

江苏省徐州市鼓楼区人大常委会充分发挥代表作用推动污染防治工作见实效

# 执为民之笔 绘美丽画卷

■ 本报通讯员 庞劲松

“大气环境质量方面，2023年，鼓楼区PM<sub>2.5</sub>平均浓度为44.4μg/m<sup>3</sup>，优良天数比率为67.1%；今年第一季度优良天数比率达到74.1%，改善率优于全市平均数值……”今年5月31日，江苏省徐州市鼓楼区十八届人大常委会第十六次会议审议区政府关于环境状况和环境保护目标完成情况，区生态环境局局长向大会报告打好蓝天、碧水、净土“保卫战”情况。

蓝天激发城市活力，碧水赋予城市灵气，净土孕育城市生机。近年来，鼓楼区人大常委会聚焦环境问题，充分发挥代表作用，以监督之力持续推动建设文明、和谐、生态宜居环境，助推鼓楼区走出一条“以环境优化增长、以发展提升环境”的高质量发展新路径，人民群众的幸福感、获得感与满意度持续提升。

## 坚持问题导向 只有深入调研才有发言权

鼓楼区是一个老城区，居民区较为集中，小摊点也比较多，餐饮油烟污染是打赢蓝天保卫战必须啃的“硬骨头”。小摊点关系大民生，如何治理早点铺油烟问题，只有深入调查研究才有发言权。

今年4月至6月，鼓楼区人大常委会组织部分区人大代表、区生态环境局、区域管局、区住建局等部门，联合开展了为期50天的“主城区早点餐饮生态环境问题分析及对策”课题调研活动，形成1万多字的报告，并通过圆桌协商方式共同拿出解决方案：一方面加强强管控，严查早点等餐饮油烟净化器安装、使用、清洗情况，另一方面探索技防模式，由各街道聘请第三方公司给本辖区餐饮经营户安装餐饮安全环保在线监测装置。在常委会的推动下，相关部门积极作为，辖区再未出现PM<sub>2.5</sub>高值预警情况。

清新的空气，清洁的水源，直接决定着老百姓的幸福指数。台子河和沈场大沟原为死水河，主要用于农业灌溉、汛期排水，因缺少活水加之社区生活污水的直排，水体污染严重，周边群众要求治理的呼声很高。2022年，鼓楼区人大代表陈士龙提出《关于整治台子河水体污染的建议》，区人大代表陈善凤提出《关于沈场大沟入水口拓宽的建议》，两件建议得到区人大常委会高度重视，作为年度重点督办建议交区政府办理。同时，区人大常委会组织区人大代表、区农水局工作人员及街道工作人员开展多次实地调研。

三年来，鼓楼区人大常委会持续跟踪监督建议办理情况，并对流经辖区1条省管河道、3条市管河道、21条区管河道（湖）以及运河洞山西和丁万河劳武港进行全面监管。在区人大常委会的推动下，鼓楼区在全市率先成立了水环境巡查中队，2023年鼓楼区全年出动巡查人员1500余人次，完成153个排口的立牌及82个“一口一策”的编制，建设徐运新河万寨闸、台子河幸福桥、拾屯河华润路3个市级考核断面地表水

自动监测站。全区通过大调研、大排查、分类施策，有效改善水环境，遏制了违法侵害河湖水环境行为，两条省考断面水质全部达到优Ⅲ类，碧水蓝天托起鼓楼区人民“稳稳的幸福”。

要蓝天碧水，还要一方净土。鼓楼区曾是徐州历史上最悠久的传统工业集中区，大大小小的烟囱曾是鼓楼的标志，如何淘汰落后产能、改善基础设施、扭转大气污染严重的问题？区人大常委会积极找准结合点和切入点，组织人大代表对全区“散乱污”企业和土壤污染情况开展调研。代表们结合调研情况，提出了“拾东社区采煤塌陷地整治”等建议。鼓楼区政府积极落实，全区关闭取缔201家、整改249家“散乱污”企业，小港口码头和散货堆场全部关闭搬迁。此外，鼓楼区还积极开展土壤污染治理与修复，充分保障土壤的安全利用，全区生态环境实现华丽转身。

鼓楼区人大常委会环资城建工委主任张长海表示：“打赢蓝天、碧水、净土保卫战，是区人大常委会义不容辞的责任，我们将加大督查力度，推动生态环境保护责任落实，力促全区环境质量得到持续改善，建设更加美丽和谐宜居的鼓楼。”

## 精准靶向破题 推动建立污染防治五项机制

早点铺准时升腾起的“烟火气”唤醒了沉睡的人们，开启了美好的一天。

9月27日，鼓楼区人大代表骆婷早早来到社区开始巡查。骆婷是鼓楼花园社区书记，同时也是一名网格员，她每天都要认真察看中山北路沿街的早点餐饮、鼓楼花园小区的给排水管道等情况。

骆婷表示，让辖区老百姓喝上干净的水、呼吸新鲜的空气、吃上放心的食物、在良好的环境中生活，是她作为一名人大代表的责任。

近年来，围绕打好污染防治攻坚战，鼓楼区人大常委会积极发挥人大代表作用，组织人大代表通过开展专题调研、视察、代表联络站主题接待、就近巡查等方式深入了解污染防治工作

情况，积极建言献策，提出许多具有建设性的意见和建议。如2023年，鼓楼区人大代表辛小雨提出《关于优化居住环境和提升执法力度的建议》，区人大代表张助云提出《关于加大对老牛河整治的建议》。

每一件建议，鼓楼区人大常委会都会认真把关，注重建议的可行性与可操作性，力求从源头上推动做好污染防治工作。

2024年1月，鼓楼区十八届人大三次会议期间，李影等10位区人大代表联名提交《关于加强荆马河维护监督的建议》。区委书记罗德清领衔督办，区农水局、城管局、园林管理处具体承办，区人大常委会多次对办理情况开展现场督导，并邀请部分区人大代表随行监督，力促建议办理取得实实在在的成效。

“我每天早晨7点多都会在三九里区内巡河，重点关注河面是否有漂浮物、河道是否干净整洁等。”区人大代表杜惠是一名河长，谈到护河，她认为河流是大家的，只有每个人积极主动参与进来，水环境治理才能越来越好。因此，鼓楼区十八届人大三次会议期间，杜惠、张晨坤代表联名提交了《关于加强丁万河及其沿岸日常维护管理监督的建议》，力促形成全民共同守护美丽河湖的良好氛围。

“欲知平直，则必准绳”，在鼓楼区人大常委会和人大代表的全力推动下，鼓楼区先后建立了大气污染防治协调机制、大气质量监测研判机制、大气污染防治监督检查机制、大气污染防治网格化日常监管机制、重污染天气应急响应机制等“五项机制”，以全方位、全地域、全过程的制度体系，守住蓝天碧水净土。

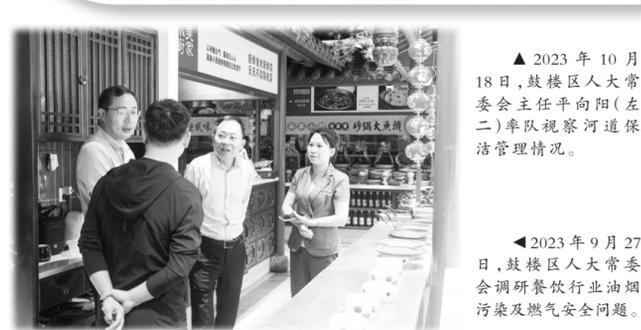
“我对建议办理的结果很满意。承办单位在办理过程中多次主动与我联系征求意见建议，工作有力度也有温度，如今，荆马河更美了，打造出了百姓家门口的诗意与浪漫。”李影说道。

## 凝聚监督合力 打好蓝天碧水净土“保卫战”

“丁万河颜值越来越高，河水清澈见底，两岸树木葱茏，天空中鸟儿翩然飞舞，好一幅生态景致。”5月21日，鼓楼区人大常委会执法检查组对区政府贯彻实施《中华人民共和国环境保护法》情况进行执法检查，在检查丁万河治理情况时，看到眼前的美景，代表们不禁赞叹道。

生态环境是关系民生的重大社会问题，看得见山、看得见水、留得住乡愁是人民群众共同心愿和期盼。鼓楼区人大常委会充分发挥人大代表密切联系群众的优势，利用代表包联选区群众、集中接待选民、开展视察调研等时机，大力宣传生态环境保护相关政策知识，通过宣传教育引导，推动企业和群众积极践行绿色生产和低碳生活理念，在全社会营造“人人关心环保、人人参与环保”的浓厚氛围。

“部分油烟净化设施设置不合理，缺少清洗保养记录，油污附着天台沥青上，存在消防安全隐患……”近日，鼓楼区人大常委会邀请部分人大代表，与区



▲2023年10月18日，鼓楼区人大常委会主任平向阳（左二）率队视察河道保洁管理情况。

▲2023年9月27日，鼓楼区人大常委会调研组调研餐饮业油烟污染及燃气安全问题。

▶2024年4月12日，鼓楼区人大常委会组织人大代表巡河护湖。

▼2024年5月，鼓楼区十八届人大常委会第十六次会议审议区政府关于环境状况和环境保护目标完成情况报告。

生态环境局、区检察院和“益心为公”志愿服务组织组成联合调研组走进辖区一家高校食堂，仔细观察后厨卫生情况，认真记录就餐人员的意见和想法，并现场办公，提出针对性整改意见。

鼓楼区人大常委会将代表工作全部下沉到社会综合治理网格，人大代表深入辖区各个角落了解生态环境治理工作情况，充分听取、收集群众意见及建议，汇总整理后以代表建设的方式交相关部门处理，第一时间将污染消灭在萌芽状态，通过织密治理网筑牢污染防治网。同时，将大气污染防治、污染防治、雨污分流改造、河道保洁维护作为年度监督重点，通过问卷调查、集中调研、执法检查、专题审议等形式，压实防治责任，强化监管力度，提升执法刚性，严肃整改力度，确保污染防治工作扎实有效开展，推动代表建议办理工作更深层、更广泛。

在鼓楼区人大常委会的全力推动下，全区形成打好蓝天、碧水、净土“保卫战”的浓厚氛围。区政府制定下发《鼓楼区2024年深入打好污染防治攻坚战实施方案》，在进一步强化组织领导、完善政策落实、加大执法力度、形成部门联动等方面压实生态保护责任，坚持精准、科学、依法治污，以更高质量、更宽视野、更大力度持续抓好生态环境保护工作。

俯瞰鼓楼大地，中心商圈高楼星罗棋布，九里山景色宜人，丁万河风光旖旎……一副美丽生态画卷正在徐徐展开。鼓楼区人大常委会主任平向阳表示：“打好蓝天、碧水、净土‘保卫战’是一个系统工程，也是一场持久战，区人大常委会将持续打好环保监督‘组合拳’，推动代表建议转化为实实在在的政策举措，助推全区生态环境持续改善，为人民幸福生活贡献人大智慧和力量。”



丁万河碧波荡漾

# 从粗放养殖到现代渔业的转变

### ——山东省青岛市黄岛区人大代表关于涵养近海渔业的建议办理纪事

■ 本报通讯员 黄舜 苏顺进 赵国强

“这是面条鱼，这是花鲈鱼，还有鮑鱼、螃蟹……”在山东省青岛市黄岛区鲁海丰集团海洋牧场的展览馆里，工作人员每天都会向参观者进行介绍。人们通过大屏幕可以看到神奇的海底世界，海水的温度、盐度、深度、叶绿素以及溶解氧的数值都能实时监测到，一旦发生赤潮、缺氧等危险状况，就可以对海洋牧场及时采取措施，将损失降到最低。

近海渔业的可持续发展，对我国渔业经济增长十分重要。近年来，黄岛区政府不断加快渔业经济结构调整，在加强渔业资源养护、发展现代渔业方面取得了显著成效，这背后离不开

区人大常委会及人大代表的持续关注及持续推动。

过去，竭泽而渔的过度捕捞和不顾环境污染的粗放式养殖，导致海洋经济生物资源量严重衰退，传统的海洋捕捞和海水养殖遇到了生态破坏和资源短缺的双重难题。黄岛区人大代表、琅琊镇夏河社区党委书记丁怀军在日常工作中经常和渔民及相关企业打交道，他结合收集到的民意及参加调研活动时发现的问题，在2023年区三届人大三次会议期间提出了《关于涵养近海渔业的建议》，建议提出，要根据近海渔业资源情况，有针对性地组织开展放流活动，并加大执法力度，严厉打击非法捕捞行为，推动近海渔业资源保护与可持续发展。

代表建议办理工作，承载的是群众期盼，实现的是民生幸福。近年来，黄岛区人大常委会把建议办理工作作为重点工程来抓，引导代表与群众坐到一条板凳上，多向群众请教，把接地气、有温度、最鲜活的基层声音写进代表建议，让代表的“金点子”真正转化成解决问题、推动发展、改善民生的“金钥匙”。

为了推动《关于涵养近海渔业的建议》取得实实在在的效果，黄岛区人大常委会充分发挥代表作用，成立专项督办小组，组织区人大代表39人次走进渔业村镇、渔港、渔业企业和渔业协会，现场发现问题，督导落实；先后两次在专委会会议和常委会会议上听取建议办理情况汇报，人大代表随机

问，承办单位现场答，切实加强沟通协调、动态管理和跟踪问效；突出开门办建议，汇集人大代表、人民群众等各方面意见23条，督促承办单位抓推动促落实。

在人大常委会的持续监督下，黄岛区政府相关部门在古镇口湾、灵山湾等海域放流中国对虾、日本对虾、梭子蟹、牙鲆鱼、许氏平鲷水产品苗种，培育“参优1号”等海参新品种，构筑“人防+技防”动态监管体系，积极发展水产品精深加工，着力打造现代渔业的新样板。

“代表们经常向我们了解渔业生产的情况，将我们遇到的难题和诉求整理成建议提交上去。政府相关部门落实建议很到位，今年我们一开海，螃蟹、鱼都非常多，品质很好。”渔民肖大爷笑着分享自己丰收的喜悦。

为扎实办好每一件代表建议，让代表满意、群众受益，黄岛区人大常委会常态化组织开展建议办理“回头看”，通过书面督查、会议督办、现场督办等推进措施，代表建议的落实率不断提高，代表满意度不断上升。

2024年5月，黄岛区人大常委会对《关于涵养近海渔业的建议》进行再检查、再督促，组织代表开展“回头看”，实行“专委会+团队”和“视察前调研、视察后再调研”模式，用好活专家智库，纳入专题询问议题库，并作为评议政府组成部门工作情况的重要内容，共同推动打造海洋新质生产力，加快建设国内具有重要影响力的海洋经

济发展引领区。

一件建议的背后，是人大代表心系民生、情系百姓的倾心投入。履职不停步，担当再出发。“我提的建议得到了积极回应和有效落实，进一步增强了我的自信心和履职为民的获得感。我对建议办理结果非常满意。”丁怀军表示，将继续忠实履职，认真倾听基层一线声音，掌握第一手资料，充分发挥代表作用，推动民情民意落地有声，用实际行动展现新时代人大代表的履职风采。

议案建议故事 IANJIANYIGUSHI