

凝聚代表合力 深入践行全过程人民民主

——专访陕西省商南县人大常委会党组书记、主任王晓虎



商南县人大常委会坚持“第一议题”制度,建立“常委会党组带头学、人大常委会机关深入学、镇(办)人大积极学、联络站里集中学”的四级联动学习机制,为高效履职奠定扎实基础;印发《商南人大代表联络站管理办法》,明确联络站建设目的、工作职责、代表编组、接待联系群众等8项内容;建立了街道议政代表会制度,探索实行人大代表、街道议政代表“一体化”“双进站”“双提高”的“122”运行机制,助推城区经济社会高质量发展;将民生实事项目人大代表票决制作为践行全过程人民民主的重要抓手,在实践中探索出了广开言路“选”、集中意志“定”、聚精会神“干”、全程跟踪“督”、客观精准“评”的“五步工作法”;在代表履职宣传上,坚持在创新上求发展、求实效、求特色、求精品,做到内容上出色、形式上出彩、立意上出新,以代表履职的广泛宣传更好地传递群众呼声、表达群众意见,为推进新形势下代表工作理论创新和实践创新提供强大的精神动力、舆论氛围和智力支持。

F 访谈 ANGTAN

乡镇人大要充分发挥代表听民意汇民智作用

1 强化能力提升 增强履职本领

“人大代表是人民代表大会的主体,代表能力如何、作用发挥怎样,直接关系到人民代表大会的议事质量和水平,直接关系到人民代表大会制度功效的实现,直接关系到国家治理体系和治理能力建设。”王晓虎说,“我们坚持‘第一议题’制度,

建立‘常委会党组带头学、人大常委会机关深入学、镇(办)人大积极学、联络站里集中学’的四级联动学习机制,深入学习贯彻党的二十大精神及二十届三中全会精神、中央人大工作会议精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要

思想等,凝聚起人大系统一心向党、一心为民的共识和精神力量。”近三年,商南县人大常委会先后举办了《推动经济高质量发展迈上更大步伐》等专家讲座11场次,争做秦岭卫士等“人大代表大讲堂”17期,组织常委会委员、联络站

2 强化阵地建设 拓宽履职平台

“换届后,我们按‘九有标准’在全县建成33个代表联络站,其中教育、茶叶专业联络站两个,十里坪城区流动代表联络站1个,实现全县各级人大代表进站全覆盖。”王晓虎介绍。

为确保各代表联络站规范运行,商南县人大常委会印发了《商南人大代表联络站管理办法》,明确联络站建设目的、工作职责、代表编组、接待联系群众等8项内容。压实了“管”的责任,厘清了“用”的要求。建立了街道

议政代表会制度,探索实行人大代表、街道议政代表“一体化”“双进站”“双提高”的“122”运行机制,助推城区经济社会高质量发展。

王晓虎说:“2023年12月,商南县人大常委会被确定为‘省十四届人大常委会基层立法联系点’,对于我们而言,既是肯定,又是责任。对现已建好的东岗、任家沟、清油河3个人大代表联络站按照‘配置标准化、运行制度化、资源共享化、活动常态化、服务高

效化、联络信息化’的‘六化’标准,实现站点融合,让更多代表、群众走进来,把基层立法联系点逐渐打造成为群众参与地方立法的‘直通车’。今年,我们对《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》《中华人民共和国矿产资源法》《陕西省知识产权保护和促进条例》《商洛市文明行为促进条例》等10余部法律法规草案开展了意见征集工作,经汇总研判,提出需要补充或调整的意见建议28

3 强化民意转化 突出履职成效

近年来,商南县人大常委会始终把“解决问题”作为全过程人民民主的实践要求和根本价值取向,自觉为民用权、为民履职、为民服务。

王晓虎说:“三年来,县人大常委会收到代表建议480件,议案2件,落实了县人大常委会主任、副主任督办、县政府领导班子成员领办、县人大常

委会各工委具体督办、各部门承办的‘四办责任制’,对40件重点督办建议在媒体上公示,对办理效果欠佳的150件建议开展二次督办。在各方努力下,天然气费用降低了,网吧坎道路修复亮化,朝阳路、开源路等6条断头路打通了等等,一批群众呼声较高的代表建议得到落实。”

“县人大常委会把推行民生实事项目人大代表票决制作为践行全过程人民民主的重要抓手,在实践中探索出了广开言路‘选’、集中意志‘定’、聚精会神‘干’、全程跟踪‘督’、客观精准‘评’的‘五步工作法’。先后票决20个县级民生实事项目,137个镇级民生实事项目,又建立了责任部门主办、政府领导包抓、人大常委会领导督办责任制清单,一个监督小组落实一个民生实事项目,暖心工程、城市品位提升等一批惠民生的项目得以顺利实施。”王晓虎表示。

站长和履职优秀代表到四川成都、湖南长沙等地集中培训160人次,联络站开展理论学习190次,为代表高效履职奠定了基础。

“实践是最好的老师,我们还组织基层人大代表参加人大常委会组织开展的执法检查、工作评议、立法调研、专题询问等活动,在履职活动中熟悉人大业务,了解掌握民情,积累丰富经验。”王晓虎表示。

条。切实做到了让法律法规草案‘到群众中去’,意见建议‘从群众中来’。”

商南县利用腾讯村级服务平台,探索建设了20个“云端代表联络站”,人大代表在这里亮出了代表身份,展示了履职成效,接受了群众监督;群众“随手拍”“随时吐槽”,快速反映民意;外出务工人员身处异乡,也能随时进站找到“家”的关怀;积分兑换机制的建立,使进站人员与志愿服务等活动有效对接。“这些举措为各级人大代表密切联系选民架起数字化‘连心桥’,使群众‘有事找代表’又增加了一条新的渠道。”王晓虎说。

抓、人大常委会领导督办责任制清单,一个监督小组落实一个民生实事项目,暖心工程、城市品位提升等一批惠民生的项目得以顺利实施。”王晓虎表示。

今年,商南县人大常委会在清油河镇、过风楼镇先后召开“人大代表·局长面对面”对接会,35名人大代表与11名局长面对面商议沟通,就群众关注的垃圾清运、产业发展等32个问题当场表态定调,有效回应群众关注的热点、难点、堵点问题。

今年,商南县人大常委会以“立足工作岗位建功立业,立足代表岗位建言献策”(简称“双岗双建”)为主题,开展“人大代表履职提升年”活动,县人大代表、商南县人民医院院长田军深入全县10个镇(办)为群众义诊。在他的带动下,县中医院、县妇计中心、各镇(办)中心卫生院纷纷开展了“两出六进”卫生下乡活动,受益群众近9.6万人。

人大代表述职是人大代表接受选民监督的重要途径,有助于调动人大代表履行职责的积极性,密切人大代表与选民的联系,加强选民对人大代表的监督。“各镇(办)负责制定人大代表述职工作计划,落实年度述职人员,推选选民代表,组织召开人大代表述职会议。针对部分代表存在的述职积极性不高情况,发出《代表年度述职评议提醒函》150份,督促代表积极进站履职,为民办好事。两年来,已有付永霞、汪东等285名代表向选民述职,报告履职情况,回答选民提问,接受选民测评和监督。促进代表自觉接受群众监督,激发代表为民代言办事的积极性。”王晓虎说。

王晓虎介绍,商南县人大常委会大力宣传代表履职风采。在代表履职宣传上坚持在创新上求发展、求实效、求特色、求精品,做到内容上出色、形式上出彩、立意上出新,以代表履职的广泛宣传更好地传递群众呼声、表达群众意见,为推进新形势下代表工作理论创新和实践创新提供强大的精神动力、舆论氛围和智力支持。“我们利用‘商南人大’微信公众号、《民声报》等平台,开设‘代表风采’‘代表在行动’等专栏,报道代表履职典型做法和先进经验,讲好代表履职故事,促进人民代表大会制度更加深入人心、与时俱进。这些宣传举措进一步激发了代表履职的积极性,一定程度上推进了全过程人民民主深入人心。”王晓虎表示。

(本报记者 于庚 通讯员 崔琳)

人大代表在闭会期间如何履职之 专题调研

代表专题调研,是指人大代表在闭会期间为会议作准备或者为酝酿、准备、起草代表议案、建议而开展的专题调查研究活动。专题调研是人大代表履行职责的一项基础性工作,是提高人大代表工作水平和实效的重要途径。

(1)代表专题调研应坚持的原则
一是实事求是原则。
调查研究要全面深入了解情况,既分析研究具体问题,又善于把握事物本质,得出切合实际的结论。

二是突出重点的原则。
调查研究一方面应紧紧围绕党委的决策部署和本地区的中心工作确定调研题目;另一方面,必须抓住关键,找准每个议题的突破口和重点,在解决问题的措施办法上狠下功夫。

三是坚持法治与创新并重的原则。
专题调研必须坚持法治思维,恪守宪法和法律原则,自觉把调查研究贯穿于依法履职的全过程。在此前提下,代表调研工作要突破思想障碍和思维定式,破除一些条条框框的约束和制约,努力提出一些能够解决问题的新思路、新方法。能够对重大问题进行预测性、超前性调查研究,得出具有一定深度并对实际工作具有指导作用的调查研究成果。

四是成果转化原则。
人大代表调研实现成果转化要做到以下几点:将调研报告报送人大常委会、乡镇人大,作为工作参考,最大限度地发挥其作用;将调研报告向同级党委报告,向人民政府及有关部门反馈,把发现的问题报请党委或由政府处理,为科学决策提供依据;每年在评选的基础上,将高质量的调研报告汇编成册,向上级人大常委会报告,向同级人大代表提供,以求互通情况,实现人大调研资源共享。

(2)代表专题调研的开展
人大代表进行专题调研,一般来讲包括下

面几个基本程序。

一是拟定调研方案。
方案应包括调研的题目、内容、地点、具体日程安排以及参加调研的人员范围。调研点要注意代表性和典型性,既要有好的典型,也要有困难比较多、工作难度比较大的地方和单位,让代表了解客观、真实的情况。要根据工作需要,安排熟悉情况或具有专业特长的代表参加调研。必要时,调研组可吸纳相关专业人员参加调研。

二是组织调研前学习。
在调研前要结合调研的主题和内容,组织代表有针对性地进行有关法律、法规和政策,明确调研方法、步骤以及需要重点解决的问题。

三是认真组织专题调研活动。
代表按照日程安排开展调研活动。代表应深入基层、深入实际、深入群众,听取民意、汇集民智,并注意克服地区、部门利益和视野的局限,以适当方式听取和吸收专家学者及与调研内容有关的其他社会各界的意见和建议,确保调研更加扎实深入。

四是形成调研报告。
由代表集体研究调研报告提纲,确定调研报告的起草人。起草人可以是代表,也可以是工作人员,还可以聘请或委托有关部门或专家,最后要经过调研组集体讨论定稿。调研报告要充分体现专题调研的主题和内容,紧紧抓住调研专题中发现的矛盾

和问题,重点研究提出破解难题的思路、举措,并据此提出代表建议、批评和意见,协助推进各方面工作。

(选自《人大代表怎么当》一书)



履职课堂