

## 多部法律案将提请全国人大常委会会议审议

### ——全国人大常委会法工委介绍法律案看点

■新华社记者 白阳 齐琪

十四届全国人大常委会第十一次会议于9月10日至13日在北京举行。

增加学校国防教育的相关内容和要求,完善防治统计造假、弄虚作假制度约束……在9月9日举行的记者会上,全国人大常委会法制工作委员会发言人王翔就本次会议拟审议的法律案相关情况进行了介绍。

#### 进一步体现学校国防教育的重要作用

颁布于2001年的国防教育法,今年迎来第二次修订。

王翔表示,党的十八大以来,党中央对全民国防教育体制机制进行了改革,目前改革基本完成,有必要及时修改国防教育法,以适应深化改革的工作实际。

提请本次常委会会议审议的国防教育法修订草案二审稿进一步体现学校国防教育的重要作用,增加学校国防教育应当与兵役宣传教育相结合,增强学生依法服兵役意识,营造服役光荣的良好氛围等规定要求。完善学生军事训练的组织实施、内容和目标,增加规定学生军事训练大纲的制定主体和实施要求,对军训提出加强军事技能训练、磨炼学生意志品质、增强组织纪律性等要求。与预备役人员法相衔接,明确对预备役人员进行国防教育有关要求。同时,增加有关违法行为的法律责任。

#### 防范和惩治统计造假

“近年来,统计造假、弄虚作假屡禁

不止,严重损害了统计数据的真实性和准确性,社会公众对此反映强烈。”王翔表示,本次常委会会议对统计法进行修改,拟加强防范和惩治统计造假、弄虚作假的刚性制度约束。

提请本次常委会会议审议的草案增加“将防范和惩治统计造假、弄虚作假纳入依法行政、依法履行职责范围”“加强对领导干部统计工作的考核管理”等规定。进一步扩大有关负责人禁止性行为的涵盖范围,规定“不得明示、暗示下级单位及其人员或者统计调查对象填报虚假数据”,同时规定“不得对依法履行职责或者拒绝、抵制统计违法行为的单位和人员打击报复”。

草案针对有关负责人对统计数据严重失实情况失察的行为,加大处罚力度;增加兜底性规定,通过“列举兜底”方式,确保全面追究各类统计造假、弄虚作假行为的法律责任。

#### 强化反洗钱工作中对个人隐私的保护

如何平衡开展反洗钱工作与保障正常金融活动之间的关系?提请本次常委会会议审议的反洗钱法修订草案二审稿,进一步完善反洗钱的定义,明确列举七类上游犯罪,同时增加兜底规定,扩大上游犯罪涵盖范围,更好与刑法相关规定衔接。

王翔介绍,修订草案二审稿增加规定,反洗钱工作应当依法进行,确保反洗钱措施与洗钱风险相适应,保障资金流转和金融服务正常进行,维护单位和

个人的合法权益。增加规定金融机构开展客户尽职调查,应当根据客户特征和交易活动的性质、风险状况进行;对于涉及较低洗钱风险的,应当简化客户尽职调查。明确要求反洗钱服务机构及其工作人员对提供服务获得的数据、信息,应当依法妥善处理,确保数据、信息安全等。

为更好适应当前网络直播平台、虚拟货币等新技术、新业态,修订草案二审稿增加规定国务院反洗钱行政主管部门会同国家有关机关发布洗钱风险指引,及时监测与新兴领域、新业态相关的新型洗钱风险;增加反洗钱监测分析机构应当健全监测分析体系,根据洗钱风险状况有针对性地开展监测分析工作等规定。

#### 促进能源绿色低碳转型

提请本次常委会会议审议的能源法草案二审稿,加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系,进一步促进能源绿色低碳转型。

王翔表示,草案二审稿明确合理开发和清洁高效利用化石能源,推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源,提高非化石能源消费比重。推动煤炭发电清洁高效发展,合理布局煤炭发电建设。同时,加强能源科技创新,鼓励和支持能源资源勘探开发、化石能源清洁高效利用、可再生能源开发利用等领域基础性、关键性和前沿性重大技术、装备及相关新材料的研究、开发、示范、推广应用和产业化发展。

# 习近平同志《论教育》出版发行

新华社电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论教育》,近日由中央文献出版社出版,在全国发行。

这部专题文集,收入习近平同志关于教育的重要文稿47篇,其中部分文稿是首次公开发表。

教育是民族振兴、社会进步的重要基石,是功在当代、利在千秋的德政工

程。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把教育作为国之大事、党之大计,坚持教育优先发展,作出加快教育现代化、建设教育强国的重大决策,推动新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化。我国已建成世界上规模最大的教育体系,教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列。习近平同志围绕教育发表的

一系列重要论述,科学回答了“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”的根本问题,深化了对我国教育事业的规律性认识,对于新时代新征程办好人民满意的教育,全面贯彻党的教育方针,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,为全面推进中华民族伟大复兴提供有力支撑,具有十分重要的指导意义。

## 把教师的时间还给教学

■新华社记者 胡锦武 刘佳敏

近年来,中小学教师非教学负担过重现象饱受诟病,新学期伊始,这一话题再次受到关注。近日发布的《中共中央国务院关于弘扬教育家精神加强新时代高素质专业化教师队伍建设的意见》,强调要大力减轻教师负担,充分保证教师从事主责主业。

“很多活动都要进校园”“督导检查、教学质量检查、收费工作检查等各种检查评估应接不暇”……教师非教学负担过重,透支了教师的时间和精力,影响教

学质量,也降低了教师工作获得感和自我认同感。

问题的根源是形式主义在作祟。填表、留痕、迎检,以及各类“指尖上的形式主义”等,让中小学校园陷入种类繁多的社会性事务中,压力被层层传导到一线教师的身上。教师不少工夫都要用于通知、布置各项任务,挤占了原本可用于教学的精力。而且形式主义具有顽固性、反复性、多样性、变异性的特点,学校接到的任务花样翻新,教师负担过重的顽瘴痼疾始终没有根除。

强国必先强教,强教必先强师。让

教师专注于教学,必须立足教育根本,制定完善社会事务进校园的“准入标准”,建立审批报备制度,规范过程管理,减少不必要的社会事务和督查、检查、评比、考核事项。要进一步明晰教育边界,构筑起形式主义的“防火墙”,营造良好的教学空间,把宁静还给学校,把时间还给教师。



## 三部委联合赴江西调研重点督办建议办理情况

■本报消息

在十四届全国人大二次会议期间,江西代表团提出的《关于加快推进鄱阳湖水利枢纽工程建设的建议》被大会确定为重点督办建议之一,由水利部主办,国家发展改革委、生态环境部协办,全国人大环资委负责督办。近期,水利部会同全国人大环资委、国家发展改革委、生态环境部组成调研组,赴江西省开展实地调研。

鄱阳湖是我国最大的淡水湖泊,不仅是江西人民的“母亲湖”,也是“长江之

肾”。近年来,受全球气候变化等因素影响,湖区水资源、水生态、水环境承载力不足问题日益突出,严重影响湖区经济社会发展和鄱阳湖生态系统健康。在长期深入调查研究、深入论证的基础上,江西代表团在今年全国人大会议上提出《关于加快推进鄱阳湖水利枢纽工程建设的建议》。

调研组面对面听取全国人大代表意见建议,听取国务院有关承办单位办理进展情况的汇报。据介绍,水利部将鄱阳湖水利枢纽工程列入全国172项、

150项重大水利工程项目清单,支持推动前期工作,向国家发展改革委提出了枢纽可研报告审查意见;国家发展改革委同有关方面组织开展了大量研究论证和协调工作,就珍稀候鸟生境演变、江豚影响处理、国民经济效益等开展论证,深入听取各方面意见,做好项目前期工作;生态环境部组织开展水环境、水生态专题咨询,指导优化工程方案和环评文件,积极推动环评工作,已经受理项目环境影响评价书,并指导开展进一步论证。

## 工信部赴湖南调研重点督办建议落实情况

■本报讯(通讯员谢峻峰)

十四届全国人大二次会议期间,湖南代表团提出的《关于支持湖南以产业集群建设为抓手打造国家重要先进制造业高地的有关建议》,被列为今年全国人大常委会重点督办建议,由工业和信息化部牵头办理。近日,工业和信息化部组织调研组赴湖南省调研座谈,交流重点处理建议办理情况,听取代表意见建议。在实地调研的基础上,调研组召开座谈会听取湖南省产业集群发展的情况

介绍,部分在湘全国人大代表围绕建议办理提出意见建议。

调研组介绍了重点处理建议办理工作有关情况。调研组表示,工业和信息化部高度重视代表建议办理工作,把办理建议作为回应社情民意、提高决策水平、凝聚发展合力的重要途径,将认真梳理汇总、研究吸纳代表意见建议,加强统筹协调,高质量完成建议办理工作,希望湖南继续培育壮大先进制造业集群,进一步抓好体系建设,抓好能力提升,抓好产业生

态建设,抓好品牌建设,抓好示范引领。

“工业和信息化部来湘办理重点处理建议,充分体现了对人大代表的尊重、对代表建议的重视和对湖南的关心支持。省人大常委会高度重视建议办理工作,建立全团建议协同办理工作机制,省人大常委会代表工委将加强协调,积极配合,形成合力,推动建议落地见效。”湖南省人大常委会有关负责人希望,工业和信息化部进一步加大对全团建议中具体建议的针对性办理。

## 国家知识产权局邀请代表参加建议办理专题调研

■本报消息

为做好十四届全国人大二次会议重点督办建议办理工作,近日,国家知识产权局联合全国人大教科文卫委员会、教育部、国家金融监督管理总局有关同志组成调研组,并邀请提出相关重点督办建议的全国人大代表参加,围绕专利转化运用和知识产权金融服务工作赴山东省青岛市开展专题调研。

调研组召开工作座谈会,与山东省、青岛市相关经营主体充分沟通交流,介绍专利转化运用工作整体情况,

面对面听取意见建议。调研组充分肯定了山东省专利转化运用工作取得的积极成效并指出,要以党的二十届三中全会精神为指引,以人大重点督办建议办理为契机,持续夯实专利质量基础,积极营造良好保护环境,全面推进专利转化运用和工作走深走实。3位代表也就自己关心的知识产权转化运用工作进行了深入调研,并对下一步工作提出意见建议。

调研组还赴中国—上海合作组织地

方经贸合作示范区、崂山实验室、海信集团、中国石油大学(华东)实地调研,深入了解创新主体在知识产权创造、运用等方面的工作情况、实际需求,听取了相关意见建议。

据介绍,国家知识产权局将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,积极研究采纳有关代表意见建议,加强调查研究,查找问题不足,采取针对性的措施,推动知识产权转化运用和金融服务工作不断取得新进展。

## 确保“好钢用在刀刃上”

### ——呼和浩特市人大常委会45年持续深化财经监督工作纪事

■本报通讯员 赵倩宇

2024年是新中国成立75周年,也是全国人民代表大会成立70周年。45年前,呼和浩特市七届人大一次会议选举产生市人大常委会,内蒙古自治区首府的民主法治建设和人大工作从此进入了新时期。

时光荏苒,风雨兼程。45年来,呼和浩特市人大常委会以时不我待的历史主动、勇毅笃行的履职自觉和锐意进取的政治担当,在自治区党委和市委的坚强领导下,围绕全市工作大局,认真履行各项法定职权,充分发挥职能作用,为推动首府经济社会发展作出了重要贡献。特别是党的十八大以来,呼和浩特市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十八、十九、二十、二十一大及历次全会精神,深入贯彻习近平总书记关于内蒙古工作的重要指示批示精神,牢牢把握人大工作职能定位和任务要求,不断提升人大工作质效。在此期间,历届呼和浩特市人大常委会接力深化财经监督工作,形成一系列操作性强、可复制典型经验和讲不完的监督故事。

#### 增加1.2亿元教育预算前后

时光倒回到2015年末。在呼和浩

特市人大财经委对2016年全市及市本级预算草案进行初审过程中,发现市本级教育支出2015年预算安排96990万元,已全部执行完毕,2016年收入预计增长8%,但2016年教育支出预算仅安排92421万元,比2015年预算减少了4569万元。

对此,呼和浩特市人大财经委明确提出,“教育是主要的民生工程,也是财政需要重点保障的支出,在2016年财政增收8%的情况下,应考虑适当增加教育投入”。这一建议写入了市人大财经委的预算初审意见,并严格按照当时新预算法要求,在市人代会上印发全体人大代表。

呼和浩特市政府高度重视有关意见建议,在2016年的市本级预算中,增加1.2亿元的预算安排,投入教育领域,用于呼和浩特市老年儿童探索博物馆的场馆建设。

场馆建设完成后,极大地丰富了呼和浩特市青少年的科学认识教育体验,从博物馆回荡的欢声笑语中,可以感受到人大开展财经监督的实际效果。

#### 执法检查首先举行专业考试

2019年,呼和浩特市人大常委会在

全市范围内开展对《中华人民共和国预算法》和《内蒙古自治区预算审查监督条例》(以下简称“一法一条例”)贯彻实施情况的执法检查,这在自治区范围内尚属首次。执法检查由市人大常委会党组书记、常委会主任担任检查组组长,组内汇集了众多常委会财经咨询专家与财经专业代表。

呼和浩特市人大常委会在检查过程中,采取重点检查和委托检查相结合的方式,选取部分旗(县、区)进行重点检查,对于没有重点检查的旗(县、区),均委托当地人大常委会开展执法检查,并向市人大财经委提交书面报告。检查对象不仅有市与旗(县、区)两级政府,还包括市本级与旗(县、区)人大常委会,检查内容聚焦是否按照“一法一条例”要求切实依法监督、正确监督、有效监督。每到一地,检查组都要首先进行“一法一条例”考试,为每个应试地区和部门量身定不同的考题,增强此次“一法一条例”执法检查的严肃性,并通过听取各地人大常委会与政府汇报、座谈交流、分组查阅电子及纸质资料等形式,详细了解“一法一条例”的贯彻实施情况。(下转第二版)



2024年国家网络安全宣传周以“网络安全为人民,网络安全靠人民”为主题,于9月9日至15日在全国范围举办。本次宣传周将集中发布一系列网络安全领域重要成果,举行校园日、法治日、青少年日等系列活动,并通过一系列洽谈会推动网络安全人才、技术、产业、资本高效对接。

## 青岛厦门宁波三市人大全面学习贯彻党的二十届三中全会精神

### 推动各项改革目标任务落地落实

#### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

■本报讯 连日来,山东青岛、福建厦门、浙江宁波三市人大常委会分别召开会议,传达学习党的二十届三中全会精神,紧密联系人大工作实际,安排部署学习贯彻落实工作。

青岛市人大常委会党组扩大会议强调,要把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东对青岛工作的重要指示要求结合起来,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,要对标对表全会精神部署和省委、市委工作要求,充分发挥人大职能作用,加强重点领域、新兴领域“小快灵”立法,综合运用各种法定监督方式,全力推动各项改革目标任务落地落实;要深入践行全过程人民民主,创新

人大代表履职载体和履职方式,建好用好代表联络站和基层立法联系点,为群众解决实际困难;要加强人大自身建设,自觉把党的领导和全会精神贯彻于人大工作各方面全过程;要以贯彻落实全会精神为动力,扎实做好人大各项工作,更好服务全市高质量发展。

厦门市人大常委会党组扩大会议要求,要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,按照党中央决策部署和省委、市委工作要求,充分发挥人大职能作用,加强重点领域、新兴领域“小快灵”立法,综合运用各种法定监督方式,全力推动各项改革目标任务落地落实;要深入践行全过程人民民主,创新

贯彻落实全会精神,以纵深推进厦门综合改革试点为重要契机,切实担负起新时代全面深化改革赋予人大的历史使命,全面准确地将党的二十届三中全会精神落实到人大的立法、监督、重大事项决定、代表等工作之中,为努力率先实现社会主义现代化作出更大贡献。

宁波市人大常委会党组扩大会议强调,要坚持围绕中心、服务大局,紧跟市委重大战略部署,积极依法履职尽责,为重大改革落地提供及时有力的法治保障;突出人大改革重点,增强改革创新意识和能力,持续完善“构建‘四大体系’”打造人大践行全过程人民民主城市典范的抓手载体,与时俱进迭代更新人大行权履职的理念方法和制度机制;加强人大自身建设,以全面深化改革为动力,紧扣“四个机关”定位要求,聚力打造“五强过硬集体”,不断提升全市人大整体履职水平。(本报综合)