

人大制度70年·亲历者说

乐为民主法治鼓与呼

——我在人大的二十五年

张强

我是1999年底选调进入湖北省丹江口市人大常委会机关工作的。25年春华秋实，丹江口市历经第十四届至第十九届共六届人大，我目睹、见证了我国民主进程中的一次次历史性飞跃，参与、推动了丹江口市人大各项工作实践与发展，切身感受到了人民代表大会制度的独特优势与魅力。

有一种信仰叫坚守。到人大工作后，我主要承担文字材料工作，人少事多任务重，但我始终奉行“厚积而薄发、博观而约取”“以工匠精神雕琢时代品质”，在不断学习赋能中，耕耘坚守人大这片热土，潜心深挖人大宣传这块富矿，乐此不疲。不少人问我为什么爱写，还是那种夜以继日废寝忘食痴迷型的，其实我也无法道出具体原委，因为有些情愫发乎于心且不可言说，有些冲动则源于虚实间尚无法言说。如果非得用一个词来回答我为什么爱写，我想，到人大之前或许单纯因为“爱好”，而到人大之后的所见所闻所思所悟，我之所以爱写，因为“民主”，或许更为精准。

留住人大工作的精彩瞬间

我们经常听到“人大权威”这个词，而人大权威则体现在法律实施的严肃性、行使职权的程序性、法定方式的规范性和工作质量的实效性。在树立人大权威形象方面，各地人大都在精心谋划与不断探索实践，丹江口市人大常委会每年也有许多可圈可点的亮点。作为一名致力于宣传工作的市人大工作者，我觉得留住精彩瞬间，是我的职责。

1999年，我国进入老龄化社会。2001年，丹江口市老龄人口已达6.4万，占总人口48万的13.3%。《老年人权益保障法》颁布实施五年来在我市贯彻落实如何，国家和湖北省出台的各项老年人优待政策落实得怎么样，市人大常委会高度关注，为此组织了执法检查，走街串巷察真情、找问题、听民意、聚民智，在听取市人民政府专项工作报告后，提出了六条审议意见，通过“盘点”和“回头看”，监督市人民政府加强了组织领导，扩大了社会宣传，支持老年人发挥余热，预算安排了各项老年人优待政策落实专项经费等，有效保障了老年人老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐。我敏感地意识到，老龄化问

题，会随着社会发展与进步，诸多矛盾与问题日益凸显，丹江口市人大常委会组织的这一重大监督活动，紧扣了时代前沿化主题，意义非凡，监督实践具有借鉴价值，我立即采写了《为了夕阳无限好》这篇通讯，被《人民日报》《中国人大》《楚天主人》等权威报刊发表，受到广泛好评。

2003年7月15日，丹江口市第十四届人大常委会第37次会议决定将市广播电视台、规划管理局、物价局三个单位列为工作评议对象，成立3个评议调查组深入各城区办事处、市直部门、部分企事业单位和各乡镇进行调查走访，召开多层次人员参加的座谈会。在调研情况碰头会上，3个调查组都反映广大市民对物价局意见较大，原因是城区液化气价自2002年9月以来持续高于周边地区，物价局监管不力，各界怨声载道，建议市人大常委会追加监督议题，成立特定问题调查组。经过与周边县市区价格对比、核算城区3家供气单位液化气综合成本、核实市直部门向供气单位的各种收费项目，市人大常委会听取特定问题调查组报告后，认为偏高的气价必须得到平抑，垄断的市场必须得到规范，市民承担的不合理负担必须减下来，因此形成审议意见，致函市人民政府，要求从“打破行业垄断、加强气价管理、规范气瓶托管、查处企业乱收费”四个方面开展专项整治。2004年初，高企一年多的液化气价格终于回归正常，专业人士估算，人大监督每年为市民减负至少200万元，市民纷纷为人大点赞。当年召开的市人代会上，人大代表们听到人大工作报告中这一段时，会场上响起了热烈的掌声。事后，我以纪实手法先后采写的通讯《聚焦“高价气”》《市人大常委会追加监督议题市天然气费年减二百万》在十余家国家和省级报刊发表，引起一时轰动。

弘扬人大队伍的骄傲与荣光

为民行权、为民代言，服务改革发展、造福人民群众，是人大的共同心声与愿望。丹江口市第十四届、十五届、十六届人大常委会主任梁双清在主任会议上讲过这么一段话：“人大工作，无为而治、循规蹈矩，就会变得简单，无过但也不会有大的建树。人大不是花瓶，更不是橡皮图章，想做好人大的工作，首先要明确人大的法定职能是什么，人大的法定程序和方式有哪些，人大的

事风格到底该如何，概括起来，我们就是要想明白、搞清楚我是谁、为了谁、依靠谁，凝聚人大应有的气质和精气神，真心实意为民所系、权为民所用、利为民所谋，那样我们将无往而不胜。”

我经历的丹江口市六届人大，一直把“为了人民”这种人大“风骨”薪火相传。有这样几个故事：其一，敢于说不。2003年9月，丹江口市十四届人大常委会第40次会议听取和审议了市人民政府议案建议办理情况的报告，常委会组成人员对1件烈士陵园建设的议案和1件偿还参股企业建设向职工借资的重点建议办理答复结果不满意，表决结果因得满意票未过半数常委会全体组成人员的半数而未获通过，开了此类报告被否决先河。其二，敢于较真。丹江口市因国家重大水利枢纽工程建设而兴并于1983年建市，工程管理局汉江集团在丹江城区占据半壁江山，丹江口市市政府对其无管辖权。因此，十堰市卫生局发出文件对丹江口城区食品卫生执法文件，规范食品卫生执法，维护法律尊严。同年，1名政府组成部门负责人，在人大常委会年度述职评议定性测评中被确定为“不满意”；市人大常委会1名基层法庭庭长，未报经市人大常委会会议许可，粗暴强制司法拘留市人大代表，造成不良影响。常委会依法启动履职程序，撤销了2人职务。其三，敢于碰硬。2006年10月，雨润集团丹江口福润商业食品有限公司成立。这一招商引资项目从引进到落地可谓一波三折。由于属于重大事项，市人民政府报送议案提请市人大常委会依法讨论决定。会议审议环节，常委会组成人员对议案中项目选址、污染防治、资金投入、辅助设施建设、项目预期收益、综合社会效益等问题，分歧较大，众说纷纭，因此连续两次常委会会议表决结果反对票过半。不少常委会组成人员说，政府的议案不够科学和精细，选址不合理、污染风险大、受益不明显等，本土方群众利益不对等，必须认真修正且得到群众公认，否则不会投赞成票。后经政府民主听证、反复完善细化议案，常委会才表决通过并作出决定。

回首过去二十余载，我经历了太多极不平凡。国际风云变幻且不论，



图①：1981年1月22日，均县（现丹江口市）九届人大一次会议开幕。

图②：1992年8月16日，丹江口市十二届人大第三代表小组开展代表述职评议活动。

图③：2006年12月，丹江口市十五届人大三次会议开幕。

图④：2017年5月25日，湖北省人大常委会“聚力脱贫攻坚、五级代表在行动”工作部署暨现场推进会察看基层示范点建设情况。

（图片由作者提供）

单就国内而言，战“地震”、斗“非典”、抗“洪灾”、阻“新冠”，哪一件不是惊心动魄乃至生死攸关？哪一件不是涉及千家万户牵一发而动全身？丹江口市是国家南水北调中线工程核心水源地，服务国家战略和重大工程建设，按时间节点顺利完成5万移民外迁任务，加之后来的五年脱贫攻坚，同样面临无数险阻与高山。全市千名五级人大代表和百余名人大工作者，始终是让党放心、让人民满意的“人大铁军”，冲锋在前、爬坡过坎，克难攻坚、舍生忘死，累倒病倒在一线不是新鲜事，鞠躬尽瘁、以身殉职的也不是个例，他们用平凡的语言与绵薄之功，撑起了人大这片灿烂的天，用平凡而伟大的心血和汗水，书写了一次届届人大的骄傲与荣光。而我一次次感动之际，能做的，便是用浓重的笔墨，还原台面上的那些敢于说不、敢于较真、敢于碰硬一系列事件原貌，发掘背后那些不为人知的细枝末梢和感人故事，真正把人大人的精神描绘好、讴歌好、颂扬好。

书写新时代人大工作新篇章

树立创新思维，积极探索实践，以

创新引领工作、指导实践，以创新提质增效求发展，以创新树立品牌打造亮点提升影响力——这是我初到人大、领导找我谈话时，我作出的表态。创新是一个民族的灵魂和国家兴旺发达的不竭动力。现在普遍的说法，创新是引领发展的第一动力，创新也是生产力。

2017年4月，市委派出人大考察组赴重庆、贵州、安徽、浙江四省（市）学习特色小镇、美丽乡村建设经验，提出我市特色小镇“流程再造，对活动主题进行延伸和功能拓展，实现了再创新、再优化、再提质、再增效，取得了丰硕成果。当然，我市人大一届一届接续发力的创新点还有许多，比如干部任后履职监督“五环闭环”体系、“共同缔造、丹江口样板”等，2017年以来，每年大批量多视角、全方位宣传力作的发表，吸引了各地人大年均200余批次的调研组来丹考察调研……累累硕果，属于全体人大人，而我，既是倡导建言者、顶层设计师，更是精心实践者、全力宣传者。

乐为民主鼓与呼。我唯有用情去实践、用心去发声，讲好民主故事，传播人大声音，紧扣时代主旋律，奏响民主新乐章！

三十六载勤履职 无怨无悔付青春



（图片由作者提供）

王金玺

岁月不居，时节如流。1988年，我的人生就像一条潺潺的小河，突然拐了一个弯，一路向前奔去。那一年，我19岁，刚刚毕业离开校园。按照组织安排，到河北省滦县人大常委会机关报到，任现金管理员。弹指一挥间，三十六年如白驹过隙，我也从一个“小年青”，变成了一个“小老头”，从办公室，到教科文卫科，再到办公室，五个科室轮流转，始终投身在我热爱的人大事业中……

三十六载岁月，坚持党的领导。党是各项事业的领导核心，人大是党领导下的国家权力机关。只有在党的坚强领导下，人大工作才能更具创新与活力。党的领导始终体现在制度变迁上。1998年以前每届任期三年，1998年之后每届任期改为五年，一直延续至今。到今天，我已经历了十届人大常委会，见证了在党的领导下地方人民代表大会制度和人大工作发生的变化。党的重视体现在机构设置上。从经济科、政法科、群工科变为财经科、法制科、人事代表科，再到财经工委、法工委、选任代工委，不仅见证了人大内设机构的变迁，也凸显了人大的工作职责更加明确，责任分工愈发清晰，为县级人大监督、任免、重大事项决定三项权力的有效发挥提供了强大支撑。党的重视体现在物质保障上。1990年，经唐山市委同意，滦县人大常委会机关有了全市第三台“四通”打印机，从此告别了先写稿、再审定，最终制版滚墨印刷的时代，工作效率实现了质的飞跃。人大常委会组成人

员的知识、年龄结构比例日臻完善，人大常委会机关内部实现了老中青干部合理布局，历任办公室主任先后到镇街、市直部门履新。主要负责同志、人大干部政治过硬、能力突出，得到市委充分肯定。

三十六载岁月，凸显人大履职质效。上班伊始，总听人说：“人当官、布当鞋，干部到了人大和政协。”人大、政协是干部政治生涯的最后一站。在今天，我想说，老印象不再适合新时代。在我的记忆里，人大工作总是精彩：1992年召开代表法颁布10周年座谈会，滦县县委领导在会上作出要求；2005年评议基层法庭；2008年视察代表建议办理情况；2017年人大代表之家（联络站）开工建设；2018年人大网站、微信公众号上线运行；2019年民生实事项目人大代表票决制拉开帷幕；2020年全省人大系统“6+1”联动监督工作正式开展……

时间不语，却记录一切。2021年10月13日，中央人大工作会议首次召开，党把人大工作摆到了更加重要的位置。习近平总书记提出：各级人大及其常委会要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关，保证人民当家作主的国家权力机关，全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关，始终同人民群众保持密切联系的代表机关的重要论述。“四个机关”为新时代人大工作提供了行动指南和根本遵循。作为一名人大老同志，见证了滦州市二届人大常委会围绕总书记论述所谋划开展的各项工作：人大代表之家（联络站）提档升级、代表履职活动更加规范、评议市政府组成部门主要负责同志、民生实事工程满意度测评……一系列工作凸显了人大的监督与支持，彰显的是在党的领导下国家地方权力机关的权威和作为。

三十六载岁月，强化法律权威。法律是国家的基石。法律的有效实施是人大工作的重要内容。从滦县八届人大常委会到滦州市二届人大常委会，2018年9月16日将滦州发展史分为两部分。这一天，经民政部批复，滦县撤县设市，滦州踏上了发展的快车道。全省人大系统连续7年开展联动监督工作，就环境保护法、传染病防治法等20余部法律法规开展执法检查，滦州市政府获评全国法治政府称号，人大法治广场建成投入使用，学法懂法、守法用法的气氛日渐浓厚。市人大常委会坚持依法监督，严格

依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，紧扣法律规定、突出法律责任，每年围绕市委中心工作确定至少两部法律法规的执法检查，在现场查看、座谈了解中找原因找办法，同时依托人大代表之家（联络站）加强法治宣传，以各级人大代表的宣传作用带动全市人民自觉学法守法用法的行为自觉。

三十六载岁月，见证干部成长成才。“人大不管钱、不管物，也没有考核指标。工作轻松、氛围自由、任务不重。”这是以前人们对人大干部的看法和调侃。事实求是地讲，市人大常委会机关工作人员不多，工作事多面广，包罗万象。一次次人代会考验的是组织协调时间，既要当好总导演，也要当好秘书长。从会议时间、议程安排、到住宿用餐、线路安保，主席台上下代表、各部门列席，参会的400余人什么时间在哪、干什么，都需要事无巨细安排清楚；从全体会议、主席团会议的集中组织到各代表团的分组审议，无不考验着人大干部的细致程度。一次次新闻报道、会场布置、现场发言，每一次都不能出错，都要符合法律要求。再到上级人代会的召开，做好本市代表团资料分发、住宿乘车、发言审议、会务组织，人大干部用实干与担当履行着责任。10月见凉，机关路旁渐黄的银杏树叶见证着市人大常委会报告的起草和完善。新年将近，路灯光相辉映，大家都在为一场重要会议挑灯夜战……

人大事业，无比神圣；人大工作，无上光荣。在人大岗位工作的36年，我深深知道：在民主法治事业每一个发展和进步的瞬间，都饱含着党的正确领导；人民代表大会制度的每一次完善，群众的呼声和意愿在国家的各项决策中得以体现，都闪现着人大干部辛勤努力的身影。

回首过往，历历在目；展望明天，未来可期。今年是，中华人民共和国成立75周年，是人民代表大会制度建立70周年。我相信，人大将如一条长河，滔滔向前不舍昼夜，汇聚成不可阻挡的发展洪流，在新时代创造出属于人民的伟业。

周玲鹿

41岁那年，我成了辽宁省铁岭市人大常委会机关的一名“新兵”。以往十余年的工作经历，让我对做好这份工作充满信心，唯一让我感到有些陌生的，就是“人大代表”这个群体。

说“陌生”，其实并不确切。学生时代，“中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的社会主义国家”“人大代表是人民代表大会的主体，是国家权力机关的组成人员，代表人民参加行使国家权力”这些思想政治教科书里的知识早已烂熟于心；日复一日，他们的背影和消息出现在屏幕前、广播中、报纸上；年满18周岁后，我也曾亲手为选举人大代表投下庄严的选票。但人大代表究竟是什么样的？我却没有清晰的答案。这次，作为市人大常委会机关工作人员，我终于可以有机会更近距离地接触他们、感受他们、了解他们的日常工作。

他们讲“法言法语”。来到市人大常委会机关的第一天，还没完全进入新工作角色的我，就与人大代表们一起，收看了全国人大常委会法工委线上举办的立法培训。至今我依然清楚记得，“全过程人民民主”是这场法治培训最鲜明的关键词。我第一次亲身感受到，学习永无止境，读懂弄通宪法法律知识，运用法言法语沟通解决问题是市人大常委会机关工作人员的一门必修课。后来，我更加真切体会到，立法过程是一个发扬民主、集思广益、严谨有序的过程，“全过程人民民主”贯穿立法工作始终。从立法意见征询、法律草案的提出和修改完善到审议、表决和公布，人大代表紧贴人民群众对美好生活的呼声和期盼，在立法机关和基层群众之间架起一座桥梁，把“群言群语”转化为“法言法语”，推动立法实现“最广泛”“最真实”“最管用”的全过程人民民主。《铁岭市电动车管理条例》《铁岭市物业管理条例》等一部部彰显铁岭特色、为百姓切身利益“量身定制”的地方性法规的立法实践，无不根植于民意土壤，把人民群众的“千言万语”汇聚成取之不竭的立法智慧和法治力量。

他们爱“刨根问底”。来到市人大常委会机关以后，跟随人大代表调查研究脚步，“在路上”成了一种工作常态。不管风霜雨雪，无惧严寒酷

人大代表就在我们身边

暑，他们胸怀对人民的深厚感情，肩负沉甸甸的责任与重托，走基层、访企业、进社区，一步一个脚印，不断朝着人民群众新的期待全力奔赴。我所在的财经委，大部分委员是企业界代表，他们来自人民、代表人民、服务人民，充分了解企业和群众的所思所盼，开展经济工作监督得心应手，所提问题一语中的，意见建议直击痛点难点，尽显人大监督刚性。从招商引资、重大项目建设、社会信用体系构建、先进制造业发展、物流陆港基地建设到“十四五”规划执行和经济运行情况评估监测，他们各展所长、尽己所能，聚焦经济重点领域关键环节，抒人民心声、聚真知灼见、谋务实良策，寓支持于监督、为经济社会高质量发展提供坚实的人大力量。

他们更善“硬仗”。来到市人大常委会机关以后，我也更真切体会到，人大工作决不只是风平浪静和按部就班，还有面对急难险重的挺身而出和勇往直前，它来自对人民群众急难愁盼和安危冷暖时时放心不下的牵挂。在振兴发展的主战场，千名代表下基层听民声、察民情、聚民智、解民忧，与党委同频共振、与政府同题共答、与群众同心共情，将群众的“问题清单”与群众“幸福账单”。在紧急危难的最前线，人大代表是奋不顾身的“逆行者”，是解疑释惑的“宣传员”，更是冲锋在前的“战斗员”，他们立足本职岗位，奋战在基层一线，用执着和坚守为群众筑起安全的屏障。

“全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表，代表人民的利益和意志，依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权，参加行使国家权力”……当这些熟悉的文字再次回响在我心中，是如此清晰鲜活，字里行间蕴藏着新时代新征程人民代表大会制度的生机勃勃和气象万千。人大代表是我们身边最寻常的人，他们的履职故事，就是对“人民当家作主”最生动的诠释，人大代表就在我们身边！

