

党的二十大报告提出,健全吸纳民意、汇集民智工作机制,建设好基层立法联系点。

2015年12月,辽宁省大连市西岗区人民广场街道被大连市人大常委会确定为市级基层立法联系点;2021年3月,被辽宁省人大常委会确定为省级基层立法联系点;2022年7月,被全国人大常委会法工委确定为国家级基层立法联系点,也是辽宁省唯一一处国家、省、市三级联系点。两年来,这个基层立法联系点举办了百余场内容丰富、形式多样的普法活动,接待群众上万人次。

如今,人民广场街道基层立法联系点已探索形成了“1+3+1”体系,创新推出“十步工作法”等,建立起一套科学合理的运行机制。保障国家立法的触角从各个领域延伸到基层,听取“最后一公里”的民声民意。

从“为我做主”到“我来做主”

——基层立法联系点里的全过程人民民主生动实践

福建 构建公平竞争市场环境

本报消息 福建省十四届人大常委会第十二次会议日前表决通过《福建省促进公平竞争条例》。这是国家《公平竞争审查条例》出台后首部地方性法规。

条例包含五大亮点,包括反行政垄断、赋能福建数字经济、强化公平竞争审查刚性约束、着力构建公平竞争环境、创新规定公平竞争合规建设制度。

条例在反行政垄断方面有所突破,设置了专门条款对妨碍要素自由流通等行政性垄断进行规制,并对滥用行政权力和行政权力不作为、乱作为规定专门处理程序。

同时,结合当前福建省数字经济的发展状况,条例针对利用数据、算法等技术手段实施的影响公平竞争行为进行了具体规制。

此外,条例创新性设立环境建设一章,引导、鼓励、促进各类经营主体、行政机关和司法部门形成合力构建公平竞争环境。

南京 拟立法强化轨道交通安全管理

本报消息 近日,《南京市轨道交通条例(修订草案)》提请江苏省南京市十七届人大常委会第十四次会议审议。

安全管理是此次修订的重点之一。条例修订草案拟补充保护区监管作业类型,明确保护区外部作业方案审查、现场监管、保护监测等具体要求,全过程保障地铁保护区安全。同时,拟健全轨道交通安全管理体系,补充轨道交通设施安全、运营安全、桥下空间使用及沿线安全管控要求,确保地铁运营安全。

此外,条例修订草案拟优化禁带物品条款,比如不得携带电动代步工具(无障碍用途的电动轮椅除外)、自行车(妥善包装且符合携带行李规定的折叠自行车除外)等进站、乘车,以确保地铁运营及乘客安全。对违反相关规定的,条例修订草案提出,拟作出相应处罚。

昆明 立法保护古滇历史文化遗产

本报消息 (通讯员李淑莲) 近日,云南省昆明市十五届人大常委会第二十次会议审议并通过了《昆明市石寨山大遗址保护条例》,将报云南省人大常委会审查批准实施。

石寨山大遗址由全国重点文物保护单位石寨山古墓群与河泊所遗址组成,是古滇文化的中心。

制定《昆明市石寨山大遗址保护条例》是昆明市人大常委会2024年重点立法项目。条例草案先后征求基层立法联系点、全过程人民民主立法实践基地和地方立法专家库专家的意见建议,并公开征求人民群众和社会各方面意见,经修改完善后提请审议。条例共计二十五条,进一步明确了石寨山大遗址保护区划,归并和重新梳理石寨山大遗址保护管理机构职责,调整了保护范围内禁止性行为的范围,同时条例明确加大财政资金的保障力度。

枣庄 促进石榴产业良性发展

本报消息 近日,山东省枣庄市人大常委会、枣庄市委依法治市办举行《枣庄市石榴产业发展促进条例》颁布新闻发布会,条例自2024年12月1日起施行。

该条例是全国首部石榴产业专项法规。条例将规范化种植、规模化发展作为重要内容,规定林业主管部门应当加强石榴国家林木种质资源库建设,保护种质资源遗传多样性,保障种质资源安全。

条例规定市人民政府应当推动枣庄石榴品牌建设,建立健全石榴品牌运行管理制度,明确品牌定位、品牌形象、推广策略、保障措施。

以产业融合为突破,助力乡村振兴,条例规定市、区(市)人民政府应当支持石榴产业与文化、旅游、研学、康养、医药等产业融合,开发具有鲜明地域特点、乡土特征的产品和产业,促进多种业态融合发展。

■ 孟颖

“我们立法联系点在突出实践的基础上,打造大连人大全过程人民民主研究实践基地和中国特色社会主义全过程人民民主基层实践基地,今年以来已经有34个省(区、市)考察团到此研习交流”“最近在省‘数字人大’项目中,我们的工作作为范本,为全省基层立法联系点建设提供了借鉴。”辽宁省大连市西岗区人民广场街道党工委副书记王蓉如是介绍着人民广场街道基层立法联系点的最新情况。

作为辽宁省唯一一处“国家、省、市”三级基层立法联系点,老百姓对国家立法的意见诉求,在这里可以“直达”最高国家立法机关,因此联系点又被形象地叫作“全国立法直通车”。近两年来,共有23部国家级法律草案在此广纳“大连民声”。

今年8月,全国人大常委会法工委基层立法联系点工作片会暨联系点建设和工作高质量发展推进会在大连市举行,大连的工作方法进一步受到全国媒体的广泛关注。不断探索行之有效的“工作法”,持续打通民意关键“最后一公里”,透过一个个鲜活的立法故事,让人看到了基层立法联系点里的全过程人民民主生动实践。

民声民意搭上“全国立法直通车”

“这个地方挂这么明显的牌子,到底是干什么用的?”西岗区永丰街36号,人民广场街道基层立法联系点所在地曾引起不少群众好奇。

今年8月19日,一场关于国家级立法工作的会议在大连举行。全国人大常委会法工委副主任孙镇平走进人民广场街道基层立法联系点,北京、天津、河北、山西、黑龙江、江苏、浙江等16个省(区、市)的全国基层立法联系点负责人在此交流学习、分享经验。更多人知道了在这间屋子里老百姓可以参与国家立法,咱老百姓的声音在家门口就能被中央层面听到。

在立法联系点的动态展示墙上,一组数字说明了近两年来,国家立法中的“大连民声”。23部国家级法律草案、征

询意见建议679条、采纳意见建议92条……数字的背后是一个个普通老百姓“参政议政”的故事。展示板上,鲜活的立法故事从幕后走向台前,让更多人感受到参与国家立法与每个人都息息相关,并非遥不可及。

《中华人民共和国妇女权益保障法》(修订草案)二次审议稿,是人民广场街道基层立法联系点被确定为“国字号”后接到的第一个国家立法意见征询任务。“因为这是第一部法律,我们真的是铆足了劲儿干……”提起这部草案,黄河社区党委书记周元记忆犹新。当时街道调动了社区、人大代表、律所等各方资源,对相关人群进行了广泛征询。

立法座谈会上,有社区书记带着居民,把家暴、离婚纠纷等女性权益问题摆上桌面,提出简化办理手续的诉求;也有就草案中的一则法条语序提议表述应该体现递进性……周元说:“这些意见建议有感性表达也有理性分析,当时在场的每个人都进行了充分表达,现场气氛太热烈了!”最终就这部草案,立法联系点共提出意见建议100多条,经汇总上报30多条,有9条意见被国家最高立法机关不同程度采纳。

通过基层立法联系点倾听到最原汁原味的民声民意,“倾听”二字在每次立法意见征询中被反复提及。在无障碍环境建设法草案意见征询中,听障残疾人孙春雷真切感受到了这两个字的分量。他所在的九三社区主要参与了意见征询工作,社区党委书记张杰春回忆道:“我记得轮到孙春雷提意见时,在场的每个人都非常耐心地聆听。他提出的意见后来也被采纳,‘写’进了国家立法。”

让有着27年幼教从业经验的市政府机关幼儿园园长郭冬梅印象深刻的是,在学前教育法草案意见征询过程中,跨界讨论、广泛融合对推动优化一部法律的巨大作用。郭冬梅说:“我一直以为专业的人干专业的事儿,但其实立法意见征询并不只是一个单领域,而是全社会全方位多方面的融合。”最终,关于草案第19条“融合教育”部分的意见在二次审议稿中得以体现。今年4月22日,人民广场街道基层立法点就这部草案的修改工作赴全国人大机关参加会议,也

是全国唯一受邀参会的街道基层立法联系点。

一部部贴近老百姓的法律中,来自基层老百姓的声音“直达”国家最高立法机关,被倾听、被采纳,全过程人民民主透过一个个立法故事变得生动而鲜活。

畅通民意关键“最后一公里”

把老百姓对国家立法的意见诉求,通过基层立法联系点直报给中央,这件事看似简单,实际上并非易事。“一部法律打出来厚厚几十页,一方面是看不懂,再一方面也没耐心看。老百姓只有了解了社区、人大代表、律所等各方资源,对相关问题进行了广泛征询。”

周元道出了意见征询中首先面临的难题。基层立法联系点旨在打通民意“最后一公里”,渠道不通才最为关键。人民广场街道基层立法联系点从2015年到2023年逐步被确定为市、省、国家“三级”基层立法联系点,从青涩到成熟,慢慢摸索出了一套自己的“工作法”。

律师团队是打通渠道的关键力量。辽宁拓华律师事务所的律师王宏伟是西岗区三届人大代表,也是立法联系点500人信息员队伍中的“元老”。从2015年开始,他就参与到立法联系点的意见征询工作。

据王宏伟回忆,当时为了沟通法条的解释问题,他每周都要和街道负责同志联系好几次,经常忙到当天晚上八九点钟。“得先把法条中那些深的东西,用很浅显的语言表现出来,让群众听得懂,才愿意把心声讲出来。然后再把这些话转化成‘法言法语’,变成老百姓对立法提出的意见……”在街道立法联系点500人信息员队伍中,像王宏伟这样的律师不在少数。每个社区都“标配”一名驻社区律师,街道辖区内79家律师事务所和2320名公检法司从业人员、律师,保障了基层立法联系点里的“法言法语”和“民言民语”的无缝对接和双向转换。

社区是服务群众的最前沿,掌握着社情民意的“一手消息”。每个月的30日,人民广场街道长春社区都要向立法联系点提交《意见反馈报告》。长春社区党委书记黄卫霞说:“一开始我们只是零散地提交一些意见,或者有立法任务了

才去提交。但后期发现这个立法点其实对居民是非常重要的,就结合日常工作,建立起了月反馈机制。”本身也是区人大代表的黄卫霞,深知群众的声音要去哪里听、哪里看,她充分发挥社区人大代表联络站作用,每月的接待日、恳谈会、社区活动日等,带着代表们走到老百姓身边唠家常,收集上来的意见“一举两用”。每月的社区警情、矛盾纠纷调解遇到的问题,也会收集起来,会同社区法律志愿者队伍一起总结梳理,形成反馈意见。黄卫霞说:“立法这个渠道解决了不少基层治理的问题,社区和居民联系得更紧密了!”人民广场街道辖区13个社区的党委书记都是立法联系点的信息员,从擅长基层治理到融合基层立法,对于社区党委书记们来说,也多了一项“专业技能”。

法律条文包罗万象,涉及利益群体有普通百姓,也有企业民声。涉及专业性领域很强的法律意见征询怎么办?人民广场街道横向带动大连18个省、市级立法联系点,辐射联动大连市地方立法研究中心、在连高校法学院、机关企事业单位等共同参与立法征询。大连海事大学、东北财经大连、辽宁师范大学、大连大学法学院等均被确定为联系点、联络站,吸纳更多专业力量加入立法大军。

如今,人民广场街道基层立法联系点已探索形成了“1+3+1”体系,创新推出“十步工作法”等,建立起一套科学合理的运行机制。保障国家立法的触角从各个领域延伸到基层,听取“最后一公里”的民声民意。

“车窗外”的风景日新月异

一个个立法故事,一步步有益探索,国家的大政方针,广纳质朴民意。通过乘坐这部“国家立法直通车”,人们看到了“车窗外”更多的风景,扎根基层的全过程人民民主,为人们生活带来的一系列“化学反应”。

68岁的居民信息员蒋宝成表示,下次社区的人大代表家站会上,他准备提出小区周边私划停车位、停车难的问题。蒋宝成说,无障碍环境建设法草案征询意见时,他提出老旧小区应该加强适老化改造,没想到后来小区的楼梯和

扶手都改好了,方便了老人和残疾人出行。后来他又提出北岗桥路口车辆不让人行,又欣喜地发现相关部门在这里加强了警力。蒋宝成说:“反馈的意见有效果,我现在走路都变得愿意抬头多瞅瞅多看看,能为自己居住了将近30年的小区多做点事,整个人都有劲头儿。”

近几天,周元开始筹备起这个月的社区普法大讲堂。周元说:“每个月的20日,是我们社区居民期待的日子。立法联系点联合市人大监察和司法委员会一起邀请律师或法官到社区来给大家讲感兴趣的法律知识,居民们认可度非常高。”普法讲座提高了大家的法律意识,有居民主动加入立法联系点的信息员队伍,知道自己所住的街道能参与全国立法,大家都感觉特别“展扬”。周元介绍,通过组织居民群众参观基层立法联系点,积极主动参与到立法工作中的居民越来越多,慕名而来上门“提意见”的群众也多了起来。立法意见征询的难度变小了,跟老百姓之间的关系更近了。

今年6月20日,对于裕景律师事务所的赵明和他的律师团队来说是个特别难忘的日子。当天,人民广场街道基层立法点召开了一场特殊的座谈会,20名优秀信息员进行表彰,赵明及其团队参与工作的无障碍环境建设法、海洋环境保护法、慈善法等多部国家法律草案,意见均在立法中得到采纳。“在基层广泛征询立法意见,不仅提高了法律与社会现状的契合度和黏合度,更因为一次次民众的参与与互动,让公民的立法、守法、尊法意识从根本上建立起来,从长远看是国民素质的提升。”赵明感慨地说:“全国有多少个基层立法联系点,就有多少颗不熄不灭的‘火种’,只要大家都亲身参与进来,就一定会发生改变。”

如今,赵明说的这些改变还在不断地上演。居民从一开始的不敢说到现在主动讲;从早期的不清楚到现在主动上门提意见;更多参与过立法意见征询和讨论的人,主动成为普法宣传员,带动身边人关注和参与到日常生活中遇到的法律问题……基层立法点里的全过程人民民主,产生了更广泛的全民效应,结出了更多丰硕成果。

(据《大连日报》)

从重大事项决定、生态环保到江南水乡文化传承——

长三角立法用一个声音说“要紧事”

■ 姚丽萍

阅读提示

10月23日至24日,2024年长三角地区三省一市人大常委会主任座谈会上海举行,签署《关于深入推进长三角地区人大工作协作机制的协议》,讨论通过《长三角地区人大常委会协同立法三年工作计划(2025-2027年)》等一系列文件。

最近几年,沪苏浙皖三省一市人大频频携手,从长三角生态绿色一体化发展示范区建设,到长江流域禁捕,再到推进长三角区域社会保障卡居民一卡通等,协同立法实践取得实质性进展。

今年的座谈会亮出诸多“首创”举措——首次通过协同立法三年工作计划,首次通过关于进一步完善区域协同立法工作机制的意见,首次通过关于加强协同监督的工作意见。这意味着将从更长时间维度系统规划协同立法和监督项目,区域协同迈入新阶段。

生态江南 环保立法共建共享绿水青山

长三角,究竟是怎样的地方?汉语词汇里,有个非常特别的词——江南。江南,不仅是一个地理概念,更是美好风物和繁荣富庶相得益彰的诗意表达,蕴含着生态文明、社会经济和谐发展的理想境界。

长三角,大部分区域就在江南。长三角一体化高质量发展,首先是以生态文明为先导的高质量协同发展,长三角一体化高质量制度供给,也正始于环境立法合作。

2014年,由上海提议、组织,沪苏浙皖四地人大常委会积极推动长三角三省一市大气污染防治协调机制的制度化,实现我国区域立法协作零的突破。目前,这一合作已覆盖水污染防治领域,已建立四地法制部门的长效合作机制。2018年,首次实施了长三角区域水源地和大气执法互督互学。2019年,聚焦区域联防联控,上海继续发挥龙头作用,完善协作机制,强化联合行动,深入推进秋冬治污攻坚,合力推动协同治理。环境信用联合奖惩,全力推动绿色生态长三角建设。

如今,曾经雾霾高发的秋冬时节,因为区域合作制度化的环保联防联控,从太湖流域经黄浦江到长江口,一江澄澈,天高云淡——这就是江南,就是江南对长三角一体化协同环境保护的褒奖!

值得一提的是,近年来申城所有环

保大事件,从烟花爆竹依法“零燃放”到生活垃圾分类,所有法定规范的创立,无不得到长三角“他山之石”的启迪;同时,上海先行先试的创制性立法,也被长三角城市借鉴。

目前,上海市人大常委会2023—2027年五年立法规划正在有序推进,76个正式立法项目中,城建环资领域共有18项立法,包括无废城市建设、饮用水源保护、噪声污染防治等。生态环境治理现代化是共建美丽长三角生态江南的重要内容。今后几年,长三角三省一市人大将继续围绕深入打好污染防治攻坚战,不断完善噪声、海洋、湿地、生态安全、辐射等法律制度,持续推动大气、土壤、固废等污染防治法律法规实施,共同推进区域生态环境治理现代化水平不断提升。

“关键几条” 保护传承江南水乡文化

吴根越角,江南水乡,保护传承江南水乡文化,长三角地方立法继续用一个声音说“要紧事”。

今年3月27日、29日,上海、江苏、浙江两省一市人大常委会分别表决通过了《促进长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展条例》,三地地方立法共同于今年5月1日起施行。

这是继2020年三地人大常委会共同作出《关于促进和保障长三角生态绿

色一体化发展示范区建设若干问题的决定》后,三地人大贯彻落实党中央决策部署,以协同立法服务国家重大战略的又一重要举措;也是立法法修改明确区域协同立法制度后,三地协同出台的第一部创制性立法。

其中,江南水乡文化保护备受瞩目。长三角一体化示范区覆盖沪苏浙的两区一县,山水相近,人文相亲,环境优美,孕育了独特的江南水乡文化。保护传承江南水乡文化,条例第六章的“关键几条”,可圈可点。

首先,嘉善县西塘、吴江区同里、青浦区朱家角等多座知名古镇坐落于示范区,立法明确依托区域协同工作机制,推进古镇整体性保护和联合申遗。基于水乡聚落特征和吴根越角的历史文化特色,条例第44条支持示范区推动建设江南运河、太湖—黄浦江、嘉兴—吴淞江等“历史文化带”,塑造江南水乡风貌,打造文化标识地。

其次,立法鼓励“活态传承”。条例第45条提出,鼓励、支持单位和个人举办昆曲、嘉善田歌、江南丝竹、芦墟山歌等传统戏曲和音乐表演活动,经营传统手工艺和特色食品,研究发掘古镇村、传统村落历史文化价值,展示江南水乡独特的文化内涵。同时,示范区可以通过提供就业指导和技能培训、经费补助等方式,鼓励在江南水乡古镇居住、就业、创业,展示当地民风民俗、传统礼仪、饮食文化等传统文化生活业态。

近年来,江南水乡古镇生态文化旅游渐成新时尚,立法又如何让新时尚更富朝气与活力?条例第47条明确支持示范区拓展民间民俗文化旅游服务,推动古镇群落文化休闲和旅游资源的联动开发;支持示范区建立跨区域联合办赛机制,举办跨区域品牌赛事,引导高水平、高级别的赛事品牌落户示范区。

无论如何,江南味,国际范,水乡韵,田园风,正是长三角协同立法的价值取向,也是以“关键几条”保护传承江南水乡文化的既定目标!

(据《新民晚报》)