

广东省汕头市潮南区陇田镇东华村创新基层治理

# 村规民约助力建设和美乡村

■ 李纵

从广东省汕头市市区开车约半小时，便到达潮南区陇田镇东华村，一排排红瓦白墙的小楼整齐排列，一条小河蜿蜒流淌、绕村而过。村委会办公楼门口，一块村规民约展示牌引人注目。“将村规民约张贴在门口，既能让路过的村民经常看到，也能提醒我们做好乡村发展工作。”东华村党总支书记、村委会主任翁钟通介绍。

东华村地处练江下游南岸，曾获“全国文明村镇”“广东省乡村振兴十强村”等多项荣誉。“这离不开我们多年来对村规民约的不断完善。”翁钟通说，东华村在依法治村的基础上结合村情制定可行的村规民约，提升了村民自治能力，为推进乡村全面振兴提供了助力。

内容涵盖乡风文明、生态保护等方面，由司法局等部门指导、规范，确保合法、务实

东华村现行村规民约共有51条，涉及乡风文明、生态保护、社会治安等方面，是村委会管理村内事务的重要依据。

章钦炳1956年起在东华村工作，1977年至2011年任东华村党支部书记，是东华村党支部成立后的第一任党支部书记(后来成立党总支)。“东华村地理位置偏僻、交通不便，当时村里发展落后，村民之间经常因一些琐事产生矛盾。”章钦炳说。

为了让村民和谐相处，东华村1980年10月通过了《文明礼貌公约》等文件，“那时还没有村规民约这个说法，但是这些文件实际上起到了村规民约的作用。”章钦炳介绍，后来，东华村不断完善村规民约。2006年，东华村制定《制度汇编》，收录并进一步完善了《文明礼貌公约》等文件，并在此基础上于2014年明确提出

核心阅读

推进乡村全面振兴，乡风文明是保障。习近平总书记指出，“创新用好村规民约等手段，倡导性和约束性措施并举，绵绵用力，成风化俗”。

广东省汕头市潮南区陇田镇东华村从20世纪80年代起，在依法治村的基础上，结合村里的实际情况制定、修改村规民约，针对乡村移风易俗的重难点问题细化内容，确保接地气、顺民心。东华村村规民约常改常新，提升了村民自治能力，助力文明乡风、良好家风、淳朴民风的形成。

类、约束类3类内容；在形式上，村规民约可采取条款式、顺口溜、山歌民歌等各种表述形式，贴近群众生产生活，易于村民掌握和遵守。

紧跟时代，对乡村移风易俗的重点、难点问题不断进行细化，并由村干部带头落实

“村规民约要与时俱进，在碰硬骨头时也要坚决落实、不打折扣。”翁木宏说，“过去，村民觉得办喜事酒桌摆得越多越喜庆，所以都住大了办，婚礼流程烦琐、花费不菲，大家都深受其累。”

简化红白喜事、破除陈规旧俗，是乡村移风易俗的难点。从东华村《村民文明礼貌公约》开始，就有“提倡文明新风，婚、丧、喜事新办”的表述，此后的村规民约当中，每个版本均将其作为重要内容，着墨越来越多，规定越来越细。

东华村村委会根据村规民约“坚持喜事新办，丧事从简，破除陈规旧俗，反对铺张浪费、反对大操大办”的要求，制定了相应的实施办法。

村干部带头，村民参与，大家共同监督，东华村办喜事的流程越来越简单，但情分没有变。翁木宏的两个孩子结婚时，就自己家人热热闹闹地吃了顿饭，“也挺好，小两口很开心。”翁木宏说。

同时，东华村将“厚养薄葬”纳入村

规民约，提倡丧事简办，减轻村民负担。“推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风不是一朝一夕的事，必须长期坚持。”翁木宏说。

在房屋建设方面，东华村也有自己的坚持。潮汕特色民居是东华村发展乡村旅游的亮点之一，这些民居大都有数十年乃至上百年的历史，是村民们沿用统一建筑风格制式先后建设，“20世纪末，村里就出台了规划建设制度，此后村民依照实行。2021年1月，村里通过村民代表大会征集意见，对民居建设高度、布局等都做了一些约定。”东华村党总支书记委员翁贞彬说。

“曾经有村民建房超过高度标准，村干部测量发现后要求整改却被拒绝。当时争执得很厉害，村委会里挤满了人，但有规定就必须遵守，最终村委会补贴一定费用，将房子高度降了下来。”翁贞彬说，“针对民房改建等问题订立村规民约，不仅是为了让问题解决有理可依、有据可查，更是为了东华村的长远发展。”

修改村规民约有严格的流程，做到“人人参与、人人制订、人人承诺、人人执行”

亮堂的客厅，现代化的装修风格，2023年10月，东华村村民章宇正搬进了自己在东华村农民公寓11楼的新家。

## 期待暖心的“共享家长”再多些

■ 杨小玲

临近学校放学时间，浙江省宁波市海曙区段塘街道雄镇社区的俞丽丽从社区服务中心出发去接孩子。这一天，除了自己的孩子，她还是其他孩子的“共享妈妈”。她要帮助别的家长接孩子，并负责把孩子安全送回家。

所谓“共享妈妈”，就是利用社区资源，组织一些有时间、有爱心、有责任心的妈妈参与接孩子放学的工作。即使没有血缘关系，也能通过爱与温暖搭建起人与人之间友好互助的桥梁。

“共享妈妈”并非新鲜事，之前就有不少地方出现过帮助接孩子放学的“共享奶奶”。这些“共享家长”的涌现，让大家感受到来自他人的浓浓暖意与温情。

古语有云，“幼吾幼以及人之幼”。“共享家长”生动地体现了这一中华民族的传统美德，让大家感受到不受物质利益驱动、善意的情感流

动，故而为人们广为称道。“共享家长”犹如一条传递真善美的纽带，既减轻了家长们的育儿负担，又促进了邻里和睦、社会和谐。

远亲不如近邻。“共享家长”是由社区主导的一项创新性服务。这项创新通过调动居民积极性，以民间互助的方式解决一个个家庭的具体问题，为基层治理提供了借鉴与思考。当然，和“共享充电宝”“共享单车”“共享停车场”等共享事物一样，目前，“共享家长”作为一种新生事物，在初期探索阶段，必然会面临一些质疑的声音和预料之外的困难。但只要众人齐心、群策群力，通过相关的机制保障和风险防范等措施，就一定能让这种互助模式温暖而长久。

在城市，“共享家长”犹如一支支情感催化剂，消减了人与人之间的防御和戒备，让邻里关系更加和谐融洽。希望在未来，能有更多的共享生活模式出现，为有需要的人提供必要的帮助，让社会大家庭更加温暖和谐。（据《陕西日报》）

## 制度“微创新”撬动基层大治理

■ 贾东亮

“飞线充电”、乱倒垃圾、在小区绿化带里种菜……以往社区生活中存在的种种不文明行为，因为一个小小的制度设计，在上海市崇明区新海镇得到有效整治。新海镇探索实施了“文明居住(经营)积分管理行动”，符合条件者自愿参与接受考评，积分奖励按月结算。目前，全镇已有2455户居民、92户商户参与，镇域中心集建区参与率近九成。

基层强则国家强，基层安则天下安。现实中，不少基层辖区面积大、人员结构复杂、基础设施老化，而自身人力、物力、财力又很有限。如何用有限的力量推动有效治理，成为这些地方面临的一道必答题。

把多项日常管理内容列入考评范围，给参与其中的住户、商户发放60元、100元的资金奖励，选拔考评员每月不定期开展考评……新海镇通过实施“文明居住(经营)积分管理行动”，用小资源、小技巧撬动了大文明、大治理，不仅有效治理了各种不文明行为，也调动起了居民和商户参与基层治理的积极性和主动性。新海镇以制度“微创新”之力，打通了基层治理的“神经末梢”，促成了社区居民与基层治理的“双向奔

赴”，有效破解了当地长期存在的种种治理难题。

从北京市东城区的“小院议事厅”到浙江省宁波市鄞州区的“达人工作法”，再到四川省珙县的社情民意“直通车”……越来越多的基层治理“微创新”激发了社会活力，也为解决治理难题提供了务实管用的方法。这些“微创新”在政策体系之内，从细节入手，针对具体流程、做法等方面进行优化，采用新举措、新办法，以“四两拨千斤”的方式激活了基层治理新动能。在微观中寻求破解普遍问题的好点子，于细节处寻找推动发展的新思路，制度“微创新”以其超高“性价比”和可操作性，成为推动基层治理现代化的重要途径。

千钧将一羽，轻重在平衡。用“微创新”的办法巧妙破解基层治理难题、开创工作新局面，要进一步畅通居民有效参与的渠道，通过搭建沟通议事平台、利用网络等措施，让人们多参与、多监督，绘就基层治理“同心圆”。同时，要从群众最关心、最直接、最现实的事情入手，找准制度“微创新”的发力点，以循序渐进的方式提高治理精度，通过扎扎实实办实事、解难题，切实提高群众的获得感、幸福感和安全感。

基层治理的“微创新”没有止境，也不会止步。持续创新工作思路和方法，以源源不断的制度“微创新”提升治理效能，就能推动形成共建共治共享的社会治理新格局，赢得群众的认可和满意。（据《河北日报》）



在广西三江侗族自治县，侗族刺绣是一种集纺织、印染、剪纸、刺绣于一体的传统手工艺，其绣品图案精美、色彩艳丽，成为助力侗乡民众增收的特色产业。

上图：在三江侗族自治县同乐苗族乡同乐村寨从屯，一群绣娘在合影留念。

右图：在三江侗族自治县同乐苗族乡同乐村寨从屯，侗族刺绣传承人韦丽姣在剪纸制作绣品图案。

新华社记者 张爱林摄



山东省济南市历下区千佛山街道探索“银发伙伴”养老模式

## 低龄帮高龄 花甲助耄耋

■ 孙业文

总人口7万余人，其中60岁以上老年人1.41万人，占比约20%。面对日益严重的老龄化问题，山东省济南市历下区千佛山街道积极探索“银发伙伴”养老模式，通过“低龄帮高龄”“花甲助耄耋”的方式，让低龄老年人在生活照料、精神慰藉和休闲娱乐等方面帮助高龄老年人，破解养老难的问题。

家住文化西路8号院的崔女士，今年已是87岁高龄，由于腿脚不方便，必须拄拐才能出门。为帮助崔女士排忧解难，历山名郡社区的“暖夕阳”志愿服务队隔三岔五来到老人家里，帮她打扫卫生、买菜做饭。

“别看都是生活中的小事，对高龄老年人来讲这都是头等大事。”66岁的志愿者林洁说，自己身体比较硬朗，平常可支配时间也多，听说社区有志愿服务队，毅然决定参加，为社区年龄大、行动不便的老哥哥老姐姐做点力所能及的事。据悉，目前志愿服务队的成员年龄在60岁至70岁，多为离退休不久的老年人。

细心的林洁还发现，不少高龄老年人在物质上并不缺什么，因平常家人陪伴少，加之行动不便，与外界沟通少，对精神关怀的需求更迫切。“记得有一次，我给84岁的单大姐打电话，觉得她情绪不对，和社区工作人员赶过去才知道那天是老人的生日，和家人因小事沟通不畅，情绪低落。我们去了以后，她拉着我唠了一个多小时才肯松手。”林洁说，同为老人，共同话题多，很多事儿能感同身受，也更容易打开心扉。

“无论是在生活方面还是精神方面，高龄老年人更乐意接受低龄老年人的帮助。”千佛山街道办事处副主任王一雯介绍，街道组织各社区发动低龄老年人参与到为老服务的志愿活动中，通过上门帮扶、电话沟通、定期访视等方式，让高龄老年人心里有依托。

近日，很多市民发现，在坡度大、距离长的千佛山西路上，多出七把社区爱心基金捐赠建成的“爱心椅”。有了这些椅子，社区老年人出门就有了上下坡歇脚的地方。这些“爱心椅”的建造资金，来自千佛山西路社区69岁王倩的钩

“我家两个孩子已经长大成家，原先的老房子不够住，但村规民约规定，新建住房要按照村总体规划建设。”章宇正说，村庄建设规划是经过科学设计的，如果和村民生活实际产生矛盾，村里便会召集村民进行商讨。

为了解决村民类似的住房问题，东华村召开村民大会，会上村民达成共识，通过村民集资来建设农民公寓。“一期工程168套住宅，村民认购了158套，我买了一套135平方米的，将来还打算再买一套。”章宇正说。

翁贞彬介绍，在村规民约的修订和完善过程中，村两委会对群众认可的、需要的正面提议予以采纳，完善有针对性的约束内容。针对违反的情形，健全相应惩戒措施，做到“人人参与、人人制订、人人承诺、人人执行”，确保新修订的村规民约接地气、顺民心。

征集民意、拟订草案、提请审核、审议表决、备案公布，在东华村，修改村规民约有着完备且严格的流程。在程序上，村委会在民主修订的基础上，报上级党委、政府备案。村规民约制定后，要在村内显著位置公布，通过乡村广播播放内容与讲解，制成日历、村民手册等在村里分发，确保村民知晓、理解和执行。与此同时，村规民约落实情况还被纳入村两委班子目标责任考核内容，通过开展模范村民评选等活动健全完善奖惩机制。

此外，东华村还整合农家书屋、农业科普基地、党建文化长廊等资源，开设普法讲堂、道德大讲堂，开展全民读书、“文明家庭”评比、“邻里互助养老服务”等活动，营造崇德向善、诚信友爱的氛围。

2023年10月，在村民的要求下，东华村在现有村规民约的基础上，制定了“倡简尚文明”等96字村训，并雕刻在村里亭台楼阁的展板上，与现有的村规民约相互补充，推动村规民约发挥长效作用。（据《人民日报》）

## 重庆推动老年助餐服务发展

本报消息 日前，重庆市民政局联合市发改委、市财政局等部门印发《积极发展老年助餐服务实施方案》，推动老年助餐服务发展。

实施方案明确，要通过利用存量闲置资源优化布局、因地制宜探索发展模式，完善制度促进规范发展，优化老年食堂服务网络。要通过积极打造老年助餐点、优化餐食配送服务机制、加强农村地区老年助餐服务、引导公益慈善力量积极参与，增加老年助餐服务供给。要通过规范助餐服务供给、积极发展数字助餐、培育优质服务品牌，提升老年助餐服务质量。要通过提供设施场地支持、加大运营扶持力度、完善价格管理制度，加大老年助餐服务支撑。要通过强化日常监管、加强食品安全监管、加强社会监督，强化老年助餐服务监管。要通过加强组织领导、强化部门协同、做好宣传督促，强化老年助餐服务保障。

## 江苏启动第三届“老年达人”运用智能技术大赛

本报消息 近日，江苏省民政厅、省老龄办、省发改委、省委老干部局等部门和机构联合发布了《关于举办江苏省第三届“老年达人”运用智能技术大赛的通知》，对此项赛事进行部署。

根据通知安排，大赛内容包括预约挂号、出行导航、手机支付、网约车出行、政务服务等老年人常用的生活场景。题型主要有选择题、问答题、实操题。参赛队员须为省内常住人口中60岁以上、参加过江苏省老年人智能手机使用普及培训但未参加过往届赛事的城乡老年人。通知提出，各设区市和省本级要按照参赛要求，通过初赛从自愿报名的老年人中选拔3名队员组建一支全省总决赛参赛队，并组织集训。全省总决赛拟于10月下旬举办，最终以得分进行排名。

据介绍，大赛主办单位联合设立了组委会。组委会办公室设在江苏省老龄办和省发改委，牵头负责大赛的组织协调工作。此项赛事为公益性赛事，组委会不收取报名费和其他任何费用。参加全省总决赛阶段产生的交通、食宿、保险等费用由承办方承担。

## 江西开展“天使陪护”孤儿康复护理服务项目

本报消息 为做好残疾孤儿住院康复期间的护理服务，进一步强化康复训练成效，近日，江西省民政厅与省慈善总会联合开展“天使陪护”孤儿康复护理服务项目。

据悉，该项目由南昌大学附属康复医院实施，于儿童福利机构残疾孤儿在专业机构集中强化康复期间，根据患儿的年龄、康复评估及日常生活能力情况，安排护理员有针对性地开展护理服务，满足孤儿在照料、情感、功能发展等方面的需求，促进残疾孤儿身心健康成长。

长期以来，江西省慈善总会高度重视困境儿童、残疾儿童面临的问题，积极开展关爱儿童慈善行动，为其营造良好的成长环境。此次开展的“天使陪护”孤儿康复护理服务项目计划在一年时间内，为45名儿童福利机构残疾孤儿在集中强化康复期间提供“家庭式”护理陪护服务，每人不少于75天。

## 河北部署2024年“敬老月”活动

本报消息 河北省老龄工作委员会办公室日前印发《关于深入开展2024年“敬老月”活动的通知》，部署自10月1日至31日，以“坚持以老年人为中心，构建老年友好型社会”为主题，在全省广泛开展形式多样、内容丰富的敬老爱老助老活动。

通知强调，要动员各界力量，开展走访慰问和关爱帮扶。动员组织广大党员干部、企事业单位、社会组织等社会各界力量，广泛开展多种形式的走访慰问活动，重点对特殊困难老年人等进行走访慰问。要丰富文体活动，促进老年社会参与。深入开展新时代“银龄行动”，落实积极老龄化示范项目、拓宽参与渠道、加强品牌建设等任务，鼓励引导更多老年人参与老年志愿服务。要优化为老服务，保障老年人合法权益。深入开展“法律服务助老护老”行动，推动平台服务便捷、优质服务援老、公证服务惠老、调解服务助老、公益服务爱老、普法服务护老。