

9月13日,全国人大常委会会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定。根据决定,从2025年1月1日起,我国将用15年时间,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁,将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁,分别延迟到55周岁、58周岁。这是职工法定退休年龄自上世纪50年代确定后,70多年来首次进行调整。

当前我国为何推进延迟法定退休年龄改革?怎么理解自愿、弹性原则?养老金会受影响吗?如何做好改革后的相关配套措施?

# 积极有效应对人口老龄化的重要举措

## ——中国经济圆桌会详解延迟退休改革

新华社记者 姜琳 叶昊鸣  
黄珏 周圆

新华社9月13日推出第七期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请人力资源社会保障部养老保险司司长李涛、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文、中国人民大学劳动人事学院院长赵忠同志共同对话,深入解读延迟退休改革办法。

### 为什么要延迟退休?

男职工60周岁、女职工55周岁或50周岁,这是我国上个世纪50年代确定的法定退休年龄。历经70多年经济社会发展深刻变革,这一现行法定退休年龄一直未有过相应调整。

“70多年来,我国人均预期寿命、健康水平、人口结构、国民受教育程度、劳动力供给等都发生了很大变化,需要进行调整。”李涛在“中国经济圆桌会”上接受采访时说。

当前,随着生活水平提高、医疗技术进步,与改革开放初期相比,我国人均预期寿命提高了超过10岁,新增劳动力平均受教育年限增加了6年,参加工作的起始年龄普遍后移。

基于这一背景,郑秉文在访谈中指出,退休年龄没有相应提高,导致工作年限减少,受教育年限增加带来的知识技能积累没有得到充分发挥,与教育投入时间相比,回报率明显偏低。

与此同时,我国人口发展进入了新的阶段。数据显示,截至2023年年底,我国60岁以上人口近3亿人,占总人口比重超过20%,老龄化趋势明显。

“延迟法定退休年龄,能够减缓劳动年龄人口下降趋势,保持经济社会发展的动力和活力。”赵忠认为,随着社会的进步,劳动条件明显改善,身体健康能够得到更好保障,适当延长工作年限具备一定条件。

根据改革文件,延迟退休改革从2025年1月1日起启动,用15年时间,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟至63周岁,将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁分别延迟至55周岁、58周岁。其中,男职工和原法定退休年龄为55周岁的女职工,每4个月延迟1个月;原法定退休年龄为50周岁的女职工,每2个月延迟1个月。

访谈中,李涛以相同出生年份、不同出生月份的男职工为例进行说明:1965年1月至4月出生的,改革前应该在2025年1至4月退休;改革后,法定退休年龄提高1个月,分别对应2025年2至5月退休。1965年5月至8月出生的,改革前应该在2025年5至8月退休;改革后,法定退休年龄提高2个月,分别对应2025年7至10月退休。

“总的来看,渐进式的推进,以较小的幅度逐步到位,节奏比较平缓。”李涛说。

不少人发现,不同性别、不同年龄群体的调整幅度和速度不太一样。

“我们这次改革没有采取男女同龄的政策,但差距有所缩小,我认为符合我们国家国情的。”郑秉文说,这样的制

度安排已经执行了70多年,已经形成一定的政策惯性,如果一下子改成男女同龄退休,大家可能不适应。

细看改革文件,原法定退休年龄50周岁的女职工,其提高幅度、节奏要大一些、快一些。

郑秉文认为,主要是因为这部分女职工退休年龄有更大的调整空间。一方面,女性预期寿命整体上要明显高于男性;另一方面,原50周岁的法定退休年龄处于较低水平。

“70多年过去了,随着预期寿命提高和受教育年限的普遍增加,这部分女职工退休年龄偏低得更明显,所以需要提升的幅度也更大。”郑秉文说,改革有利于逐步缩小女职工退休年龄差距,促进女职工更好参与经济社会发展,发挥女性价值。

改革后,如何推算自己的退休年龄?李涛说,此次改革办法后附延迟法定退休年龄对照表,可以根据自己的出生年月对照查询。同时,人社部还推出了退休年龄计算的小程序,已经在人社部官网、国家社会保险公共服务平台等上线,方便社会大众查询。

### 如何体现自愿、弹性原则?

当前,越来越多的人希望根据自身就业、收入、家庭状况、身体状况等因素,增加退休年龄的选择自主权和弹性空间。

“坚持自愿、弹性是这次延迟退休改革的基本原则,主要是适应劳动者的多元化需求。”李涛表示,改革办法明确了“弹性提前退休”和“弹性延迟退休”两种情况。

“弹性提前退休”具体如何规定?根据改革办法,职工达到最低缴费年限,可以自愿选择弹性提前退休,提前时间最长不超过3年,且退休年龄不得低于女职工50周岁、55周岁及男职工60周岁这一原法定退休年龄。

“比如,1968年9月出生的男职工,改革后的法定退休年龄为61周岁,该职工可以61周岁退休。如果达到最低缴费年限,最早可以自愿选择提前在60周岁退休。”李涛说。

“弹性延迟退休”有哪些规定?李涛表示,职工达到法定退休年龄,所在单位与职工协商一致,可以弹性延迟退休,延迟时间最长不超过3年。“如所在单位希望一些岗位需要的职工继续工作,达到法定退休年龄的职工也愿意继续工作,那么双方协商一致,职工可以弹性延迟退休。”

李涛表示,改革后,职工的退休年龄由原来一个刚性节点,拓展成为一个弹性空间。而无论是自愿“往前弹”、与所在单位协商一致“往后弹”,还是改革办法强调的“实施中不得违背职工意愿,违法强制或者变相强制职工选择退休年龄”,都体现了改革对个人意愿的尊重。

### 养老金会受影响吗?

2021年发布的《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》提出,“稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,逐步提

高领取基本养老金最低缴费年限”。

随着延迟退休改革的到来,养老金最低缴费年限如何调整备受社会关注。

相比延迟退休改革于2025年启动,此次改革针对提高最低缴费年限,明确从2030年开始实施。

“也就是说,在2025年到2029年期间退休的职工,最低缴费年限仍为15年,保持不变。”李涛解释,这主要考虑到部分缴费年限15年左右的职工已经临近退休,设立5年缓冲期,可以减轻对他们的影响。

对于2030年后退休的职工,改革采取渐进方式。李涛表示,最低缴费年限不是一下子就提高到20年,而是小步调整,每年提高6个月。“这样便于尚未达到最低缴费年限的职工,提前做好参保安排。”

对此,赵忠认为,这综合考虑了我国劳动力市场具体情况、劳动者受教育程度提高、进入劳动力市场时间推后以及保持政策连续性等多方面因素。

对于个人而言,提高最低缴费年限有何好处?

我国职工养老保险基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成。基础养老金体现“多缴多得、长缴多得”,与个人缴费基数挂钩,每缴费满1年多计发1个百分点;个人账户养老金体现“晚退多得”,即晚退休1年,多缴费1年,个人账户储存额就会越多,对应个人账户计发月数也越小,计算出来的个人账户养老金就会越高。

郑秉文说,我国养老金计发办法充分考虑我国的实际情况,多缴多得、长缴多得、晚退多得,自带激励机制。延迟退休改革办法发布后,一些即将达到退休年龄的失业人员担心,自己本来将要领取养老金了,但现在又多缴几个月养老保险费。如何更好保障这类人群的就业和生活需求?

对此,改革办法规定,对领取失业保险金且距法定退休年龄不足1年的人员,领取失业保险金年限延长至法定退休年龄,在实施渐进式延迟法定退休年龄期间,由失业保险基金按规定为其缴纳养老保险费。

“这项政策,对保障失业人员权益来说是实打实地送真金白银。”赵忠认为,聚焦重点人群、突出生活保障、解决群众关切,一系列安排使其基本生活有着落,免除其后顾之忧,从而平稳过渡到退休。

### 如何更好保障劳动者权益?

延迟退休是否会影响年轻人找工作?大龄乃至超龄劳动者的权益如何得到保障?……延迟退休改革办法发布后,这些问题也成为关注热点。

郑秉文认为,延迟法定退休年龄是一个渐进实施的过程,以较小幅度推进,不会一下子挤占太多就业空间,且退休人员在城镇职工当中,面临退休的老年人,他们的岗位大多数都集中在传统岗位上。

如何更好支持青年人就业?赵忠认为,针对青年群体受教育

程度比较高的特点,同时适应数字经济、绿色经济、未来产业发展,要开发更多适合青年的就业岗位、拓展青年就业新空间。除此之外,通过完善扩岗补助、稳岗返还、税费减免等政策鼓励企业吸纳青年就业,通过加强市场监管,严厉打击各类违法违规行为营造公平良好的社会环境,也是其中应有之义。

针对大龄、超龄劳动者如何确保权益保护的问题,赵忠表示,改革办法明确,用人单位聘用超过法定退休年龄的劳动者,应保障劳动者获得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障等基本权益。

“这是我国首次从法律层面对保障超龄劳动者基本权益提出要求,填

补了现行劳动法律法规的空白。”赵忠说,后续还需出台具体实施方面的措施,加强劳动保障监察和劳动安全卫生监督检查,保障好大龄、超龄劳动者的合法权益。

特殊工种如何提前退休,灵活就业人员保障如何进一步加强,养老托育体系如何健全……郑秉文认为,目前就业、劳动关系领域的一些政策在文件中只是原则性表述,完善配套政策依然是当前和今后一个时期的重点工作。

“延迟退休是一项周期较长的改革,不是一蹴而就就能完成的,还有很多工作要做。”李涛表示,下一步人社部将会同相关部门抓紧制定配套措施,及时回应关切、有效解决问题,打通政策落地的“最后一公里”。

## 适应经济社会发展需要稳妥推进延迟退休

新华社记者 叶昊鸣 黄珏

渐进式延迟退休,是党中央基于当前经济社会发展需要和人口形势变化作出的重大改革部署,有利于积极应对人口老龄化挑战,加强人力资源开发利用,推动以人口高质量发展支撑中国式现代化。

推动延迟退休改革,建立与我国经济社会发展相适应的退休年龄制度,十分重要和必要。一方面,生活水平提高、医疗技术进步,我国人均预期寿命大幅提高;受教育年限增加,劳动者参加工作的时间推后、工作时间缩短,需要提升人力资源开发利用效率。另一方面,我国劳动力年龄结构发生重大转变,60岁以上老年人数量逐渐提升,16至59岁的劳动年龄人口有所下降,人数上“一升一降”的变化需要增加全社会劳动力有效供给。除此之外,一些达到法定退休年龄的劳动者在充分考虑自己身体状况的前提下,有意愿、有能力、有条件选择继续工作,他们的多样化诉求需要得到满足。基于上述现实情况,现行法定退休年龄70多年来仍未作出相应改动,已经难以适应当前经济社会发展的新形势新需求。

我们始终坚持改革的办法应对发展中的问题。从党的十八届三中全会提出,到党的二十大报告明确部署,再到党的二十届三中全会突出“按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革”,党中央对改革的要求不断明确,顶层设计不断完善。相关部门认真听取社会多方面意见建议,深入研究、反复论证、精细测算,设计多种方案并进行细致对比研判,开展专题论证,不断提高决策的科学性。聚焦群众希望退休年龄弹性设置的集中反映,以及在就业、社保、权益保障、养老托育等方面的突出关切,改革聚焦广益,最大程度将人民群众的诉求和建议吸收到具体举措中。

改革贵在落地落实。延迟退休事关亿万人民切身利益。当前,尤其需要加强宣传解读,讲清讲透改革的基本原则、主要内容及配套措施,让人民群众能够根据自身情况,在一定幅度内选择退休时间。延迟退休改革也没有搞“齐步走”,而是根据不同群体有所区别,并与我国现行法定退休年龄相衔接。延迟退休改革也不是“单兵突进”,而是与青年就业、劳动者权益保障、养老托育服务等配套措施统筹谋划、协同推进。只有通过具体改革举措满足不同年龄群体、不同职业群体、不同岗位群体的多元化诉求,改革才具有可行性、可操作性。

改革贵在落地落实。延迟退休事关亿万人民切身利益。当前,尤其需要加强宣传解读,讲清讲透改革的基本原则、主要内容及配套措施,让人民群众能够根据自身情况,在一定幅度内选择退休时间。延迟退休改革也没有搞“齐步走”,而是根据不同群体有所区别,并与我国现行法定退休年龄相衔接。延迟退休改革也不是“单兵突进”,而是与青年就业、劳动者权益保障、养老托育服务等配套措施统筹谋划、协同推进。只有通过具体改革举措满足不同年龄群体、不同职业群体、不同岗位群体的多元化诉求,改革才具有可行性、可操作性。

改革必须始终立足国情。此次改革,男职工的法定退休年龄由原60周岁逐步提高至63周岁,女职工的法定退休年龄由原50、55周岁逐步提高至55、58周岁,与现行法定退休年龄相比,分别提高了3岁、5岁与3岁。这样的安排,既适应了当下我国经济社会发展面临的新形势新需求,也与我国人均预期寿命和平均受教育年限高相匹配。同时,改革在推进节奏上采取渐进式的方式,实施周期长、节奏总体平缓,有利于平稳有序推进。

个人的诉求点也是改革的关注点。延迟退休改革不搞“一刀切”,在充分体现“自愿”“弹性”原则的基础上,让人民群众能够根据自身情况,在一定幅度内选择退休时间。延迟退休改革也没有搞“齐步走”,而是根据不同群体有所区别,并与我国现行法定退休年龄相衔接。延迟退休改革也不是“单兵突进”,而是与青年就业、劳动者权益保障、养老托育服务等配套措施统筹谋划、协同推进。只有通过具体改革举措满足不同年龄群体、不同职业群体、不同岗位群体的多元化诉求,改革才具有可行性、可操作性。

改革贵在落地落实。延迟退休事关亿万人民切身利益。当前,尤其需要加强宣传解读,讲清讲透改革的基本原则、主要内容及配套措施,让人民群众能够根据自身情况,在一定幅度内选择退休时间。延迟退休改革也没有搞“齐步走”,而是根据不同群体有所区别,并与我国现行法定退休年龄相衔接。延迟退休改革也不是“单兵突进”,而是与青年就业、劳动者权益保障、养老托育服务等配套措施统筹谋划、协同推进。只有通过具体改革举措满足不同年龄群体、不同职业群体、不同岗位群体的多元化诉求,改革才具有可行性、可操作性。

改革贵在落地落实。延迟退休事关亿万人民切身利益。当前,尤其需要加强宣传解读,讲清讲透改革的基本原则、主要内容及配套措施,让人民群众能够根据自身情况,在一定幅度内选择退休时间。延迟退休改革也没有搞“齐步走”,而是根据不同群体有所区别,并与我国现行法定退休年龄相衔接。延迟退休改革也不是“单兵突进”,而是与青年就业、劳动者权益保障、养老托育服务等配套措施统筹谋划、协同推进。只有通过具体改革举措满足不同年龄群体、不同职业群体、不同岗位群体的多元化诉求,改革才具有可行性、可操作性。



### 延伸阅读

■ 李桂杰

党的二十届三中全会《决定》提出,“按照自愿、弹性原则,稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。”

9月13日,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定,从2025年开始到2039年,用15年的时间,将法定退休年龄调整到男职工63周岁,女职工58周岁或55周岁。

延迟退休政策出台,有人担忧,一方面是数量庞大的年轻人面临就业,一方面是老年人占工作岗位,如此一来,会不会影响年轻人找工作?

中国社会科学院法学研究所副研究员王天玉表示:“延迟退休政策是弹性、自愿、渐进式的改革,是在一个历史过程当中把退休年龄进行合理化延长,是缓慢的梯次推进的过程,政策实施对于劳动力市场的冲击很温和,对于年轻人就业的影响十分有限。”

劳动年龄人口逐年减少,延迟退休的“挤出效应”有限

梳理国家统计局历年《国民经济和社会发展统计公报》发现,劳动年龄人口在2011年前后已经达到峰值,为9.4

亿人。十多年间,劳动年龄人口减少数量超过6000万。

中国人民大学劳动和社会保障法研究所所长林嘉在接受采访时说:“延迟退休使得一部分老年群体退出劳动力市场的时间延长了,但需要注意的是,随着人口出生率下降,劳动年龄人口数量每年在减少,而且速度非常快,因此,从总量上看,部分老年人选择延迟退休与劳动年龄人口降低的数量相比,‘挤出效应’十分有限。”

此外,根据教育部公布的数据,我国新增劳动力平均受教育年限超过14年,接受高等教育的人口达到2.5亿,我国研发人员总量居世界首位。

“对于劳动力市场来说,延迟退休意味着将逐步增加数量可观的劳动力,近20年来一直存在的‘招工难、用工荒’等问题将得到一定程度的缓解,尤其是在智能制造等领域。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授李长安指出,“通过延迟退休,越来越多有较高素质的劳动力有效工作时间为

所延长,对未来的经济社会发展有着积极意义。”

“从人力资源投入产出的角度,接受教育程度越高,职业生涯应该适当延长,为社会作出更大贡献。”林嘉表示,“从人口的一个自然生长规律来看,延长退休年龄有利于维持劳动参与率的整体稳定。”

年轻人与老年人职业差别大,不存在“抢饭碗”

据了解,目前,我国技能劳动者超过2亿人,其中高技能人才超过5000万人,但我国技能劳动者占就业人口总量仅为26%,高技能人才仅占技能人才总量的28%,技术技能人才的需求倍率超过2。

“事实上,在我国庞大的老年人力资源队伍中,有大量工作经验丰富、知识雄厚和技能熟练的人才,可以有效弥补人力资源市场上的劳动力结构性短缺,延迟退休是实施积极人口政策的重要内容。”李长安表示,“从就业结构上看,相当一部分老年人属于技能型人

才,或者在单位中处于管理岗位,不是老年人退下来的所有岗位,年轻人都能顶上去,不是简单的替代关系。”

从2019年至今,人力资源和社会保障部等部门已经陆续发布了6批共93个新职业,这些新职业多集中在数字技术、新型生活服务职业、电子商务、绿色职业等领域。

王天玉说:“年轻人与老年人的职业差别大,不存在‘抢饭碗’。很多年轻人就业后都投身新职业,集中在新经济和新业态中,而在城镇职工当中,面临退休的老年人,他们的岗位大多数都集中在传统岗位上。”

中国人民大学劳动人事学院院长赵忠指出,目前,我国在倡导建设就业友好型社会,在这个过程中,高质量就业和经济结构高质量的发展是相辅相成的。青年就业政策不是独立的,而是要和产业发展联系起来。高质量的现代产业体系的建立,要把青年就业作为一个有机的组成部分,在产业发展的同时也创造出更多的新就业岗位。

延迟退休政策要有一揽子的配套政策和措施出台

目前发布的延迟退休政策规定,从2030年1月1日起,灵活就业人员按月领取基本养老金最低缴费年限由15年逐步提高至20年,每年提高6个月。

在北京一家建筑公司工作的吴林秋提出了疑问:“延迟退休政策实施后,养老保险交的时间多了5年,按照每年多缴2万元,5年就要多缴10万元,但领取的时间却推迟了,是否个人会吃亏?”记者了解到,这也是很多年轻人关心的问题。

“其实这种顾虑是多虑的。因为缴纳社保的年限长了,会提高参保人员退休后的基本养老金水平,长缴多得、多缴多得,此外,工作期延长会增加工资收入,对于个人来说影响不大。”李长安表示。

林嘉说:“对于灵活就业人员,最低缴费年限不是一下子就提高到20年,而是小步调整,从2030年开始,每年提高6个月。这样便于尚未达到最低缴费年

限的职工,提前做好参保安排。”

延迟退休改革是一项系统工程,针对公众高度关切的民生问题,决定同时明确了健全养老保险激励机制、实施就业优先战略、保障超过法定退休年龄劳动者基本权益、健全养老托育服务体系等。

“改革启动后,要针对庞大的灵活就业群体,在社保缴纳、劳动关系的认定、劳动伤害保障制度等方面做出更好的完善,进行法律法规制度上的探索和完善。”赵忠表示,“在延迟退休政策实施的过程中,还要有一揽子的配套政策和措施出台,才能够有利于青年群体的就业,统筹推进这项制度更好地前行。”

目前,在我国广东、北京、上海、江苏等七省(市)推行的灵活就业人员职业伤害保障试点工作已超两年。“这些试点总结经验后,应该尽快扩面,向全国推广,使它成为一项国家制度,更好地服务青年人灵活就业。”赵忠说。(据《中国青年报》)