

以监督之力筑牢发展“压舱石”

——辽宁省人大常委会对重大项目建设情况开展专题调研

■ 本报通讯员 王丹

秋收时节,行走在辽沈大地,一批好项目成功引进,一批新项目落地开工,一批重点项目建设吹响“冲锋号”……在沈阳,沈飞航空配套产业园中,目前国内最大的单体复合材料生产车间已封顶;在大连,青山环绕间的一座工厂生产的高端数控机床,是工业界的“金刚钻”,有了它,更多生产“国之重器”的企业才能“搅瓷器活”;在营口,一张薄如蝉翼的膜离开车间后可能成为电脑液晶显示器的一部分;在盘锦,华锦阿美精细化工及原料工程项目中的钢结构和设备安装已经陆续启动……各地重大项目加速推进,辽宁这个老工业基地,在科技创新的全面赋能中,正焕发出新的时代光彩。

使命在肩,信心如磐。对新时代东北振兴工作,习近平总书记始终念兹在兹;党的十八大以来,多次到辽宁考察调研,多次主持召开专题座谈会,谋划推进东北全面振兴、全方位振兴。如何在推进中国式现代化新征程上,重振雄风,再创佳绩,辽宁省委锚定新时代“六地”目标定位,聚力“八大攻坚”,将目光聚焦到了重大项目建设上,把重大项目建设作为推进经济社会高质量发展的重中之重,扎实有力推进。辽宁省人大常委会认真贯彻落实省委部署,将重大项目建设情况专题调研作为重点监督工作实施有效监督,旨在找出弱点、疏通堵点、发现难点,以人大监督之力推动重大项目建设落地落地,助力辽宁经济高质量发展。

高位推动 同向发力
聚焦高频难点“靶向监督”

习近平总书记强调,“要聚焦经济社会发展重点任务,发挥各自特点优势,开展调查研究,提出前瞻性建议”。为进一步摸清重大项目建设过程中的难点和堵点,助力经济高质量发展,4月29日,辽宁省人大常委会召开全省重大项目建设情况专题调研动员部署会议。

省人大常委会组成5个调研组,常委会领导同志分别担任组长,省人大有关专委会、省政府有关部门相关同志以及省人大代表和有关专家为调研组成员,省大部分专门委员会、省直相关职能部门全程参与、强力推进。

各市人大常委会及沈抚示范区同步成立调研组,加强组织协调和统筹协调。通过省市联动、高效协同,形成了工作合力,为顺利完成此次调研工作、推进项目建设提供了坚实的组织保障。

2024年5月至7月,5个省级调研组分别深入到全省14个市和沈抚示范区,聚焦全省15项重大工程300个重点项目,全面了解项目建设情况,针对项目的全生命周期进行深入细致的剖析。省级层面重点筛选出96个质量高、投资规模大、牵动力强的标志性项目进行专项调研,“一对一”进行评估研判。市级层面按属地认领,同步考察166个重点项目现场。同时,调研组与22个产业集群工作专班进行了对接交流,充分了解相关重大项目建设情况。

调研组坚持问题导向,高位推动、省市联动,围绕推动重大项目建设,聚焦高频热点难点问题,以点带面、举一反三,力求通过项目建设了解全省经济运行态势、投资发展潜力和营商环境建设,全面掌握经济社会发展中面临的新问题、新形势、新任务。

在系统研究部署、细化责任分工的基础上,省市人大密切沟通联系,政府有关部门积极配合,整合各方面力量和资源,力争在企业合作上架桥梁、在产业布局上系纽带、在供需对接上建通道,拓宽思路服务好市场主体,进一步加大助企惠企力度,持续优化项目建设的良好生态,为辽宁全面振兴新突破汇聚强大合力。



10月11日是重阳节,“情暖桑榆——孝亲敬老服务进社区”活动在浙江省杭州市西湖区北山街道举行,面向社区老年人提供医疗、金融、法律、银发经济等多种服务。图为当日,在杭州市西湖区北山街道举行的“情暖桑榆——孝亲敬老服务进社区”活动中,志愿者教老人使用智能手机。

新华社记者 韩传号摄

广州出台全国首部促进中小学生心理健康地方性法规

本报讯 近日,经广东省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准,《广州市中小学生心理健康促进条例》(以下简称条例)将于2024年11月1日起施行。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视和关心广大青少年的身心健康和全面发展。多年来,广州在落实国家、省相关文件的过程中,积极探索推进学生心理健康工作,积累了丰富的实践经验,需要通过地方立法总结梳理各类主体责任,进一步调动全社会力量促进中小学生心理健康。社会各界和人大代表高度关注中小学生心理健康,2022年初,唐敏等11名广州市人大代表提出《完善学校心理服务体系建设,关注青少年心理健康问题》建议,被列为2022年度市人大代表建议;2023年年初,徐嵩等33名市人大代表提出相关立法建议,广州市人大常委会高度重视,将中小学生心理健康促进条例列入年度立法计划,市政府相关部门随即开始调研论证和起草起草。

2023年年底,广州市人大常委会收到市政府提请审议《广州市中小学生心理健康促进条例(草案)》的议案后,先后召开三次会议进行审议并于今年8月30日表决通过,省人大常委会于9月26日批准该条例。

条例明确了政府、学校、家庭、社会等主体的责任,以立法形式在全国率先回应了中小学生学习心理问题“怎么预防”“怎么发现”“怎么诊治”和健康管理促进工作“怎么保障”等难点问题。条例设定7章35条,共有76款,其中涉及政府及其相关部门有28款,占比36.84%;涉及学校

有36款,占比47.37%;涉及家庭有20款,占比26.32%;涉及医疗、社区、人民团体、社会组织等有17款,占比22.37%。条例重点明确各级人民政府及相关部门、人民团体及社会组织开展支持中小学生心理健康工作的具体职责。

制定条例过程中,广州市人大常委会通过各种途径,收集到各方面反馈的意见3000余条,法制委、法工委进行了逐条研究,对于合理可行的意见建议均予以充分吸纳。立法就是在矛盾的焦点上“砍一刀”,制定条例的过程就是平衡政府、学校、家庭、社会等主体的权利与义务的过程,条例充分凝聚了社会各界共识,实现了利益各方的“最大公约数”,以法治力量进一步呵护和保障中小学生的心理健康。

(魏丽娜 穆仁宣)

夯实民营经济发展壮大的法治之基

■ 张璵

10月10日,《中华人民共和国民营经济促进法(草案征求意见稿)》(以下简称草案)向社会公开征求意见。草案将坚持“两个毫不动摇”明确为法律制度,以立法形式向社会表明这是国家长期坚持的大政方针,进一步释放促进民营经济发展壮大的鲜明信号。制定民营经济促进法,是党的二十届三中全会作出的重要部署。国家为促进民营经济发展专门启动立法,传递出党和国家支持民营经济发展的坚定决心,将更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视发展民营经济,采取一系列重大举措,民营经济在我国国民经济发展中的作用持续提升。随着民营经济持续发展壮大,为优化民营经济发展环境提供法治保障的重要意义日益凸显。

法治是最好的营商环境。长期以来,民营经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了积极作用,已经成为我国经济制度的内在要素。同时,当前我国民营经济发展环境仍面临一些问题和挑战。草案回应各方关切,从公平竞争、投资融资、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护、法律责任等方面作出规定,把对民营经济平等对待、平等保护的要求落下来,既鼓励支持民营经济发展壮大,又注重加强规范引导,运用法治思维和法治方式打出了一套完善营商环境“组合拳”。

改革向前一步,法治就要跟进一步。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,需要用好改革和法治两个抓手。为进一步优化民营经济发展环境,促进民营经济持续、健康、高质量发展,制定民营经济促进法已经成为进一步深化深化改革、推进中国式现代化的重要工作。目前,民营经济促进法已列入全

陕西甘肃青海三省人大传达学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神

更好把制度优势转化为治理效能

本报讯 连日来,陕西、甘肃、青海三省人大常委会分别召开会议,传达学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,研究贯彻落实工作。

陕西省人大常委会党组(扩大)会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,在法治力量推动中国式现代化上彰显人大新担当,在推进“四个机关”建设上取得新进步,不断丰富坚持好完善好运行好人民代表大会制度的陕西实践。要认真学习贯彻习近平总书记来陕

考察重要讲话重要指示精神,更好在法治轨道助力提升文博场馆建设水平、文化和旅游深度融合及美丽陕西建设。

甘肃省人大常委会党组(扩大)会议强调,要把学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神作为首要政治任务,在对标对表中找准“坐标系”“方位图”,推动各项部署要求落地落实。要深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,发挥出“中国之制”“中国之治”的优势,稳中求进推动新时代

“六省一市”人大加强秦岭协同保护

本报讯 10月9日至10日,在全国人大环境与资源保护委员会指导下,河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省、甘肃省、青海省等“六省一市”人大秦岭协同保护工作座谈会在陕西召开。经过共同协商,通过了“六省一市”人大秦岭协同保护工作备忘录,将探索秦岭区域协同立法等,全面加强秦岭协同保护。

备忘录包括探索秦岭区域协同立法,共同推动秦岭保护国家立法,联合开展调查研究,组织人大代表提出议案建议,共同推动完善绿色低碳发展机制、推动执法和司法保护协同、建立工作交流机制、共同加强宣传引导等8项内容。

在大熊猫国家公园协同保护等省际协同立法实践的基础上,探索建立秦岭生态环境保护工作协作机制,秦岭区域各省(市)特别是相邻省份、设区的市人大及其常委会积极开展秦岭区域生物多样性保护、水资源保护、矿产资源保护、文化保护传承等协同立法工作。以适当方式开展南水北调中线工程水源地保护协同立法,共同推进相关法律法规深入实施。围绕秦岭区域生态保护修复、污染防治、矿产资源保护利用、绿色低碳发展、文化保护传承等共同面临的

河北首次开展设区市协同立法保护陶瓷文化

本报讯 10月10日,河北省人大常委会召开“磁州窑、邢窑、定窑、中国北方瓷都陶瓷文化保护传承创新发展协同立法”新闻发布会。据悉,在河北省人大常委会法工委统筹指导下,邯郸、邢台、保定和唐山市围绕陶瓷文化传承发展和陶瓷产业振兴开展省内协同立法,这也是全国首次围绕陶瓷开展区域协同立法。

为进一步赓续文化传承,擦亮陶瓷文化名片,9月25日,河北省第十四届人大常委会第十一次会议批准《邯郸市磁州窑文化保护传承利用条例》《邢台市邢窑文化保护传承利用条例》《保定市定窑文化保护传承利用条例》《唐山市中国北方瓷都振兴促进条例》,自11月1日起施行,以法治手段护航陶瓷文化传承、陶瓷产业振兴行稳致远。

据了解,2023年9月,河北省人大常委会法工委提出就陶瓷文化保护传承利用开展协同立法的设想,得到邯郸、邢台、保定、唐山市市人大常委会的积极响应,后经磋商确定为“3+1”协同立法。“3”指太行山东麓的邯郸、邢台、保定,主

以“人大之为”助力磨憨国际口岸城市建设

——在重要战略部署实施前沿扛起昆明人大担当

■ 本报通讯员 熊晓炫

云南省会城市昆明与相隔千里的边境口岸磨憨镇,通过中老铁路一线相连。多年来,在共建国际口岸城市的目标下,昆明打破体制、机制、政策壁垒,全面托管磨憨,着力实现要素保障、政策支撑和制度创新效益最大化。从托管伊始,如何助力高质量建设磨憨国际口岸城市就成为昆明市人大常委会履职的重要内容。昆明市人大常委会通过实地调研、交流座谈、建言献策、与西双版纳州人大常委会建立紧密联系等举措,持续助推磨憨国际口岸城市建设。

昆明是我国面向南亚、东南亚开放的重要门户、“一带一路”建设的前沿枢纽,边陲小镇磨憨地处中老铁路、昆曼国际公路的关键节点,是我国通往老挝的国家级陆路口岸。两地分别位于中老铁路国内段两个节点,相隔千里,但在改革创新的理念和作为下,产生交集互动,并融合发展。2021年12月3日,中老铁路开通运营,磨憨成为同时拥有国家一级公路和铁路口岸的重要交通枢纽。2022年4月28日,云南省委、省政府决定由昆明市全面托管西双版纳州磨憨镇,昆明成为全国唯一拥有一级边境口岸的省会城市。2022年8月30日,昆明市与西双版纳州各项托管移交工作顺利完成,磨憨的发展进入新的历史阶段。

近年来,昆明市人大常委会把助力高质量建设磨憨国际口岸城市纳入履职的重要内容之一,通过走一线、看发展、献良策,全力助推磨憨国际口岸城市建设。

时间的刻度清晰记录走过的路。市人大常委会领导多次带队赴中国老挝磨憨——磨丁经济合作区进行调研考察,深入了解磨憨——磨丁经济合作区发展建设情况,研究对口支持磨憨国际口岸城市建设工作。从口岸、园区、智慧展示中心、政务服务中心、海关智慧监管场所到磨憨中心卫生院、磨憨中学、磨憨镇尚冈村和勐腊县曼烈边境幸福村等处所,每一处都留下了人大助力磨憨建设的坚实脚印。

设立基层立法联系点是昆明市人大常委会践行全过程人民民主的重要举措,在昆明托管磨憨后不久,市人大常委会就授牌成立了“中国老挝磨憨——磨丁经济合作区市级基层立法联系点”,让磨憨群众的声音通过“立法直通车”得到更好的回应,搭建立法“连心桥”,极大地拓展了

基层群众参与地方立法的深度和广度。

2023年7月,为贯彻落实省委、省政府“昆明市托管西双版纳州勐腊县磨憨镇,共同建设国际口岸城市”决策部署。市人大常委会充分发挥自身优势,与西双版纳州人大常委会共同签署了《协作推动磨憨国际口岸城市建设工作备忘录》,探索建立协同立法、联合监督、代表联动、互访交流、信息共享等五个工作协作机制,为加快推动磨憨国际口岸城市建设贡献人大力量。两地将配合省人大常委会制订出台关于加快推动磨憨国际口岸城市建设的有关决定,适时对决定的贯彻落实情况联合开展执法检查,确保决定有效实施。

翻开昆明市人大常委会助推磨憨发展的履职历程,一件件民生实事,一组组翔实数据,忠实记录着市人大常委会履职尽责的点点滴滴;一次次审议监督、一场场视察调研,无不承载着磨憨群众的期盼和关切;一份份意见建议、一项项代表活动,尽皆体现着人大代表的为民初心。

(下转第二版)

人大制度70年全国行

责编:高欢欢 电话:0351-8228019 邮箱:bjb@rmdbb.cn 版式:石瑞强