类社会救助的实施路径。对符合低保、特困人员救助供养条件的低收入人口，低保边缘家庭中的重病重残等特殊困难人员，纳入基本生活救助范围，并分类给予医疗、教育、住房等专项救助。三是明确加强动态监测的具体安排。从完善低收入人口动态监测信息平台、健全低收入人口数据库、加强动态监测和分类处置预警信息四个方面对加强低收入人口动态监测作出安排，推动形成“线上大数据监测+线下铁脚板核实”的工作机制，为过渡期后防止返贫帮扶政策衔接和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨奠定坚实基础。四是明确多元参与“大救助”格局的保障措施。围绕强化社会救助工作的组织领导，提出加强党委领导、政府负责、民政牵头、部门协同、社会参与的工作机制。