

引言

习近平总书记指出,“各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系,是实行人民代表大会制度的内在要求,是人民对自己选举和委派代表的基本要求。”赵乐际委员长强调,要深入践行全过程人民民主,以加强国家机关同人大代表联系、人大代表同人民群众联系这两个联系为抓手,拓展和深化人大代表工作。为充分发挥代表主体作用,不断彰显制度优势,自2015年起,浙江省湖州市南浔区人大常委会结合本地实际、创新制度设计,历经9年探索完善人大及其常委会各专(工)委密切联系代表、“一府一委两院”主动联系代表和代表紧密联系群众的“三联系”制度,取得积极成效,产生示范效应。

湖州南浔:九载接力赋能“三联系”

■ 本报记者 李艳龙 通讯员 宋杰杰

2024年6月,湖州市南浔区检察院收到线索,反映辖区内部分企业职业病防治不到位,相关接触职业病危害因素岗位的职工未能定期接受职业健康检查的问题。经调查走访,南浔区检察院证实了问题所在。在此基础上,是否需要制发公益诉讼检察建议的问题,南浔区检察院在南浔镇社区人大代表联络站“共联检察”工作室召开了公开听证会。听证会后,南浔区检察院第一时间制发关于预防职业病工作检察建议书的同时,通过区人大代表建议与检察建议双向衔接转化制度将检察建议转化为代表建议,及时将建议印发相关责任部门督促按期办理,保障了一线劳动者的健康权益。

此次南浔区检察院召开公开听证会保障劳动者职业健康权益之举,源于历届南浔区人大常委会深入践行全过程人民民主,历时9年探索实施的“三联系”制度。

制度扫描

何谓人大“三联系”

所谓“三联系”,是指新时代背景下人大践行全过程人民民主的过程中,为了更好地凸显人大代表主体地位,保障人大代表“知情权、参与权、表达权、监督权”的行使,促进人大代表充分履职行权,发挥代表闭会期间作用,相对于十八届三中全会以来践行的人大“两联系”制度而提出的新概念,是人大“两联系”制度的丰富和发展,也是国家机关密切联系群众工作机制完善的生动体现。

实践中,“三联系”有狭义和广义之分,狭义具体是指由人大及其常委会组成人员选举产生和任命的“一府一委两院”相关负责人联系人大代表、人大代表密切联系群众的机制;广义是指人大及其常委会各专(工)委和“一府一委两院”密切联系人大代表、人大代表密切联系群众的机制。

2022年,南浔区人大常委会形成“三联系”“1223”工作模式,即围绕区委打造全过程人民民主实践高地“一个总纲”,聚焦区、镇街“两个层面”,依托代表联络站、国家机关“两个平台”,推行“三联系”机制,有效推进南浔人大各项工作高质量发展。

经过多年的实践探索,南浔区人大常委会“三联系”制度功效日益凸显,受到多方肯定。湖州市委书记陈浩对“三联系”制度作出肯定批示,该项制度相关内容写入《湖州市人民代表大会常务委员会关于深入践行全过程人民民主的决定》。

今年7月14日,南浔区人大常委会党组书记、主任陆卫良带队赴全国人大进行“三联系”制度专题汇报,全国人大常委会有关部门认为,此项工作探索有法律依据和理论支撑,是一项有新意的探索,可以深入推进和完善。

如今,在百度搜索栏输入“三联系”关键字,AI智能回答显示的第一条即指向南浔人大“三联系”实践。

探索历程

连续九年续写“联”文章

做好“联系”文章,是推动代表工作的“重要抓手”,是彰显人大制度优势的“关键一招”。

南浔区是湖州的东大门,地处苏浙两省交界处,下辖8个镇、两个街道,实有人口80万人。域内有五级人大代表,其中全国人大代表1名,浙江省人大代表4名,湖州市人大代表66名,南浔区人大代表246名,镇级人大代表651名,街道议事员128名。如何保障五级人大代表履职?如何让人大制度优势在本土持续迸发活力?这是摆在历届

南浔区人大常委会面前的一道“考题”。

事不避难,义不逃责。自2015年开始,南浔区人大常委会即开始探索“三联系”制度,时至今日,南浔区人大“联系”制度的创新实践已走过9个年头,在履职“时间轴”上留下了不断丰富的“答卷”——

2015年,南浔区人大常委会组织开展“约见区长”、区级领导干部进代表联络站活动。

2016年,南浔区人大常委会印发《关于进一步加强和改进人大代表联系人民群众工作的实施意见》的通知,促使各级人大代表在代表联络站定期接待选民活动成为常态。

2017年,南浔区人大常委会在全国首创五星级人大代表联络站,从此,南浔人大代表联络站有了“五星标准”。

2018年,为密切政府部门与人民群众的联系,南浔区人大常委会决定开展“局长走进人大代表联络站”活动,并制定实施意见。

2020年,为全面推进依法治区和平安南浔建设,南浔区人大常委会决定开展“四长”走进代表联络站,矛盾纠纷化解在一线”主题活动,并制定实施方案。该区人大常委会组织公检法司“四长”首次分批进站活动,听取代表和群众对“扫黑除

恶”和司法工作意见建议。

至2022年,南浔区新一届人大常委会接过“接力棒”,开展深入调研,强化理论支撑,完善制度体系,持续推动“三联系”取得初步成果。南浔区人大常委会坚持问题导向,系统原则,经过前期一系列调研求证和系统思考,提炼和总结了“三联系”的基本内容,形成了“1+3”制度框架,即1个整体方案:《南浔区关于深入践行全过程人民民主建立新时代“三联系”制度的实施方案》;3个细化方案:《关于南浔区国家机关工作人员进人大代表联络站联系代表群众活动试行办法》《关于深化人大代表联络站建设实现“三常”目标的实施方案》《关于南浔区国家机关主动联系代表群众机制的指导意见》。同时建立了人大选举任命的国家机关工作人员进代表联络站机制和国家机关主动联系代表群众机制。

“在区级层面,建立了南浔区人大常委会‘三联系’制度工作领导小组,下设‘三联系’办公室,在区人大常委会统一领导下,具体负责人大选举任命的国家机关工作人员进代表联络站和国家机关主动联系代表群众‘两个机制’的落实。在镇街层面,结合实际制定‘三联系’制度实施办法,进一步密切镇街人大、镇街人大负责人与人大代表(街道议事员)的联系,以及镇政府(街道办事处)负责人、职能部门(站所)相关负责人与人大代表(街道议事员)的联系。目前,已制定《在全区各镇街人大推广站所评议和代表问政工作的实施方案》《镇街人大30项工作标准》等,明确‘三联系’制度相关内容。”南浔区人大常委会相关负责人介绍了目前“三联系”制度的精细化设计。

“联系”实效

五级人大代表的“联系”故事

制度搭好台,代表唱好戏。

政府出台重大决策前,主动邀请相关领域的代表及相关行业的群众代表参加论证会、听证会;全省首创“共享法庭”入驻人大代表联络站模式,聘请人大代表担任特约监督员;设立“营商环境作风监测点”,邀请企业家身份的人大代表担任监测员;融合贯通区人大“民呼我为&解忧一点通”和纪委监委“监督一点通”两个平台,更高效收集问题反馈;在代表联络站设立驻站检察工作室,公开选任人大代表作为人民监督员,监督检察环节案件办理……在“三联系”工作体系的推动下,南浔区“一府一委两院”纷纷出实招、推出“微创新”,保障“联系”成效。在此形势下,南浔区五级人大代表躬身入局,用好“台子”,履职“人戏”,人大制度优势在他们的履职印记里不断彰显。

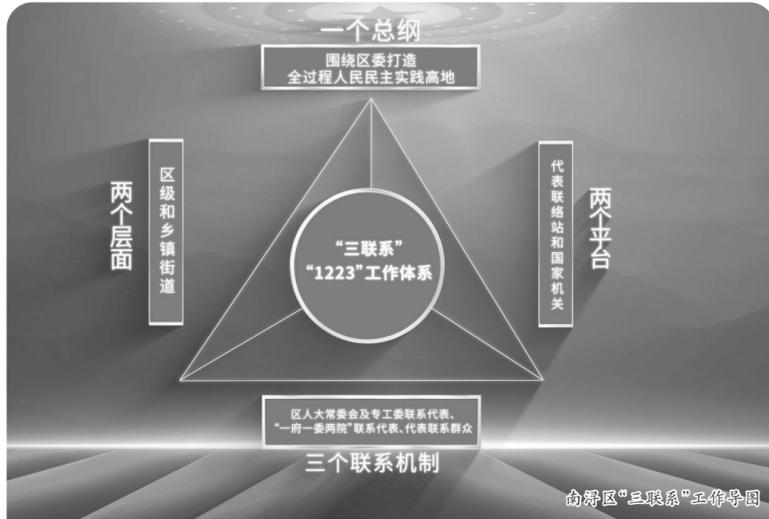
2023年,浙江湖州太平微特电机有限公司研发中心主任施文美,当选第十四届全国人大代表。当年全国两会前夕,南浔区法院邀请施文美视察该院,她实地参观了由南浔区法院主导建设的浙江省体量最大的未成年人道德法治体验馆,详细了解未成年人司法权益保护一体化协同平台,沉浸式体验馆内的VR设备、互动游戏等。参观后,施文美建议南浔区法院继续传承与创新“法官妈妈”品牌,将体验馆打造成为孩子们喜爱的网红打卡地,寓法治教育于趣味游戏中,为形成家庭、学校、社会、司法“四位一体”的未成年人关爱工作格局贡献法院力量。

“对于企业而言,产业工人队伍建设是企业发展的活力和源泉,而职业教育作为产业工人培养的主阵地,发挥着至关重要的作用。”随着履职不断深入,施文美发现当地不少企业面临熟技工短缺的问题,而职业院校毕业生却在求职、入职难的困惑。如何解决这一矛盾?经过深思,施文美向政府部门提出建议,推进校企合作,形成多主体协同育人的人才培养模式。

“多亏杨代表,我们的农产品真的卖出去了……”近日,湖州丰韵农场的老板沈学方兴奋不已。沈学方口中的“杨代表”是浙江省人大代表、南浔区善琚镇观音堂村党支部书记、村委会主任杨国琴。今年以来,为全力助推营商环境优化提升,杨国琴充分发挥人大代表优势,与本选区人大代表一起开展闲置文旅资源调研工作,了解各村闲置资源,精准采集资源信息,及时向镇政府提出建议。收到代表建议后,镇政府召开相关职能部门协调会,利用闲置农房在村部周围开设“共富工坊”,并邀请湖州学院、中国美院等专业人才为村民教授直播技艺,为周边有需要的群体提供电商直播平台和场地,不断充实农村电商直播内容,打造具有地域特色的“一号发展工程”。

“村民们知道我当上了省人大代表后对我特别信任,会把自己的真实诉求和我说,我也能通过他们的视角来了解当前农村发展的短板,从而有针对性地提出建议,推动乡村振兴。”杨国琴表示。

湖州市人大代表沈琪琪,是浙江理直律师事务所主任。作为一名律师身份的人大代表,在与区法院的日常联系中,沈琪琪提出了建设“共享法庭”和诉前调解等建议。南浔区法院高度重视代表建议,积极推进“共享法庭”建设,以“一块显示屏、一根数据连接线、一台电脑终端”为标准配置,从入驻南浔区乡镇街道的社会治理联动工作站,



到入驻“人大代表联络站”,提供优质高效的指导、在线诉讼、协助执行和普法宣讲等司法服务,努力实现“法官在代表身边、在人民群众身边”的司法目标。为把沈琪琪的建议办好办出成效,南浔区法院深化“共享法庭”入驻人大代表联络站模式,结合区人大“解忧一点通”平台推广使用,推动该平台与法院微信公众号平台的有效贯通,抓好代表和群众意见建议反馈、矛盾纠纷源头治理、定制化普法宣传等工作。

“目前,一些老旧小区普遍存在电动自行车数量多、管理难度大、公用充电桩数量少等问题。”在日常走访选民过程中,南浔区人大代表、东迁街道同心村党总支书记沈海林意识到,想要解决小区电动自行车带来的充电安全隐患,就要处理好公用充电桩稀缺和用电价格高两个关键性问题。沈海林的见解,引起东迁街道办事处的高度重视。随即,该街办率先启动同心村(一期)和飞苑苑两个老旧小区试点工作,建设10个集中充电车棚、106个充电车位,并配备摄像头、灭火器等设备,有效解决了近500户小区业主电动车充电“痛点”问题。“目前,集中充电车棚实行扫码收费用电,电价参照居民电价设置,高峰每度0.568元,低谷每度0.288元,最大程度让大家享受平价电。”该街办负责人介绍,接下来,东迁街道将聚焦易发反弹、整改不到位的安全隐患,继续深化“一盯到底 拔钉除患”专项监督活动,同时争取将试点经验推广到更多的老旧小区,引导更多居民群众选择在集中车棚充电,真正防患于未然。

作为浙北水运重镇的南浔区练市镇,京杭大运河、湖嘉申线、东宗线三条高等级航道于境内交汇,这里每天南来北往的船舶数不胜数,而水上服务区就是他们临时的港湾,来自五湖四海的船民停靠在此短暂休憩。

练市镇人大按照“代表‘寻’忧、政府解忧、服务无忧、群众无忧”的闭环机制,组织人大代表深入水上服务区走访,倾听船民心声。练市镇人大代表、洪福村党总支书记钱新泉在走访中“打捞”来船民的不少“烦恼”:“常年在水上跑,买东西实在不方便,特别是船舶配件。”“除了买东西,重要的就是船长时间靠岸,空调、冰箱都要用电。用柴油发电机,污染大、价格高,船上夏天热得像火炉,冬天冷得像冰窖,不敢开空调。”……这些船户们的心声,被钱新泉一一认真记录和归纳整理,形成水上营商环境“问题清单”,并通过镇人大基层单元数字化平台等渠道,向练市镇政府和港航管理部门提出了优化服务环境“建议清单”,得到政府职能部门的重视,现已基本落实解决,消除了船户们的后顾之忧。

据南浔区人大常委会相关负责人介绍,2023年以来,南浔区人大常委会不断优化升级“民呼我为&解忧一点通”数字化平台,实现与“一府一委两院”的实时联动和代表联络站活动内容“全景呈现”。目前,全区代表和群众的意见建议可直达各国家机关。结合代表“寻”忧活动,南浔区人大常委会在人群密集处推广“24小时不打烊”基层人大工作服务站建设,让群众身边有码、群众有事扫码,进一步丰富群众表达意愿渠道、提升群众办事体验,共同织密群网,推动解决群众身边小事、急事、难事。

成果展示

展示馆里的民主“脉动”

为展示好、宣传好南浔人大“三联系”制度的地方实践,以及取得的经验和成效,大力营造践行全过程人民民主的浓厚氛围,2024年3月,南浔区人大常委会启动建设了“三联系”工作展示馆,展示馆于今年8月建成,馆址位于南浔区双林镇镇西代表联络站。展示馆分为前言、政策背景、法理依据、探索历程、标准规范、工作成效六个部分,在



这块践行全过程人民民主的新高地可以触摸到民主的“脉动”。

“经过多年的探索与实践,南浔人大常委会‘三联系’工作已形成一系列相关制度体系,建设‘三联系’展示馆就是为了更好地固化实践成果,梳理代表工作新思路,凸显人大基础性工作,以制度体系强化代表主体地位,同时也希望能更好地促进地方人大工作沟通交流,为推动人大制度与人大工作守正创新提供借鉴。”南浔区人大常委会党组书记、主任陆卫良说。

结语

纵观南浔人大“三联系”制度探索发展历程,可谓经历了一个从“大写意”到“工笔画”的过程,笔笔相连、步步精进,不断雕刻、日臻完善,细致的制度“图景”逐步变为生动的效能“实景”。走进“三联系”工作展示馆,远观是一道践行全过程人民民主的靓丽“风景”,近看却是一段可感的心路历程和“内心独白”。其背后是“一张蓝图绘到底”的制度自信,是坚持“破”与“立”相统一的智慧和魄力,这是保障人民代表大会制度优势不断彰显的“底气”所在,有了这股“气”,全过程人民民主的新气象必将接续呈现,助力提升人民群众的幸福“质感”。

精彩“码”上见



往期回顾