

让绿色成为城市发展最动人的色彩

——济南市历城区人大常委会以法治方式助推生态文明建设综述

■ 本报通讯员 付浩洋

徜徉蓝天之下，漫步峡谷溪流，远眺山峦叠翠，近看碧波荡漾，一场与绿水青山的约定在山东省济南市历城区港沟街道芦南村相遇。

2023年8月，历城区人大常委会以国家首次设立“全国生态日”为契机，在芦南村举办区人大常委会“全国生态日”宣传暨“两山”理论实践基地启动仪式，并向全区432名各级人大代表发出倡议，倡议人大代表要充分发挥模范带头作用，在全区营造“人人爱生态，人人向生态”的浓厚氛围，持续宣传贯彻，推动习近平生态文明思想不断走深走实。

“绿水青山就是金山银山”。习近平总书记提出的“两山论”如一颗绿色的种子播撒在神州大地，成为全党全社会的共识和行动，成为新发展理念的重要组成部分，也改写了芦南村的发展路径。

践行“两山”理念，需要绵绵用力，久久为功。换届以来，历城区十九届人大常委会深入践行习近平生态文明思想，坚持“生态兴则文明兴”的发展理念，为基层生态文明建设赋强有力的法治动能，让“绿水青山就是金山银山”在历城大地生根开花、枝繁叶茂。

助力打造乡村振兴芦南样板

2005年以前，芦南村一直是济南市历城区的深度贫困村。这里山多地少、位置偏僻，村民养家糊口的门路主要是开山采石，再就是放牛养羊，对生态环境带来严重破坏，成为远近皆知的“石匠村”“牧羊村”。

“要通过保护绿水青山，从土地里刨出

更多金山银山。”为深入学习贯彻习近平生态文明思想，提高全社会生态文明意识，增强全区群众生态环境保护的思想自觉和行动自觉，历城区人大常委会持续发挥芦南村在生态文明建设中的示范带动作用，利用人大“专家咨询库”专家的智力优势，在田园综合体打造、产业升级、人居环境整治等方面持续发力，最终使芦南村实现“荒山”变“金山”“家园”变“花园”“矿区”变“景区”的华丽蝶变。

近年来，芦南村共栽种各类树木150多万棵，荒山绿化率超过80%，形成文旅、研学及“植啤”、“芦南村的山楂（气泡饮）”、牡丹花茶等系列产业。2022年，村集体收入达到420万元，固定资产4.05亿元，成为周边村子羡慕的对象。

为发挥以点带面作用，历城区人大常委会将全区人大系统“两山”理论实践基地设立在芦南村，为全区人大系统和人大代表提供依法履职的平台、调查研究的场所、践行理论的基地。

一路走来，若不是当年咬定青山不放松，忍痛舍弃了粗放型、资源消耗型的发展模式，就不会有今天的绿水青山和金山银山，这种舍与得的智慧成为乡村振兴的一笔宝贵财富，我们这些年的投入，换来了山清水秀，这个付出，值！”市人大代表，历城区港沟街道芦南村党支部书记贾虎平感慨地说。

以高效质监督推进生态文明建设

“暗访纪录片里存在多个建筑工地扬尘污染，平时有没有发现？”“为什么这些问题屡查屡犯？”人大代表们直面问题、直击要害……这是2022年11月，历城区人大常委会围绕生态环境保护开展

首次专题询问的一幕。在参会人员选择上，历城区人大常委会现场邀请30余名人大代表和群众列席，并邀请有关媒体全程直播报道。在询问现场公开播放暗访纪录片，务求专题询问更有实效，监督更有力。

换届以来，历城区人大常委会一以贯之，抓牢抓实生态环境保护工作，每年都将监督全区生态环境保护工作列入年度工作要点推进落实。通过专题视察、专项调研、工作评议、专题询问等方式，先后组织活动30余次，查出问题120余个，全部转区政府办理。

依法作出决议决定是人大及其常委会一项重要职权。历城区人大常委会先后就黄河流域生态保护、野生动物违法违规交易等内容作出决定，对全区涉及生态环境保护的13项规章制度和开展规范性文件备案审查，切实把生态文明建设转变成为全区人民的共同意志。

生态环境保护需要久久为功，持续发力，更需要凝聚全区上下合力。历城区人大常委会通过健全完善“党委领导、政府组织，环保牵头，部门监管”的生态环保工作机制，进一步明晰环境保护责任体系，并依据目标责任完成情况，将其作为对政府部门开展履职评议工作的重要内容，通过一系列有力务实的举措，为形成各单位、各部门齐抓共管，社会各界和广大群众广泛参与的工作格局打下坚实基础。

持续发力让生态环保深入人心

历城区人大常委会在推进生态文明建设进程中，始终将人民群众作为需求主体，积极回应人民群众所想所盼。

换届以来，为进一步激发人大代表

参与的热情，历城区人大常委会多措并举，充分发挥全区93个代表联络站、12个专业代表工作站的作用。作为代表密切联系群众和群众参与基层社会治理的重要渠道，围绕助力“两山论”落地落实，先后组织开展了垃圾分类、水环境治理、环保法宣传、森林防火等多场研讨交流；先后邀请人大代表120人次和公民列席、旁听人大有关生态文明建设议题，组织155名人大代表和公民参加各类立法听证会、立法座谈会；邀请人大代表205人次参加市区街三级人大组织的监督活动，切实发挥代表示范带动作用。

一句“记得住乡愁”让多少人眼前一亮、心情难平。营造良好生态环境，让乡愁不再无处安放，成为代表们普遍关注的民生话题。今年以来，全区各级人大代表聚焦生态环保领域，先后提出意见建议34件，全部得到妥善解决。此外，历城区人大常委会确定每年8月15日开展生态文明日集中宣传周活动，不定期组织机关干部和全区443名各级人大代表进学校、进社区、进村居、进工厂，宣讲传播生态文明理念、立法和知识，形成人人宣传、人人带动、人人守护生态环境的长效机制，有力凝聚全区人民群众的生态共识。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，生态文明建设归根到底是人民福祉和幸福感所在。”历城区人大常委会主任韩宏伟表示，站在新的历史起点上，历城区人大常委会将始终牢记习近平总书记谆谆嘱托，积极作为、主动作为、善于作为，唱响守护“两山论”好声音，讲好“两山论”好故事，为生态文明建设贡献人大力量！

■ 本报通讯员 吴寿静

“评议调查组严格按照工作评议的要求，召开评议委员会，听取了县文旅局工作情况报告，开展民主测评和法律知识测试……”近日，在贵州省岑巩县十七届人大常委会第二十二次会议上，6个评议调查组分别汇报了工作评议调查情况。

今年，岑巩县人大常委会对该县司法局、水务局、教育局、人社局、文旅局、工信局6个政府组成部门开展工作评议，用好“联动笔”“关键笔”“问效笔”，在评议工作中深入一线调研、广泛征集民意、科学客观评判、精准定位问题、透彻剖析根源、提出切实可行的建议、持续跟踪整改，充分发挥工作评议对部门工作的促进作用。

“今年的工作评议方式新颖，监督到位、更显刚性，这是我这几年参加工作评议感触以来最深的一次。”在岑巩县文旅局工作评议会上，参与评议的县人大代表杨鸿感慨地说。

岑巩县人大常委会创新工作评议形式，用好“联动笔”，充分借助相关部门的专业优势，建立健全人大工作评议与巡察监督、纪检监察、审计监督、检察监督贯通协调、方式互补、信息共享的联动机制，让人大工作评议“轮廓像”更清晰，真正起到“把脉问诊”的作用。

今年，岑巩县人大常委会工作评议结合听取工作报告、实地走访等方式，先后召开各类座谈会24次，随机抽查、检查、实地考察现场20处，征集服务对象和各界意见建议46余条，走访相关人大代表和人民群众100余人，为开展集中评议和满意度测评工作打好基础。

在开展集中评议时，岑巩县人大常委会用好“关键笔”，要求被评议的6个政府部门的工作报告必须包含落实党委与政府重点工作情况、规范行政执法行为、行政执法“三项制度”落实、人大交办的审议意见、代表建议办理、勤政廉政等情况，绘好部门履职“精准像”。

“今天的民意测评采取无记名的方式进行，请同志们在拿到的测评表上对应的栏内打勾。”岑巩县人大常委会评议调查第五小组在县人社局的评议工作会上详细讲解民意测评程序和内容，“今年的工作评议新增加了对单位主要负责人的评议。”

岑巩县人大常委会优化完善了工作评议方案，一方面成立由部分县、乡人大代表、相关专业人士组成的评议工作小组，做到群众性和专业性相结合；另一方面对被评议部门行政执法、行政许可、项目实施等工作，结合实际，采取台账、案卷查阅、实地走访，并征求其服务对象、人大代表、上级主管部门的意见建议，全面了解被评议单位的工作开展情况。同时，新增被评议单位一把手履职方面相关内容，拓宽了工作评议的广度和深度，使部门履职的“画像”更精准。

“评议工作进行得怎么样，人民群众满意不满意，主要看整改。”岑巩县人大常委会明确要求各评议调查组将评议调研报告、问题清单和评议整改意见交办被评议部门，实行一把手负总责，列出清单、挂图作战、整改落实，并向县人大常委会报告整改结果。

“工作评议中收到的建议和意见，我们照单全收，能立即整改的问题和短板，立行立改。需分阶段推进的，我们及时制定整改计划，分步整改，确保整改到位。”在工作评议座谈反馈会上，县教育局局长杨海兰坚定地回答。

岑巩县人大常委会用好“问效笔”，通过四个阶段逐步推进工作评议，从3月启动，持续至11月开展问题整改“回头看”，预计时间长达8个月之久，形成“年初问计划、年中问进度、年末问结果”的评议闭环，督促指导被评议单位整改落实。对整改不力的部门，将纳入明年的工作评议，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休，切实推动被评议部门依法行政、履职为民，绘好监督落实“立体像”。

W 微镜头
EIJINGTOU

全国部分少数民族自治县(旗)人大工作联席会常务理事会第四次会议召开

本报讯（通讯员刘丽威）近日，全国部分少数民族自治县（旗）人大工作联席会常务理事会第四次会议在湖北省长阳土家族族自治县召开。会议由常务理事会秘书长单为——浙江省景宁畲族自治县人大常委会主持，辽宁省新宾满族自治县人大常委会、广东省连山壮族瑶族自治县人大常委会、甘肃省南北蒙古族自治县人大常委会等12个自治县人大常委会参加会议。

会议研究决定全国部分少数民族自治县（旗）人大工作联席会主席轮值顺序，商讨了联席会承办单位产生办法。会议审议了云南省峨山彝族自治县人大常委会加入常务理事会成员单位的事宜；辽宁省本溪满族自治县人大常委会、辽宁省岫岩满族自治县人大常委会、云南省石林彝族自治县人大常委会加入联席会事宜；提请全国部分少数民族自治县（旗）人大工作联席会第25次联席会议通过。

会议确定全国部分少数民族自治县（旗）人大工作联席会第25次会议承办单位，并举行了联席会会旗交接仪式。

会议决定，全国部分少数民族自治县（旗）人大工作联席会第25次联席会议主题为：铸牢中华民族共同体意识，促进民族地区共同富裕。交流议题为：立足人大职能，助推城乡公共服务一体化建设；围绕制定《中华人民共和国民族团结进步促进法》，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力，提出意见建议；围绕中心，全力助推创设良好营商环境；立足人大职能，助推完善民族区域差别化支持政策。

会议号召，联席会各常务理事成员单位要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持铸牢中华民族共同体意识，立足人大职能，依法履职尽责，积极推动民族地区高质量发展和共同富裕，为在中国式现代化进程中谱写民族地区发展新篇章贡献人大智慧和力量！

祥云县专业人大代表工作站 助力贡菜产业发展

本报讯（通讯员郭文峰）贡菜作为一种热门的网红蔬菜，具有生产周期短、种植成本低、收益利润高的优势，市场前景广阔，助农增收成效明显。近日，为进一步助推全县贡菜产业发展，云南省祥云县农业科技专业人大代表工作站充分发挥代表活动阵地作用，组织站内人大代表调研贡菜产业发展情况。

调研组赴米甸镇、刘厂镇贡菜种植基地，全面了解贡菜种植、收购、销售、加工等基本情况以及“公司+合作社+农户”的合作模式和产业发展存在的困难问题；赴宾川县鸡足山镇、角角镇贡菜种植基地及贡菜加工企业考察学习贡菜种植、精深加工、经营销售等方面的先进经验和做法，并就扩大贡菜种植规模、加强病虫害防治、维护产品收购秩序、深化产品精深加工、拓宽经营销售渠道等方面的问题作了探讨交流。

参加调研的人大代表表示，要切实发挥职能作用，聚焦全县贡菜产业发展存在的困难和问题进行把脉问诊，为相关部门推动全县贡菜产业发展提供科学依据和参考，同时，将充分发挥自身专业优势，积极指导帮助种植群众提高贡菜种植水平，增加种植收入，努力为全县贡菜产业发展补短板、强弱项、增成效贡献力量。



图为祥云县人大常委会组织人大代表深入加工企业考察贡菜精深加工情况。

滦州市人大常委会探索推进公检法司负责人进“家站”

本报讯（通讯员姬莹辉）近期，河北省滦州市人大常委会探索开展政府组成部门主要负责人、人民法院院长、人民检察院检察长进“家站”（人大代表之家、人大代表联络站）机制，不断丰富全过程人民民主基层实践。

为确定主题、“问”出质量，全市人大代表家（站）定期对选民反映的社情民意进行梳理分析，将人民群众关注度高的工作、带有倾向性和普遍性的重点问题进行汇总整理后报送市人大常委会代表工委。经主任会议审议，确定开展公安局局

长、司法局局长、法院院长、检察院检察长进“家站”，助力法治化营商环境建设的活动主题，并在组织专委会委员、常委会委员及人大代表深入镇（街）、企业进行实地调研基础上形成问题清单。在日前开展的活动中，四位负责人分别汇报了本单位优化营商环境工作情况，7位人大代表就不动产冻结到期后如何有效解押，强化法治营商环境服务，方便群众办事等问题现场提问，相关单位负责人不回避矛盾、不遮掩问题，既阐述目前实际情况，也直面问题的短板，对当时不能给予答复的问题承诺3天内上门

答复，答出了担当与责任，收到良好效果。

滦州市人大常委会坚持结果导向，持续跟踪，“督”出实效。由市人大常委会代表工委牵头，对公检法司有关负责人答复和承诺的落实情况进行持续跟踪问效，构建起了负责人承诺、责任部门落实、回访代表满意、工作改进提升的监督闭环。同时，将“三长”进“家站”活动作为对市政府组成部门与司法机关开展履职评议的一项重要内容，实现决策执行与反馈改进的双向互动，在督与改中发挥人大职能作用，促进工作改进提升。

方寸舞台绘民生画卷

大常委会将每年7月作为代表建议集中督办月，组织承办单位和代表进家站点，通过“三个面对”，即面对答复代表、面对反馈办理情况、面对再次征求代表意见，推动建议意见落地落实，保障代表“说了不说白、提了不提白”。“下一步，我们将不断提高家站点工作水平，打造老百姓看得见摸得着的全链条、全方位、全覆盖、最广泛、最真实、最管用的全过程人民民主。”鄞西县人大常委会主任胡勇表示。

根据《关于加强全市人大代表之家、代表联络站规范化建设的意见》，十堰市各县（市、区）加强代表家站点阵地建设，将代表活动与代表家站点运行紧密结合，推动代表活动进一步走深走实。在今年组织开展的“代表行动”中，各家站点以代表小组活动为抓手，理顺“集中学、分队访、小组议、分层办、定向督、民主评”六大活动环节，主动收集群众急难愁盼问题，规范完善意见建议交办、转办机制，收集代表建议2075件，目前已落实1848件，充分发挥了人大代表在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中的重要作用。同时，代表家站点探索开展定期选民接待日、代表之家开放日等活动，进一步

畅通代表联系群众的常态化渠道。

丹江口市人大常委会要求人大代表每月要向所在的代表小组提交一到两条意见建议，该市市人大常委会主任会议筛选每月汇总，形成报告，及时报送市委，供决策参考。“我们不断丰富代表联系群众的内容形式，广泛收集社会各方面的意见和建议，健全吸纳民意、汇集民智工作常态化机制，当好服务发展的“智囊团”，推动落实的“监督员”、联系群众的“连心桥”，将党的二十届三中全会精神落落地，推动人大工作高质量发展！”丹江口市人大常委会主任宋勇表示。

探索多维度“小站点”发挥“大能量”

《关于加强全市人大代表之家、代表联络站规范化建设的意见》中提出，十堰市各县（市、区）人大常委会要联系实际、创新方法，围绕代表联系选民、组织开展、助推民生实事等方面，深挖特色亮点，加强总结提炼，打造具有各自特色的独特品牌，真正实现“一站一品”，实现全市人大代表之家、代表联络站品牌建设的集群效应。为更好发挥代表家站作

用，各县市区以试点建设为抓手，坚持因地制宜、符合标准、分类指导、突出特色原则，依据地方特色和站点工作实际，创新建设特色“家站”。

张湾区是全国汽车产业化程度最高、汽车工业链条最完整、产业集聚优势最明显的地区之一，是“中国第一、世界第三”的商用车生产基地。张湾区人大常委会紧密结合本区汽车产业资源禀赋、发展趋向，将代表家站创新布点到汽车产业链上，凝聚行业人大代表专业岗位合力，形成“乘数”效应，为张湾建设商用车转型发展示范区贡献人大力量。“张湾因车而建、因车而兴，汽车产业是命根子，能否打破思维定式，尝试把代表家站布局到汽车产业链上，凝聚行业系统人大代表专业优势，助力产业转型升级。”带着此构想，区人大常委会代表工委主任赵琳积极向区人大常委会建议。代表家站已经成为代表依法履职的基地、学习交流的课堂、联系服务群众的桥梁、民主法治建设的阵地、宣传人大工作的展示，全过程人民民主实践不断深入，人大代表积极挥洒热情，助力经济社会高质量发展的巨幅画卷正在缓缓展开。

新闻快览 INWENKUAILAN

尚志市

日前，黑龙江尚志市人大常委会组织常委会组成人员、五级人大代表，开展灾后重建暨城乡环境提升视察工作。据悉，尚志市人大常委会聚焦一体推进高质量灾后重建和高质量发展重要任务，加强与市政府及其相关职能部门的沟通交流，先后征求人大代表、乡镇人大意见，经常委会会议审议后，将涉及灾后重建、教育医疗领域的5个民生项目作为监督内容，确保以人民为中心的发展思想贯穿监督工作全过程。（武俊鹏 董建平）

淮安市田家庵区

近日，江苏省淮安市田家庵区人大常委会组织调研组，对全区退役军人事务工作开展调研。调研组指出，要进一步提高思想认识，营造拥军优属的良好氛围；要进一步加大政策宣传力度，积极维护退役军人合法权益；要积极探索工作思路，让退役军人有更多荣誉感、幸福感和获得感；要进一步加强自身建设，提升基层工作人员业务能力，用心用情做好服务保障工作，不断推动退役军人工作高质量发展。（程格格）

紫金县

日前，广东省紫金县凤安镇佛岭村新建建立“三个三”工作法，推动形成“群众常来、代表常在、实事常办”的全过程人民民主“新常态”。“三个三”工作法的内容为“三强化”“三说事”“三联动”。其中，“三强化”即强化阵地建设、强化工作实效、强化规范运行；“三说事”即旗帜鲜明说政事、集思广益解难事、全心全意办实事；“三联动”即行内行外联动、站内站外联动、线上线下联动。（刘佳伟 宋东源 李远平）

用好「三支笔」

绘好轮廓像、精准像、立体像