

人大制度 70 年·亲历者说

太阳照在十家子河上

——辽宁省朝阳市人大常委会助推十家子河综合治理工程始末

■ 乔树森

那是在2018年，横卧朝阳城区北部的干涸河道——十家子河引起了群众关注，一条条希望治理十家子河的建议和意见通过不同途径提交到朝阳市人大常委会。随后，在市委统一部署下，朝阳市人大常委会作出了批准十家子河综合治理工程建设实施方案的决议。而十家子河治理，也走出了一条生态优先、绿色发展的道路。

驯服的河

时间回到1966年6月16日下午2时30分，十家子河流域上游突然暴发山洪，肆虐的洪水冲垮了石坝，冲走了国家财产。危急时刻，解放军某部连长楚长喜和战士孔繁鑫不顾个人安危，纵身跳入滚滚洪水中，在营救战友和打捞物资过程中不幸壮烈牺牲……

十家子河沿岸东三家小学退休的80岁老教师李春山，回忆起这段往事仍然满脸悲戚，他说，那些年十家子河流域发大水是经常的事情。有时下游还是响晴的天气，上边大洪水就冲下来了，冲走了的人、财、物不计其数……

朝阳市双塔区人大代表、二其营子村党支部书记左良存说，当年闯关东过来的老一辈人，有十来家在河边住着，这条河和村子也就随之以十家子命名。1962年洪水把村庄冲毁，村子不得已向北迁移一里多地，也就是现在的二其营子村。由于道路不便，环境恶劣，经济落后，老百姓生活质量很低。1994年发洪水，水漫上了老百姓家里的炕，冲毁了很多房屋。

1930年《朝阳县志》记载十家子河：“号曰干河，因不时涸竭也。入夏大雨时行，水源恒三四尺，实渡无舟，人多病涉。”据统计，新中国成立后，十家子河发生过十多次大洪水，造成了巨大的损失。“这是季节性河流的特点，朝阳山区的特点是河道坡降大，短时间强降雨导致水量陡增，水流湍急，来势凶猛、峰高

流急。别看平时水不深，但是因为流速快，极容易造成伤害。”连续7年担任市人大代表的水利专家郑晓东解释道。

朝阳地处内蒙古科尔沁沙地南缘。夏季炎热，冬春少雨，气候干燥，植被稀少，风沙危害严重。在许多老人的印象中，以前这里是干河套，风沙很大，行走在大坝上，常常是“张嘴满口沙，脚下都是泥，到家一身土”。上世纪80年代，城市建设如火如荼地开展，十家子河成了市区最有名的采沙场。后来，发展集体企业、村办企业，一些小工厂开始临河而建，污染随之而来，十家子河变得垃圾遍地，污水横流，人人避而远之。

2023年1月7日，十家子河治理工程正式启动。朝阳市委将这项工程确定为年度十大重点工程之一，足见其重视程度。朝阳市人大常委会紧跟市委步伐，持续关注、推动。市政府及工程指挥部多次组织相关人员外出赴梅河口、沈阳、北京、南京等地考察学习相关管理，全链条严控工程质量，并且分段邀请人大代表进行监督，确保按时间节点保质保量完成任务。在工程前期规划设计时，郑晓东提出了生态护坡替代砌石护坡等多个建议，为项目生态化治理提供了新思路。

2024年8月19日至20日，十家子河遭遇几十年来规模最大的一次强降雨，上游平均降雨量超过170毫米，最大洪峰值突破每秒1000立方米。一般情况下，朝阳全年降水量500多毫米。短时间强降雨呼啸而下，洪水来势凶猛，十家子河经受住了建设以来最大洪水考验，保障了城市防洪安全和沿河两岸群众生命财产安全。

2024年10月，金秋送爽，工地上几台挖掘机在进行工程扫尾工作。河畔的风景经过一番精心的修缮和装饰，焕然一新。远处的人工湖几处白鹭觅水，野鸭鸣叫。水清景美，秋收的喜悦正等待上场。漫步河畔，享受着秋日暖阳，呼吸着清新的空气，让人心旷神怡，为

河患得治而欣慰！

找回的绿

傍晚时分，三个一群、五个一伙的市民从四面八方来到十家子河岸边的小公园里，有的借助健身器材拉筋骨，有的跳跳广场舞练练太极拳，还有的忙着摆出各种姿势拍照留念，每一处都洋溢着幸福。

十家子河边香梅湾小区的居民刘喜生，每天都要来锻炼身体，“现在的朝阳，山美、水美、城更美”，老刘说，“我们老两口是随着女儿来到朝阳定居的，十多年来，见证了朝阳的变化——空气清新、河水清澈、出行方便，城市绿化越来越好，沿河风景越来越美。”

进入新时代的朝阳，以蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战等为重点，持续打好污染防治攻坚战，全市生态环境质量稳步改善。十家子河上游建起了污水处理厂，水质大为改善。但是，由于种种原因，河岸周边环境依旧脏乱差，直到十家子河治理工程全面启动，这一切才彻底改观。

2024年6月13日，朝阳市人大常委会创新代表工作方式，组织“五级”人大代表集中视察活动，百名人大代表走进“六大工程”建设现场，积极建言献策，比如通过增加橡胶坝坝长扩大了水面生态效益，通过树种优化形成四季有绿的生态格局、通过特色文化巧妙融合提升生态空间的文化属性等等，这些建议已然在项目建设中实施，助力十家子河“水、绿、人、文、城”相融合的滨河生态景观带建设。

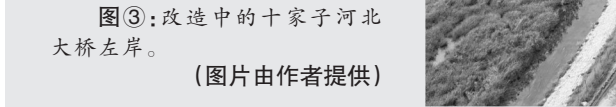
建设单位负责人张皓介绍说，针对人大代表提出的“绿色施工”问题，建设部门采取环保措施与主体工程同步进行方式认真落实。比如为防止扬尘和粉尘污染，对施工现场的沙土堆采用盖土网进行覆盖；对洒水车不间断进行降尘处理；对渣土车辆进行全覆盖封闭；对施工现场路面采用砂石料压实处理，防止泥土污染城市路面。一系列措施，



图①：2024年6月13日，朝阳市人大常委会组织百余名代表视察十家子河综合治理工程建设现场。



图②：2024年8月7日，朝阳市人大常委会主任谢卫东（左二）率队视察十家子河综合治理工程。



图③：改造中的十家子河北大桥左岸。（图片由作者提供）

确保减少因施工造成的环境污染。

如今十家子河已经成功转型为集生态、休闲、健身于一体的多功能“城市绿肺”“城市氧吧”。

城在水中，城在绿中，人在林中，人在画中。从风沙卷面、人人恶之，到绿意盎然、人人乐之，为古城特质增添了一份灵动，这也是生态为民、生态惠民、生态利民的一个生动写照。

巨变的城

向水而生，缘水而居。巍巍凤凰山下，在拥有1700年建城史的城区内，滔滔大凌河穿城而过，朝阳城在凌水的孕育之中兴盛、发达。十家子河经过治理后形成的水面，与大凌河深情挽起手来，拥抱着这座古老而又年轻的城市……

十家子河工程改变了朝阳城市布局，为城市扩容及中心北移提供支持，让朝阳沿着绿色发展的道路重新出发。“水利治理新标杆、产城融合新示范、品质宜居新样板”的城市新区，与大凌河城区段呼应、交会，政务服务中心、高铁商务中心、创新智慧中心“三核”共

振，构建了生态朝阳山水相依的新格局。

“沿着滨河路而行，公路桥、铁路桥、绿化带、观光带，各具特色、让人感叹朝阳城翻天覆地的变化”，朝阳市双塔区人大代表蔡宇说，“这个工程让群众出行更加方便快捷，有效提升了人民生活品质、城市整体形象。在百姓眼里，这条路就是一条民心路。”

十家子河生态环境改变和带动的绿色发展，促进了学校、体育公园等优质资源向燕都新区集聚，而充分享受到这益处的首推二其营子村，面对时代的变迁，二其营子发生了翻天覆地的变化，其下辖的原十家子村已经不复存在——一排排平房被推倒之后，拔地而起的是新政府大楼和住宅小区，村里的1200多口人也搬进了楼房。充分体会到生态环境是生存发展根基的二其营子村，未来何去何从？

双塔区人大代表、二其营子村党支部书记左良存深知肩上责任，他说，不抓住绿色发展，以后还会付出沉重代价。年初村班子通过招商，从北京引进了一家利用立体空间搞生态养殖的“绿

色企业”；下边水面养各种鱼类，鱼塘上面种各种蔬菜，鱼的粪便为青菜生长提供所需肥料，生态蔬菜又喂养出价值较高的田螺，鱼吃的草、浮萍也是自家种植，投资却只有2000余万元，占地面积4000余平方米，能解决村里将近100人的就业。

其实，二其营子村的发展之路，又何尝不是朝阳绿色发展的一个缩影？党的二十大以来，朝阳认真贯彻落实习近平生态文明思想，注重补齐生态建设短板，坚持以绿色发展促进经济社会发展，取得了许多鼓舞人心的成果成绩：经济总量突破千亿，清洁能源格局成势，城市建设日新月异，外界预期明显改善，振兴发展从“蓄势待发”走向“谱写新篇”。上半年，全市经济实现质的有效提升和量的合理增长，创下“十四五”以来最好成绩。

朝阳坚定地走向“绿”而行、向绿色要生产力，发展的潜力和后劲持续增强。如果说河流是大地的血脉，那么，十家子河工程已经为古老而又全新的朝阳，注入了无限新鲜的力量，为朝阳发展提供了无数种可能。

■ 柏正保

抚摸着三张薄薄的代表证，十五年的履职经历像一部长长的电影，在我脑海中掠过，不由得生出许多感慨、许多情愫。犹记得，我在2006年当选为安徽省滁州市凤阳县殷涧镇第十四届人大代表，因履职成效突出，受到群众信赖，后来又连续当选殷涧镇第十五、第十六届人大代表。十五载的履职为民经历，如今仍历历在目。

依法履职 为民行权

2006年5月，那是一个阳光明媚的上午，殷涧镇第十四届人民代表大会在殷涧镇隆重举行。我佩戴着鲜红的出席证，大步走入会场，会场里庄严的气氛，让我感到特别激动，感到身为一名人大代表，是多么荣耀。大会按照程序完成一项项议程，最后一项议程要投票选举殷涧镇政府组成人员。当工作人员把选票放到我面前时，我仔细阅读选举办法和候选人介绍，最后投下了神圣的一票，选出心中能为人民谋幸福的干部人选。当工作人员公布选举结果时，全场响起雷鸣般的掌声。我忠实履行了人大代表的职责，代表选民，为殷涧镇的发展选出人民的好干部。

提出议案 为民发声

召开人代会时，代表提交建议、议案，是人大代表履职的方式之一。在殷涧镇第十五届人代会召开前夕，为写好代表建议，为老百姓

三张代表证 三届履职情

提出有价值的议题，我深入到选区了解民情。经过一番深入了解，我发现沙河村位于山区，由于缺水，村民生产生活受到严重影响，粮食减产，老百姓的收入也很低。为此，我联名其他代表在人代会上提交《关于深挖加固沙河村凤凰墩水库的议案》。这份议案转交至镇水利部门办理，镇水利部门向上级申请项目，对沙河村凤凰墩水库进行清淤加固，增加了水库库容，使下游几百亩农田得到了灌溉，当年粮食取得了大丰收。群众欢天喜地，见到我之后，都高兴地说：“感谢柏代表替我们说话，让我们这些老百姓得到了实惠。”我听后，觉得心里暖暖的、满满的。

办好实事 为民解忧

当代表就要为群众办实事。在我担任殷涧镇十六届人大代表期间，当时沙河村利用上级项目修筑村民组生产路，施工方为了节省成本，在路基垫层时厚度不达标，导致一下雨，四轮机等农机具就会陷入路中。我在走访调研时发现了这一现象，立即积极向上级有关部门反映情况，要求施工方进行整改。在我提出的建议的推动下，施工方重新增加了垫层，使其达到道路修筑标准，畅通了村民的生产和生活出行之路。通车那天，村民们兴奋地燃放鞭炮，并给我送来了一面锦旗，我激动地一夜未合眼。

“人民选我当代表，我当代表为人民”，十几年来，我一直坚守着自己的承诺，用一次次实际行动，回馈着选民，回报着组织和人民对我的信任。时光如梭，无情的岁月已让我的两鬓染霜。如今，我虽已卸任代表职务，但我初心未改，常常作为群众信赖的老代表、老大哥，调解群众矛盾纠纷，维护地方稳定，发挥余热，温暖身边每一个人。

■ 杨二国

光阴似箭，日月如梭。转眼间，我在人大工作已走过32个年头。32年来，我参与、见证了全过程人民民主在基层的生动实践，许多故事记忆犹新，最令人难忘的，是我亲身经历的几个“第一次”。

初识人大——第一次学写报告

1993年12月，正值石家庄市栾城县人民代表大会筹备的紧张阶段，时年24岁的我从栾城镇政府调入栾城县人大办公室工作，任机要秘书。有一天，办公室刘主任突然找到我说：“听说你喜欢写文章，还经常发表，今年的县人大常委会工作报告你试着起草看看。”听了这话，我有些忐忑。虽然我在报刊发表过几篇“豆腐块儿”，但对公文写作却是一窍不通，而且我对人大的认知，仅停留在政治课上学过的“中华人民共和国的一切权力属于人民”“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”这一粗浅阶段，对人大的工作内容几乎一无所知。突然安排我起草这么重要的材料，心里实在没底儿。于是乎，我一头扎进档案室，翻阅历届报告，琢磨写作章法，拜访每个科室，了解工作进展，向老领导求真经。经过十多个昼夜的苦思冥想，我奋笔疾书，终于按时完成了初稿，工工整整誊写在稿纸上，7000余字，足足50多页。

几天后，刘主任把我叫到办公室，说报告写得不错，他稍微改了改，让我拿回去再看看。我有些得意地拿着这沓厚厚的报告回到自己办公室，一翻才发现，这份报告经过了大量修改，原稿中能用的部分寥寥无几，增加补充了很多内容，我边看边出汗，才真正意识到自己起草的报告离真正的报告差距有多大……

这是我参加工作以来，第一次学写公文。从那时候起，我才算真正了解了什么是公文，实实在在体会到了“爬格子”之苦累。经过一番学习和苦

练，我在公文写作方面初见成效。1994年还被《人民代表报》聘为特约通讯员。也正是从那时候起，我对人民代表大会制度、对人大的性质、地位和作用有了初步的认识。

感受民主——第一次在看守所组织投票

1996年是河北省县乡人大换届选举之年，那年我仍然在栾城县人大办公室工作。12月的一天，办公室副主任对我说：“12月10日是全县统一的选举日，我们得去一趟县看守所。”我心想，看守所是羁押犯罪嫌疑人、去那儿干什么呢？带着疑问，第二天一大早，我和几名同志乘车前往看守所。

进入看守所院内，灰色砖墙上、树上贴着“充分发扬民主 严格依法办事”“投好自己神圣的一票”等标语，使整个院子透露出一种威严和庄重，北屋平房门口摆放着一张桌子，上面放着一个红色的投票箱，身着灰蓝色衣服、剃着短发的被羁押人员分几列整齐地站在票箱前面。

看守所的池所长把我们带进了会议室，简要介绍了投票选举的准备工作，县人大的同志就各项法定程序进行了具体指导，这时我才知道此行的目的。之后，我们又来到投票会场。当主持人宣布投票开始时，大家手里拿着选民证，开始陆续领票、画票、投票、最后唱票、计票……投票选举圆满结束。我切身感受到，原来民主并不是高高在上的，它就在我们身边。看守所中羁押的人员一般都是未被法院审判的人员，仍有选举权和被选举权，组织这次投票，就是依法尊重和保障他们的民主权利。

见证监督——第一次现场见证询问

2017年8月29日上午9时许，栾城大酒店报告厅内，栾城区第二届人大常委会第四次会议专

题询问会正在举行。这是栾城区开展的首次专题询问，熠熠的国徽下，整个会场显得格外庄重。11名委员就群众普遍关注的小区物业管理工作开展询问，大家踊跃发言，直击问题，“辣味十足”：

“许多小区业主对物业服务不满意，请问目前我区物业服务管理的重点和难点是什么？”

“请问社区居民服务中心，在物业服务管理工作中，你们承担了什么职责，做了哪些工作？”

“物业费能不能与水费、电费捆绑收取？业主空闲房屋是否应缴纳物业费？由谁对物业公司的服务进行监督？”

……

“问者”不留情面，“答者”态度诚恳，一问一答之间，体现了对法律的尊重和对人民的负责，也彰显了人大“民有所呼、我有所应”的殷殷情怀。“这次询问，既是人大的依法监督，也是对政府工作的鞭策和支持。委员们的意见，我们一定要逐条梳理，认真研究整改，及时向区人大常委会报告。”与会副区长郑重表态。这是我第一次保障专题询问工作，见证了人大监督由程序性到刚性的转变。

风雨砥砺，岁月如歌。三十多年来，每一个“人大故事”，都伴随着我成长脚步，诠释着全过程人民民主的真谛。人民代表大会制度既是“高大上”的顶层设计，又是“接地气”的生动实践。从“橡皮图章”到“四个机关”定位，从“开会代表”到“进家人站”履职，从民生实事政府定自己办，到群众提代表定，再到全区创新开展的人大代表与“政府官员”“面对面”座谈交流，我亲历了县人大常委会这几十年的不断发展壮大。作为一名人大躬耕者，虽然临近退休，亦应不忘初心、牢记使命，唯此，才能不负时代、不负人民。

代表心声
AIBIAOXINSHENG

人大随笔
ENDASUIBI