

云南省人大常委会做实做细建议督办工作,推动磨憨国际口岸发展释放新活力——

一件代表建议促推通关速度大提升

■ 本报记者 常雪丽 通讯员 魏新异

► 8月22日,云南省人大常委会召开《关于加速提升通关速度 振兴云南经济的建议》办理答复代表承诺解决事项兑现情况核验收谈会。云南省商务厅、省公安厅、省外办、昆明市人民政府、中铁昆明局集团、昆明海关、云南出入境边防检查总站等办理单位按照承诺解决事项统计表逐一通报办理落实情况,并就相关工作与提出建议代表进行了面对面交流。

发展口岸经济是近年来云南省经济建设的重要内容之一,推动建设与实现社会主义现代化相适应的现代化口岸,也是云南省融入“一带一路”国家战略和面向南亚东南亚辐射中心建设的迫切需要。2023年5月30日,云南省人大代表耿国平提出《关于加速提升通关速度 振兴云南经济的建议》,该建议的提出与云南省委重要工作安排高度契合。云南省人大常委会将该建议列为重点督办建议,做深做细做实监督工作,推动磨憨铁路公路口岸配套设施建设速度加快、管理水平明显提升、人货通关时间大幅度缩减、智慧口岸作用得到有效发挥、铁路客运实施“一地两检”通关模式相关工作得到突破性进展,用实际成效助推云南高质量跨越式发展。



2023年6月5日,云南省人大常委会召开第755号代表建议办理任务协调会。

闭会期间代表建议首次被列为重点督办建议

2023年,云南省人大代表耿国平因工作需要,多次前往老挝。在通关过程中,他发现昆明磨憨口岸出入境管理存在诸多问题,最为突出的是,在手续齐全的情况下,通关排队等候时长达95分钟。为深入了解通关速度慢的原因,耿国平代表开展多次实地调研,与多名长期频繁往返于中老边境的外贸商人、游客、在外工作人员、货运司机、旅游团队领队和导游等人员交流,听取他们的意见。大家普遍反映,相比新冠疫情前通关手续增加、通关速度骤降;出境比入境慢等。

综合群众的意见,2023年5月30日,

耿国平代表向云南省人大常委会提交了《关于加速提升通关速度 振兴云南经济的建议》。建议提出,要优化和完善“两地两检”,推进落实“一地两检”模式,简化优化通关手续,真正为云南经济复苏、为磨憨口岸经济发展提供创新服务;建议口岸适时打开全部的普通通道(1-6号通道);同时,建议针对旅行社团队和商务团队开通快捷通道,尤其是“泼水节、五一、十一、春节”等出入境高峰期;建议简化移民边检窗口对出境事由的再次询问;建议改进提升口岸相关工作人员(海关、移民、安检、商检)的服务意识和水平;主动融入口岸

货运亲商服务,想货主所想急货主所急(尤其是水果等生鲜货品),与老挝相关对口部门沟通协调对接,以创新式的融通对接找出创新式的思路 and 方案,尽可能加速货物出入境。

为确保建议的合理性和可行性,耿国平代表曾多次自费往返中老磨憨磨丁口岸、珠海到澳门的拱北口岸、横琴口岸,香港的港珠澳大桥公路口岸,新加坡与马来西亚之间的新柔长堤口岸,实地调研口岸出入境状况和“一地两检”模式。

据了解,中老铁路自2021年12月开通运营以来,中老之间“复兴号”“澜沧号”

动车组安全平稳运行,受到沿线两国民众青睐;中老两国精心组织开行跨境货物列车,积极探索“澜湄快线”“中老铁路+中欧班列”等铁路国际联运新模式,跨境货物运量和品类不断增加,中老铁路呈现客货两旺态势,为构建中国与南亚东南亚黄金大通道、中老命运共同体发挥了积极作用。

《关于加速提升通关速度 振兴云南经济的建议》中反映的问题是当前人民群众、社会密切关注的急难愁盼问题,办好这件建议,对云南省充分发挥昆曼国际大通道优势,主动融入国家“一带一路”建设,发展壮大口岸经济,着力打造磨憨国际口岸城市,实现高质量跨越发展目标有着积极的促进作用。为此,云南省人大常委会将此建议确定为重点督办建议,由代表工委负责督办,这也是首次将代表闭会期间提出的建议进行重点督办的尝试。

建议办理科学高效获代表点赞

走访调研中收集到的民情民意等作了情况介绍,与各办理单位负责人进行了面对面沟通交流。会议要求,建议办理工作要紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,办出实效。要以群众满意不满意作为评判标准,杜绝出现“重答复轻落实”“应付代表”的现象。

“我们现场明确了办理工作责任清单,各承办单位一致表态将按照自身职能职责落实办理要求,扎实做好代表建议。”云南省人大常委会代表议案建议处负责人介绍,下一步将邀请代表和有关单位开展一次联合调研,通过高质量建议办理工作促进解决人民群众和企业关切的问题。

按照云南省人大常委会代表建议督办工作相关方案要求,2023年6月20日,昆明市人民政府印发关于代表建议办理工作方案的通知,对该重点督办建

议的办理工作步骤、预期成果、办理措施进行了明确,成立了分管副市长任组长、市政府副秘书长任副组长的办理工作领导小组,高位统筹、多措并举抓落实。

2023年8月2日,昆明市人民政府邀请耿国平代表,会同建议督办、承办单位开展联合调研活动,赴中国老挝磨憨—磨丁经济合作区,实地调研磨憨公路口岸、磨憨智慧口岸指挥调度中心、磨憨智慧口岸展示中心、中老铁路磨憨站的基建、通关流程等有关情况。紧接着,8月3日,云南省人大常委会组织召开代表建议办理工作面对面商会。省商务厅、昆明市人民政府、中国铁路昆明局集团有限公司、昆明海关、云南出入境边防检查总站等承办单位分别向代表汇报了初步答复意见,并一对一地进行了沟通协商。

“部分单位的意见我已签了‘满意’,但还有个别单位的意见我不完全赞同,请会后研究后再协商。”面商会现场,耿国平代表直抒胸臆,并表示,“针对联合调研时发现的联检楼高峰期拥堵、磨憨火车站缺少餐饮保障、老挝方口岸连接公路路面差这三项问题,我已提出补充意见和建议,希望承办单位予以重视。”

云南省人大常委会代表工委负责人强调,代表不满意的答复意见,请相关单位重新研究后再次与代表面商,直至代表签字“满意”后才能正式答复代表。针对代表补充的意见建议,要求各承办单位应视同正式建议内容答复代表。

经过联合调研、面商座谈,2023年8月15日,各承办单位就建议办理情况向代表进行了答复:磨憨公路口岸改造提

升计划2023年8月30日开工建设,已全力做好项目土地、招标等前期准备工作;全面开展智慧口岸建设,提升通关率,目前,包括驾驶员智慧验放、车底智能查验、在途监管、AR全景可视、口岸物流可视化等内容在内的一期建设功能已基本完成,货运车辆验放时间从原来的平均8至10分钟缩减至约4分钟;制定《磨憨铁路口岸人员进出境应急处理预案》《关于做好新移民通道、曼谷通道货车驾驶员出入境管理工作方案》《磨憨口岸进出口危险化学品通关安全监管实施方案》,同时昆明市商务局已建立口岸安全运行和隐患排查工作常态化工作机制,切实保证口岸安全运行等;立行立改,提升现有“两地两检”模式条件下口岸通关效率,着眼长远,全力以赴推进中老铁路客运“一地两检”通关模式;积极争取昆明托管磨憨公路口岸签证业务;优化海关健康申报环节,提升通关服务质量和管理水平。

针对耿国平代表在联合调研时提出的建议,相关单位在答复中也回应了落实措施。

收到答复后,耿国平代表对各承办单位采取的务实举措点赞:“磨憨口岸作为我国通往老挝和东南亚的陆路要道,是‘一带一路’中老互联互通的关键,该口岸作为国际双循环枢纽,对云南口岸经济的发展至关重要。加速提升磨憨口岸通关速度,是磨憨释放国际口岸发展新活力的关键一步,能有力带动提升驻地经济社会整体协同发展。”耿国平代表建议各单位继续从政策争取、科技赋能、设备优化、人才培养等多方面持续用力,为云南口岸经济建设发展贡献边检力量。

云南省人大常委会代表工委负责人表示:“作为督办单位,我们不当‘甩手掌柜’。我们不仅要当好建议办理的‘二传手’,还要当好‘教练员’和‘裁判员’,全过程督促办理工作抓实抓细,确保督办工作科学合理。”代表工委坚持全过程指导承办单位制订方案、规范办理流程,引导承办单位在建议办理过程中坚持实事求是。针对“重视程度不够”走形式的问题,要求承办单位有关负责人人面对面向代表解释办理工作滞后的问题,坚持“问题不说清楚不通过”。针对“答复意见推拖绕”应付代表的现象,督促承办单位与代表面商,直面问题提出解决措施,必须达成共识,坚持“代表不签字‘同意’不通过”。针对“答复承诺不落实”“答后不管”的问题,开展办理工作“回头看”和答复代表承诺解决事项兑现情况核实验收,要求承办单位二次答复,逐项核销销账,坚持“承诺事项不落到实处不通过”。针对“代表反馈满意”虚假评价的问题,开通代表评价网络直通车,由代表直接向主管业务部门反馈意见,代表工委对评价“不满意”的,要求重新办理;对评价“基本满意”的,要求再次沟通,坚持“不实现代表‘满意’不通过”。

据了解,《关于加速提升通关速度 振兴云南经济的建议》既涉及省级事权又涉及国家事权,为服务全省工作大局,云南省人大常委会一方面督促解决好本省职权范围内的问题,同时又组织形成全国人大代表建议选题,以全团建议的形式在十四届全国人大二次会议期间提出。会后由全国人大常委会交由五家相关部门办理。办理单位多次深入实地调研,召开会议研究措施,推动中老铁路客运实施“一地两检”创新模式,取得突破性进展。

截至2023年8月15日,各承办单位均按照要求完成答复代表。为持续跟踪办理实效,2024年以来,云南省人大常委会代表工委开展了代表建议办理质效“回头看”,把向代表承诺解决的事项建立台账,要求各承办单位逐项梳理,查看承诺当年解决的是否已落实到位、承诺逐年解决的是否有新进展,并及时向代表进行“二次答复”。

代表建议办理承诺解决的事项是否兑现落实,办理单位与代表面对面“销账”。2024年8月22日,云南省人大常委会举行代表建议办理“回头看”暨答复代表承诺解决事项兑现情况核验收谈会。这是云南省人大常委会开展代表建议办理质效“回头看”的又一次工作创新实践。

“目前,通过多方协调努力,磨憨铁路口岸通过时间已由1.5小时缩减至1小时,正积极推进中老铁路国际客运实施‘一地两检’通关模式,已取得进展。”

“磨憨公路口岸已启用全部6条人工查验通道和两条便捷通关通道,通关效率持续提升。”

“国家移民管理局已同意将磨憨公路口岸签证业务委托昆明办理,正组织移交。”

座谈会上,云南省商务厅、云南省公安厅、云南省外事办、昆明市人民政府、中铁昆明局集团、昆明海关、云南出入境边防检查总站等办理单位,按照承诺解决事项统计表逐一通报办理落实情况,并就相关工作与耿国平代表进行了面对面交流。

“我对建议办理的情况比较满意。自从我提出的建议交办后,很多单位都来面商,有些单位是一次面商,有单位是多次面商,我们共同对建议办理的具体措施做了很多优化。”耿国平代表说,建议办理取得了很大的成效,“开展‘回头看’之前,我安排专人到磨憨口岸实地体验,对照对比海关边检铁路等部门建议办理落实情况,并掐表测定时间,公路通关速度从之前的将近一个半小时,到现在最快15分钟之内可以通过,通关速度有了极大提升。我相信,我们将来的通关速度会变得更快,更便捷,为我们云南经济发展带来更多的益处。”

“此次开展‘回头看’取得了预期效果,将促进提升代表建议办理实效。”云南省人大常委会代表工作委员会负责人表示,将持续关注有关工作推进情况,继续加强督办服务和沟通联系,合力推动现代化口岸建设、高水平通关服务和、创新构建铁路客运“一地两检”通关模式等问题的解决和工作落实。

开展『回头看』面对面核验收谈建议办理质效



2024年8月22日,云南省人大常委会召开第755号代表建议办理“回头看”暨答复代表承诺解决事项兑现情况核验收谈会。

代表良策破解罕见病救治难题

——北京市人大代表关于罕见病药品保障先行区政策的建议办理始末

■ 本报通讯员 赵洁

近年来,我国对罕见病高度重视,陆续有药品企业研发或者生产破解罕见病的药品,但庞大的疾病种类和疾病的较低发病率造成了罕见病患者确诊难、用药更难,很多患者委托境外代购,造成药品货源来源不明、供应不稳定以及药品运输仓储条件不规范,患者权益更是无法得到保障。北京市人大代表、科技园信海(北京)医疗用品贸易有限公司对外事

务部总经理胡晓霞表示:“罕见病患者急需有一条合法、合规、安全的通路解决‘境外有药境内无药’的状况。”

2024年初,胡晓霞在北京市十六届人大二次会议期间提出了《关于罕见病药品保障先行区政策的建议》,呼吁以患者为中心,搭建完善的保障机制,运用科学的信息化监管手段,优化跨境贸易监管服务模式,为患者提供罕见病全链条服务与管理。

没有调研,就没有发言权。为确保建议更加准确、具有代表性,在大会召开前,胡晓霞积极参与由北京市药监局、北京市商务局、北京海关、天竺综保区管委会联合开展的关于罕见病课题研究。借助行业优势,胡晓霞积极走访医疗机构负责人、临床医生、患者,

及时听取他们的心声和意愿,并在参加各种会议、调研视察中呼吁大家关注罕见病相关问题,以尽自己最大努力让更多人了解知晓罕见病。

胡晓霞表示:“作为一名人大代表,为人民发声、为人民代言,是我的责任使命,希望通过代表的作用发挥,为百姓解决更多问题,真正做到民有所呼、我有所应。”

市人代会后,北京市人大常委会、北京市政府高度重视代表议案建议办理工作。按照“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”要求,北京市人大常委会不断完善主任会议组成人员重点督办、专门委员会专项督办、代表联络部门统筹协调的工作制度,推动提升办理质量和效果。北京市政府及相关部门专门集体研究建议办理情况,加强统

筹,推进工作落实。在《关于罕见病药品保障先行区政策的建议》办理过程中,北京海关、天竺综保区、市市场监管局、市卫生健康委、市商务局、市医保局等办理单位积极与胡晓霞沟通联系并组织现场座谈,答复建议办理进展及工作措施。

在利好政策指导下,2024年以来,首都机场临空经济区管委会会同医疗机构、监管部门、园区医药贸易企业密切协作,于2月22日完成了首单罕见病药品备货,2月29日与中国罕见病联盟签署了战略合作协议,3月16日北京市首个罕见病专属诊所开诊,4月11日全球首款治疗儿童软骨发育不全罕见病药品顺利交付到患者手中。5月13日,罕见病DMD(杜氏肌营养不良)临床急需药品临时进口交接暨我国内地首方开药仪式在

北京协和医院举行。从天竺综保区发出的336盒地夫可特在北京协和医院完成交接,并在罕见病联合门诊开出处方,为患者带来了希望。

“感谢人大代表的关注与推动,感谢国家的好政策!现在有了更好的选择,我们一家人都觉得治疗有了希望。”一名罕见病患者家属表示。

人大代表来自于人民、植根于人民,是人民群众的代言人,人大代表依法提出建议,凝聚着代表的初心和智慧,承载着群众的重托和期盼。一件件高质量代表建议承载着人民对美好生活的向往,积极回应社会关切,推动解决了群众关注的热点难点问题,交出了人大代表“民有所呼、我有所应”的精彩答卷。

Y 议案建议故事
IANJIAN YIGUSHI