

法治之力护航“幸福之城”

——上饶市人大常委会以高质量履职助推城市高质量发展

■ 本报通讯员 于晓明

“晴空一鹤排云上，便引诗情到碧霄。”2023年10月11日，习近平总书记来到江西省上饶市婺源县秋口镇王村石村自然村考察。一个让上饶人民永感幸福的日子，定格在金秋时节的小小村落。在石村村，习近平总书记强调，中国式现代化既要城市的现代化，又要有农业农村现代化。

党的二十届三中全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，法治是中国式现代化的重要保障。上饶市各级人大及其常委会履职担当，积极践行全过程人民民主，为建设制造强市、打造区域中心、奋力开创现代化大美上饶新篇章贡献智慧，以法治之力护航“幸福之城”。

法治护航宜居之地

“法立于上则俗成于下。”“以前哪怕家里没钱，也要多建两层，不然会被村里人看不起。现在政府有规定，新房占地面积不能超过120平方米，用面积问题解决了面子问题。”管理者与被管理者的话，道出了《上饶市农村村民住房建设管理条例》出台前后的变化。

长期以来，房屋乱建、垃圾乱倒、乱埋乱葬被指为农村三大乱象。上饶市人大常委会决定以最棘手的问题农村建房入手。当时，放眼全国，找不到一部规范

农村村民住房建设的法规。没现成经验可学，怎么办？一切从实际出发。调研、调研、再调研，文本打磨、打磨、再打磨。征求意见到县到乡到村，通过互联网向全社会公开征求意见。

“有法而不循法，法虽善而与无法等。”上饶市人大常委会坚持立行并重，连续两年全覆盖检查农村村民住房建设管理条例实施情况。“条例规范农民建房，是婺源成为中国最美乡村的秘诀所在。”婺源国家乡村旅游度假区管委会负责人感慨地说。

几年间，上饶市人大常委会相继颁布实施城市管理、爱国卫生、文明行为促进、殡葬管理、城市市容和环境卫生管理、住宅物业管理、燃气安全管理等多部法规。一分耕耘一分收获。在上饶市人大常委会的有力推动下，上饶成功获评中国十大秀美之城、国家卫生城市，农村人居环境整治工作获国务院表彰激励。

法治护航宜业之地

“深圳、东莞是改革开放前沿阵地和重要窗口，两市在优化营商环境方面的许多做法都取得了很好的成效，值得上饶学习借鉴。”上饶市人大常委会主任李高兴深有感触地说。

发展是硬道理。聚焦打造上饶“可比浙江、全国一流”营商环境的目标要求，上饶市人大常委会决定2022年开始连续三年在全市开展优化营商环境监督

检查工作，并出台系列方案，有计划、有步骤地开展优化营商环境监督检查，打出优化营商环境“组合拳”。

2022年4月，上饶市人大常委会制定《全市各级领导干部中的市人大代表代表联络站开展优化营商环境专题活动方案》，组织领导干部代表进站接待商会会员、中小微企业主、市场主体和选民群众，并将其作为一项长效机制。据统计，全市共组织各级人大代表进站，累计接待选民12243人次，收集意见建议8268件，帮助企业及群众解决困难和问题2516件。同时，首次确定51名市人大代表为优化营商环境监督员。全市12个县(市、区)人大代表之家、234个乡镇(街道)人大代表“家站点”平台、2775个村(居)人大代表联络站常态化接待，成为优化营商环境的“前哨站”。

2022年6月，118名市人大代表用时1个月，赴各县(市、区)开展优化营商环境交叉暗访工作，通过县级交叉暗访检查的方式，对上饶营商环境进行“大体检”，共收集问题及意见建议6203个，梳理后形成专报报送市委，并转市政府营商办整改落实。通过市县两级人大联动，形成优化营商环境发现问题、反馈问题、问题整改、跟踪督查的“闭环”。同时，针对性开展全覆盖执法检查，开展联组审议和专题询问，开展执法检查报告及审议意见办理情况全覆盖督办。

一项又一项实打实的举措，成为上

饶市人大常委会发挥监督利剑作用最好的证明。

法治护航宜游之地

“望得见山、看得见水、记得住乡愁。”婺源篁岭村从深度贫困村一跃成为全国乡村旅游重点村，保存较好的100多栋明清古建筑是一大亮点。不少破旧的徽派老宅被修整成特色民宿，让游客流连忘返。这一切得益于《上饶市历史文化建筑保护条例》从制度层面解决了当前历史文化保护中存在的突出问题。

早在2019年，《上饶市历史文化建筑保护条例》的颁布实施拉开上饶历史文化保护的帷幕。今年，上饶市人大常委会启动《婺源传统风貌保护传承条例》起草工作，为记得住“乡愁”立法。绿水青山就是金山银山。环境生态保护战更是一场全方位的持久战。上饶市人大常委会“环保上饶行”活动已连续开展了28年。每年一个主题，邀请人大代表、有关专家、新闻单位参加，为期半年。活动开展以来，市县联动，颇有成效。在法治护航下，属于上饶的荣誉纷至沓来：上榜中国旅游业最发达城市“十强榜”，入选国家园林城市、国家森林城市，2023年中国最具生态竞争力城市，2023年美丽中国首选目的地，旅游人次和旅游综合收入保持全省第一……

这是“幸福之城”最靓的标签，更是法治力量最美的收获。

■ 本报通讯员 陈晓楠

近日，有着140多年历史的兴仁书院经过修缮后以村史馆、图书馆的全新姿态向公众开放，受到当地村民的热烈欢迎。时隔3年，兴仁书院重获新生，向村民诉说着百年米潭古村重视教育、崇尚读书的优良传统，为乡村振兴注入了新的活力。兴仁书院从修缮保护到活化利用，背后离不开广东省广州市海珠区人大常委会的持续关注和海珠区人大常委会的不懈推动。

兴仁书院位于海珠区龙潭村，建于清光绪八年(1882年)，占地面积600多平方米，为典型岭南风格建筑，由当地慈善家白纶生等人捐资建造。2008年12月被核定公布为广州市文物保护单位。近年来，由于年久失修，书院出现白蚁蛀蚀、屋顶漏水等情况，形成危房险情，导致自2014年开始在此运营的海珠区图书馆被迫停止对外开放。

2021年，区人大代表在接待选民群众活动中了解到这一情况后，马上向海珠区人大常委会反映，建议政府尽快开展修缮保护。

海珠区人大常委会高度重视，组成调研组赴现场调研，深入了解有关情况，并提出修缮保护的意见建议。在区人大常委会的有力推动下，该事项入选海珠区2022年民生实事项目。区政府组织编制修缮设计方案，申请划拨专项资金45万元。区人大常委会教科文卫工委积极组织人大代表和委员开展监督检查，督促区文广旅体局、华洲街道办事处按计划推进办理。2022年7月，该项修缮工程完工，对建筑进行了加固和美化，消除了险情，兴仁书院重新呈现出历史古建筑的新面貌。

文化振兴既是乡村振兴的重要内容，也为实现乡村全面振兴注入活力。今年以来，为进一步推动修缮后的文物建筑活化利用工作，更好释放文物建筑所承载的文化功能，区人大代表提出活化利用兴仁书院的建议，指出要忠实维护文物原貌，将兴仁书院打造成具有历史文化意义的文化场所，并尽快对外向公众开放，进一步丰富当地群众精神生活，助力乡村振兴。

建议交办后，海珠区人大常委会教科文卫工委主动与代表及政府职能部门沟通，积极推动办理工作。区文广旅体局制定活化利用方案，与兴仁书院业主——龙潭经济联社签订了《文物活化利用试点共建合作协议》，明确将兴仁书院用于龙潭村史馆、非遗文化展示与公共文化服务等用途，并对图书馆的图书及相关器材进行规范和整理。

今年7月，兴仁书院重新对外开放，有力激活了城市文化记忆，提高了文物活化利用效能，惠及周边群众约3万人。

让百年兴仁书院重获新生

广州市海珠区人大常委会推动文物建筑保护与活化利用纪实

浙皖六地人大联动守护“新安江一千岛湖”保护合作区

本报讯(通讯员耿世轩)近日，首届浙皖三省六市六区(县)人大助力“新安江一千岛湖”生态环境共同保护合作区建设活动在浙江省淳安县千岛湖镇举行。

据悉，本次活动以“合作共保、助力发展”为主题，旨在通过人大助力，促进区域更大范围、更宽领域、更高层次的协同合作，全方位、深层次服务“新安江一千

湖”生态环境共同保护与一体化高质量发展新格局。

活动现场，浙江省淳安县、安徽省歙县、绩溪县、休宁县、黄山市徽州区、屯溪区六地人大共同签订了《六区(县)人大助力“新安江一千岛湖”生态环境共同保护合作区建设设备备忘录》，并宣读“合作共保、助力发展”《千岛湖宣言》，建立健全人大常委会联席会商轮值机制、信息互

通协调机制、机关党建共融机制，整合浙皖毗邻六区(县)市人大监督力量。

“新安江一千岛湖”生态环境共同保护合作区建设轮值规则建立以来，轮值顺序按照以千岛湖为起点，溯源向上的形式确定，采取“一年一轮值、一年一主题”的方式进行思考。该机制打破地域壁垒，积聚多方合力，创新人大监督新载体，推动河流岸线共治、共保流域共富转变。

新闻快览

禄丰市

近日，云南省禄丰市人大常委会召开2024年新闻宣传工作推进会。会议通报了禄丰市人大常委会2024年前三季度新闻宣传工作情况，围绕“如何看待工作、如何推动工作”，吹响了2024年攻坚克难、加压奋进，激战80天，推动全市人大工作高质量发展的冲锋号。会议要求，市人大常委会机关全体干部要深刻领会，积极行动，拿出“拼”的精神、“闯”的劲头、“实”的干劲、“严”的要求，自我加压、全力以赴，确保圆满完成2024年度新闻宣传工作任务。会议强调，要深刻领会做好2024年新闻宣传工作的重要意义，及时研究解决工作中的问题和不足，树牢争先创优、争先恐后、争先创优的信心和决心，确保禄丰市人大常委会新闻宣传工作质效全面提升，以“实绩表”交出“成绩单”。(钱玉珍)

枣庄市市中区

近日，山东省枣庄市市中区人大常委会调研组对全区重大水利工程建设暨督察代表建议办理工作开展调研。调研组实地察看河道治理、小水库除险加固工程等水利工程建设情况，并召开座谈会，听取全区重大水利工程建设及防汛工作情况汇报。调研组强调，要进一步加快工程进度，争取各项重大水利工程早日建成投入使用，惠及更多人民群众；要充分认识到水利工程建设的重要意义，科学规划，积极争取政策资金，加强工程监管力度，切实做到未雨绸缪，旱涝同防同治；要严格按照人大代表建议办理“三三制”要求，确保代表建议办一件成一件，为全区经济社会高质量发展贡献代表力量。(高焕成 李森)

安阳县

近日，河南省安阳县人大常委会召开城市配套设施建设专题询问会，听取2021年至2023年城市配套设施建设专题询问问题整改情况汇报。两个多小时的专题询问直击城市配套设施建设的难点和痛点，问出了群众期盼，答出了责任承诺。安阳县有关部门负责人分别就卫生健康、农贸市场和加油站建设、城市交通安全、停车场规划建设等10个方面的问题逐一应问。代表和委员们指出，近年来，全县城乡基础设施建设突飞猛进，城市化水平快速提升，但还存在短板和不足。会后，市人大常委会组成人员还对2021年以来相关专题询问的整改效果进行满意度测评。(李昌奇)

武乡县

近期，山西省武乡县人大常委会机关召开年轻干部座谈交流会，激励年轻同志苦练内功强本领，立足岗位作贡献，努力担负起新时代人大工作的职责使命。会议集中学习了习近平总书记2024年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班仪式上的重要讲话精神。会议强调，年轻干部要厚植为民情怀，站稳人民立场，树立正确政绩观；要掌握真才实学，练就过硬本领，争做家里手；要勇挑重担，不怕吃苦，在具体的实践锻炼中成长为骨干；要牢固树立大局意识，团结奋进，集中力量办好群众之事；要自始至终从严要求自己，树立人大干部的良好形象。(李琪)



近日，由重庆市沙坪坝区人大常委会主办的“向人民云报告”直播活动在小龙坎街道嘉新社区举行。部分区人大代表以“贡献代表力量 赋能基层治理”为主题，通过线上直播形式向选民汇报履职情况。2023年7月以来，沙坪坝区人大常委会探索建立“向人民云报告”工作机制，将代表履职、服务群众与数字化变革深度融合，取得良好成效。(孙凯芳摄)

(上接第一版)

每一份与人民群众生活息息相关的议案和建议，凝聚着人大代表的智慧和汗水，承载着人民群众的信赖与期盼，将接地气、冒热气的基层声音，变成解民忧、暖民心的民生实事，更见证了代表建议督办工作的“层层加码”、一路变迁。

从最初的常委会领导重点督办、专门委员会归口督办、代表工作部门常态化督办、“办理前、办理中、办理后”同代表三见面”到主任接待代表日加强对承办单位的督办、对代表不满意的办理结果重新交办、重新办理，不断加大代表建议办理工作督办力度。尤其在2010年代表法修改后，为落实代表法关于加强代表建议的办理工作以及对代表专题调研报告的处理和反馈的要求，探索开展重点建议督办、对代表建议办理先进单位进行表彰，自2013年起组织代表视察建议办理工作，于2018年首次开展代表建议办理专题询问，不断强化对建议承办单位办理工作的监督力度。同时，制定相关办法，代表建议办理制度逐步规范完善。

目前，坚持市政府领导领办制度、对重点督办建议和绩效评估扩面增量、组织代表现场进行满意度测评、建立代表提出建议前的沟通协调机制、开展建议办理事项“承诺制+台账制”、利用人大代表履职服务平台开展网上评价、进

行滚动办理，这些创新性机制、做法，实现了代表建议办理的闭环管理，让每一件“送上门的社情民意”落到实处。

“人大工作的主体是代表、基础在代表、活力看代表”

“当选市人大代表以来，我切实为居民群众办实事，办好事，赢得了群众的信赖和支持。现将近两年的履职情况向大家报告……”2019年11月15日，在西安市新城区十八届人大常委会第二十二次会议上，部分市人大代表向市人大常委会述职。

人大代表向选民报告履职情况，让代表走到台前，接受监督，时刻提醒代表铭记权力来源于人民，有效促进代表履职尽责。

早在2016年，西安市部分区(县)、镇(街)探索开展了人大代表向选民述职活动。根据安排部署，市人大常委会代表工作部门出台《西安市人大代表向原选举单位述职暂行办法》，自2016年开展市、区(县)、镇三级人大代表向原选举单位或原选区选民述职的新模式。

通过代表视角讲述人大大故事，展示人大风采，彰显着新时代人大工作在民主法治建设领域的累累硕果。仅2023年一年，代表们围绕立法规划献计献策40余条，参与科技创新生态体系建设、社区居家养老等视察调研44项，参加“我为养老服务献一策”“倾听市场主体

心声助推营商环境优化”等代表主题活动提出意见和建议635条，参加主任接待代表日活动提出意见和建议122条，市人大常委会提出议案3件、建议411件……

代表工作的一个缩影，串联出西安市人大工作在一个历史时期内创新发展的历史过程。作为其中的一分子，笔者参与了2010年的首次同票同权的换届选举，见证了监督法的实施进程，记录了西安市人大常委会首次开展的代表建议办理的专题询问、首次进行的代表主题活动、首次实施的代表建议办理绩效评估，日益明显地感受到人大在人民群众心中的分量、在各级政府中的影响力，更坚定了制度自信。

纵观世界历史可以发现，一部鲜活的人类现代历史，就是一部打破现状、进行改革的历史。代表工作的创新发展，只是人大制度改革历史变迁的一个缩影。而一次次代表工作的探索创新，也在推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展，不断赋予根本政治制度新的生机和活力。当前，党的二十届三中全会对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署，对加强和改进地方人大工作赋予新使命新任务。其中，代表工作作为人大工作的核心内容和关键支撑，必将伴随民主法治建设的深入发展取得更大的成就，为坚持和完善人民代表大会制度积累更多宝贵的经验财富。

代表力量赋能基层治理

仪征市人大常委会举办人大代表讲坛破解物管难题

■ 本报通讯员 阙秋爽

“今天，我结合自身物业管理业务工作和大家进行交流，希望大家提供一个新的角度进行思考。”近日，在江苏省仪征市全过程人民民主实践基地内，一场聚焦物业管理的“代表风采我开讲”专场活动正在开展。

“物业服务企业与业主之间是平等的契约关系，物业企业应当根据小区现状不断调整服务重点，例如前期应当做好建筑立制，中期应当做好服务管理，后期应当做好设备维护；业主也要给予相应的理解和支持……”扬州市人大常委会、仪征市住建局业务科室负责人袁必军在讲坛上说道，台下的观众也在频频点头。

如何做好讲述者，是开展代表讲坛的关键所在。围绕群众关心关注的物业管理问题，仪征市人大常委会环资城建工委选择了扬州市人大代表袁必军作为此次活动的讲述人。袁必军表示：“作为一名基层物业管理工作人员，我深知物业管理在基层社会治理中占据重要位置，提升物业管理水平只有‘进行时’没有‘完成时’。我将充分发挥人大代表作用，尽自己所能提高辖区物业管理实效，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。”

物业管理是社会热点问题，更是当前基层治理的重点问题。不少台下的人大代表在聆听讲座的同时，也回想起

曾经参与人大调研、列席常委会会议时的点点滴滴。

从2018年审议物业管理工作报告，到2023年针对物业管理组织跨届监督，开展专项工作评议，再到今年年初对相关工作进行满意度测评，取得81.25分的“满意”成绩，仪征市人大常委会积极助力破解物业管理难题，提升群众幸福指数。

今年3月，围绕市人大常委会意见办理，市委、市政府联合印发《关于加强物业管理工作提升物业服务水平三年行动方案(2024—2026年)》，计划利用三年时间，健全物业管理机制、完善政策标准体系、治理管理突出问题，实现住宅小区自治组织和物业服务覆盖率达到100%。

此次人大代表讲坛邀请了市人大常委会组成人员、有关物业企业负责同志、部分镇社区负责同志和社区居民代表参加。“今天的代表讲坛活动对于我们准确理解物业管理法规条例、妥善处置物业矛盾纠纷，具有很强的针对性、指导性。”“作为人大代表，我们也要向走上讲坛的代表学习，解决基层治理中的实际问题。”参加活动的人大代表纷纷表示。

“物业管理既是关键的民生工作，也是城市管理的重要组成部分。下一步，我们将围绕群众投诉多、整改不到位的难点问题，持续推动、跟踪监督，扎实做好物业管理后半篇文章。”仪征市人大常委会主任仲玲表示。

用百姓话讲活大理论

武平县象洞镇“小蜜蜂”宣讲队让宣讲“热”在基层

■ 本报通讯员 罗煜琦 梁可

今日风景好，水绿秋山明。近日，在福建省武平县象洞镇的大街小巷、田间地头，一场场别具特色的宣讲活动正在开展。象洞镇人大代表“小蜜蜂”宣讲队围绕党的创新理论、惠民政策，持续开展宣讲活动，用小故事讲活大理论，用百姓话诠释新思想，推动基层理论宣讲春风化雨润民心。

为利用好“人大代表联系月”活动，充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的作用，象洞镇人大创新打造集代表宣讲和接待选民于一体的“包罗万象”“洞”明世事——象洞今日说”特色活动。

针对群众时间零散、文化程度不高的实际，象洞镇人大全面铺开“石墩上”“球场里”“凉亭下”等流动宣讲新办法，通过“理论+文艺”“理论+故事”等形式，将各村篮球场、文化长廊、新时代文明实践广场等村民休闲娱乐场所变为学习理论政策、倾听群众需求、办好民生小事的“幸福地”。

每年7月至10月是象洞镇黄金百果丰收的季节。在象洞镇的光彩、沾阳、洋贝等村组，“小蜜蜂”宣讲队的人大代表们趁村民乘凉休息、跳广场舞、饭后散步的时间，带上宣传展板，走进群众中间，用亲切的客家方言，为大家宣讲党的二十届三中全会精神。

每次宣讲完毕，代表们都会认真收集群众意见建议，让选民接待走出“站、室”，化被动为主动，零距离服务群众，倾听群众诉求，充分彰显全过程人民民主底色。

“没想过我的意见这么快就得到落实，在‘6·16’特大暴雨中水毁的引水渠修复了，今年肯定能有个好收成，我要为你们点赞！”洋贝村村民练新如是说。

“小蜜蜂”宣讲队的代表们用群众听得懂的语言、用群众喜欢的方式，宣讲理论、宣传政策，聊家常、说诉求，共话发展、共谋未来。展板一放，就是代表们的讲堂，党的好声音如涓涓细流，在象洞的各个角落汇聚起无声力量。如今，“果园飘香喜丰收，处处笑语话民生”，成为象洞人民的幸福生活图景。

据统计，自2024年“人大代表联系月”活动开展以来，象洞镇人大组织宣讲队伍深入各选区开展宣讲活动8场，面对面收集意见建议33条，整合形成意见建议7条，涉及水利、交通、教育、电网等多个方面。目前，所有建议正在办理落实中。

