

“人大+审计”让财经预算监督有力有效

■ 莫慧娴（江西）

近年来，江西省抚州市人大常委会深入贯彻落实党中央关于加强人大预算审查监督、国有资产监督的决策部署，按照全国人大常委会《关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见》和江西省人大常委会《关于进一步加强审计工作监督的决定》要求，坚持守正创新，积极探索实践，不断增强“人大+审计”合力，推动监督更加有力有效。

“三个强化” 推动监督工作同频同力

强化沟通联系，凝聚监督共识。建立沟通协商制度，抚州市人大常委会分管领导担任市审计委员会委员，市人大常委会办公室为成员单位，市人大财经委工作人员为联络员，加强部门工作协调和联络。建立联席会议制度，市人大财经委每年至少召开一次与审计部门联席会议，共同研究监督工作中遇到的具体问题以及其他需要共同商定的事项。建立专家库制度，从市审计局聘请专业人员纳入市人大常委会财经咨询专家库，参与人大财经预算监督工作，借助审计专家“外脑”力量，增强人大预算审查监督和国有资产监督能力。

强化协同联动，形成监督合力。加强审计项目计划与人大监督计划的对接，前移监督协同关口，每年年初市审计局主动向市人大财经委汇报审计项目计划制定情况，听取并采纳人大监督的意见建议，实现双方在监督范围、监督内容上的有机贯通、有效联动。如，结合市人大常委会2024年监督工作计划，市审计局将“2023年市教体局部门预算执行及

决算草案审计”“2023年度市级科技专项资金管理使用审计”等列入2024年度市本级审计项目计划，推动审计监督与人大预算审查监督、政府债务审查监督、国有资产监督有机结合，形成监督合力。

强化数字赋能，提升监督效能。拓展完善预算联网监督系统审计监督模块，将历年审计工作报告及单项审计报告、审计整改报告及单项整改报告、问题清单及整改清单、审议意见及落实情况等文档资料，全部归纳梳理、分门别类录入系统，实现对审计查出问题及整改情况的“一键查询”。强化预算联网监督系统在审计整改监督中的运用，根据审计查出问题清单，建立问题整改台账，健全清单交办、跟踪督查、销号督办工作机制，推动审计整改见行见效。

“三个坚持” 推动审计整改走深走实

坚持守正创新，督办机制不断优化。抚州市人大常委会精准发力，将热点难点堵点问题纳入重点监督内容，对“地方政府专项债券”“生态环保资金”“社会保险基金”“产业扶贫资金”等与群众生活息息相关方面的审计查出问题整改情况进行重点督办，真正使人大监督方向与党中央决策部署和广大人民群众期待相契合。严督实导，连续7年邀请部分常委会组成人员和市人大代表会同审计部门联合组成督办组，深入有关单位和县乡，实地察看项目现场，核查佐证材料，累计对61个市级部门单位和37个专项资金项目审计整改情况进行督办。

坚持问题导向，督办方式灵活多样。认真研究分析被审计单位整改情况，综合考虑审计领域、问题数量、资金数额、问题性质、整改效果等因素，确定

重点督办对象和方式，灵活采取多种方式持续发力，打出监督“组合拳”。一是上门督办。对发现问题较多、资金量偏大、整改率较低的单位采取上门督办的方式，专题听取汇报、核查整改情况、提出整改要求。二是发函督办。对整改率没有达到相关要求的单位采取发督办函的方式，要求强化整改措施，加快整改进度，传递“整改不到位不放过”的强烈信号。三是联动督办。每年选择一个专项审计项目，在赴部分县（区）重点督办的基础上，委托其他县（区）人大财经委协同开展督办，上下联动、形成合力。

坚持务求实效，督办措施更细更实。坚持高标准，督促被审计单位严格按照规定内容、格式、程序和时间节点报送整改情况，整改清单按立行立改、分阶段整改和持续整改三类分别统计，确保整改结果真实准确。坚持严要求，对被审计单位报送的不符合内容格式规范要求的整改材料予以退回，要求限时重新提交；对整改态度不认真、不按时提交材料的单位予以重点关注。督办前后两次收集被审计单位整改材料，包括审计整改报告、问题整改清单及对应佐证材料等，建立督办台账，逐条跟踪落实，特别对突出问题扭住不放、一抓到底。

“三个注重” 推动满意度测评见行见效

注重细化测评准备。抚州市人大常委会连续多年对审计查出问题整改情况进行满意度测评，精心制定满意度测评实施方案，明确测评内容和对象、主体和方式、步骤和程序等，经市人大常委会主任会议通过后印发。全面详细呈现整改情况，被审计单位单项整改报告、整改清单及被测评单位整改情况综合统计

表电子版通过“江西数字人大抚州分厅”推送给常委会组成人员，为测评提供客观翔实的依据。

注重优化测评流程。在联组会议上，市人大财经委负责同志向联组会议报告审计整改督办情况，客观综合反映督办情况和各相关单位整改情况及数据，为常委会组成人员测评时提供有力依据和参考；各分组审议小组分别推荐1名常委会组成人员向联组会议报告小组审议情况，在联组会议上提出有针对性的意见建议；常委会组成人员现场填写满意度测评票，工作人员当场统计测评结果，监票人当场宣布测评结果。如有测评结果为不满意的，相关被审计单位负责同志后续整改表态发言；市政府负责同志就审计整改工作表态发言，并就继续抓好整改工作提出要求。

注重强化结果运用。市人大常委会将满意度测评结果报送市委，抄送市政府和市纪委、市委组织部，作为考核、任免、奖惩领导干部的重要参考。市人大财经委对满意度测评时尚处在整改过程中的问题进行跟踪监督，适时开展“回头看”，持续推动做深做实审计整改“下半篇文章”。在审查部门预算决算、国有资产管理情况报告、政府债务管理情况报告时，结合审计查出问题及整改情况，提出针对性的审查意见，增强了人大预算审查监督和国有资产监督实效。市审计部门出台了《关于进一步强化审计整改督促检查责任的意见》，细化整改标准，规范销号流程，强化督促检查举措，实现审计整改工作制度化、规范化。审计整改满意度测评传导了压力，强化了审计整改责任，有力促进了审计查出问题的整改。

数字化赋能政府重大投资项目监督的实践与思考

■ 王跃军（浙江）

加强对政府重大投资项目监督是新时期加强和改进人大监督工作、增强人大监督实效的一项重要举措，也是摆在基层人大面前的一个新课题。笔者以浙江省台州市黄岩区人大常委会利用数字化赋能政府重大投资项目监督的实践为例，分析基层人大在政府重大投资项目监督方面存在的问题，寻找进一步优化

过程人民民主重大理念，在政府重大投资项目监督中围绕“监督什么、谁来监督、怎么监督”，做到工作聚焦、力量整合、方法创新，实效提升。

以“监督什么”为导向，把握监督重点。以数字化系统重塑理念，综合开发了“政府重大投资项目人大e监督”应用程序。在监督对象上，把握“重”和“大”，选取总投资5000万元以上的财政投资项目或重大民生实事建设项目，2024年黄岩区共有政府重大投资项目88个，总投资800多亿元；在监督环节上，构建了项目计划、项目建设、项目成效全流程全闭环监督链条；在监督内容上，关注绩效评估、资金使用、项目进度、绩效评价、审批环节等核心节点等，配套出台《监督指引》，细化梳理5大环节核心指标23项，以数字化形式提供监督入口，在应用场景建设、监督功能开发、智能工具研究等方面进行了有效探索。

以“谁来监督”为框架，搭建监督体系。以区乡两级人大、人大代表、咨询专家和相关部門为核心力量，汇集8个常委会工委办和19个乡镇街道代表联络站、276名区级代表、15名咨询专家、42个部门单位（含国企），形成多方协力的核心用户体系。在机制建设上，出台《常委会年度监督工作方案》《代表联络站联系监督项目意见》《代表领衔联系项目制度》等方案制度，形成了常委会监督项目、各工委联系条线项目、联络站联系辖区项目、代表直接联系项目的四大机制，进行网格化、清单式监督，构建了协同高效的监督格局。在标准化规范化方面，联合浙江大学、中国计量大学等高校教授和标准化专家成立起草小组，着手编制《政府重大投资项目人大监督规范》，政府重大投资

项目人大监督的地方标准正在形成。

以“怎么监督”为切口，发挥数智效能。开发“查、议、督、评”全功能监督场景，提升数字监督体验。“查”，即系统贯通发改、财政、住建等部门数据，全生命周期归集项目数据、预警数据、监督数据和评价数据等，实现数据分类总览、地图一键导航、进度可视化跟踪、晾晒图展示，多元数据让“查”更全面。“议”，即“建议随时提”功能，代表、群众“我有建议”一触直达，形成“提出—接收—办理—回复”功能闭环，通过预警监测、环节监督、项目评价、意见流转环节，实现项目全生命周期可“议”，激发代表、群众等参与监督的积极性。“督”，即围绕“智慧监督”，形成集监督预警“智督”、项目意见AI筛选“智理”、项目画像五维评分“智评”为一体的立体智能监督大模型，便于及时发现项目问题，高效督促问题破解，促进监督提质增效。“评”，即以监督指标体系为蓝本设定监督评价指数，打造数字化评价生活服务服务体系，提供支持度、阶段性和满意度评测功能，拓展吸纳民意、汇集民智的高效渠道，真正体现“专业督”“有效督”。

经验启示

实践表明，黄岩区实施“政府重大投资项目人大e监督”应用场景以来，增强了政府投资决策的科学精准性，实现了政府项目实施绩效与人大监督效能提升的有机统一。这为人大监督工作提供了有益的借鉴和启示。

必须依法履行职权，才能彰显宪法法律权威。对政府重大投资项目实施监督是法律赋予地方人大及其常委会的重要职责。通过数字化监督，审查重大投

资项目计划和资金进度同步推进，强化法定监督职能，进一步彰显人大担当，维护宪法法律权威。

必须坚持依靠代表，才能保障人民当家作主。通过全方位全过程数字化监督，项目单位增强了接受人大和人民群众监督的意识，工作更加制度化、规范化，意见建议落实明显到位，项目推进更加顺利。人大代表意见建议助推了一批重大项目顺利实施，促进区域经济高质量发展。

必须优化监督方式，才能切实提高监督质效。政府重大投资项目的数字化监督模式，实质上是对政府年度国民经济和社会发展规划与财政预决算进行审查的延伸和细化，是对同级政府及其相关部门监督的延伸和具体化，做到了全面与重点、全方位与全过程、程序性与实质性监督相结合，对于完善并规范地方人大监督体系，发挥人大职能作用具有积极意义。

必须坚持项目绩效，才能增强资金使用效益。通过数字化审查和监督，可以切实推动政府把好项目准入关，优化投资结构，优先保障重大民生项目。推进资金使用管理、加强审计成果运用和绩效评估，督促政府和项目单位把资金管理好、用得好，从源头上推动政府进一步完善和落实决策、管理机制，落实监管职责，提高资金使用效益。

（作者系浙江省台州市黄岩区人大常委会主任）

主任笔谈 HURENBITAN

发挥代表专业作用 助力实体经济发展

■ 韦妮萍（广西）

广西壮族自治区来宾市兴宾区人大常委会以党的二十届三中全会精神为指导，聚焦深化改革，紧扣区委“经济强区”工作部署，创新推进市人大代表联络站建设，在“建、聚、用”上下功夫，探索出一条“代表联络站建在产业链上、代表家站资源聚在产业链上”的实践之路，为服务发展壮大实体经济贡献大力量。

突显特色 把联络站建在产业链上

科学布局，分领域创建品牌。兴宾区人大常委会坚持“产业在哪里，代表联络站点就搭建到哪里，作用就发挥到哪里”，围绕产业园、产业链优势企业、企业合作社先行试点、分级建设。利用全企碳酸钙矿产资源优势的优势，把写好“钙文章”助推“百千万工程”建设作为出发点，打造“代表+专家+部门”“代表+行业协会”“代表+合作社”等阵地建设新模式，站点实行站长制，实现人大代表履职平台建设从“区域性”到“专业性”再到“功能性”的迭代升级。

标准建设，夯实硬件基础。注重构

建制度体系，规范打造代表履职前沿阵地。制定《2024年打造人大代表联络站（点）示范点建设集中评审活动方案》，成立由区人大常委会副主任任组长的评审组，评审组深入各个示范点，形成组员提出意见、组长归纳汇总、方案完善整改、上报组织实施等评审环节，并按预算厉行节俭，设计精益求精、站点创建品牌等要求开展现场评审。紧扣基层单元和人大代表行业优势，按照“五大功能”定位、“六有”“六化”标准，打造具有地方辨识度的各类履职活动中心、联络站（点）示范点。同时提倡“一室多用”，将基层立法联系点与代表联络站（点）进行资源整合，功能融合，把代表所长、人大所能与群众所需精准对接起来。

多级联动 把家站资源聚在产业链上

以“走在前、勇争先、善作为”为目标要求，兴宾区人大常委会依托联络站“主战场”，把人大代表和群众聚联在产业链上做好“加法题”，打通服务群众的“最后一公里”。

联络站+精心编组，让代表发挥行业优势，劲往一处使。加强统筹谋划，在落实上级工作要求的基础上进一步细化编组工作，从全国、自治区人大代表和县

处级及以上职务的人大代表分散不扎堆、方便联系群众和基层需求出发，围绕代表资源和专业优势，新增打造“兴宾区钙基新材料人大代表联络站”，实现让“内行人”议“专业事”。

联络站+代表议事，激发履职热情，提升履职实效。兴宾区人大常委会在明确代表进站履职活动主题、建议代表建议反映问题、推动代表建议办理上用实劲、出实招，在解决基层群众身边的问题上求实效。组织各级人大代表开展主题活动，认真开展“服务发展壮大实体经济”“助推‘一区两地一园一通道’建设”主题活动，形成“推动生态经济化多产业集成发展”等联络站年度建议。持续开展“服务发展壮大实体经济，人大助力产业高质量发展”活动。各级人大代表以联络站为依托，主动担当作为，找准服务中心大局的切入点、着力点，为发展壮大实体经济积极建言献策。

联络站+“代表在线”，线上线下一体化，助力纾困不断线。联络站主动顺应“互联网+”发展趋势，加快“数智”运用，通过“代表在线”App平台全时段收集意见、回应诉求，代表联系服务企业“不下线”，实现人大代表履职就在身边。今年以来共收集有关企业用地保障、产权证办理等意见建议10余条，帮助企业安心经

营、舒心创业，优化营商环境。

联络站+职能部门，加强人大代表意见建议的督办力度。兴宾区人大常委会主动与区政府沟通联系，联合职能部门，更加精准高效地帮助企业解决实际问题。

提升效能 把履职成效体现在产业链上

兴宾区人大常委会实施“三航”工程，引导各级人大代表做好“四员”服务，综合运用“代表在线”数智平台，做到民情收集不打烊、代表履职不断线、助企纾困无延时，为企业提供“保姆式”服务，帮助企业破解难题，助力企业发展跑出“加速度”。

今年以来，先后两批次组织各级人大代表深入企业走访，开展服务发展壮大实体经济专题调研、视察活动。收集到部分企业反映“产业体系构建缺少链主企业”“希望有关部门对专精特新企业申报给予有力指导”等生产经营过程中遇到的问题。按照“汇总梳理—分析研判—交办督办—反馈评价”四个环节的闭环机制，鼓励人大代表带着议题进站，在产业链上征求人大代表和群众的意见建议，形成问题清单，及时交给有关部门办理，通过“审议专项报告+专题询问+满意度测评”的方式实行综合监督，推动产业发展中的问题得到有效解决。

■ 寇鹏杰（陕西）

习近平总书记中央人大工作会议上强调，要用好宪法法律赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。本届以来，陕西省宝鸡市市人大常委会坚持围绕中心、服务大局，不断改进监督方式方法，适时启动专题询问，做实做足专题询问“选题、审题、解题”功课，用刚性监督手段实现人大高质量履职，为宝鸡高质量发展赋能增效。

科学选题 找准专题询问的着眼点

科学确定监督议题是做好专题询问工作的先决条件，议题选得准不准，直接关系到专题询问的质量和效果。在专题询问议题选择上，宝鸡市人大常委会始终坚持问题导向，紧紧围绕市第十三次党代会确定的“一四五十”战略和“全市十项重点任务”，紧贴改革发展的难事，注重发挥常委会各工作委会、人大代表、“一府一委两院”等方面的力量，集思广益、广开言路，认真分析研判，有针对性确定专题询问议题。在2023年修订完善《宝鸡市人民代表大会常务委员会专题询问办法》基础上，常委会将聚焦“集中精力建设交通枢纽”“推动文旅商体融合发展”“抓县域经济促乡村振兴”“打造生态之城美丽宝鸡”持续开展专题询问，有效确保专题询问监到“点子上”、督到“关键处”。

专业审题 找准专题询问的发力点

人大具有独特的资源优势 and 人才优势，宝鸡市人大常委会注重发挥组成人员以及人大代表中的行业专家在推动经济社会发展中汇聚智慧、推动发展的重要作用。专题询问议题、时间一经确定，常委会相关工作委员会及时制定工作方案，为确保活动高效有序

创新工作模式 实现专题询问效果最大化

■ 纳建民（江苏）

监督权是宪法和法律赋予地方人大常委会的一项重要职权。近年来，江苏省丰县人大常委会顺应新时代人大工作的新形势新要求，积极探索融媒体背景下电视问政新模式，以“专题询问+直播”持续创新全过程人民民主的实践形式和实现路径，把人民民主生动地、具体地、现实地体现在专题询问的全过程各环节，努力让人大监督、舆论监督、群众监督等多种监督方式有机结合，形成监督合力，实现了专题询问效果的最大化。

广泛征集民意 议题“从人民中来”

为提高专题询问质量，丰县人大常委会坚持从实际出发，广泛听取人民群众意见，有的放矢地把事关全县改革和经济社会发展大局、人民群众普遍关注的热点问题作为专题询问的重点。

加强会前调研。为找准群众所盼、基层所求，确保在询问会上“问的准”“问的透”“问的实”，县人大常委会坚持通过调研、座谈、问卷调查、梳理12345热线反馈、人大代表暗访调研等方式，零距离倾听民声、全方位汇聚民意，深层次了解群众诉求，把人民群众反映突出的问题优先纳入询问内容。拍摄制作电视专题片，用真实的画面和被采访群众的语言，揭示存在的问题，确保询问的问题切实反映民声、代表民意。

确定询问主题。为确保全过程人民民主的正确政治方向和有序推进，常委会在调查研究基础上，聚焦群众反映集中的问题确定询问主题，并制定工作方案，及时向县委作专题汇报，县委主要领导每次均作出专门批示，使专题询问更加贴近县委中心工作，更加符合人民意愿、更好回应社会关切。

制定询问办法。为使专题询问有法可依，有规可循，在广泛征集意见建议的基础上，县人大常委会审议通过了《丰县人大常委会专题询问工作办法》，具体规定了专题询问的对象、内容、程序及要求，以制度化的形式进行明确，为开展专题询问提供了制度保障。为更加充分体现民意，办法明确规定，让人大代表和基层群众积极参与到专题询问中来。

扩大群众参与 监督“请人民发声”

丰县人大常委会大力推进监督公开，把专题询问与电视问政有机结合，力求通过专题询问，问出问题症结，问出发展思路，问出群众期盼，问出工作动力。

询问过程全程录像。为增强监督

开展奠定坚实基础。按照方案安排，

常委会成立调研组，在认真学习相关法律法规的基础上，由常委会分管领导带队，深入部分县区、镇街以及政府职能部门开展调研，并组织召开常委会组成人员、人大代表、相关政府部门参与的座谈会，详细了解专题询问议题工作开展情况，找准工作中存在的不足和问题，深挖问题症结和根源所在，认真归纳梳理，形成调研报告和询问提纲，为常委会组成人员开展专题询问提供详细的第一手材料。专题询问前，常委会再次组织召开主任会议，围绕询问提纲、询问人员名单等进行审定，并将调研报告、询问提纲提前送达常委会组成人员，认真做好相关准备工作。专题询问中，常委会组成人员坚持以事实为依据，抓住关键、直击要害、提出具体问题，应询部门和单位负责人诚恳认领问题、实事求是剖析、作出务实管用承诺，确保实现凝聚共识、促进工作的目的。

精准解题 找准专题询问的突破点

专题询问的核心在于问得真、答得实，目的在于推进工作，然而取得实效并非朝夕之功，需要不懈努力才能见效。宝鸡市人大常委会坚持专题询问始于“问”，并不止于“答”，强化跟进后续工作。2023年，在“全市工业项目建设和优化营商环境”“城市品质提升”两个议题专题询问结束后，及时综合前期调研及审议情况，形成专题询问和审议意见问题清单，督促市政府及有关部门针对存在问题，结合会上承诺，拿出切实有效措施，提交整改落实情况报告。常委会相关工作机构积极探索，通过“一题两调研、两审议+满意度测评”模式，今年对专题询问和审议意见办理情况再次调研，提请常委会会议再次审议，并进行满意度测评，督促整改落实，形成监督闭环，做实专题询问“后半篇文章”。

创新工作模式 实现专题询问效果最大化

工作的刚性和实效，县人大常委会对专题询问进行全程直播，过程全公开、结果全透明。县人大常委会组成人员、部分基层人大代表、群众代表及各镇（街道）负责人共100多人参加或列席。询问现场邀请新闻媒体记者赴会报道。

询问现场辣味十足。询问环节采取现场面对面“一问一答”“追问追答”的形式。询问者不仅问出痛点、问出辣味、问出压力、问出群众诉求，更问出了“我当代表为人民”的代表意识；应询者坚持“向人民作答”，不仅答出原因、答出对策、答出承诺、答出群众关切，更答出了人民公仆的为民情怀，彰显了应询部门主动接受群众监督的诚意和态度。

测评结果现场公布。询问结束后，把表决器交到人民手中，由现场参加会议的人大代表和群众对政府职能部门的工作报告和答复情况进行满意度测评，结果当场公布。近年来，在先后开展的六次专题询问56家应询部门中，31家为满意、22家为基本满意、3家为不满意。

持续跟踪监督 成效“让人民评判”

丰县人大常委会在专题询问之后持续跟踪监督整改落实情况，有效地把专题询问的成果转化为改进工作的成效。

注重全程监督。县人大常委会结合事前调研、现场询问和常委会审议情况综合形成审议意见，并按程序行文印发给“一府一委两院”研究办理。在办理过程中，县人大常委会成立调研组进行跟踪督办，通过及时沟通、征求意见、听取汇报、明察暗访等方式，督促政府及相关职能部门对专题询问意见建议认真整改，确保对答复承诺的问题一抓到底、落地见效。

推动问题解决。专题询问结束后，县人大常委会党组第一时间将测评结果向县委书面汇报，向“一府一委两院”通报，同时对专题询问中群众普遍关注的问题进行归纳整理，经主任会议研究，采取“审议意见+问题清单”一并在10日内集中交县政府及相关职能部门办理。

凸显询问成效。通过电视问政，靶向监督，有力助推了县委重大决策部署的贯彻落实，镇村公共空间乱搭乱建、乱堆乱放、乱耕乱占等问题得到有效治理，镇村环境焕然一新，美丽丰县、美丽乡村建设初见成效；城市管理工作成效凸显，广大人民群众的获得感、幸福感持续提升；营商环境持续优化，服务精准化、便捷化、智能化水平进一步提高；全县安全生产形势稳定向好，安全管理和风险防控水平进一步提升。