

四川

立法赋能成都东部新区改革发展

本报消息 8月29日,四川省人大常委会召开新闻发布会,解读《成都东部新区条例》亮点。条例总结了东部新区改革成果,确保重大改革于法有据。

条例明确了东部新区的功能定位:建设国家向西向南开放新门户、成渝地区双城经济圈建设新平台、成渝资同城化新支撑、新经济发展新引擎和彰显公园城市理念新家园。

在规划管理方面,条例明确支持东部新区编制国土空间规划并按程序报批;在用地保障方面,支持东部新区探索制定混合土地用途设定规则,保障国家重大项目用地以及纳入省人民政府重大项目用地清单的单独选址项目用地;在产业发展方面,明确东部新区产业发展方向,支持东部新区探索建立区域产业协同发展机制;在开放合作方面,支持东部新区探索便利化通关、发展外贸新业态新模式。

济南

推进社会矛盾纠纷预防化解法治化

本报消息 近日,《济南市矛盾纠纷多元预防化解条例(草案)》提请山东省济南市十八届人大常委会第十八次会议审议。

条例草案在创新制度机制上作出了系列规定,明确了矛盾纠纷多元化解的综合机制、联席会议等制度机制,构建市、区县、镇街、村居“一网互联、四级互动、多元合力、高效便捷”的矛盾纠纷多元预防化解工作格局;明确了矛盾纠纷多元化解的方式、次序和各种途径,鼓励和引导当事人首选协商,和解不成再进行调解或申请行政解决;明确了提供有偿调解服务的商事调解,以及其他形式的市场化调解服务;明确了矛盾纠纷多元化解各政府部门、“两院”及群团组织、社会组织的职责。

同时,条例草案还对人民调解经费保障、政府购买服务、调解组织和调解员队伍建设等也作出规定,促进矛盾纠纷多元预防调解工作长远发展。

洛阳

破解“停车难”“停车乱”问题

本报消息 8月29日,河南省洛阳市人大常委会举行《洛阳市停车管理条例》新闻发布会,自9月1日起,洛阳市停车管理实行新规。

在着力解决停车乱、停车难方面,条例针对中小学校、幼儿园接送学生潮汐化特点,明确在中小学校、幼儿园周边划定临时停靠区,设置学生出入隔离安全通道,安排专人维护秩序,确保接送学生有序、安全。明确在客运站点、公共交通枢纽、商业聚集区、公共服务机构等人员密集区域的城市道路范围内可以设置临停快走区域,满足群众短时停车需求。

针对目前小区周边停车位不足、停车难等问题,条例规定住宅小区周边道路具备夜间、特殊时期等时段性停车条件、符合安全管理和通行要求的,公安机关交通管理部门可以限定时段允许停车。

在便民利民方面,条例明确在医院周边划定临时停靠区域,安排专人维护秩序。

温州

打造青年发展型城市

本报消息 近日,《温州市青年发展促进条例(草案)》提请浙江省温州市十四届人大常委会第二十二次会议一审。

条例草案共5章26条,确定多项促进青年发展的举措,对明确青年发展工作机制、引导青年加强素质提升、保障青年实现职业发展、支持青年承担社会角色等作了积极探索,并在青年特别关注的就业、创业、住房、健康、婚恋、育儿等方面予以进一步的法条支持。

今年是温州入选全国青年发展型城市建设试点的第三年。条例草案结合全国青年发展型城市建设先进城市的成功经验与温州市青年发展型城市建设中的好做法,补齐温州青年发展工作短板。

根据审议情况,温州市人大常委会下一步将在增设建立监测评估制度和突出地方特色、保障青年合法权益、丰富公共服务供给、引领青年发展方向等方面加强研究论证,进一步丰富条例内容。

■ 朱宁宁

全国人大常委会法工委基层立法联系点工作片会暨联系点建设和工作高质量发展推进会日前在辽宁省大连市召开。这是继今年5月全国人大常委会法工委首次在浙江义乌召开基层立法联系点工作片会之后,又一个事关基层立法联系点工作发展的重要会议,也是在新的起点上贯彻落实党的二十届三中全会精神的具体行动。

进入新时代,历经10年发展的基层立法联系点建设和工作书写了浓墨重彩的华章。本次会议充分展示了党中央提出建立基层立法联系点制度10年来所取得的显著成绩,充分肯定了基层立法联系点在服务民主立法进程中的探索实践。

会议提出,要高歌猛进发展全过程人民民主,稳中求进推动人大工作高质量发展,砥砺奋进建设好基层立法联系点,推动基层立法联系点建设和工作在新时代新征程取得新成绩,为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家提供法治保障。

增点扩面 持续推动取得新进展

开通“直通车”,搭建“连心桥”,基层立法联系点作为人大的民主民意表达平台和载体,是健全吸纳民意、汇集民智工作机制的重要形式,让每一部法律都满载民意是基层立法联系点的责任使命。

2014年10月,党的十八届四中全会提出建立基层立法联系点制度。从2015年7月设立上海虹桥、江西景德镇、湖北襄阳、甘肃临洮首批4个基层立法联系点开始,从无到有、从小到大、从个别地方到全国范围,“国字号”基层立法联系点已实现31个省(区、市)设点全覆盖。截至目前,全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点,辐射带动31个省(区、市)设立716个省级基层立法联系点、320个设区的市(自治州)设立6634个基层立法联系点,三级联系点达7395个。

历经10年发展,基层立法联系点作为民意表达的渠道之一,不断拓展其“末梢神经”,发挥越来越高效收集群众意见的作用,成为全过程人民民主的有效载体。

自2015年首批基层立法联系点设立以来,全国人大及其常委会制定修改法律170件,其中156件征求过基层立法联系点的意见,各联系点为不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出积极贡献。

取得丰硕成果的同时,建设基层立法联系点的脚步并未停歇。2023年,全国人大常委会领导批准增设13个基层立法联系点。除北京金融街服务局外,6个在东北地区、西北地区、华南地区、民族地区,6个在中东部地区、革命老区。在以往32个联系点基础上,扩大了覆盖面,拓展了辐射带动作用,使联系点工作更向基层下沉、更向边远地区拓展、更贴近民主立法需要、更有利于立法工作“接地气”。

十四届全国人大常委会履职以来,先后就32件次法律草案、立法规划稿以及备案审查工作征求联系点意见12148条。2015年设立首批基层立法联系点

至今今年7月,先后就185件次法律草案、立法规划稿以及备案审查工作征求联系点意见近30520多条,有3300多条真知灼见被立法研究吸纳。

创新探索 努力实现高质量发展

在此次片会上,16个“国字号”基层立法联系点负责同志作了交流发言。尽管设立时间有先后,但开拓进取、守正创新、不断在工作中积极探索实践,是各联系点的共同特点。

实践中,一些创新举措值得称道。各联系点不断建强工作阵地,丰富民主民意表达平台和载体。比如,在推进站点融合方面,辽宁大连人民广场联系点召开“人大代表履职活动周及代表进基层立法联系点”座谈会;贵州毕节联系点设立了9个市级联系点与代表“家、站、室”的融合建设;广东南沙联系点整合立法联系中心、代表联络中心、全过程人民民主实践中心形成“一点三中心”;山东济南联系点将基层立法联系点与人大代表联络站、社情民意观察点、营商环境监测点等民主民意平台相融合,实现资源共享;广西良庆联系点推动联系点和代表联络站深度融合的标准化建设,建立立法建议和代表建议双向转化机制。

为了畅通民意渠道,各联系点积极拓宽人民群众参与的代表性、专业性和覆盖面。黑龙江尖山农场、河北正定、天津小白楼等联系点,在法律草案征求意见前,通过律师、专家或“法律明白人”解读草案内容,邀请专业人士参加座谈会,将“法言法语”转换成“民言民语”。

在拓宽覆盖面方面,江西章贡联系点将办公场所与区新时代文明实践中心共建,与中共华南分局扩大会议暨叶剑英之地旧址、宪法公园连线;浙江安吉联系点借助“新居民夜话”“代表流动茶摊”等作为载体征求意见;山西杏花岭联系点在中心服务大厅以及立法联络员的活动室、各联络站分别设立征求意见箱,同时以卡片形式设置《意见建议征集问卷》,方便群众“发声”。

在加强队伍建设、不断延伸便民利民工作网络方面,各地也有不少创新。比如,为扩大支持单位协作,北京金融街联系点与北京金融法院联合发起成立北京金融街合作发展理事会金融法治建设专业委员会,推动联系点建设。

此外,各地联系点还积极推进社会治理,解决民生难题、办好民生实事。比如,江苏海门联系点把立法征询和代表意见建议、12345热线诉求等各方面社情民意结合起来,推动从解决“一件事”到破解“一类事”。

天津市和平区人大常委会小白楼街道办事处工委办公室主任郭嘉伟说:“我们老老百姓的家常话作了归纳,以建议形式反馈给全国人大常委会法工委。欣喜的是,正式颁布的法律中,第八十三条至八十五条,对个人信息安全增加了详细条款。”

“这次参与立法征询的经历,让我更加感受到了法律的严谨和法治精神。”刘铃激动地说。

发展全过程人民民主是中国式现

延伸触角 提升民主含量和质量

目前,基层立法联系点的“直通车”作用,不仅发挥在立法工作中,还有了新的领域。此次会上,一些基层立法联系点在交流汇报中都提到了一项“新业务”,就是将联系点的工作与备案审查工作相联系。

比如,陕西汉中联系点在开展立法意见建议征询过程中,高度重视行业人士专业意见,选聘了26名立法咨询专家和10名备案审查法律顾问;甘肃临洮联系点打造全过程人民民主实践基

础法治保障。

构建校内外育人共同体

校外实践教育对全面提高学生综合素质具有不可替代的作用。调研发现,一些学校想为学生组织开展校外实践活动,却难觅合适的场所。

要缓解校外实践教育资源供需不匹配的状况,需要发掘全社会育人资源,构建校内外育人共同体。阎锐表示,这一部促进立法,着眼于促进全社会资源挖潜汇聚和有效利用,特别是争取教育系统外的力量支持。

为此,规定明确,本市对校外实践教育场所实行分级管理,推动建立校外实践教育场所资源库。上海市教委副主任顾红亮表示,分级管理,主要是建立市级和区级两级资源库,将符合标准的场所纳入其中。资源库应当向社会公布,载

核 心 阅 读

基层立法联系点,一头连着最高国家权力机关,一头系着基层群众,是发展全过程人民民主的一个缩影。

近日,全国人大常委会法工委基层立法联系点工作片会暨联系点建设和工作高质量发展推进会在辽宁省大连市举行。会上,围绕加强联系点建设和工作高质量发展,来自全国各地的16个基层立法联系点的有关负责同志作交流发言。

“基层立法联系点是人大的民主民意表达平台和载体,是健全吸纳民意、汇集民智工作机制的重要形式。”全国人大常委会法工委相关负责人表示,新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作,必须再接再厉建设好基层立法联系点,畅通社情民意表达和反映渠道,使人大在立法工作各环节都能够听到来自人民的声音。

基层立法联系点工作历经十年成果丰硕



2024年8月9日,重庆市沙坪坝基层立法联系点的立法信息员在沙坪坝区中心湾社区就重庆市停车管理条例(草案)征集居民意见建议。

秦琳摄



人大代表在湖北省武汉市汉阳区江欣苑社区基层立法联系点收集居民的立法建议。

陈雨摄

地,43家立法联络点在客流量比较集中的场所设置了立法建议和社情民意征集二维码;宁夏平罗联系点不断探索新时代基层立法联系点在立法、普法、矛盾纠纷化解、备案审查等方面的功能作用,从中梳理研究可以通过立法解决的问题。

近年来,全国人大常委会法工委十分注重在备案审查工作中健全吸纳民意、汇集民智的机制、渠道和方式。2023年12月29日,十四届全国人大常委会第七次会议审议通过的《全国人民代表会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》第十五条对备案审查工作践行全过程人民民主提出具体要求:“发挥基层立法联系点民意直

通车作用,深入基层了解法规、司法解释实施情况和存在的问题,听取基层群众的意见建议,提升备案审查民主含量和质量。”

2024年4月,全国人大常委会法工委在重庆召开备案审查工作座谈会。会议要求,加强调查研究,通过座谈会、论证会、走访调研等方式,广泛听取意见。注重将备案审查工作与代表工作、议案建议办理工作、基层立法联系点工作结合起来,保障人民群众通过备案审查制度提出意见、表达诉求、参与监督,切实保障人民群众合法权益。同时,会议还明确提出,探索在备案审查工作中发挥基层立法联系点作用的方式方法,深入了解规范性文件实施情况和存在的

问题,更多听取基层群众意见建议,鼓励基层组织直接提出审查建议,提升备案审查民主含量和质量。

今年5月,全国人大常委会法工委首次向基层立法联系点发函,就法规、规章、司法解释和其他规范性文件在基层的实施情况和存在的问题听取基层立法联系点的意见建议。

新时代新征程,伴随功能和领域的不断拓展,基层立法联系点作为发展全过程人民民主的重要实践载体,将更好倾听各方意见,承载更多使命,发挥更为重要的作用,切实将全过程人民民主的“根系”延伸到最基层,让中国的民主之路越走越宽。

(据《法治日报》)

新闻链接

天津市和平区小白楼街道基层立法联系点见闻

■ 新华社记者 王 宁

翻开《中华人民共和国宪法》,总纲第二条中“中华人民共和国的一切权力属于人民”庄重醒目。在天津市和平区小白楼街道基层立法联系点,百姓们对这句话有格外深入的理解。

一个多月前,由第十四届全国人民代表大会常务委员会修订通过的《中华人民共和国突发事件应对法》曾在这里深入开展立法征询,74岁的刘铃是参与其中的社区居民代表之一。

“能够参与国家法律制定,我感到很光荣、很骄傲。”初见记者,刘铃便迫不及待地说,“当时,社区居民普遍关心个人信息安全问题,我们就在突发事件应对法征询意见的时候,提出了在突发事件应急处置中保护公民个人信息的建议,没想到会被采纳。”

天津市和平区人大常委会小白楼街道工委办公室主任郭嘉伟说:“我们老老百姓的家常话作了归纳,以建议形式反馈给全国人大常委会法工委。欣喜的是,正式颁布的法律中,第八十三条至八十五条,对个人信息安全增加了详细条款。”

“这次参与立法征询的经历,让我更加感受到了法律的严谨和法治精神。”刘铃激动地说。

发展全过程人民民主是中国式现

代化的本质要求,其中立法是重要环节。2021年7月,天津市和平区小白楼街道办事处被全国人大常委会法工委确立为全国第二个设在街道的基层立法联系点,旨在让人民群众的利益诉求被反馈到国家最高立法机关,一些合理性的意见和建议在法律中能够得到充分体现。

记者在这个基层立法联系点看到,大厅的墙上,张贴着群众参与立法征询的各类场景照片;互动区域内,摆放着一部部凝结着群众智慧并已正式出版的法律书籍……

天津市和平区人大常委会小白楼街道工委专职副主任谭洁介绍,基层立法联系点自设立之初便致力于突出基层性、群众性,在实践中探索形成了“和平夜话再出发 立法征询大家说”“走街串巷拉家常 立法征询聚民智”“民主实践办实事 立法征询守民心”三个主要经验做法,其关键在于搭建了上下沟通的桥梁。

小白楼街道辖区居民、退役军人祁利,因参与了国防教育法修订草案的立法征询会至今激动不已。今年69岁的祁利曾在部队荣立三等功。5月底,听说国防教育法要修订,祁利一改往日的沉默寡言,在立法征询会上滔滔不绝地讲起自己的想法:“国防教育特别需要贯穿大中小学整个学习过程,在不同的

年龄阶段用最适合的方式来强化,特别要发挥好退役军人的作用。”祁利希望能以这部法律修订为契机,为国防教育做点分内之事。

基层立法联系点的设立,也为人大代表们提供了开展立法和普法工作的新平台。“能第一时间听到老百姓在法律方面遇到的困惑和需求,也促进自己不断提高法律意识和执法能力。”天津市规划和自然资源局地质勘查和矿产资源管理处二级调研员、天津市和平区第十八届人民代表大会代表王坤说。

天津市和平区小白楼街道党工委书记刘政介绍,三年来,小白楼街道基层立法联系点相继完成了体育法、慈善法等24部法律草案的立法征询工作,向全国人大常委会法工委反馈了786条意见建议,其中有57条被采纳、吸收。

“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”“完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局”……党的二十届三中全会通过的决定,让刘政对基层立法联系点的未来工作充满信心。

“我们将深入贯彻党的二十届三中全会精神,结合街道的职能,更好发挥基层立法联系点桥梁纽带作用,开展更多普法活动,进一步拉近群众与立法工作的距离,成为汇集民意见智的‘直通车’,为经济社会发展提供法治保障。”刘政说。

正在修订规范性文件《上海市初中学生社会实践管理工作实施办法》,将于近期发布。

应为学生加把“安全锁”

安全是校外实践教育的重中之重,校外实践教育场所应当依法履行安全职责,制定安全管理制度,配备安全保护设备和人员,设置必要的安全警示标志,保障学生活动安全;按照规定制定突发事件应急预案,并组织开展应急演练。

按照规定,校外实践教育场所的行业主管部门应当会同教育、公安、应急管理等部门指导监督校外实践教育场所落实安全管理责任,及时排查和消除安全隐患。

(据《解放日报》)

上海对中小学校外实践教育立法

推动建立资源库,实行分级管理

■ 王海燕

一座博物馆就是一所学校。上海博物馆、上海天文馆、上海自然博物馆等场所广受孩子们欢迎,是中小學生校外实践的一道“大餐”。今后,这些场馆将被纳入上海中小學校外实践教育场所资源库,实行分级管理。

上海市十六届人大常委会第十五次会议日前表决通过了《上海市中小學校外实践教育促进规定》(以下简称规定),从今年9月1日起正式实施。“这是全国首创针对中小學校外实践教育的地方性法规。”上海市人大常委会副秘书长、法工委主任阎锐说,这部创制性地方立法强化统筹协调,推动全社会育人资源融通汇聚,为推进与城市定位相匹配、与新时代人才培养需求相适应的中小學校外实践教育提

供法治保障。

构建校内外育人共同体

校外实践教育对全面提高学生综合素质具有不可替代的作用。调研发现,一些学校想为学生组织开展校外实践活动,却难觅合适的场所。

要缓解校外实践教育资源供需不匹配的状况,需要发掘全社会育人资源,构建校内外育人共同体。阎锐表示,这一部促进立法,着眼于促进全社会资源挖潜汇聚和有效利用,特别是争取教育系统外的力量支持。

为此,规定明确,本市对校外实践教育场所实行分级管理,推动建立校外实践教育场所资源库。上海市教委副主任顾红亮表示,分级管理,主要是建立市级和区级两级资源库,将符合标准的场所纳入其中。资源库应当向社会公布,载

明场所名称、地址、联系方式、开放时间、可容纳人数等内容,并实行动态调整。

为充分挖潜资源,发挥校外实践教育场所教育阵地的作用,规定明确校外实践教育场所结合自身条件和特色,配合学校开发校外实践教育课程资源,优化管理和服务。其中,青少年活动中心等本身承担相关职责的单位发挥示范作用;博物馆、科技馆、美术馆等积极参与校外实践教育,为学校提供支持和帮助;鼓励社会力量开放或者建设校外实践教育场所。立法还鼓励实践教育场所提供延时服务、错时服务。

鼓励社会力量捐赠资助

调研中,有中小學校反映,现有财政经费对校外实践教育的保障存在一定缺口,激励社会各方参与的机制尚未形成。有些校外实践教育场所要收取门

票,有些校外实践教育场所因经费不足而年久失修、存在安全隐患。

此次立法明确加强经费和人员保障等方面的支持,规定“市、区人民政府应当将校外实践教育所需经费列入本级财政预算”,鼓励企业事业单位、社会组织 and 公民等社会力量通过捐赠、资助等方式支持校外实践教育,社会力量参与校外实践教育的相关投入按照国家有关规定享受税收优惠,同时鼓励校外实践教育场所对学校开展校外实践教育实行费用减免。

规定还明确,学校应当将教职员参与校外实践教育的工作情况作为职称评聘、评优评先、考核评价的重要参考。顾红亮表示,将会同相关部门对校外实践教育的组织实施、场所建设、队伍建设 and 激励保障等问题进一步深入调研,研制配套政策,制定时间表。针对初中生校