

建功全面振兴新突破“主战场”

——聚焦锦州市人大常委会“一二三四”系统工作

■ 本报记者 寇轶敏 通讯员 牛继飞

在锦州经济技术开发区锦恒汽车安全系统股份有限公司职工创新工作室,CAE仿真团队加紧攻关“全包裹安全气囊”研发关键技术;

在辽宁沿海经济带重点园区、省级经济开发区——锦州市太和区辽宁汤河子经济开发区,智能化生产线有序运转,先进有色金属新材料、生物医药、新能源等产业集群稳步崛起;

深入贯彻落实党的二十届三中全会精神、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神及辽宁省委、锦州市委关于全面振兴新突破三年行动部署,日前召开的锦州市人大常委会机关干部大会,以“五个新”客观评价今年年初以来的工作质效,并强调“找准人大工作的切入点、结合点,强化‘一二三四’系统工作要求。”

全面振兴发展号召人大肩负新担当

山海相接、山水一色的锦州市是连接东北与华北的重要交通枢纽城市和环渤海地区重要港口城市,近年来,随着“一枢纽、两中心、两高地”发展框架的完善,进一步奠定了打造“带动辽西、辐射东北和蒙东、联动京津冀”的区域中心城市地位。

习近平总书记到锦州考察的重要指示、习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话为锦州发展提供了强大动力。全省开启全面振兴新突破三年行动,锦州是“主战场”的定位,使锦州迎来历史上最好机遇期、最优发展期,迈入第一方阵的关键期。

2023年,锦州市地区生产总值增长5.4%,主要经济指标增速跑赢全国、全省

平均水平。2024年,随着区域中心城市规划获得省级批复,锦州发展跃上更高的战略平台,上半年的主要经济指标增速跑赢全国、全省平均水平,在全省实现了“争三保五”的工作要求。

近期,锦州市委十三届七次全会、锦州市全面振兴新突破三年行动推进会暨县域经济高质量发展大会等会议密集召开,“加快进军全省第一方阵,打造辽宁全面振兴新突破的增长极”成为全市共识和目标。这对全市人大工作提出更高要求。

“要深刻认识到人大工作要在全市全面深化改革、谱写中国式现代化锦州新篇章中找准定位、积极作为。”锦州市人大常委会机关干部大会强调,全市人大工作必须从实际出发,顺应新形势、适应新要求、回应新期待,以做好人大自己事情的确定性来回应市委号召的确定性,站得更高、看得更准、谋得更深、干得更实,以更大的担当和作为为全市高质量发展贡献人大力量。

“五个新”凝练概括人大履职质效

2月1日,锦州市十七届人大常委会第二十次会议作出决定:自2024年起,将每年的2月20日设立为“锦州企业家日”。

2月20日,锦州市以新春茶话会方式举行首个“锦州企业家日”。在锦投资企业百余位企业家为推动锦州实现全面振兴新突破献良策、出实招。

如今,“锦州企业家日”产生的效应已化作市场主体可感可知的营商环境之变。

“从项目落地起,我们就得到了惠税政策和税费服务的一路护航,税务干部会定期来公司辅导,帮助规范相关工作。”国电和风电开发有限公司黑山分公司负责人李华勇深有感触。

同样,锦州市人大常委会代表工作也不乏典型案例。

“用双脚丈量民情、用真诚反映民意、用行动温暖民心”(以下简称“三用”)主题实践活动期间,广大代表收集反映问题2773件,推动解决2028件。

代表“随手拍”、政府“随时办”机制,获评全省制度性创新成果二等奖。两年多来,助推政府办理民生实事614件。

“在市委的坚强领导下,市人大常委会始终坚持围绕中心、服务大局,形成许多好经验,取得许多新成果,为助力全面振兴新突破、打好打赢攻坚战之年攻坚战作出积极贡献。”锦州市人大常委会机关干部大会用“五个新”集中概括今年以来实际创造的好经验、取得的新成果:“政治建设迈上新台阶、地方立法得到新优化、依法监督取得新成效、代表工作频现新亮点、自身建设展现新风貌”。

“一二三四”系统工作提质增效能正当时

锦州市人大常委会机关干部大会明确提出,强化“一二三四”系统工作要求:做好“一篇大文章”,把人民代表大会制度优势转化为治理效能;朝着“两个更好”目标奋进,更好融入全局、服务大局,更好地履行职责;做到“三个适应”,精神状态、能力素养、作风业绩与市委的新要求相适应,与区域中心城市的新形势相适应,与人民群众的新期待相适应;跟上时代发展新趋势,努力实现“四个高质量”:高质量立法、高质量监督、高质量践行全过程人民民主,高质量推进“四个机关”建设。

“突出政治引领,突出主责主业,突出民呼我应、突出强基固本。”锦州市人大常委会以“四个突出”明确“一二三四”系统工作要求落地见效路径。其中,“突

出主责主业”部分值得关注。

“解决实际问题、强化立法调研、广泛吸纳民意、用‘小切口’解决大问题”成为锦州市人大常委会立法工作的关键词。锦州市人大常委会立足“锦州作为东北唯一入选全国10个电动自行车规范试点城市”的契机,修改电动自行车管理条例,用法治思维破解“一管就死、一放就乱”的顽症。

“要打造风清气正的政治环境、直达快享的政策环境、高质高效的政务环境、公平公正的市场环境、礼遇有加的人文环境。”近期召开的锦州市全面振兴新突破三年行动推进会暨县域经济高质量发展大会,进一步明确打造营商环境“升级版”的目标。锦州市人大常委会迅速部署,聚焦全面振兴新突破三年行动和“136921”发展战略实施,助推构建现代化产业体系,综合运用多种监督方式,加强对重大项目建设、新能源产业发展、招商引资项目落地、促进科技成果转化等工作的监督。

“要不断丰富完善全过程人民民主锦州实践。”贯彻落实市委十三届七次全会关于践行全过程人民民主的要求,锦州市人大常委会将深化“三用”主题实践活动,开展民情民意大调研,持续激活代表服务振兴发展、服务群众的“一池春水”;巩固人大代表“随手拍”、政府“随时办”“两个联系”等工作成果,改造升级代表“家站”,打造高标准的“家站”样板……

“加快谋划推进区域中心城市,全面实施‘136921’发展战略,决胜三季度,坚定不移完成全年目标任务。”锦州市全面振兴新突破三年行动正处于关键节点,锦州市人大常委会机关干部大会强调,“将严格按照‘讲诚信、懂规矩、守纪律’的要求,忠诚履职、高效履职、依法履职,投身到攻坚战之年攻坚战的主战场,向市委、向全市人民交上一份合格答卷。”

人大代表“摆摊”忙

——大英县河边镇人大创新探索人大代表联系群众选民工作

■ 本报通讯员 郭红梅

“大伯,羊饲料喂完就准备出发,记得带上土地确权证和户口本!”

10月12日,是四川省大英县河边镇的“赶场日”。河边镇红岩嘴村1组村民王立贵一大早就来到邻居李大伯家。王立贵是出了名的热心肠,一个月前,他“赶场”时路过人大代表设立的“摊点”,抱着试试看的心里,没想到很快得到解决。得知李大伯家遇到难事,他就想着领着李大伯去镇上“摊点”找代表帮忙。

河边镇多年来一直流传着逢双“赶场”的习俗。今年以来,每逢2号、8号“赶场日”,在场镇集市的人流密集区总会出现一个特殊的“摊点”——两张条桌、几条长凳、桌上的一壶热水、一块“人大代表接待选民”桌牌、一叠宣传材料、一本选民登记簿、一摞宣传资料的“摊点”周围围满了群众,有咨询问题的、有反映诉求的……人大代表们耐心倾听、认真记录、热情解答。

“搭台+代表”“摆摊”+群众“赶场”是河边镇人大积极探索代表联系群众的又一创新之举,将集市“摊点”作为发挥人大制度优势、拉近代表与选民距离的前沿阵地,进一步拓宽镇内三级人大代表收集民意、为民排忧解难渠道。

活动开展以来,113名三级人大代表轮流“摆摊”,共接待“赶场”群众700余人次,收集意见建议380余条,帮助解决问题90余个,发放宣传资料2000余份。

“能不能给八里沟那段路多装几个路灯?”“我明年想试种特色辣椒,镇上有没有农技员帮忙指导一下?”“家里电压小,可以请电力公司换个变压器吗?”……群众带来的问题涉及生活的方方面面。对于这些群众关心的民生实事,人大代表能当场解决的当场解决,不能当场解决的做好登记,“散场”后及时对接相关部门办理,跟进办理进度,督促解决并答复当事人。县人大代表赵一鸣在“摆摊”时了解到,正西社区行道树枝叶过于茂盛,遮挡居民室内采光,部分枝丫过低影响道路安全,当天下午就带着这一问题走访社区临街住户,了解到绝大多数居民存在同样诉求后,随即协调相关部门及社区对场镇行道树进行了全面修剪……

如今,人大代表“摆摊”被越来越多的河边群众知晓,群众的参与热情越来越高,有意见、有想法、有困难,大家都能在这里找到答案。



坚定信心凝心聚力,推动改革行稳致远

(上接第一版)

坚定信心、凝心聚力,推动改革行稳致远,首先就要正确认识和把握新时代全面深化改革取得的历史性成就。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放全新局面,具有划时代意义。新时代以来,坚持向改革要动力,以改革激活力、聚合力,推动我国经济实力和科技实力、综合国力跃上新台阶;着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,持续巩固和发展我国社会主义制度的显著优势;在改革中不断推进理论创新,凝练形成进一步全面深化改革需要遵循的“六个坚持”重大原则等。新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果,举世瞩目,影响深远,为全面建成小康社会、续写“两大奇迹”提供了强大动力和制度保障。

新时代全面深化改革是在我国改革开放攻坚期和深水区的背景下谋划并推进的,呈现出涉及范围广、触及利益深、攻坚难度大、关联性联动性强等突出特点。敢于闯深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,以习近平总书记为核心的党中央团结带领全党全国人民,以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,坚决破除各方面体制机制弊端,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。新时代全面深化改革是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一,取得的伟大成就是实实在在的,是经得起历史和人民检验的。这充分彰显中国共产党是有着伟大

改革创新精神的政党,充分证明“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化建设具有决定性意义。

习近平总书记指出,新时代全面深化改革“也为新征程进一步全面深化改革提供了坚实基础和宝贵经验”。一切伟大事业都是在接续奋斗中向前推进,完善中国特色社会主义制度是一个动态过程。党的十八大以来,我们党及时总结新鲜经验,不断深化对改革的规律性认识,形成了习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,为进一步全面深化改革提供了根本遵循。突出制度建设这条主线,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,广泛凝聚起“改革开放是亿万人民自己的事业”的共识,形成了全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础。新征程上,坚持以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,锚定进一步全面深化改革的总目标,运用好宝贵经验,调动一切积极因素,就一定能够推动改革沿着正确的方向行稳致远。

今天的中国,行进到以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,处在愈进愈难、愈进愈险而又不断闯关、非进不可的时候。越是在乱云飞渡的复杂环境中前行,越要坚定信心、凝心聚力,拿出“要登绝顶莫辞劳”的劲头,奋力打开改革发展新天地。我们坚信,有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有全党全国人民团结一心、锐意进取,中国式现代化一定能够在改革开放中开辟广阔前景。(新华社北京10月29日电)

新闻快览 INWENKUAILAN

淮北市相山区

近日,安徽省淮北市相山区人大常委会调研组开展“难安置”工作情况调研。调研组深入香榭左岸、翡翠岛三期、龙源里等项目点,通过现场察看、听取介绍、询问交流等方式,详细了解“难安置”问题的成因、进展及存在的困难。调研组建议,要加强组织领导,依法行政,明确职责,巩固安置成果,建立长效机制,防止国有资产流失;要分类化解、多元化安置,争取政策,细化方案,拓宽投融资渠道,强化监督考核,促使城中村改造历史遗留问题尽快全面解决;要做好政策和区情的结合文章,把握群众立场和利益关系,加强协作,打好保交楼攻坚战,确保各项工作落到实处。(任姝姝)

肃北县

为进一步增强党员干部的规矩意识和廉洁意识,近日,甘肃省肃北县人大常委会机关组织全体干部职工赴肃北县警示教育基地参观学习。在讲解员的带领下,大家依次参观了“不忘初心 牢记使命”“永葆本色 筑牢防线”“以案为鉴 警钟长鸣”等6个展厅。展厅以文字、图片、视频等形式深刻剖析了部分党员干部违纪违法犯罪的典型案例,一个个鲜活生动的案例,直观生动地揭示了贪污腐败的危害,特别是近年来发生的党员干部违纪违法典型案例,不仅从正面教育党员干部队伍要树立道德底线,也使党员干部从反面触碰纪律红线案例中感受到强烈的警示教育作用,给大家上了一堂全面生动的反腐倡廉警示教育课,在“一正一反”教育中,使大家廉洁自律与底线思维得到进一步提升。(刘丽威)

桂阳县

近日,湖南省郴州市人大常委会为桂阳县农业产业人大代表联络站授牌。据悉,这是郴州市首家农业产业人大代表联络站。桂阳县农业产业人大代表联络站依托桂阳县优良水稻种植专业合作社建立,是该县加强代表工作能力建设、充分发挥人大代表专业优势、密切同人民群众联系又一创新举措。该站共有18名市、县、镇三级人大代表进站履职;同时,邀请省、市、县农业专家及专业服务团队10人进驻。进站代表和驻站专家、技术服务团队将以推进乡村振兴为重点,加强与农业产业领域企业和群众的沟通联系,为农业产业产前、产中、产后提供全方位服务指导,着力解决农业产业发展过程中存在的困难和问题,努力把代表联络站打造成政策法规的“宣传站”、农技推广的“培训站”、民情民意的“收集站”、助推发展的“加油站”。(邓小兵)



日前,陕西省

西安市雁塔区人大常委会组织部分区人大代表,对区政府2024年民生实事——提升群众身体素质暨改造项目实施情况进行检查。图为检查组深入电子二路东社区石油管材研究所家属院小区,实地察看提升群众身体素质暨改造项目实施情况。刘斌摄

(上接第一版)

五年里,以建设生态文明为主线,地方立法有新突破;以促发展保民生为主题,监督工作有新举措;以保障依法履职为重点,代表工作有新进展;以拓宽公民有序政治参与为途径,扩大人民民主有新成效;以提升履职能力为目的,自身建设有新气象。

充分发挥立法工作的引领作用,聚焦重点立法。贵阳市十四届人大及其常委会(2012年2月至2017年2月)制定地方性法规11部、修改17部,对7部进行立法后评估;作出23项决议、决定;对19个方面的法律法规进行了执法检查,听取和审议“一府两院”工作报告196个,开展专题询问7次、专项工作评议16次,接受并审查了市政府及各区、县(市)人大常委会报送备案的618个规范性

文件,向市人大常委会报送46件;依法任免地方国家机关工作人员562名。五年里,积极探索地方立法新途径,大力创新监督工作新方法,进一步规范重大事项决定和人事任免,全力保障代表依法履职,加强自身建设提高履职能力。

充分发挥立法工作的引领作用,聚焦重点立法。贵阳市十四届人大及其常委会(2017年2月至2022年1月)制定法规14部、废止2部,打包修改法规41部、废止6部,备案审查规范性文件539件,向市人大常委会报备37件。发挥监督工作的推动作用,听取和审议“一府一委两院”专项工作报告179个,开展执法检查12次、工作评议10次、视

察113次。发挥决定任免的保障作用,作出决议决定28个,任免国家机关工作人员487人次。发挥人大代表的主体作用,培训人大代表1000余人次。建设网上、实体代表联络站,实现五级人大代表全员进站。建成“议案建议办理系统”,实现代表建议网上交办、办理进度实时查询、办理结果即时反馈。发挥自身建设的基础作用,不断加强制度建设,不断深化调查研究,不断拓展人大宣传。

70年来,在中共贵阳市委的坚强领导下,在贵州省人大常委会的悉心指导下,贵阳市人大及其常委会与时代同步、与发展同频率、与人民同呼吸,用创新、勇敢、担当彰显了根本政治制度的独特优势和地方人大在推动经济社会发展中的重要作用。

2022年1月至今年,贵阳市十五届人大常委会紧紧围绕市第十一次党代会提出的奋斗目标和工作思路,紧扣“强省会”工作大局和人民群众期盼,依法履职、勇毅前行,为贵阳高质量发展 and 民主法治建设作出人大新贡献。贵阳市人大常委会党组以习近平总书记关于“历史是最好的教科书,也是最好的营养剂”的教导中得到启示,产生了建立贵阳人大历史展览馆,与人大代表、人大工作者和全市人民在共同重温人民代表大会制度贵阳实践,具体生动地学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的积极构想。

开展专项评议监督 力促部门履职尽责

——丹江口市人大常委会开展专项工作评议纪实

■ 本报通讯员 潘相群

安全生产“六化”工作格局已初步形成;修改完善的全域旅游总体规划引领产业布局;依托“三违办”平台联动机制,违建逐步“清零”;机构改革后农业行政执法效果逐步好转……通过回访调查,湖北省丹江口市人大常委会今年对市城管执法局、市应急管理局、市文化和旅游局、市民政局、市农业农村局5个政府组成部门开展专项工作评议,对发现的问题跟踪督办,促进部门提升能力作风,提高工作质效。

围绕中心 依法监督

今年年初,丹江口市委针对本年度市人大常委会工作安排提出相关意见。市人大常委会正式将专项工作评议列入当年工作要点,确定优化营商环境、能力

作风建设、党风廉政建设等七项市中心工作为评议内容,并结合全市绩效、营商环境、落实党风廉政建设责任制考核结果等参考信息,通过层层票决遴选,报经市委同意,确定了市政府5个组成部门为本届市人大常委会第二批评议对象单位。

在丹江口市十九届人大常委会第43次主任会议上,市人大常委会主任宋勇指出:“要认真履行人大监督职能,坚持原来的成熟做法。评议工作的核心是改进和促进工作,评议方案要细化严密。”

5月,丹江口市人大常委会召开会议,安排部署专项评议活动,组建专项工作评议领导小组及5个调研组,由常委会领导任组长,分别对5家被评议单位开展专项评议。

开门评议 抓住要害

丹江口市人大常委会在当地主流媒体相关平台发布公告,公布被评议单位、

评议内容、热线电话和联系邮箱等,发动干部群众了解、支持、参与常委会专项工作评议。公告发布后不久,就有热心市民打电话,反映问题。

“发现问题、收集问题时,要深入其中,不能浮于表面。要聚焦群众关注度高、反映强烈的问题,要解决一些具体问题。”专项工作评议领导小组例行会议对问题的收集工作提出具体要求。

会后,5个调研组走访全市各镇(办、处、区)、市直部门及企事业单位,从收集来的1657张调查问卷(测评表)中梳理出问题反馈87条,以问题清单方式原汁原味反馈给被评议单位,并从中选取“重视安全生产‘六化’工作养护院建管、旅游产业发展、建建动态清零和农业执法难问题”等22项工作作为重点整改问题写进各调研组报告中。这22项整改问题汇集了各方声音,涵盖了群众关心

的民生问题,干部提及的职责分工、业务培训、待遇收入等内容,分管领导关注的单位发展、业务拓展等方面。

公开测评 持续整改

7月29日,丹江口市十九届人大常委会第二十三次会议听取了5个政府组成部门工作报告。报告从贯彻执行宪法和法律法规情况,执行国家方针、政策、依法履行职责和廉政建设情况,执行上级和本级人大及其常委会决议、决定情况,推进优化营商环境工作情况等方面,总结近年工作,提出下一步工作措施。5个调研组分别就调研走访情况进行报告,详细说明了重点整改问题和整改建议。

在定性测评环节,出席会议的33名市人大常委会组成人员以不记名投票的方式,对5个部门的工作进行评议,最后

综合表决情况,均给出“满意”的评价。

“工作刻不容缓,我们将马不停蹄加紧进行整改。”被评议单位负责人纷纷表示。在被评议单位加紧整改的同时,各评议调研组赴多地对整改情况进行实地调查,对照被评议单位制定的整改方案,了解问题解决的实际情况。

9月29日,丹江口市十九届人大常委会第二十四次会议专门听取了各调研组关于督办落实整改意见的汇报。报告显示,22条评议意见中有21条已整改到位,市农业农村局在深化改革和巩固传统优势农业产业方面仍需持续加强落实。

值得一提的是,对于评议调研组认为已整改到位的问题,不少常委会组成人员在分组审议环节提出了自己的看法,对整改工作进行了“二次审议把关”,通过讨论,不少委员还对整改问题的解决提出了宝贵的意见,指明了下一步的整改方向。

分组审议结果被进一步吸纳进各被评议单位、各评议调研组的工作报告中。在第二次全体会议上,出席会议的常委会组成人员再一次进行了满意度测评,综合表决结束后,5个被评议单位均获得“满意”。