

让每部法规都满载民意

——聚焦地方立法中践行全过程人民民主的“淮南路径”

■ 本报通讯员 任杰

“法不察民之情而立，则不成。”自获得地方立法权以来，安徽省淮南市人大常委会坚持开门立法、广开言路，在地方立法中扎实开展全过程人民民主理念，建立地方性法规“全生命周期”管理机制，努力让立法成为群众的“身边事”，让每部法规都满载民意。

“我们坚持发挥好立法在改革中的引领、规范、推动和保障作用，通过地方立法，为进一步全面深化改革提供制度支撑。”淮南市人大常委会有关负责人表示。

坚持项目“广征集” 立法前问需于民

“以问题为导向，立足我市实际，重点将我市经济社会发展急需、人民群众热切期盼、立法条件基本成熟、能够解决实际问题的项目作为建议项目……”这是淮南市人大常委会发布在媒体上征集2024年立法项目的公告，也是市人大开门立法的一个缩影。

选好立法项目是做好立法工作的基础和前提，调研工作开展得是否深入，项目的必要性、可行性论证是否充分，很大程度上决定着后期的立法质量。

“我们编制立法规划、立法计划时都在《淮南日报》和淮南人大网站刊发公

告，面向社会公开征求各方面意见。”市人大常委会法工委负责人表示，通过公开征集、靶向征集、动态征集、问需于民，确保立法工作瞄准“民生之忧”。

比如，针对市民反映的业委会成立难、发挥作用不足和物业服务质量不高等问题，制定《淮南市住宅小区物业管理条例》，通过“明职责、重公开、促服务、强保障”，开出法治“良方”。紧盯政府关心、社会关注、群众关切的电梯安全管理问题，制定《淮南市电梯安全管理条例》，从各环节厘清相关主体责任义务，明确行为规范，以立法方式充分保障群众安全“上下楼”。深入研究代表议案建议，将其中人民群众关心关切、关系人民群众切身利益的重要立法项目及时纳入立法规划、计划，在2022年至2026年立法规划中共安排了16件立法项目，内容涉及环境保护、城市建设和管理、基层治理等方面。

完善公众“大参与” 立法中间计于民

“努力使每一项立法都符合宪法精神，反映人民意志、得到人民拥护”，是立法工作的最高遵循和根本要求。淮南市人大常委会通过健全机制、搭建平台、开门立法问计于民，畅通“民意之桥”，把全过程人民民主的理念、原则和要求贯彻

到立法的全过程、各环节。

淮南市现有市级基层立法联系点10个、省级基层立法联系点1个，今年以来通过联系点征集到群众提出的立法意见建议100多条，许多重要意见得到采纳。“我们将继续深入推进民主立法、开门立法，做实做细法规草案公开征求意见、立法听证等工作。同时，发挥好立法引导、推动、规范、保障改革的作用，主动适应改革需要，强化法规制度供给，确保重大改革于法有据。”市人大常委会法工委负责人说。

开门立法、民主立法让法规更有效反映人民意愿、回应人民呼声。市人大常委会出台了《淮南市人大常委会基层立法联系点工作办法》，确定10家单位为基层立法联系点，实现布点全覆盖、类型多样化，在联系点广泛征求专家、部门、人大代表和群众的意见建议，将基层单位和群众的立法建议“原汁原味”收集上来。

立法听证是公众参与立法的有效形式。制定《淮南市养犬管理条例》过程中，市人大常委会在田家庵区信谊社区举行立法听证会，邀请20多名市民代表和社区工作人员、物业公司负责人围绕是否禁养大型犬、不即时清理犬只粪便如何取证等问题开展座谈交流，问计于民，把好的建议写进法规，真正实现为民立法、由民作主。

立法决策“重咨询” 凝聚最大公约数

淮南市人大常委会积极探索构建立法协商咨询工作机制，坚持找到公共利益的“最大公约数”。

市人大常委会选聘高等院校的学者、政府部门的专业人士，长期从事司法工作的法官、检察官和律师等21位同志组成立法咨询专家库，全面深度参与地方立法项目的收集、研究论证、草案起草等工作，发挥其智力优势和专业支撑作用，为法规“定向校正”“把脉会诊”。

《淮南市电梯安全管理条例》一审结束后，针对电梯机房内未安装房间空气调节器、电梯使用单位未保持电梯紧急报警装置有效应答、电梯维护保养单位擅自更改软件程序三种违法行为，市人大常委会组织召开立法论证会，邀请专家对三种违法行为补充设定行政处罚的合法性和可行性进行科学论证，对上述三种违法行为设定了行政处罚，让法规“长出锋利的牙齿”。

广开大门凝聚共识，市人大常委会深化“提前介入、专班推进、双组长制”调研起草机制，在《淮南市扬尘污染防治条例》立法过程中，围绕焦点问题组织多场立法论证咨询，发挥立法机关在表达、平

衡、调整社会利益方面的重要作用。

法规实施“回头看” 立法后问效于民

在立“良法”的基础上，还要抓好“善治”。淮南市人大常委会创新立法后征集并及时反馈公众对于法规施行中出现的问题及对策建议的机制，努力把立法成果转化治理效能。

市人大常委会及时审议通过了《关于全面推动地方性法规进入执法融入司法列入普法工作的决定》，明确规定地方性法规公布实施满两年或者实施后实际情况发生重大变化的，市人大有关专门委员会、常委会有关工作机构要采取实地调研、问题剖析、听取专家意见、委托第三方等形式进行立法后评估。在2023年《淮南市舜耕山风景区管理条例》修订过程中，市林业、司法部门和市人大常委会农工委、法工委数十次反复协商，充分讨论，对重点条款一次次辩论、一条条打磨，充分汇集各方面意见和诉求，有效避免了部门意见协调不充分、信息不对称等问题。

“近年来，我们先后组织相关工委对《淮南市消防条例》等多件地方性法规的实施效果及法规的合理性、可操作性开展立法后评估，为修改完善法规、改进立法工作提供了重要参考依据。”市人大常委会法工委负责人表示。

同心县人大常委会开展“代表·局长面对面”活动

本报讯（通讯员余晓东）“请问县农业农村局，今年种植春小麦的补助资金为何没有落实？”……近日，在宁夏回族自治区同心县王团镇红村人大代表联络站，一场“代表·局长面对面”活动如期举行。活动现场，多名人大代表与县级部门负责人，以一问一答的形式进行面对面交流。

“各位代表提问要直奔主题、简明扼要，部门负责人回复要直截了当，不要‘穿靴戴帽’。”会议一开始，主持人就“定了调”，引导交流内容开门见山，让活动现场“辣味”十足。

“目前，牛羊肉市场价格持续下跌，部分养殖户亏损严重，请问县农业农村局有没有相关政策给予扶持？”针对农业领域民生问题，吴忠市人大代表杨海瑛提出询问。同心县农业农村局局长杨辉回答：“为进一步提振农户养殖信心，自治区党委、同心县委和政府出台了一系列政策措施，着力破解产业发展中的堵点、卡点，紧盯牛羊肉产品市场回升向好的势头，推进养殖节本提质增效，坚定走稳牛增羊扩猪鸡一体化发展的路子。出台的草原生态奖补项目、肉牛繁育犊牛项目、伺草料补贴项目、肉牛营销体系建设项目等政策措施，能有效解决实际困难，增强养殖户信心。”

民生、教育、医疗、就业也是代表、群众关心的热门话题。活动中，王团镇人大代表、圆枣村村委会委员马小瑞围绕深入开展农村高额彩礼专项治理提出问题，同心县民政局局长马强作了详细解答，马小瑞表示对回应情况非常满意。马小瑞感叹道：“没见过这样的代表和局长面对面交流活动，各部门负责人现场回答代表问题，回应群众关切，心意和新意十足！”

如何在监测户消除风险后避免再次返贫，是代表们普遍关心的问题。对此，同心县农业农村局明确了“存在返贫风险则不退出”的底线。

同心县人大常委会有关负责人说：“下一步，县人大常委会将坚持常态化开展‘代表·局长面对面’等活动，根据年度监督工作计划，集中组织代表和有关部门负责人实地调查，围绕行业或领域重点工作和专项问题，面对面专题研究、专项解决，持续丰富民主决策、民主管理、民主监督全过程人民民主的基层实践，有效推动政府部门更好地倾听民意、了解民情、解决民忧，提高政府服务水平 and 效率，增强人民群众的获得感和满意度。”

保证人民当家作主 激发人民创造活力

（上接第一版）

2022年完成的最新一轮全国县乡两级人大换届选举中，10亿多选民一人一票，以直接选举方式产生了262万多名县乡两级人大代表。在十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表占比达到16.69%，更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

人民选我当代表，我当代表为人民。党的十八大以来，全国人大常委会不断加强和改进代表工作，常委会同代表联系、代表同人民群众联系更加紧密。

全国人大常委会设立代表工作委员会，首次召开代表建议办理工作座谈会；增强代表培训的系统性、针对性、专业性，实现新任基层全国人大代表履职基础学习全覆盖……

来自人民、植根人民，人民代表大会制度充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，汇聚各方面智慧和力量共同推进中国式现代化。

今年夏天，一场关于突发事件应对法的立法征询在天津市和平区小白楼街道基层立法联系点进行。

“我们提出了在突发事件应急处置中保护公民个人信息的建议，没想到会被采纳。”74岁的社区居民代表刘铃说。

从1.5亿人参加新中国首部宪法起草过程中的“大讨论”，到目前全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点，带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个……民主立法的生动实践，让法律与百姓期待同频，彰显全过程人民民主的优势和功效。

全国各地建成20余万个代表之家、代表联络站，基本实现乡镇、街道全覆盖；人大代表进社区、进网格、进直播间，听民声、聚民意……“民有所呼、我有所应”，让全过程人民民主更加可触可感。

不断推进国家治理体系和治理能力现代化

“通过1”

今年6月28日，全国人大常委会会议表决通过农村集体经济组织法。这部事关新型农村集体经济高质量发展



近日，江苏省高邮市人大常委会召开第36次主任会议，听取市人民检察院关于未成年人检察工作情况的报告。图为会前，与会人员实地考察“驿路童行”未成年被害人“一站式”办案场所，详细了解询问取证、心理疏导、司法救助等未成年人案件办理过程。

兰溪人大组建“三师助企服务团”赋能企业跑出“加速度”

本报讯（通讯员周桃安）“感谢胡律师为我们宣传政策、提供建议，公司业务员很受启发……”近日，浙江省金华市人大代表、浙江梦园律师事务所胡律师、“三师助企服务团”成员胡炜翔在浙江克罗拉纺织有限公司宣传《浙江省优化营商环境条例》，“8+4”政策体系等相关内容，为该公司现场传经送宝、答疑解惑。

今年以来，兰溪市人大常委会充分发挥代表主体作用和专业特长优势，在

辖区四级人大代表中选择40名律师、税务师、会计师，组建10个“三师助企服务团”，并围绕税收、审计、会计、法律、金融贷款等服务事项精心编制《涉企服务清单》，深入企业开展“三师助企 兴链强链”主题宣讲服务活动，以组团下沉方式送企业送服务、送政策，推动代表落实“两去两回”履职机制，在双岗建功中激发代表履职热情、助力企业加速发展。

截至目前，“三师助企服务团”通过

银企恳谈会、实地宣传走访、法律法规培训等形式，开展专项服务20余场次，为350余家重点产业链上下游企业提供财税指导、企业资质认证、法律纠纷处置等建议400余件，帮助融资新增授信8000余万元。“我们将持续发挥好‘三师助企服务团’作用，把访企情、集企意、解企难作为落实代表‘两去两回’履职机制的重要抓手，为赋能企业高质量发展贡献人大力量。”兰溪市人大常委会相关负责人说。

架起“连心桥” 畅通“民意路”

——呼玛县人大代表联络站履职纪实

■ 本报通讯员 万绪英

小小联络站成为服务群众的民生大舞台。近年来，黑龙江省呼玛县人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，持续推进人大代表联络站规范化、制度化建设，深入推进全过程人民民主呼玛实践，让社情民意更畅通、代表履职成效更显著。

开通民意反馈的“直通车”

“丹凤，房产小区老人多，要是能在家门口建一个健身休闲的地方就好了。”人大代表王丹凤在入户走访过程中收到77岁的王阿姨反映的情况。为了找到最佳解决方案，王丹凤在小区内开展了一次民意调查，深入居民家中广泛征求意见，听取各方意见。

“房产小区属于老旧小区，周边公共空间狭小，要找一个合适的地方还真不容易。”王丹凤感慨地说。恰巧小区1号楼旁边的垃圾房进行改造，腾出一块地方，王丹凤立即将这一情况反馈到正棋社区人大代表联络站。为了将此事尽快落实，县人大牵头，专门召开由政府主管

副县长、住建、市政、文旅等部门参加的现场会，不到一个月时间，一个有健身器材、绿化带的微型小广场建好了。

呼玛县人大常委会按照“标准化建设、规范化管理、常态化运行”的工作标准，在全县8个乡镇、3个社区建成11个规范化人大代表联络站，全县148名县级人大代表全部编组进站，常态化开展活动。联络站坚持“群众说了有人听，听了有人管，管了有效果”，让社情民意乘上“直通车”，直达相关职能部门。

架起服务群众的“连心桥”

“我老伴生病要到上海看病，按照规定必须先到达地区医院开转院证明，往返时间长，很不方便。”人大代表接待日，园西社区人大代表联络站内，居民王亚芳向人大代表吴晓雪反映了这个问题。吴晓雪和另外两位人大代表专门到医疗保障局了解情况，查原因，找症结，并联名撰写了一份“关于下放省外异地就医备案的建议”报送县人大，经大兴安岭地区人大工委和医保部门沟通，不到半个月时间，群众反映的这一难题得到妥善解决，极大地方便了呼玛居民外出就医。

莱西市

近日，山东省莱西市人大常委会视察全市科技创新工作情况。视察组先后实地察看了部分企业科技创新工作情况，召开座谈会听取市政府工作汇报，并进行讨论。视察组强调，要着力培育科技企业，发挥企业科技创新主体作用，引育并进，不断扩大科技型企业总量；要以科技创新引领现代化产业体系建设，加快培育发展新质生产力，激发企业科技创新内生动力；要进一步加强人才“引育留用”，夯实创新发展基础支撑，以更大力度招引创新人才，以更优质服务留住创新人才，以更实举措培育创新人才；要不断提升科技成果转化效能，推动科技与产业紧密结合，建立科技成果转化跟踪机制，推动科技创新成果加快应用；要深化企业需求的产学研对接，通过大数据平台、工业互联网等方式集聚各类创新要素，解决企业面临的问题。（杨明轩）

广州市海珠区

近日，广东省广州市海珠区人大常委会调研组对琶洲人工智能与数字经济试验区以科技创新推动产业创新情况开展专题调研。针对发现的产学研融合不够深、科技创新政策支持力度不够大等问题，调研组强调，要深化产学研合作，积极推动企业与海珠辖区内众多高校、科研机构的深度合作，建设产学研紧密结合的创新园区，加快搭建产学研技术创新联盟和科技成果转化平台；要细化科技创新政策体系，完善大模型应用示范等系列政策举措，促进实体经济和数字经济深度融合，加快发展新质生产力；要优化营商环境，落实“海珠合伙人”机制，全链条做好企业企业服务，吸引更多高科技企业落户琶洲、扎根海珠。（陈晓楠）

江华县

近日，湖南省江华瑶族自治县人大常委会对该县“绿色矿山”（生态修复）实施情况进行专题视察。视察组先后到沱江镇山口铺洪水冲硫铁矿修复点、水口镇海门石场修复点，通过实地察看、召开座谈会、听取汇报、询问交流等方式，充分了解江华“绿色矿山”（生态修复）实施情况。视察组强调，要深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，因地制宜实施矿山生态修复和复垦复绿工作，使矿产资源开发利用与生态环境保护相协调；要加强各部门之间的协作，科学有序推进矿山地质环境保护和综合治理工作；要以政策为引领，以法治作保障，积极探索废弃矿山环境治理与文化、旅游、种植等产业融合发展之路，努力打造具有地方特色的绿色矿山建设新模式。（黄春华 王颖）

襄城县

近日，河南省襄城县人大常委会组成人员、机关干部分别到所联系乡镇（街道）开展“代表活动日”系列活动。按照活动安排，16个乡镇（街道）人大主席团（工委）组织了习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神。随后，与会人员开展了宪法宣誓活动和道路交通安全普法宣讲活动。县人大常委会组成人员分别对所联系乡镇提出建议的代表进行逐一回访，详细听取与代表对建议办理答复情况的意见，就办好代表建议及进一步做好后续办理工作提出指导意见。会后，各乡镇（街道）人大主席团（工委）组织人大代表对《中华人民共和国国旗法》贯彻执行情况开展执法检查。（陈明）

作条例、打击整治养老诈骗等相关法律法规和安全知识，让居民学会运用法律武器维护自身权益。

小小联络站化身为宣传党的路线方针政策、普法、增长知识的“大讲堂”，以群众喜闻乐见的形式，走到百姓身边、走进百姓心里。

成为社会发展的“助推器”

金山乡人大代表联络站收到翻身屯村村民反映的道路破损问题，立即组织人大代表进行实地调研，推动乡政府对翻身屯村内道路进行维修，铺设了沥青路面，不仅修好了群众的出行路，也畅通了百姓的心中路。

鸥浦乡人大代表联络站组织人大代表深入鸥浦乡下辖各村开展环境卫生整治活动，代表们以身作则、带头行动，对村内街道、边沟以及房前屋后的垃圾进行彻底清扫，充分发挥自身作用，当好人居环境整治的“宣传员”“护理员”“巡视员”“监督员”。

在纪念鄂伦春民族下山定居70周年活动中，白银纳乡人大代表联络站积极助力环境卫生整治工作，组织人大代表对项目建设和安全生情况进行现场视察。

……

各联络站紧紧围绕县委中心工作，以“小切口”解决“大问题”，把联络站建设成服务群众的“民生驿站”，不断提高人民群众的获得感和幸福感。