

山东莘县地处鲁豫交界,与河南范县、濮阳县隔黄河下游重要支流——金堤河南北相望。三县地缘相接、人缘相亲、文缘相通,区域协同发展基础深厚、优势明显,长期以来形成了你中有我、我中有你的融合局面,是黄河中下游流域中地域面积较大、人口数量较多、产业活跃度较高的重要地带。近年来,莘县人大常委会充分立足独特地域优势,主动在人大代表跨省协同作用发挥上先行先试、精准发力,创新打造了鲁豫跨省人大代表履职阵地,为推动黄河流域生态保护和高质量发展贡献人大力量。

山东莘县人大常委会与河南范县、濮阳县人大常委会联合打造“流域+省际”跨区域代表联动履职阵地,助力鲁豫毗邻地区协同发展——

联动履职助力协同发展

■ 本报通讯员 侯媛媛

打造跨省联络站 搭建代表协同履职阵地

莘县与范县、濮阳县地域犬牙交错,居民交叉居住,经贸和社会事务联系密切。莘县4个乡镇(樱桃园镇、古云镇、古城镇、大张家镇)与范县、濮阳县毗邻,仅在范县、濮阳县生活的莘县居民就达到了2万余人。但是,由于受省际行政壁垒影响,三地在社会治理、基本公共服务、基础设施建设、产业融合发展等方面存在诸多堵点。比如,受金堤河南北相隔影响,莘县位于金堤河南岸的19个村庄、3000余公顷耕地、6000余户籍常住人口,长期以来无法实现自来水、天然气进村入户。

为打破行政区域管理服务壁垒,推动三县协同联动发展,莘县人大常委会分别于今年5月28日、6月26日与范县、濮阳县人大常委会签署合作协议,共同启动实施跨省人大代表联络站共建行动,探索构建“流域+省际”跨区域人大合作新模式。莘县在古云镇、樱桃园镇、古城镇、大张家镇,范县在城关镇、颜村铺乡,濮阳县在柳屯镇、王楼镇,跨省联建人大代表联络站共八处,为两省三县代表协同履职搭建平台。每个联络站设站长2名、副站长2名,联络员2名,站长、副站长分别由毗邻两镇人大主席、副主席担任,协同组织两地代表开展

履职阵地联用、代表建议联办、监督检查联动、合作发展联商。同时,建立跨省代表进站活动制度,每周三两县分别安排两名代表进站,共同接待两地选民,重点围绕金堤河生态环境保护、防洪减灾、基础设施、民生改善等问题,同步收集听取选民意见建议。县级人大常委会定期调度联络站运行情况,并建立代表意见落实机制,确保意见建议落地见效。其中,需要镇级政府落实的,由镇人大交办镇政府落实;需要县级政府落实解决的,由县级人大常委会转办交办,并监督落实。比如,莘县人大常委会针对樱桃园镇一名人大代表提出的“部分居住在范县县城附近的莘县居民去范县就医、医保报销不便”的意见建议,及时交办莘县政府并监督落实,经莘、范两县政府研究商讨,成功达成合作共识,率先实现了两地居民跨户籍缴费、由缴费地落实医保报销。针对代表提出的“推动解决在莘县樱桃园镇、范县城关镇行政区域交叉地带农村卫生无人清理问题”的意见建议,樱桃园镇人大交镇政府办理落实。经过两地政府协商,达成了在两地行政区域交叉地带协同开展卫生清理,所需资金两地共同承担的合作共识。

凝聚代表合力 共同守护美丽母亲河

习近平总书记指出,实行生态一体化保护和环境协同化治理,对于保障黄河生态安全具有重要作用。莘县人大常委会聚焦金堤河生态廊道建设,充分发挥两地代表作用,携手守护母亲河长久安澜。金堤河是黄河下游一条重要支流,流经莘县、范县。长期以来,由于两省治理不同步等原因,莘范段已有20余年未进行综合治理,河道淤积堵塞、堤防残破不全、防汛道路不贯通等问题突出。两地人大代表启动了“打造鲁豫毗邻地区合作发展样板区——人大在行动”联合监督协作行动,经过调研,召开联席工作会议,共同提出就莘、范两地金堤河段堤岸防护、河道治理、垃圾清理、环境整治等开展合作,联合实施金堤河水源保障综合提升工程的建议。在两地代表的协同监督和推动下,莘县、范县政府联合对12公里河道进行清淤,并重建金堤河姬楼段危桥、建设钢坝闸,有效提升了流域生态环境质量和河道防洪能力,同步减轻了金堤河南岸范县新城和莘县村庄群众的洪涝隐患。同时,莘县樱桃园镇与范县城关镇政府,还共同落实代表提出的“挖出的淤泥不外运,就地

培堤”的意见建议,成功实现了新增沿河耕地50余公顷,让金堤河成为造福流域群众“幸福河”的梦想。

长期以来,由于莘县樱桃园镇与范县城关镇犬牙交错、交织融合,交界地区“打游击”“钻空子”等违法排污乱象频发,执法责任确定难、执行难等问题突出。为破解此问题,在两地代表的建议推动下,莘县与范县联合构建金堤河跨区域治理“双哨”机制(一旦发现问题,一方“吹哨”,两地联合响应),强化联合执法监督,避免监管盲区漏洞,共同守护金堤河生态环境。比如,莘县曾发现一处行政区划属于莘县、地块实际属于范县的养殖场非法排污,两地人大组织两地代表对该养殖场情况联合调研,代表分别向两地政府反映实际情况,要求办理回复。在代表监督作用下,两地相关部门开展联合执法,依法对该养殖场予以拆除,共同啃下了这块污染黄河水质的“硬骨头”。如今,金堤河莘范段脏乱差的河道环境得到彻底改变,生态环境质量显著改善,水面碧波粼粼,芦间鸟鸣阵阵,已成为附近群众休闲观光

深化交流合作 促进产业协同发展

加强沿黄流域跨区域产业协作联动,是推动黄河流域生态保护和高质量发展的重要方向。莘县与范县、濮阳县同属中原油田厂区,盐油资源聚集,化工产业集中。其中,莘县古云镇作为黄河中下游流域重要的化工产业大镇,与范县、濮阳县化工园区紧密相邻。为此,莘县人大常委会指导古云镇依托代表联络站建立企业家代表联谊会,常态化组织开展跨区域人大代表联建活动,以企业家代表为桥梁,共同推动企业建立跨省域信息交流和共享机制,促进产业衔接联动、合作共赢。

山东瑞森石油树脂有限公司与濮阳县户部寨乡化工园区某新材料公司同为中高档石油树脂生产企业,两家企业负责人分别为莘县、范县市级人大代表,在古云镇鲁豫企

业家代表联盟会议以及两地人大“助力企业高质量发展联谊交流活动”中结识并形成合作关系。两家企业通过建立信息交流和共享机制,常态化交流产品价格、需求数量、生产成本等市场信息,共同制定生产计划,协调生产进度,有效降低了生产成本和市场竞争风险,提高了生产效率和市场竞争力。再如,河南浩森生物科技有限公司的主要产品——糠醛,是山东一诺生物物质材料有限公司的主要生产原料,两家企业的负责人在代表联建活动中结识并形成合作关系,逐渐形成了功能协同互补的有机整体。同时,根据两地企业家代表建议,联合建立重污染天气共同应对机制,共同推进应急响应一体联动,同步建立跨区域消防救援联动响应机制,共同实行联合灭火救援。

联动履职 听民意



图①:莘县古城镇、范县高码头镇、颜村铺乡人大代表共同接待来访群众。

图②:莘县樱桃园镇人大代表、范县城关镇人大代表联合接待人民群众。

图③:莘县樱桃园镇人大与范县城关镇人大共同调处两地群众纠纷。

图④:范县城关镇人大代表、莘县樱桃园镇人大代表联合接待人民群众。

精彩“码”上见



往期回顾

针对毗邻地区群众分布“你中有我、我中有你”的特点,为推动解决公共基础设施建设和教育医疗养老等民生配套服务壁垒问题,莘县人大常委会以跨省人大代表联络站为阵地,广泛听取民声民意,联动提出意见建议,共同监督推动解决民生难题。截至目前,累计收集意见建议140余条,共同解决民生实事28件。比如,为解决莘县自来水、天然气难以跨河供应金堤河南岸居民的问题,聊城市市人大代表李瑞杰提出“金堤河南岸居民就近使用范县的自来水和天然气”的建议。经两县积极协调、研究磋商,成功达成合作共识,2万多名山东居民用上了河南的水和天然气。再如,针对毗邻地区孩子上学不便的问题,莘县樱桃园镇和范县城关镇代表联合向两地政府提出意见建议,成功推动范县政府同意小学、初中阶段接收樱桃园镇户籍学生入学,享受同等待遇。再如,在毗邻地区基础设施建设中,通过两地代表的共同推动,莘县樱桃园镇积极配合范县城关镇将水网管道延伸至彭楼干渠南北管道,有效破解了多年未解决的水苦锈多的难题,惠及了1.5万名范县老城区居民。同时,莘县樱桃园镇还依托联络站设立跨省矛盾调解室,联合开展跨省矛盾联合调解。其中,对涉及两地的跨省矛盾,能够现场解决的,在站代表协同做好解释化解;不能现场解决的,积极做好解释工作,及时交办两地司法、信访等相关部门联合解决落实。截至目前,已成功调处跨省矛盾纠纷50余起,避免多起“民转刑”案件的发生。如,今年年初,一名樱桃园镇籍村民在与其范县城关镇籍丈夫离婚过程中,因退还彩礼一事引起激烈纷争,双方家族剑拔弩张。跨省调解团成员、人大代表张生协同樱桃园镇司法所,积极与范县城关镇沟通,将双方村干部、家族长约到樱桃园镇联络站,经过双方代表共同调解,妥善化解了纠纷。

习近平总书记强调,深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值,讲好“黄河故事”。鲁豫毗邻地区独具特色的农耕文化、板桥文化、水济文化等闻名遐迩,红色文化内涵丰富,是黄河文化代表性地区和文化资源密集型区域。莘县人大常委会充分发挥各级代表中为数不少的文史专业从业者、爱好者的作用,立足莘、范两县历史渊源深厚、黄河文脉相通的特点,与范县协同合作,携手开展沿黄历史文化研究,携手推进黄河文化保护利用,携手丰富两地群众文化生活,携手加强黄河流域文旅融合高质量发展,共同讲好黄河故事。两地代表互通史册资料,共同编撰完成了《莘县、范县古今地图集》,涵盖夏商周以来两县各类古今地图430余张;共同编制校审约55万字的《民国二十四年范县志》(点校注释版),是一部反映民国时期鲁豫毗邻地区风土人情的大百科全书。清朝中期,范县城坐落在莘县古城镇,“扬州八怪”之一的郑板桥曾在范县任5年知县,莘县、范县代表中各有一批板桥文化的研究者和爱好者。两地代表“以板桥为媒”,携手打造、建成郑板桥文化馆,协同开展板桥文化交流研究。莘县大张家镇与河南清丰县双庙乡都是抗日战争时期冀鲁豫革命根据地,两地人大代表积极联系对接,推动两地政府签订了红色文化旅游市场一体化发展合作协议,以一脉相承的红色文化为基础,共同开发红色旅游产品,将两地红色旅游资源穿点成线,形成了区域间红色文旅产业合作共赢的发展格局。

莘县将进一步深化与河南省范县、濮阳县等毗邻县的合作关系,持续加强沟通、增进互信,深入挖掘资源共享、优势互补的巨大潜力。进一步健全完善跨省代表联络站相关工作制度和机制,不断拓展跨区域人大合作的形式与平台,创新联建模式,推动跨区域人大代表联合履职,共同推动三县的经济社会高质量发展。



莘县樱桃园镇人大、范县城关镇人大组织召开跨省联建合作交流联席会议。

协同推进民生改善
促进毗邻地区和谐稳定

充分发挥代表专长
共筑黄河文化发展高地