

“四项建设”赋能代表高质量履职

——专访浙江省海盐县人大常委会党组书记、主任黄江莺



今年4月11日,浙江省嘉兴市海盐县武原街道人大代表联络站开展了一场围绕“优化营商环境 发展新质生产力”的主题接待活动,人大代表、企业家代表和街道经发办相关负责人面对面交流,解决企业运行中遇到的困难,帮助企业更好更快发展。本届以来,海盐县人大常委会紧扣建强“三支队伍”、助力三个“一号工程”,依托人大代表联络站这一全过程人民民主基层单元载体,通过“人大搭平台 企业家进联络站畅谈营商环境”主题活动,发动各级人大代表主动参与、当好“两员”(优化营商环境宣传员、体验员),助力全县营商环境持续优化,实现人大代表高效履职和本地经济高质量发展的深度融合与相互促进。

海盐县人大常委会党组书记、主任黄江莺表示,代表工作是人大工作的“基本盘”,县人大常委会深入践行全过程人民民主,围绕“充分发挥人大代表重要作用”这一主题主线,通过能力建设、制度建设、阵地建设和数字建设,赋能代表高质量履职,形成了具有海盐辨识度的代表工作品牌。

1

以“能力建设”增强高质量履职实力

黄江莺告诉记者,海盐县人大常委会以“五好一争”主题活动为引领,着重加强代表学习培训工作,完善代表履职机制,不断夯实代表履职基础。常委会以“盐学课堂”为载体,采取“分类型、专业化、精准化”方式,围绕人民代表大会制度、代表履职相关法律知识、人大业务和履职技巧等内容,举办代表初任培训、专题培训、季度培训、镇人大代表和街道居民议事员全员轮训等培训班12期,参训代表1830人次,代表们的政治水平和依法履职能力得到不断提升。

“我们全力加强制度规范,丰富联系方式,积极探索创新,进一步打通人大代表服务选民‘最后一公里’,助推代表更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”黄江莺表示。海盐县人大常委会坚持依靠代表、服务代表,深入实施常委会领导联系指导镇(街道)人大、常委会组成人员联系代表、代表联系选民“三联系”工作机制,常委会组成人员联系代表697人次,人大代表深入选区察民情聚民智,通过形成建议交办、线上民情民意答复办理等方式,实现对联系选民收集到的意见建议闭环处理。黄江莺举例说,如围绕居民反映强烈的老旧小区充电桩安装难题,常委会组织31名人大代表、居民议事员通过网格走访、联络站接待选民、基层单元应用场景线上征集等渠道主动问计、问需、问策,收集到关于利用公共停车场建设充电桩

2

以“制度建设”激活高质量履职动力

“我们坚持人大代表列席常委会会议和代表座谈制度,确保每位代表届内至少列席1次,累计组织人大代表列席常委会会议和参与执法检查、调研视察、工作评议、政情通报会等1595人次。”黄江莺说,近年来,海盐县人大常委会倡议发动代表参与“助力三个‘一号工程’暨奋进新征程 履职建新功”“担当履职提能力 双岗建功展作为”等主题活动,列出工作、问题、建议、成果“四张清单”,累计参与代表1232人次,收集到行政审批、监督执法、人才招引等意见建议1186

条,推动解决农村生活污水治理、出租房安全隐患等问题374个,总结形成实践案例9个,其中《“周末有约”代表助力打造政企协同发展新模式》入选2023年全省各级人大代表助力三个“一号工程”主题活动典型案例。海盐县人大常委会出台代表到选区述职实施意见,建立人大代表述职评议制度,组织市、县、镇三级人大代表331人到选区(或选举单位)以口头或书面形式开展述职。修订代表履职积分评价办法,完善人大代表履职绩效管理考评体系,以“基础履职+履职加分”开展代表履职积分评价,并依据年度评价报告,评选出“五好”履职代表36名、优秀代表小组8个,不断激发代表做好表率、为民代言的动力和积极性。

介绍说,截至目前,海盐县人大常委会围绕营商环境优化、养老服务体系、教育医疗资源均衡等主题开展监督调研、政策宣讲等活动300余场次,参与代表1132人次,走访联系群众7459人次,帮助解决问题723个。同时,海盐县人大常委会着力推进“业务下沉”机制,制定下沉基层单元业务清单与工作方案、国家机关工作人员进入人大代表联络站开展活动办法,推动县人大常委会、“一府一委两院”93项核心业务下沉,各级领导干部、国家机关工作人员进站533人次,接待代表、选民1783人次,收集意见建议1377件,已协调解决1362件,进一步畅通民意反映渠道,促进科学民主决策。

人次,收集到民情民意314条。此外,海盐县人大常委会探索建立16个“特色主题站”,涵盖为民服务、纠纷调解、乡村建设等多个领域。如聚焦“新居民多”,在西塘桥街道建立智汇湾新居民议事厅人大代表联络点、新居民代表微小组参与推动群租房整治工作,帮助解决矛盾纠纷18件、安全隐患6个;聚焦“游客多”,建立澉浦镇朱家门文化聚落人大代表联络室,围绕5A景区创建、古镇焕新等开展多主题小组活动,共向政府交办意见建议30余件;聚焦“研学多”,在中华老字号企业沈荡酿造建立代表联络点,围绕非遗、黄酒传承、工匠精神等开展宣讲活动5场次,惠及群众180余人次,推动该阵地成为全过程人民民主的体验与实践基地。

4

提升以“数字建设”履职效力

海盐县人大常委会依托人大代表履职平台,建议在线信息系统,拓展意见建议收集和办理反馈的渠道,推动代表建议办理常态化、即时化。

“我们将‘两码’使用情况纳入联络站评优的重要依据,一方面用好代表码,在相应选区的公示栏、公共场所及代表工作地点公示代表码,将印有代表码的‘民情联系卡’发放给群众。另一方面用好活动码,代表线上签到、适时统计体现代表履职活跃度。如在‘人大代表履职综合应用’‘代表嘉’等数字平台开展意见建议征集和主题活动,生成专属活动码,活动情况、选民诉求及代表建议等信息均通过扫码记录,并动态呈现,实现了代表履职质量的飞跃与人大工作效率的提升。”黄江莺表示。

同时,海盐县人大常委会依托“代表嘉”六码民情通模块,与基层治理平台等互联互通,畅通数据自动采集、流转、共享渠道,选民群众向代表线上反映问题,代表第一时间推动答复办结。“截至目前,我们共收到线上民情民意、意见建议7601件,通过平台分级分类办理,已办结7296件。”黄江莺举例,如选民李吕通过“代表嘉”向通元镇人大代表徐涛反映丰义景区内缺少统一标准的标识标牌且整体不协调的问题。代表第一时间协调处置,经基层智治平台转办给镇乡村振兴办,最终由该部门对景区标识标牌进行统一规划,根据景区景观专门设计定制标识标牌,并在分岔口安装指路牌,提升了景区整体风貌。

海盐县人大常委会着力构建代表建议办理全流程闭环,围绕建议办理各环节实现“线上线下”同步进行,规范部门与代表办前、办中、办后见面要求,利用建议在线信息系统进行网络督办和催办,及时有效掌握建议办理进度,实现代表建议提出、交办、承办、督办、评价全流程数字化闭环管理。黄江莺表示,本届以来,累计548件(含闭会期间16件)建议按期办理并答复代表,其中已解决或基本解决492件、占89.8%,其中通过县人大常委会领导督办、县政府领导督办,推动了“加强新入驻企业政策培训”等重点督办建议的落实,得到了代表和企业一致好评。

(本报记者 常雪丽 通讯员 范林霞)

F 访谈

ANGTAN

■ 纪建斌(山东)

人大代表履职担责的水平,直接影响着人大工作的效能。人大代表能否在人大组织提供的平台上竭智出力,在广大选民搭建的舞台上扮好角色,问心、问路、问计、问事应成为其强化履职担责的四个要素。

问心为先 夯实履职担责的思想基础

常怀感恩,不忘初心。在实际工作中,有部分代表把自己的当选看作是理所当然的事,也有一些代表将履职看作是一种负担和累赘。事实上,没有组织和选民的信任是当不成代表的。因此,人大代表要经常打心自问,是如何当选代表的,当选代表究竟为了什么,应当怎样履行好代表职责。

心存正念,出以公心。代表的权利是法律授予的,更是人民赋予的,绝不能滥用。然而,有些代表提出建议是为了反映个人诉求;有的代表心存不满,在相关单位答复意见建议办理情况时故意为难对方。因此,人大代表要经常打心自问,在行使权利时,是否做到了思谋全局、不含私心、权为民所用、利为民所谋。

记挂责任,转心揖志。扮演好人大代表铁肩担道义的社会角色,不仅要有甘于吃苦、乐于奉献的精神,更要有转心揖志的品质。笔者发现,在工作中,仍有一些代表缺乏担当意识,不仅无故缺席会议和活动,平时也不注重深入基层调研。因此,人大代表要经常打心自问,当选代表后做了哪些事情,做成了哪些事情,还有哪些事情没有做好,应当怎样把事情做得更好。

问路为要 把握履职担责的风向标

把握党和国家的政策走向。党中央和

国务院会根据国际国内时局变化及发展进程,适时调整和出台有关政策。人大代表要强化“不谋全局难以谋一域”的思想观念,在履职过程中主动与中央政策相对接。要认真学习、深刻领会党的二十届三中全会精神,牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的深刻内涵,并贯彻和运用到履职全过程。

把握区域经济社会发展走向。任何一个地方,都有区域特色和发展定位,决定着本区域的发展方向。人大代表只有对相关情况足够了解,才能对该区域经济社会发展有发言权。因此,在履行代表职责的过程中,要高度关注地方党委及政府的发展规划、发展目标、发展定位、发展举措,做到心中有数、手里有招。

把握人大的工作走向。每年的人代会都会对来年人大工作作出部署,继而作出事务性、制度性安排。人大代表要领会人大工作要点、重点,把握代表履职的相关要求,认真履行代表职责,争做学习实践的表率、依法履职的表率、推动发展的表率、服务群众的表率 and 奉献社会的表率。

问计为需 寻求履职担责的妙策良方

俯首帖耳,问计于民。绝大多数代表来自基层一线,要充分利用这一得天独厚的有利条件,充分利用回选区服务选民、向选民述职、选民联系日等各种活动载体,倾听民声,问计于民,一些焦点难点问题往往能够在群众身上找到答案、迎刃而解。

虚心请教,问计于师。人大代表要不断向身边人学习,尤其要向有多年履职经历的老代表虚心请教,因为他们有着丰富的履职知识和实践经验,多学习,便能少

走弯路,快速增强履职本领,脚踏实地为民服务。

旁征博引,问计于邻。在网络发达、信息通畅的当下,人大代表可以借助互联网的优势或外出学习考察的机会,与兄弟省市履职优秀的人大代表多进行互动交流,从而达到开拓眼界、开阔思路的目的。

问事为本 促成履职担责的实践成果

问事关经济发展的大事。发展是第一要务,要坚持贯彻新发展理念,为实现高质量发展献计献策。人大代表要围绕加快产业发展、优化产业结构、推动各类产业协调发展等方面出主意;要高度关注出租企业,防范金融风险,在推动资产重组和社会稳定方面想办法;要在盘活闲置资产,实现腾笼换鸟方面下功夫;要在营造引商、留商、安商、富商环境上花气力。

问事关民生福祉的实事。民生无小事,发展的最终目的是要让群众过上好日子。人大代表要高度关注群众身边的热点难点问题,依法履职让群众的物质生活和精神生活得到同步改善,生态环境和人文环境得到同步提升,就业创业和社会保障得到同步加强,推动改革发展成果惠及全体人民。

问提升行政效能的难事。这些年,各级政府出台了许多完善机制、改进作风、优化服务的举措,行政效能得到进一步提升,但一些部门脸好看、门易进、事却难办的新问题时时有发生。人大代表一方面要依法监督,让权力在阳光下运行;另一方面要寻求破解之策,把权力关进制度的笼子,从而推动行政机构改革、工作效能改进和服务作风改变。

怎样理解人大代表在会议期间发言不受法律追究

我国宪法第七十五条规定:“全国人民代表大会代表在全国人民代表大会各种会议上的发言和表决,不受法律追究。”代表法第三十一条规定:“代表在人民代表大会各种会议上的发言和表决,不受法律追究。”

人大代表代表人民的利益和意志,依照宪法和法律赋予本级人大的各项职权,参与行使管理国家事务的权利。赋予人大代表言论免责权,可以保证人大代表正常参加人大的工作和活动,依法执行代表职务,在审议议案和报告以及讨论重大事项的时候能够讲真话、讲实话,实事求是地反映社情民意,不受来自各方面的干扰,使人大制定的法律、法规和作出的决议,决定真正代表人民的利益和意志,避免代表因为害怕受到法律追究而知而不言、言而不尽、言不由衷或者随声附和,不能忠实地、自由地表达广大人民群众的心声。

根据代表法等法律法规,我国代表言论免责权的适用范围包括全国人大代表和地方各级人大代表。代表言论免责权的适用范围是人民代表大会各种会议上的发言,包括全体会议、代表团全体会议、代表团小组会议,以及代表应邀列席的主席团会议、人大常委会会议、专门委员会会议等。代表在列席原选举单位的各种会议上发言,也不应受到法律追究。因为,代表列席原选举单位的各种会议,不仅是执行代表职务,还是代表接受原选举单位的监督和密切联系原选举单位的一种重要形式,所以在这些场合中的发言同样受到法律保护。

代表言论免责权的主要内容是任何组织和个人不得因人大代表在代表大会各种会议上的发言和表决而追究其刑事、民事或者行政法律责任。

在我国,赋予人大代表言论免责权,是为了保障人大代表代表人民的利益和意志,依法执行代表职务,因此这项权利并不是绝对的,而是相对的。各级人大代表都应该加倍珍惜和正确行使这项权利。一方面,要消除顾虑,敢于直言,阐明自己的观点和主张;另一方面,发言要围绕会议议题,遵守议事规则,注意发言的艺术性、科学性和准确性,提高议事水平。

(选自《人大代表怎么当》一书)



人大代表履职要把握好“四问”