

人大制度 70 年·亲历者说

绘就乡村振兴壮美画卷

——湖北省通山县人大及其常委会持续监督推动农业农村发展工作回顾

■ 倪亚生

2012年6月,我调到湖北省通山县人大常委会机关工作,先后担任县人大常委会办公室副主任和研究室主任职务。转眼间到人大常委会机关工作已经12年了。12年来,我查阅了大量档案资料,也亲身参与了县人大常委会组织的专题调研、执法检查 and 代表视察活动,对县人大常委会关心关注并持续监督推动农业农村发展工作情况颇为了解。在全国人民代表大会成立70周年之际,我回顾了通山县人大及其常委会持续监督推动农业农村发展的一些典型事例,与读者分享。

自1954年7月2日通山县第一次人民代表大会召开以来,通山县人民代表大会及其历届常委会始终关注农业农村工作,不断创新方式,持续加强监督,着力推动产业发展、农民增收、乡村和美。如今的通山,一座座美丽别致的农家小院掩映在青山绿水之间,一条条平坦蜿蜒的公路连通城乡,一家家专业合作社和农业龙头企业蓬勃发展……一幅山川壮丽秀美、人民幸福和谐的乡村振兴壮美画卷正在通山这块热土上徐徐展开。

人大决议和代表建议 促进农业生产大发展

自1954年至1980年,通山县共召开人民代表大会会议18次,就农业农村方面的工作作出决议5个,收到代表提交的农业农村方面的建议626件,占建议总数的36%。县政府及相关部门积极办理代表提出的建议,对推动全县农业生产发展起到了积极的促进作用。

从财政投入看,县政府把农业建设投入作为预算支出的重点,对农业技术推广、良种推广、农机培训、农田水利建设、水产养殖、畜牧等投入大量资金,占财政预算内总支出的18.3%。此外,县政府还投入资金对购置农业机械、发展社队企业、发展多种经营、山区公路建设等进行补助。农业建设方面的大量投入,推动了农业生产大发展。粮食增产,农民的收入也随之增加,据统计,1952年全县农村群众存款仅0.2万元,至1981年农村群众存款高达1501.3万元,这两个对比极其鲜明的数字,有力证明了人民代表大会制度在通山的实践,促进了全县粮食生产连年大丰收,促进了农村群众生活水平不断改善和提高。

突出重点依法监督 推进农村发展群众增收

1981年1月,通山县九届人大一次会议选举产生了县人大常委会。1981年至2011年的30年间,县人大常委会突出农业农村这个重点,着力监督推动农村基础设施建设和人民生活水平改善。

1987年至2002年,县人大常委会8

次听取县政府支农和春耕生产情况的报告,2次听取审议县政府调整农业产业结构、实施科技兴农工作情况的报告,推动县政府大力抓好春耕生产,促进粮食增产。审议批准县政府发展畜牧业和维护渔业生产秩序两个通告,促进畜牧业和渔业发展。1982年至2002年,专题视察全民义务植树活动5次,听取造林灭荒、林业生产专项工作报告4个,开展森林法执法检查1次,批准县政府护林防火公告5个,全民义务植树活动在全县广泛开展,林业生产总值在全县国民生产总值中的比重不断增加。

1984年至1999年,县人大常委会6次听取审议县政府农田水利建设情况的报告;2009年批准县政府提交的《通山县农村水利综合规划》并听取审议水库除险加固情况的报告。在县人大常委会的持续监督推动下,全县农村农田水利设施不断完善,蓄水排涝和缓解旱情功能不断加强。

2007年1月召开的十六届人大一次会议作出实施秀美乡村工程的决议。县政府积极办理人大决议,大力实施以制定村湾规划、实施村庄绿化、建设村组公路、开展环境整治、建设文化广场、改善饮水医疗条件为主要内容的秀美乡村建设工程。2008年至2011年,县人大常委会每年听取审议决议落实情况

的报告。县政府先后投入资金1个多亿,村级办公场所、通村组公路、群众饮水全面改善。全县乡村面貌悄然蝶变,一批特色村、示范村、精品村如同一颗颗明珠吸引着无数人的目光。

1998年县人大常委会听取审议公路法实施情况的报告,2005年至2010年3次听取审议全县农村公路建设和养护情况的报告,针对乡村公路建设进度缓慢、部分公路建设质量不高等问题提出审议意见。县交通局制定农村公路建设规划,积极向上级主管部门申报农村公路建设项目和资金,在农村公路建设、养护和管理上下足了功夫,截至2011年年底,全县公路总里程1881.6千米,实现通村公路全覆盖。

1982年,第九届人大常委会组织开展为期10天的视察活动,视察组深入库区视察生产建设和群众生活情况。县政府认真办理视察组交办的问



图①：1986年3月24日,通山县第十届人民代表大会第三次会议听取审议县政府工作报告,县政府工作报告中以较大篇幅报告了代表关切的农田水利建设、柑橘产业发展等工作情况。



图②：2007年11月14日,通山县人大常委会组织代表视察新农村建设情况。



(以上图片由作者提供)

聚焦中心组合监督 助推脱贫攻坚政策落实

2015年,党中央、国务院作出《关于打赢脱贫攻坚战的决定》,提出了2020年农村贫困人口脱贫的战略任务。通山县人大常委会聚焦脱贫攻坚这项中心工作开展监督,助推脱贫攻坚政策落实落地。

2014年县人大常委会听取审议农民专业合作社建立及运行情况的报告,会后印发审议意见并加强跟踪督办。县政府出台相关扶持措施,积极引导群众发展专业合作社。截至2014年年底,全县注册登记农民专业合作社321家,联合社2家,涉及种植、养殖、加工、商贸等各方面。

2013年至2020年,县人大常委会聚焦教育扶贫政策落实、精准灭荒、饮用水源保护、农村危房改造、移民安置房建设、村级集体经济

发展、扶贫产业发展等方面的工作,开展代表视察和专题调研21次,政府及相关部门积极回应视察调研意见和建议并认真办理落实,推动了各项扶贫政策落实。

2017年县人大常委会通过现场察看、查阅台账、听取汇报等方式,对《湖北省农村扶

贫条例》贯彻实施情况进行检查。在办理执法检查意见过程中,县政府和有关单位、乡镇认真贯彻执行扶

贫条例,积极抓好问题整改落实,努力补齐工作短板,促进建档立卡贫困户“脱真贫”“真脱贫”。

2015年至2020年,县人大常委会聚焦脱贫攻坚政策落实,先后对教育、医

保、人社等11个政府工作部门开展工作评议,重点关注被评议部门落实脱贫攻坚政策情况,加强评议意见的跟踪督办,有力推动“两不愁三保障”等惠民政策落实。

2017年县人大常委会开展“聚力脱贫攻坚、五级代表在行动”活动,组织1064名人大代表走访贫困户958户,收集意见建议488条,当年办理落实414条,推动解决了一批住房、饮水、出行、用电、通信等方面的困难和问题。2018年和2019年继续组织“代表行动”,对脱贫人口进行回头看,进一步助推脱贫攻坚政策落实。2019年4月29日,湖北省政府发文,批准通山县等17个县(市、区)脱贫,通山县正式退出贫困县行列。

紧扣大局精准监督 助力乡村振兴战略全面实施

近几年来,通山县人大常委会紧扣乡村振兴战略实施这个大局进行精准监督,助力乡村振兴重大政策举措落地落实。

2019年县人大常委会听取审议人居环境整治工作报告。县政府认真办理审议意见,统筹投入资金10多亿元,实施污水处理、“厕所革命”、旧房改造、村湾绿化等工程。全县乡村的人居环境“颜值”提升了,实现了由“净”到“美”的转变,擦亮了乡村振兴底色。

2020年县人大常委会听取审议乡村振兴战略实施情况的报告。在县政府和相关部门的努力下,全县187个行政村村庄规划全部编制完成,通羊镇港口村等8个示范村和35个整治村成

为美丽乡村建设亮点。全县形成油茶、茶叶、水果、龙虾、蔬菜等9个亿元产业群,乡村客运公交实现一体化,饮水、供电、网络通信、快递物流等短板全面补齐。

2022年县人大常委会听取审议县政府巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接情况的报告。县政府高度重视县人大常委会交办的审议意见,召开专题会议进行研究并狠抓整改落实。建立完善防返贫动态监测机制,消除风险监测对象437户1413人;实施“农+工”“农+游”“农+商”政策,带动农产品生产加工、乡村旅游和农村电商发展,使脱贫群众在家门口就业;通过培训和金融扶持,引导群众返乡创业750人,小额贷款扶持创业1329人,带动贫困群众就业3987人。

2023年7月,县人大常委会聚焦乡村产业延链补链强链,听取审议乡村振兴工作情况的报告。县政府编制枇杷、桔橙、茶叶、中药材、油茶、楠竹六大产业发展规划,整合5000万元资金设立六大产业发展资金池,金融部门为5家农业企业发放贷款8600万元。

从视察、调研、执法检查、听取审议专项工作报告到督办议案建议,从评议政府部门工作到加强审议意见跟踪监督,通山县人民代表大会及其常委会70年不停歇,以农业农村发展为题,以全县农村屋舍俨然、环境秀美、道路通畅的巨大变化,乡村产业蓬勃兴旺地发展,农村群众富足幸福的生活,以及人民群众脸上甜蜜的笑容为笔,在通山大地

上不断书写着为人民群众谋利益的履职华章。

研究室里的人大印记

■ 马林

因长期从事研究室工作,我大部分时间都在办公室度过。寒来暑往,四季轮回,看似一成不变的办公室却是人大工作最忠诚的见证者。时间会消逝,但留下的却是一代又一代人大矢志前行的步伐。在庆祝全国人民代表大会成立70周年之际,谨以此文,分享我在山东省临朐县人大常委会研究室的故事。

以史为鉴,可以知兴替。《临朐县人民代表大会志》是我常用的一本书。翻开人大志,有些历史让我感慨不已。当我看到1949年12月在召开全县第一次人代会的资料时,忍不住流下了泪水。当时,由于接连几天雨雪天气,南部偏远山区的代表提前3天就要出发,晚上打着火把走几十里山路,步行走到县城的会场,路上还要背着沉重的行李和干粮,部分年老体弱的代表和妇女代表行动不便,是群众用小推车一步一步推到会场的。抚览志书,我不禁感叹:人民当家作主的权利来之不易,人民代表大会制度的创立和发展来之不易,今天的幸福生活更来之不易。

在办公桌上,一摞厚厚的会议材料占去了大部分空间。负责起草会议材料的这几年,我实现了个人的成长与进步,也亲眼见证了人大常委会在推进民主法治进程、加强自身建设等多方面发生的日新月异变化。

2022年,针对很多代表反映的物业管理“重收费轻服务”现象,县人大常委会对全县物业管理工作开展专项监督,并在审议意见中明确提出工作要求。几个月过去了,审议意见究竟落实得怎么样?群众到底满不满意呢?2023年,县人大常委会启动审议意见落实情况评议机制,由28名常委会组成人员通过电子表决系统对审议意见落实情况进行现场打分,并将评议结果向社会公布。委员们打分时,列席会议的部门负责人着实捏了一把汗,但成效是显著的。一年的时间,小区里的道路修复、广场建设、卫生清理等工作迅速推进,垃圾堆不见了,活动设施更更新了,口袋公园和健身广场在一起,绿化、美化、亮化,焕然一新。

回望历次会议,既有持续发展的“改变”,也有特之以恒的“不变”。改变的是工作方式,不变的是责任坚守;改变的是城乡面貌,不变的是为民情怀。

人大宣传是党的宣传工作的重要组成部分,也是研究室的一项重要职责。在办公室的书架里,存放着十几本剪报集,珍藏着我们在《人民代表报》《人民权利报》《山东人大工作》等宣传阵地上取得的赫赫战果。一篇篇文章,是荣誉,是激励,也是临朐人大推动工作创新、助力经济社会发展、改善民生福祉的见证。

研究室很小,小到只能放下桌椅书柜;研究室也很大,方寸之间,见证了几代人大工作者无数个勤勤恳恳的日夜,也见证了人民代表大会制度走过的光辉历程。

胸中有丘壑,眼里存山河。在未来的时间轴上,我们将始终与人民并肩同行,凝聚奋进新征程、建功新时代的磅礴力量,继续谱写出更加辉煌灿烂的人大工作新篇章。

R人大随笔
ENDASUIBI

一个专属朝阳市“城市美容师”的节日

■ 李海源

在例行档案整理过程中,一纸略微泛黄的常委会决定格外引人注目,短短短三段文字,开启了辽宁省朝阳市设立节日的先河。

时间回溯到2013年2月8日,习近平总书记在慰问一线环卫工人时指出,环卫事业是神圣事业、高尚事业。环卫工人是城市的“美容师”,没有环卫工人的辛勤劳动,就没有城市的清洁环境。

2013年,朝阳市第十届人民代表大会第一次会议期间,市人大代表夏志国提出《关于设立朝阳市“环卫工人节”的建议》。建议指出,朝阳市共有环卫工人3000余名,多年来,一直发扬“宁愿一人脏,换来万家净”的无私奉献精神,冬战严寒,夏战酷暑,起早睡晚,吃苦耐劳,为创造清洁、优美、舒适的城市环境和创建国家旅游城市、省级文明城市和环保城市等作出积极努力和贡献,得到了全社会的认可。为了进一步营造尊重、理解、支持环卫事业和环卫工人的浓厚氛围,建议设立

朝阳市环卫工人节。

人代会闭会后,朝阳市人大环境资源城乡建设委员会对此件代表建议进行了督办,会同朝阳市环卫局对建议进行了调研论证。2014年8月12日,朝阳市政府召开第88次常务会议,审议了市环卫局提交的专项报告,为勉励全市环卫战线职工奋发向上、爱岗敬业,动员全社会关心环卫事业,理解支持城市环境卫生工作,按照节假日设立有关程序,朝阳市政府向市人大常委会提交了关于设立朝阳市环卫工人节的报告。

朝阳市第十届人大常委会第十四次会议审议通过,设立朝阳市环卫工人节,对提高环卫工人社会地位、动员全社会关心环卫事业、进一步激发环卫工人的光荣感使命感、推动现代化文明城市建设具有重要作用。会议决定,从2014年起,将每年的10月26日定为朝阳市环卫工人节。

时光荏苒,2024年是朝阳市环卫工人节设立10周年,十年间,朝阳市的环卫工人始终坚守岗位、忠于职守、尽心尽责,在创建全国文明城市、国家级森林城市,承办大型文体赛事,应对极端天气等工作中,用行动诠释劳动之美,在平凡的岗位上作出了不平凡的业绩。“环卫橙”赢得了全社会的一致赞誉,成为一道靓丽的风景线。

H回首往昔
UISHOUWANGXI

回顾那次令人难忘的学法活动

■ 陶文友

2007年8月至9月期间,河南省新蔡县人大常委会组织了一场声势浩大、颇具特色的“学习监督法”活动,至今仍让我记忆犹新。

振奋人心的决定

“监督法的颁布实施,是我国民主政治建设的一个新亮点,是人大监督工作的一个新起点,它对发扬社会主义民主、推进我国民主法治建设具有十分重要的意义。”“监督法是新时期人大工作的一个重要法宝,一个有力的推进器,而学习监督法,首先要从国家工作人员抓起。”2007年8月10日,在主任会议上,时任新蔡县十三届人大常委会主任王冠超态度坚决。

按照新蔡县人大常委会学习监督法的通知要求,县直各单位的科级干部和乡镇人大主席进行了监督法知识考试,一律补考,并通报考试情况和考试成绩。

根据主任会议决定,2007年8月12日,新蔡县人大常委会还召开了一次由近300人参加的学习贯彻监督法动员会议。

为提高此次学习监督法活动的效果,新蔡县人大常委会在制定《监督法知识考试和知识竞赛实施方案》的同时,县人大常委会办公室还印发3000多本监督法手册,发放到每一位县、乡人大代表和县直各单位干部手中。

2007年8月25日,新蔡县人大常委会又下发了举行监督法知识考试的通知,不但通知了所有考试对象,而且要求各单位主要负责人考试前30分钟将参加考试人员组织好,按时参加考试,并强调所有参加考试人员不准无故缺席、顶替。确因特殊情况不能参加考试者,必须经县人大常委会主任批准,并参加补考。

消息一传出,就引起了社会各界强烈反响。群众纷纷议论:“要提高国家工作人员的法律素质,县人大常委会组织这样的考试真是好!”

这次考试不仅牵动着各单位应考人员的心,对考试组织者甚至对群众来说都是一件振奋人心的事。

让人走心的考试

2007年8月31日,新蔡县公安局会议大厅,“新蔡县学习监督法知识考试”的横幅高悬。

“希望通过这次监督法的学习,国家工作人员能增强法律意识,严格依法办事、公正司法,把依法治县工作提升到一个新水平。”考前会议上,王冠超的讲话言简意赅。

15点30分,考试正式开始。由新蔡县人大常委会邀请的县委办、县政协办、县纪委、县委政法委、县委组织部和县委宣传部的领导担任监考官,严肃考场纪律。由县人大常委会4位副主任担任的主考官则在考场内巡视。

当时,考场内鸦雀无声,静得只听见笔尖沙沙作响,乍看好似高考考场。每位参加考试的人员都严肃认真,只低头答题,丝毫不亚于高考时的紧张。17点20分,有人第一个交上试卷,深深地吸了口气,轻轻地走出考场。有的人答完题了,仍在仔细检查、推敲。18点,考官收到最后一份试卷。交卷的是一位年过半百的老同志,他答卷和平常一样认真、细致。参加考试的290名科级干部庄重地交上了试卷,个个都考得那么走心:“这是一次令人难忘的考试!”

牵动人心的竞赛

“坚持党的领导,依法履行监督”“健全民主法制,构建和谐社会”……2007年9月20日,新蔡县公安局会议大厅被醒目的布景和宣传标牌装点一新,监督法知识竞赛正在这里举行。台下近600名观众的阵阵掌声、喝彩声把整个大厅的气氛烘托得热火朝天。

竞赛的“开头戏”是展示选手个人实力的必答题。6个代表队轮番选题,18名选手一一作答。“制定监督法的目的是什么?对执法检查的审议意见和执法检查报告如何处理?”……面对一串串问题,选手们都是有备而来,个个胸有成竹,对答如流。选手出色的表现深深地感染了观众,掌声每隔两三分种便响起一次。

随着竞赛的逐步深入,风险题开始“露面”了。但题目的难度对选手们似

乎毫无影响,抢答依然踊跃,情绪愈发高涨。有好几个队的队员按捺不住激动的心情,屡屡抢先摁住抢答器不放;有的队员一激动,语速就加快,听众还没有反应过来,监督法条文已被他一字不差地背了出来。

“常务委员会对预算草案和预算执行情况报告,重点审查哪些内容?”主持人话音刚落,时任新蔡县国税局代表队的选手耿艳丽已在第一时间抢答。她不愧不忙一口气背出了7项审查内容,博得全场听众的阵阵掌声。尤其是国税局40多名啦啦队员的喝彩声更是响彻会场。

近3个小时的知识竞赛在热烈的气氛中结束。最终,新蔡县国税局代表队夺得第一名,县民政局和县计生委代表队分别夺得第二名,县邮政局、县公安局和教体局代表队分别获得第三名。站在领奖台上,队员们十分兴奋。队员杨旭激动地把奖杯举过头顶,高兴地说:“能获得这一荣誉,太激动了!”

这次学法活动在新蔡县人大常委会历史上实现了新突破,达到了“以赛促学,以学促用”的良好效果,让我始终难以忘怀。我相信,进入新征程,人民代表大会制度必将在中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中展现出的生机和活力,一定能为推进中国式现代化建设新蔡生动实践贡献更大力量。