

人大制度70年·亲历者说

参与五级人大工作的点滴往事

■ 林继亮

时光荏苒,转眼间参加工作已经20年了,我把最美好的青春岁月献给了地方人大工作。回首来路,没有轰轰烈烈的壮举,只有默默无闻地坚守,平凡之路也有许多难忘时刻。其中,让我印象最深的是,我曾参与了从乡级到全国的五级人代会服务保障工作,感受到人民代表大会制度的不断完善与发展,见证了全过程人民民主的生动实践。今年是全国人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年,在此分享我参与五级人大工作的“那些往事”,并向所有为各级人大及其常委会依法履职而默默奉献的同仁们致敬。

一只流动票箱
见证乡镇人大代表民主选举

2004年夏,经过基层公务员选拔,我被组织安排到浙江省瑞安市林溪乡工作,一开始担任党政办文书兼燕乡窝村的农村指导员。由于该村地处偏远高山,大部分村民于20世纪90年代都已搬迁至与之交界的瓯海区瞿溪、潘桥等城镇工作生活,所以我经常要乘一个小时的车到达瓯海,用“点对点”的方式找村民。

2006年,县乡两级人大代表迎来了首次同步换届选举。全乡外出流动人口众多且居住分散,给选举组织工作带来不小的难题。为了提高直接选举效率,我们采用“流动票箱”的方式方便外出村民投票,最大限度保障村民的民主权利。

从准备选票到组织选举,每一个环节是严谨细致的。等到乡人代会圆满落幕的那一刻,我悬着的心终于放下了。一个个流动票箱,就像流动的民主驿站,让更多村民在家门口参加投票选举;一张张“送上门”的选票,就像传递民主声音的使者,激发外出村民参与政治生活的热情。后来才知道,当年的县乡两级人大同步换届选举涉及选民9亿之众,是社会主义民主一次最广泛、最深刻的实践。

一份工作报告
凝聚人大工作者和人大代表智慧

2011年12月,我从瑞安市委办公室转到瑞安市人大常委会办公室工作,还没来得及熟悉人大工作情况,常委会领导就交给我一件紧迫而重要的任务——撰写瑞安市人大常委会工作报告初稿,对过去五年人大工作进行总结,并就新一届人大工作提出建议。虽有多年综合文字工作经验,但由于之前没有从事过县级人大工作,在这项艰巨的任务面前,我还是感到了前所未有的挑战和压力。

但是,综合文字岗位从来都是“过关难过关过关”,我相信没有完成不了的任务。随后,我系统学习研究人大工作相关调研报告和工作总结,虚心向机关前辈请教,拟定报告思路框架。经相

关领导审定后,我迅速投入起草报告初稿的攻坚状态,夜以继日,连续作战。那些日子里,晚上夜深人静时,窗口映着我加班鏖战的身影;周末人去楼空时,走廊里回响着我敲击键盘的声音。

功夫不负有心人。半个月后,我如期将初稿交到领导的手上。在接下来半个月的征求意见过程中,我从各个方面收集到了几百条珍贵的反馈意见。每一轮意见的汇聚,都如同智慧溪流的注入,使报告不断趋于完善。利用这些意见,我精心雕琢着这件“珍品”,反复打磨,六易其稿。可以说,报告一字一句地斟酌与修改,都倾注了常委会机关上下、人大代表和各方面的心血与智慧。报告完成的那刻,就像“十月怀胎、一朝分娩”一样如释重负。只是当时的我怎么也想不到,此后我又连续参与了13份市县两级人大常委会工作报告的起草工作,为其付出了800多个日夜的牵肠挂肚、殚思竭虑。

众人拾柴火焰高。正是集体的智慧与付出,才铸就了一份份承载着使命与担当、凝聚着共识与力量的人大常委会工作报告,一年又一年指引人大干部和人大代表继往开来、接续奋斗,开创地方人大工作和民主法治建设的新局面。

一本服务手册
助力市级人代会筹备工作有序开展

2014年元旦前夕,还没收到正式调令的我就接到了新单位让我去上班的通知。告别十年的基层工作,我马不停蹄收拾整理多年积累的两袋资料来到温州市人大常委会机关报到。当时,机关里正在调兵遣将,进行市十二届人大四次会议的筹备工作。

在一次筹备会后,我向办公室赖主任提出应建立一套完整的服务工作流程,并呈上我在县里使用过的一份人代会服务手册。这份手册详细安排了会前筹备、会中服务、会后发布等各个环节的议程流程、任务明细、具体要求、责任分工以及注意事项,是我们在工作中不断探索形成的经验总结。赖主任如获至宝,并以此为蓝本,连夜制作了市级层面的服务手册。有了这份清单化的“施工图”,每个环节都有人负责,每项工作都有人落实,各个岗位的人员作业就有了清晰路径,为大会有条不紊组织、顺利圆满召开提供了有力保障。

2016年2月29日,温州市十二届人大六次会议首次举行宪法宣誓仪式,新当选的市人大常委会主任、市政府市长在全体会议上单独宣誓,会后新选举产生的市人大常委会委员、表决通过的市人大有关专委会组成人员集体宣誓。此前,我与代表工委的同事们密切配合,借鉴秘书会务工作手册,精心制定、依法实施宪法宣誓仪式方案,使得这场具有历史意义性的仪式顺利进行。庄严肃穆的现场,铿锵有力的誓言,至今振奋人心、记忆犹新。

细节决定成败。如今,这份被同事们戏称为“小宝典”的工作手册,经过十年迭代不断被细化完善。一本小册子,



图①:2012年1月5日,浙江省瑞安市十五届人大一次会议召开,出席会议的人大代表听取报告。



图②:2016年2月29日,温州市十二届人大六次会议举行集体宪法宣誓仪式。



图③:2021年1月26日,浙江省十三届人大五次会议温州代表团举行全体会议。

(以上图片由作者提供)

既是大会服务保障人员精益求精、敢于创新的体现,又是整个团队精耕细作、善于协作的见证。

一次跟团服务
体悟省级人代会保障的高标准严要求

每年的浙江省人代会召开前夕,温州市人大常委会机关都要抽调一部分工作人员参与温州代表团的服务保障工作,确保90多名省人大代表和20多名列席人员顺利履职。

2021年的浙江省十三届人大五次会议,从出发赴杭州市报到至会议结束,温州代表团实行全员全程封闭管理,这给我们服务保障专班带来了巨大挑战。除了要做好以往的代表通知、交通组织、会务服务、文稿起草、简报编辑、联络协调、建议收集等工作外,还要严格落实闭环的疫情防控工作举措,确保大会安全顺利举行。由于温州团参会人数较多,我们按惯例将其分成4个小组,一组配一两名联络员进行跟组服务保障。小组联络员一人多职,承担的任务是最繁琐、最具体的。

从大会堂到驻地会场,从体力活到脑力活,从日初芒到夜未央,我们按照“高标准、快节奏、零差错”的要求,不厌其烦做好代表的联络服务工作,不辞劳苦加班加点完成简报编发任务……每天忙到凌晨。会后,各位代表和列席人员纷纷在小组微信群里留言,或点赞或感谢,一句句暖心的话语都表达了他们对工作人员的爱戴和谢意。

随团服务省人代会是荣誉更是责

任,需奉献更需担当。十年来,我和我的同事们以主动谋事、积极干事、全力成事的劲头,高度负责,全心投入,在连续作战中锤炼了综合能力,在并肩作战中增进了“战友”感情,也在敢打硬仗中展现了人大干部队伍的铁军形象。

一件代表建议
协助全国人大代表更好为民代言

2019年3月5日,北京的街头春寒料峭,乍暖还寒,我和我的一位同事拿着一天晚上刚修改过的一件代表建议,在浙江代表团驻地门口等候代表。这是我第三次来到北京,在外国协助驻温的全国人大代表做好建议整理提交、审议发言准备等相关服务保障工作,让我有幸在全国人大会议中心的会场见识了全国人代会分团审议的大场面,近距离聆听了人民当家作主的好故事、民主法治的好声音。

在当年的大会上,民营经济是最热的话题之一。代表们围绕民营经济高质量发展展开了热烈讨论,作为民营经济发祥地的温州代表们对此深有感受。“温州是全国首个获批创建新时代‘两个健康’先行区的地级市,建议在减税降费、解决民营企业融资难、融资贵问题等方面先行先试,给予更多的支持”“建议加大对民营企业打造先进制造业的支持力度”……代表的意见和声音及时得到国家相关部委的回应。当听到这些我们一起参与协助代表对接、修改完善的建议被“派上用场”,坐在会场角落听会的我们感到无比兴奋与欣慰。那年,来自温州的8位全国人大代表积极履职,共向大会提交了2件议案、48件建议。

十年来,无论是留在温州,还是身赴北京,我都全程参与了驻温全国人大代表的相关服务保障工作。综观人大代表的建议,代表们主要是围绕争取获批地方立法权、支持民营经济高质量发展、支持浙南地区交通建设等重点进行孜孜不倦的努力。如今,地方立法权早已扩至所有设区的市,从2015年以来温州已先后制定了24部地方性法规。交通方面,温州人民期盼已久的杭温高铁近日开通运营,温福高铁、温武吉铁路等前期建设正在加速推进,市域铁路S1线、S2线也早已建成投用、纵横飞驰……

众智谋事必明,众力举事必成。把地方百姓心声传到全国人代会、为地方发展鼓与呼,是人大代表的神圣职责;服务保障人大代表更好地建言献策,是人大干部的分内之事。在这个过程中,我们虽只有微尘之光,但也尽了微薄之力。

年年岁岁活相似,岁岁年年事不同。我与五级人代会的这些故事,是我20年来与人大工作结缘相随的几个特写,也是反映人大干部工作实况的几个缩影。有人说,人大常委会机关干部就像“墙里面的柱子”,外面看不见,但是少不得。为了维护各级国家权力机关的高效运行、推动全过程人民民主的生动实践,那么多同仁隐于幕后、敬业奉献,会前、会中、会后都有他们忙碌的身影,以及他们身上甘当绿叶的精神。

征稿启事

今年是全国人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年。为生动展示民主法治进步给百姓生活带来的深刻影响,进一步讲好人大故事、代表故事,本报“人大制度70年·亲历者说”栏目,现面向全国各级人大工作者及人大代表征稿。

一、征文内容

- 1.回顾对人民代表大会制度发展具有纪念意义的历史事件,回忆与民主法治建设、人大工作有关的典型事例和先进人物;
- 2.记录地方人大常委会工作中的重大历史事件;
- 3.展示各级人大代表依法履职的先进事迹风采,抒发各级人大工作者从事人大工作的感想及体会;
- 4.展现广大人民群众积极参与基层组织建设,依法行使民主权利的生动事例;
- 5.讲述个人亲身经历的与人大工作有关的凡人小事、所见所闻,展示珍贵的历史照片、老物件、证件资料等,发掘其中的故事,以真人真事真情见证人大发展历程。

二、征文要求

- 1.观点鲜明,内容真实,文字简练,言之有物,可读性强。提倡以小故事解读大历史,借小事物抒发大情怀。
- 2.体裁不限,字数不超过2000字,同时配发相关照片。
- 3.稿件将在“史海·文化”版专栏择优刊登。

三、投稿方式

稿件请发至邮箱rmdbdbzbk@163.com,标题标注“70周年征稿”字样。
联系人:于庚 刘佳
电话:0351-8228622
0351-8228873

■ 胡蓉

投好庄严一票的“初次体验”

江苏省南京市鼓楼区是科研院所和高校集中之地,每次县乡人大代表换届选举时都有十余所高校作为独立选区参加区人大代表的换届选举。回想起十多年前,自己作为鼓楼区的一名在校大学生,第一次在校园里拿到“选民证”,内心抑制不住的激动与兴奋。

虽然我只是亿万普通选民中的一分子,但却是我作为中国公民首次依法行使选举权。在选民证发放之前,学校就在区选举委员会的统一部署下,组织各院系开展了一系列的宣传发动、选民登记和大量的信息核对等工作。秋日的校园里随处可见民主选举的横幅标语和宣传海报。在选举投票日临近前的一周,教学楼、操场、食堂等地的宣传栏里张贴着关于高校代表候选人的相关介绍,让广大师生能够进一步了解候选人情况,激发大家参与民主选举的热情。选举日当天,我和同学们一起在综合楼的投票站依次排队领取选票,认真地填写好之后,无比郑重地将选票投入大红色的票箱中。依稀记得我当时曾对“秘密写票处”的设置感到神秘和好奇,日后才明白那正是民主的细节之体现。

感知代表履职的“生动鲜活”

民主的种子或许在校园投票“初体验”时就悄悄播撒萌芽,随着阅历逐渐增长破土而出。在一次培训班的学习

“80后”眼中的中国式民主

对于80后而言,“民主”一词并不陌生。从中学的教科书上我们了解到,自中国近代史开端便有无数仁人志士上下求索、努力探寻适合中国国情的民主发展道路;从历史的经验里我们得知,照搬西方的政治模式和“民主”方案在中国是行不通的。回望70年前,第一届全国人民代表大会第一次会议的召开,向全世界宣告了“中华人民共和国的一切权力属于人民”,人民代表大会制度由此建立,标志着中国进入了人民当家作主的时代。在大半个世纪的历史进程和伟大实践中,人民代表大会制度逐步健全完善、不断创新发展。作为一名80后,我不仅见证了国家经济社会的快速发展和人民生活水平的显著改善,在我的人生成长图鉴里,也记录了与人大制度相关的时代印记,同时愈发深刻地感受到中国式民主的与时俱进。

中,人大代表张卫明以第一视角讲述了他如何当选人大代表,以及当选后如何为民履职的故事,这“精彩一课”让我至今印象深刻且备受鼓舞。

2002年,张卫明当选南京市人大代表,干的就是四届,成为群众交口称赞的“张代表”。他是个非常较真的人,议案建议只提不够,关键在办,不仅要办,还得办好办实。“我不提建议便罢,提就一定要有效果。”为了建立健全南京市失地农民生活保障制度,他曾发动全市十余个区县的人大代表历时一年多时间进行调研考察,在深度思考和细致研究的基础上,撰写出长达28页的《关于南京市被征地农民生活现状考察报告》。之后他十几年如一日地关注相关情况,连续多年为提高农民生活质量鼓与呼,先后推动政府出台了4个红头文件,不断推进南京市被征地农民社会保障体系的构建与完善。在当选人大代表的近30年里,

张卫明在推动乡村振兴、城乡融合发展等方面立足本职、主动作为,他注重发挥自身农业科技优势,持续提升为农服务能力,在履职尽责的同时还取得了一系列丰硕的科研成果,让更多城乡居民共享改革发展成果。

缘分有时如此奇妙,几年后,我作为基层人大工作者,在服务保障市人代会期间再次见到了这位老代表,他参与民主实践的“精彩故事”仍在继续,尽心履职的热情丝毫不减。那一刻,我明白了人大代表不只是个荣誉的称谓,更是沉甸甸的责任,饱含了群众的信任与期待。“人大代表民选,选好代表为人民”在张卫明的身上得到了具象化的生动诠释。

亲历基层民主的“创新实践”

近两年“全过程人民民主”成为热

词,这也是中国式民主的具体体现。人民群众的意愿如何跨越万水千山,以人大代表为桥梁纽带实现与国家权力机关的零距离接触?“全过程人民民主”又是如何在社会主义民主实践和基层治理过程中落地生根的呢?从南京市鼓楼区人大工作的创新实践中,我探寻到一些答案。

本届鼓楼区人大常委会自履职之初就以召开“创新实践2.0版”人大工作研讨会为契机,形成了“协同、系统、精准、实效”的工作共识。在近年来的履职实践中,常委会示范带动人大代表不断加强理论学习、提高政治站位、找准履职定位。为了更好地适应时代发展需要、贴合区域发展趋势、呼应人民期盼向往,常委会还打破常规,结合议题审议深入开展“研究型监督”,在人代会闭会期间以代表联席会为牵引,突出目标导向精准选题、突出问题导向沉浸式

调研、突出结果导向促成果转化,组织引导地区各级人大代表围绕高质量发展联动履职,积极拓展人大监督新领域,为全面深化改革、推进中国式现代化鼓楼新实践贡献力量。为进一步实现全方位深入群众、多角度吸纳民意、全链条闭环管理,常委会持续深入推行“百千万”工作机制,即每年邀请百名代表和群众列席常委会会议,每届邀请千名代表和群众参与常委会各项工作,从各层次各领域扩大公民有序政治参与。坚持邀请地区各级人大代表、街道议政代表和鼓楼居民群众参与常委会会议,持续开展网络“直播问政”,截至目前,已累计达55万人次线上线下参与。代表履职的系统学习、调查研究的深入细致、审议意见的务实高效、议案建议的跟踪督办,每项工作都环环相

扣、不走过场,脚踏实地将“人民当家作主”融入人大工作全过程,大力推动社会治理效能提升。

从民生实事票决制的持续完善,到探索完善审议意见书“1+N”清单化交办机制;从教育专业人大代表联络站的成立,到“您说我听‘码’上见”微信小程序的上线;从进一步发挥好街道议政代表会、基层立法联系点作用,到有序推进经济建设观察点、社会建设观察点筹建工作……鼓楼人大的每一项工作背后,都凝聚着深厚的民意基础。常委会充分发挥“密切联系群众的代表机关”作用,把履行代表法定职责同“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、同四级代表年度集中调研融会贯通起来,抓好线上线下服务群众的主阵地,确保地区经济发展大事、社会治理要事、居民百姓身边事更加彰显人民意愿、体现人民心声。

今年是新中国75周年华诞,恰逢全国人民代表大会成立70周年,从人大制度的旁观者到代表选举的亲历者、人大工作的参与者,我深切地感受到,小到一所学校、一个社区,大到一座城市、一个国家,全过程人民民主正用更加丰富的民主形式和民主渠道,保障每个守法公民依法行使民主权利、参与社会治理。惟有深刻理解“中国之治”的丰富内涵,才能有底气做好人大工作,更加彰显人民代表大会制度的独特优势,在推进中国式现代化新征程上不断书写中国式民主的新篇章。

人大随笔
ENDASUIBI