

资金补偿、治理合作、产业扶持，江苏溧阳探索生态补偿创新实践

青山有“价” 绿水含“金”

■ 姚雪青

苏皖两省交界处的洙漕河支流，清澈的河水从桥下流过。小桥东边，是江苏省溧阳市社渚镇洪家村，大片生态湿地中，一丛丛的芦苇、菖蒲、鸢尾花，相映成趣；小桥西边，则是安徽省郎溪县凌笪镇下吴村，连片的农田里，水稻已经抽穗。这里原本是青虾养殖基地，如今退养转型，成为两省绿色共建、生态补偿的新样本。

从2020年起，溧阳通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场化补偿等途径，配套资金补偿、治理合作、产业扶持等探索，形成“保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿”的发展机制。日前，溧阳生态补偿创新实践入选全国生态综合补偿典型案例。

机制创新——一揽子生态共建有效控制流域面源污染

从空中俯瞰，沙河与大溪，就像镶嵌在大地上的两只眼睛，又因这两大水系发源于天目山余脉，由它们构成的水库得名“天目湖”。

今年暑期，天目湖旅游度假区接待游客325.47万人次，旅游直接营收66227.45万元，同比2023年分别增长5.1%和4.43%。全国各地的游客慕名而来，沿着“彩虹路”，欣赏天目湖风光，品尝天目湖鱼汤。

作为江苏省少有的丘陵山区，加上天目湖流域同时承担着生态涵养、饮用水源地等多重功能，溧阳市生态格外脆弱，保护尤显重要。

“2006年起，溧阳通过面源污染治理、生活污水治理等5大类18项工程，保护天目湖流域水源地，累计投入50多亿元，水质稳定保持在Ⅱ类。”天目湖镇综合保障中心副主任潘云智介绍。但在2019年的监测中发现，水库中氮、磷超标，上游社渚镇青虾养殖尾水沿洙漕河流入天目湖。

如何更好地保护天目湖的生态环境？

在溧阳市政府协调下，天目湖镇与社渚镇围绕上下游生态补偿进行了协商。在征求村民意见的基础上，两镇达成一致：第二年起，社渚镇850亩青虾养殖全部退出，天目湖镇按5500元/亩的价格给予养殖户退养补贴，此后按每年1000

元/亩的租金流转土地，修复生态湿地。

这一举措实施后，经监测，水库氮、磷指标有所下降，水质稳中向好。但对水质改善来说，这还不够。

“我们决定向前再走一步。”潘云智介绍，洙漕河源头位于安徽省郎溪县凌笪镇下吴村，青虾养殖也是当地的支柱产业，为了从根子上保护饮用水源地，天目湖镇尝试探索横向生态补偿模式。

2020年，长三角县域发展绿色峰会上，溧阳市与安徽省广德市、郎溪县签署了区域生态环境共治框架协议。“在此框架下，我们村与天目湖镇政府签署了农村土地承包经营权流转协议。”在下吴村党群服务中心，党总支书记蒋福金向记者展示了这份协议：2021年起，该村3083亩青虾养殖区实施有序退养，天目湖镇按5500元/亩价格给予养殖户一次性退养补贴，并按每年1000元/亩支付租金。

在蒋福金看来，这并不是单一的资金补偿，而是包括治理合作、产业扶持等的一揽子生态共建：一方面，天目湖镇与下吴村共同出资，采购第三方服务，进行生活垃圾清理，垃圾不再下河；另一方面，虾塘退出后，进行高标准农田建设，种植一季水稻一季紫云英，基本不使用农药、化肥，发展绿色农业品牌。

原先的青虾养殖户，有的到邻镇从事老本行，有的就近种田。

下吴村村民赵明发原先在村里洙漕河边养殖青虾。实施生态补偿后，他在镇里介绍下，来到隔壁的王桥村继续养虾。“虽然每天跑得远了些，但是保护了天目湖的水源，生态补偿也挺合理，加上每年的养虾收入，日子挺滋润。”赵明发笑着说。

“目前，洙漕河流域面源污染得到了有效控制。”潘云智说，生态补偿，成效明显。

经济增值——打通绿水青山与金山银山转化渠道

在天目湖流域生态监测中心的大屏幕上，数据实时跳动。屏幕中间是重点断面“实时监控图”，左边的“监测数据图”中，18个水文、水质、气象、藻类等生态观测点上，总磷、总氮、氨氮、化学需氧量等数据实时采集，呈现在画面上；右侧的“容量占用图”中，清晰显示出“天目湖



江苏省溧阳市天目湖景区绿意盎然，景色宜人。 图为2024年5月14日，游船在天目湖景区内行驶（无人机照片）。 新华社发 孟德龙摄

水库2024年可用生态容量：593.93千克”以及“天目湖水库当月剩余生态容量：131.49千克”。

“这两张图体现了‘生态有数’与‘评估有据’。”江苏平陵环境能源科技有限公司负责人周中赛解释说，生态容量即生态环境的可承载力，与水库容量、环境指标以及各项水文条件相关。2020年开始，在溧阳市发改委、生态环境局等部门指导下，平陵环科与中国科学院地理湖泊所合作，开发出一个高效的天目湖生态环境监测大数据平台、一套精准的天目湖生态容量评价体系、一张清晰的天目湖流域生态容量占用图，探索出一条合理的生态工程效益评价和生态资产市场交易通道，统筹保护与发展，打通了绿水青山与金山银山的转化渠道。

周中赛介绍，市场化生态补偿，本质是低效高污染项目有偿退出、高效绿色项目付费准入的腾笼换鸟、产业转型。例如，位于天目湖水库上游的社渚镇850亩青虾养殖污染区退出后，经过测算新增了93千克生态容量，纳入生态产品交易平台。与此同时，溧阳天目湖涵田度假村酒店二期项目建设，经测算将占用34千克生态容量——社渚镇青虾养殖退出后生态容量剩余的59千克，继续作为天目湖水质安全余量。

“我们从生态产品交易市场上以12

万元/千克的协议价格，购买所需容量指标后，才能开工建设。”涵田度假村总经理朱立伟坦言，2018年，酒店就想扩大规模，但因毗邻天目湖，生态敏感，缺乏精准评估抓手，迟迟无法推进。2020年，生态产品交易市场建立后，二期项目经过严格环评、测算，得以启动建设。

朱立伟介绍，二期项目依山就势建设，不破坏自然地貌，复绿荒地、修复湿地，生活污水全部纳管收集。2023年，酒店总营收近3亿元，税收超5000万元，带动当地就业600多人，发展与保护实现了双赢。

高效绿色项目落地后，经济效应不断显现。

酒店所在的天目湖镇桂林村党总支委员刘忠清介绍，以前，村里以种植有机春茶为主，淡季时村民外出打工。现在村里办起了餐饮、住宿、采摘，新建了亲子游乐园、生态农场和自然教育研学基地，农文旅发展兴旺，全村65%的劳动人口在产业链就业，人均年收入6.5万元，比2019年之前增加了30%。2023年，桂林村被评为“中国美丽休闲乡村”。

社会共治——激发全社会呵护生态环境的内生动力

天目湖镇杨村，一处200多亩的坡

■ 李梦瑶

多头监管、重复检查，曾让海南省五指山市某综合商超企业负责人柯先生不胜其扰。

“我们需要接受的检查涉及安全生产、食品销售、卫生、禁塑等，往往是相关部门轮番上门检查，有时一个月甚至要求四五轮检查。”但最近他发现，相关部门上门开展执法检查的频率有了大幅下降。

变化源于海南在全省推行的“综合查一次”改革。

日前，五指山市营商环境建设局联合市场监管、消防、住建、综合执法等多部门，聚焦餐饮行业实施了“综合查一次”联合执法检查，实现进一次门、查多项事。

“‘综合查一次’，一个小时就能搞定。”如此体验，让柯先生直呼“赞”。

不同监管事项涉及多个部门，如何统筹“打包”？“如今前往企业检查前，我

们都会提前制定计划并上传至‘计划日历’。”五指山市市场监督管理局执法人员打开“计划日历”，各类检查计划详尽列出，一目了然。

“计划日历”是海南省实施“综合查一次”改革的基础工作之一，它统筹了多个部门的各类检查计划，以日历形式展示，检查单位可通过查看检查计划集中的时段，合理安排“综合查一次”的时间。

不久前，海口市综合行政执法局秀英分局前往海口国家高新区开展“综合查一次”，不仅一上午就完成了134项检查事项，还为企业当场出具了全面的“体检报告”和“诊疗意见”。

“检查前，我们会将《工业企业检查事项清单》发给企业，详细标明检查类别、检查事项、法律依据、检查部门等，企业可提前通过‘企业码’在线提交检查台账等资料。”该局执法人员介绍。

解决企业个性化问题

今年7月，落户京津中关村科技城的企业卡酷思的定制化厂房顺利完工，比计划提前了10个月。作为一家生产隔音材料的企业，卡酷思看中的是京津中关村科技城的交通和空间优势，2023年

项目建设期1年半。

今年年初，京津中关村科技城在天津市宝坻区政务服务办公室的支持下，特别设立政务服务“陪跑工作室”，为重点项目配备专业“陪跑员”，在审批前后期由专人对接，提供全流程闭环服务。让张学君欣喜的是，企业有许多考虑不到的地方，“陪跑”服务提前预判到了。“我们的企业是研发生物制药的，很多审批需要前置。‘陪跑’服务帮助企业减少了后期返工和重复投入，这对企业来说是非常关键的。”

张学君告诉记者，生产基地预计2026年建成投用。“我们将力争再吸引40家生物医药企业与我们开展合作，实现产业链的协同发展，加速京津中关村科技城构筑生物医疗产业高地。”

海南创新推广“综合查一次”“12+N”场景

自试点开展“综合查一次”改革以来，该分领域企检查同比减少753次，检查频次缩减58.2%，监管执法力量投入下降50%，初步达到资源整合、市场减负、执法增效的目标。

“‘综合查一次’是全国首个从省级层面实施推广的‘菜单式’监管模式，也是‘审管法信’机制的实践检验和成果展示，制定了‘12+N’的‘综合查一次’场景。”海南省营商环境建设厅政务监管处相关负责人介绍，“12”是指涵盖市场监管、商务、教育、应急、消防等多个领域的12个“综合查一次”通用场景，“N”是指各市县可根据当地特点和工作需求，针对某个领域推出“综合查一次”的个性化场景。

在确保依法行政的前提下，“综合查一次”改革一方面能最大限度减少对企业正常生产经营活动的干扰，另一方面也可以通过联合检查“防盲区堵漏洞”，进一步提升监管效能。

（据《海南日报》）

京津中关村科技城安排专人全流程帮助解决问题

政务“陪跑”服务为企业生产提速

■ 丰家卫 陈振

“‘陪跑’专员仅用两天时间，就帮助我们企业搞定了以往需要1到3个月才能完成的审批工作。为企业的建设和投产赢得了更多时间，同时，也减少了企业不必要的成本消耗。”近日，云飞医药研发及生产基地项目在天津市宝坻区京津中关村科技城开工。现场，云飞生物药业(天津)有限公司(下称“云飞药业”)与北京中润天鸿生物科技有限公司等进行了集中签约。谈到整个项目落地过程，云飞药业董事长张学君对京津中关村科技城推出的政务“陪跑”服务印象深刻。

减少企业重复投入

云飞医药研发及生产基地总建筑面积约2万平方米，项目包括化学制药有机合成实验室、药品分析实验室、细胞生物实验及分子生物实验室、代谢免疫检测联合实验室、细胞制备中心、生产车间、研发车间、办公楼及相关附属配套设施。该工程由云飞药业投资建设，由中交一公局第六公司参建施工，

新闻速读

商务部等五部门规范电动自行车以旧换新工作

本报消息 近日，商务部、工业和信息化部、生态环境部、市场监管总局、国家消防救援局以全国电动自行车全链条整治专班名义下发通知，指导各地相关部门规范电动自行车以旧换新工作。

通知要求，各地参与以旧换新活动相关企业和门店，应向社会公开作出承诺，参与以旧换新补贴的车型销售价格不高于政策实施前一个月同款产品的最低成交价格。经核实发现销售单位利用以旧换新政策，存在先涨价再补贴、承诺不实等行为的，各地商务部门应取消补贴资格，责令退还补贴，市场监管部门依法依规将其纳入失信黑名单，作出行政处罚。

通知提出，严禁以旧换新活动回收的电动自行车车架、锂离子电池、铅酸蓄电池流入二手市场和改装黑作坊，严禁翻新行为，一旦发现此类问题，移出以旧换新活动回收企业名录，并依法依规严厉查处。

金融监管总局大力发展商业保险年金

本报消息 国家金融监督管理总局日前对外发布《关于大力发展商业保险年金有关事项的通知》，提出推动商业保险年金业务发展、加强监管的相关举措。

通知明确，大力发展各类养老年金保险，保险公司要发挥补充养老保险作用，持续提升客户全生命周期养老风险评估、养老金规划和管理等服务水平，丰富年金领取方式和期限，加强与基本养老保险的衔接。同时，支持保险公司探索开发保障功能较强、经营成本可控、收益水平与客户风险偏好相匹配的其他年金保险和两全保险产品。

通知称，按照“成熟一家，开展一家”的原则，支持更多符合条件的养老保险公司参与商业养老金业务，在总结试点经验基础上，延长试点期限，扩大试点区域。

通知要求，建立健全监管制度体系，研究制定符合商业保险年金新型产品业务特点和风险管理要求的监管规则，推动业务平稳健康发展。

四川

发布三项政务服务地方标准

本报消息 近日，四川省发布《便民服务中心评价指南》《示范产业园区企业(政务)服务中心建设规范》《市(州)、县(市、区)标杆政务大厅建设规范》三项政务服务地方标准。

《便民服务中心评价指南》提出了便民服务中心的评价原则、评价流程、评价结果、监督管理和结果运用等方面的指导建议，确保评价活动的公开透明和真实有效。《示范产业园区企业(政务)服务中心建设规范》地方标准规定了服务中心的建设要求、进驻事项、窗口设置、人员要求和制度建设等要求。《市(州)、县(市、区)标杆政务大厅建设规范》地方标准则涵盖市(州)、县(市、区)政务服务中心标杆政务大厅的场地建设、设施配置、标识标志等内容，通过设定高标准的建设要求，推动政务服务大厅向标杆化、示范化方向发展。

“京津中关村科技城目前已引入1670多家市场主体，实际在建项目有12个。”郭子邨介绍，在企业的人驻过程中，“陪跑”服务帮助企业解决从签约到竣工投产遇到的问题，同时也将多举办产业链、供应商的对接会，吸引更多上下游产业链的企业集聚科技城，助力产业投产后续健康发展。

“在着力优化营商环境的大背景下，‘陪跑’服务在招商引资、项目推进等方面发挥了重要作用，也为整合资源、优化流程、改进工作提供了有益决策参考。”宝坻区政务服务办公室相关负责人表示，充分发挥政务服务“陪跑员”作用，必能推动政务服务从“政府视角”向“企业视角”“群众视角”转变，让服务更亲民、办事更高效。

（据《北京日报》）

山西深化司法行政改革推进法治山西建设

本报讯（记者贺佳）近日，山西省委宣传部、山西省人民政府新闻办公室组织召开“推动高质量发展 深化全方位转型”系列主题第六场新闻发布会。山西省司法厅有关负责人对司法行政改革有关情况进行了介绍。

围绕法治山西建设，山西省司法厅持续深化法治山西、法治政府、法治社会一体建设试点工作，积极探索市域、区域、县域不同层面一体建设路径，加快补齐法治领域短板弱项，形成了一批法治建设典型经验。组织开展了平等对待企业法律法规政策专项清理工作，部署开展了涉外法律服务提升行动，并在全省选拔优秀律师、公证员、司法鉴定人、仲裁员、人民调解员组建“服务全省高质量发展法律服务团”，通过多种方式提供公益性法律服务。

围绕法治政府建设，山西省司法厅强化法治政府立法审查职能，“十四五”以来，经立法审查，省政府提请省人大常委会审议地方性法规草案42件，制定出台省政府规章27件。进一步扩大

行政复议受案范围，畅通行政复议申请渠道，今年前三季度，全省新收行政复议案件8153件，同比增长123.7%，行政复议案件与一审行政诉讼案件比例已达到2.27:1。部署开展提升行政执法质量三年行动，聚焦人民群众反映强烈的运动式执法、“一刀切”执法等问题开展专项整治。

围绕法治社会建设，山西省司法厅连续6年在全省开展“免费法律咨询和特殊群体法律援助惠民工程”，通过全省117个县(市、区)公共法律服务中心、1300余个乡镇(街道)公共法律服务工作站，组织4200余名专业法律服务人员，为群众提供免费法律咨询263万余人次，办结特殊群体法律援助案件5万余件。组织召开全省现代公共法律服务体系建设推进会，着力打造“半小时公共法律服务圈”。创新建立监狱服刑人员、强制隔离戒毒人员与家属远程视频会见系统，并开发了手机端预约小程序，目前已累计开展远程视频会见15.52万次。

山西财政“真金白银”护航全省经济健康发展

本报讯（记者赵礼秦）近日，山西省委宣传部、山西省人民政府新闻办公室组织召开“推动高质量发展 深化全方位转型”系列主题第七场新闻发布会。山西省财政厅有关负责人对今年以来以财政服务有关情况进行了介绍。

今年以来，面对财政收入承压的严峻形势，山西省财政部门加强分析研判，切实强化收入组织，保持适当支出强度，促进全省财政平稳运行。1月至9月，全省一般公共预算收入完成2513.5亿元，三季度当期增长8.6%；全省一般公共预算支出执行4229.4亿元，其中，民生支出3365.7亿元，占全省一般公共预算支出近八成。同时，进一步下沉财力，下达市县财力性转移支付超870亿元，有效缓解基层财政收支压力，持续增强基层“三保”兜底保障能力，全省基层“三保”运行总体平稳。

据介绍，山西省财政部门通过组合使用税费优惠、专项债券、财金联动等多种政策工具，促进全省经济持续回升向好。今年1月至8月，全省支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税超170亿元。争取超长

期特别国债资金超127亿元，目前这些资金正在陆续下达相关部门和市县，切实推动“两重”“两新”政策落地见效。有效发挥政府投资带动作用，争取专项债券资金609亿元，9月初已全部发行完毕，为重点项目建设和防范化解风险提供了有力支撑。充分发挥财政资金“四两拨千斤”杠杆撬动作用，借助政府性基金、开发性低息贷款、融资担保、保险等政策工具，激励引导金融资本源源不断流向实体经济，助力转型发展。

该负责人表示，在大力支持发展新质生产力方面，前三季度，山西省教育和科技两项支出共计624.5亿元，占一般公共预算支出的14.8%。支持黄河流域生态保护和高质量发展，全省节能环保支出150.9亿元，增长14.4%。加快推进城乡融合、区域协调发展，全省城乡社区和农林水支出超400亿元。持续增进民生福祉，全省社会保障和就业支出867.4亿元，卫生健康支出367.2亿元。财政支出全力保障重大战略和基本民生，推动高质量发展迈出坚实步伐。