

夯实民生之本

——上海市宝山区人大常委会以法治方式保障促进“稳就业”工作

■ 本报通讯员 陈 玲

就业是民生之本,是经济“晴雨表”,也是社会“稳定器”。2023年2月,上海市十六届人大常委会第一次会议表决通过《上海市就业促进条例》(以下简称《条例》)。《条例》实施一年多来,实施情况如何?当前如何完善就业公共服务体系,构建“大就业”工作格局?如何提高教育和培训质量,促进人岗匹配?如何更好服务重点人群,稳住就业基本盘?

今年,上海市宝山区人大常委会把开展就业工作监督作为督促政府兜牢民生底线的重要抓手,就《上海市就业促进条例》实施情况开展执法检查,并在区九届人大常委会第二十四次会议上开展专题询问,以法治方式督促区政府及相关部门进一步认真履职尽责,推动实现就业质的有效提升和量的合理增长。

深入开展执法检查

在今年5月的检查中,执法检查组走进高境镇泰禾红御“15分钟就业服务圈”社区就业服务站点,看到“家门口”的就业服务受到居民欢迎。“区人社局给我们下发本镇离校未就业大学生名单,区、镇联合开展需求摸排,建立‘一人一档’,并提供‘1131’(1次政策宣传、1次职业指导、3次岗位推荐、1次技能培训或就业见习机会)就业服务。”高境镇促进就业工作相关负责人向执法检查组介绍。

“有必要探索市场化运作新路径,引导、整合各类资源深度参与公共就业服务体系建设。”不少企业负责人向执法检查组提出建议。

残疾人就业也牵动着大家的心。执

法检查组深入淞南镇残疾人康复之家,听取了四个镇情况介绍。“我们了解到集中安置残疾人就业的福利企业数量大幅下降,2005年全区有1000余家,但2015年起,福利企业陆续关停,目前,全区仅剩60家。”区人大常委会委员杨海兵对福利企业发展的困局十分关注,他建议,“要及时妥善处理福利企业退税过程中遇到的问题和困难,帮助支持福利企业发展,继续发挥福利企业安置残疾人就业的作用。”

区人大常委会委员张蕾审议执法检查报告时提出意见,“要将‘有效市场’和‘有为政府’紧密结合,与优质人力资源服务机构加强协作,重点推进15分钟就业服务圈、零工市场,‘宝就业’平台等公共就业服务项目建设,提升本区就业服务能级。”

以高质量发展带动就业

“促进就业工作涉及多个人群、多个行业,一个部门的力量有限,多条线、多层次联动的‘大就业’工作格局才是新时代做好就业工作的重要保障。”在专题询问环节,区人大常委会委员詹军就协同联动机制率先发问,“区人社局在促进就业工作中牵头作用发挥得怎么样,与相关部门和单位是如何协同的?”

“促进就业确实是一个系统工程”,宝山区人力资源和社会保障局局长胡广作出回应,“区政府建立就业促进和劳动保护工作联席会议机制,区人社局充分用好联席会议平台,牵头协调推进全区稳就业工作……”了解到联席会定期召开工作推进会,强化统筹协调,明确各部门、单位工作职责,推动就业重点任务落

地落实,委员和代表们给予肯定。

“同时,我们更注重制度化建设。”胡广对发挥政策在稳定和扩大就业方面的牵引作用作进一步回应,“本区出台关于就业促进工作的实施意见,细化落实《上海市减轻企业负担支持中小企业发展若干政策措施》,目前发放区级资金超4亿元,有效降低了企业用工成本,推动政策红利应享尽享。”

区人大代表梁勇向区科委提问,“协同对接街镇、产业园区的措施有哪些?怎样进一步实现创新链、产业链、就业链的共同发展?”

区科委副主任官国振介绍道,“我们当好科技工作服务者,与街镇园区协同联动,为中小企业提供全生命周期服务,并积极挖掘、孵化潜力型科技企业,截至2024年5月,宝山区各大学科技园完成成果转化项目181项,落地企业648家。”

区人大常委会委员王新民最关心产业带动就业问题。他问道,“我区在规划重大项目建设计划时,对产业项目带动就业方面有哪些考量,才能让区域转型发展成为就业提质扩容的契机。”

“我们主要通过‘内外兼修’两方面来推动产业带动就业。”区发改委主任高虹军接过话题,“今年是实现‘十四五’规划目标任务、谋划‘十五五’高质量发展的关键一年,在拟定目标和计划时,我们一方面通过承接国家、市级战略政策用好外部动力,比如发挥超长期国债和专项债在稳经济、促发展中的重要作用,以项目提供更为稳定、持续的就业岗位。另一方面,通过区域经济社会自主转型激发内生活力,培育壮大‘六大产业’,以产业发展拓展就业容量,以就业稳定提

升产业活力。”

落实重点人群就业帮扶

关注高校毕业生就业问题的区人大常委会委员陆伟群追问,“今年宝山区高校毕业生中未就业的比例是多少?已经采取哪些措施推动高校毕业生就业,成效如何?”

“我们坚持关口前移。”胡广说,“通过上海大学等五所区内院校就业、创业指导站,组织就业创业课程进校园,开展求职能力实训营‘马兰花计划’创业培训,为大学生职业规划以及求职提供支持。”“截至8月底,宝山应届毕业生5011人,离校未就业1529人,较2023年增加13%。”胡广报出相关数字,坦承面临的压力,“不过高校毕业生等青年群体就业工作已经受到国家、市及区等方方面面的关注,宝山区今年持续挖掘市场化岗位资源,累计发布岗位4.9万余个,并发动重点企业‘送岗入校’,千方百计增加高校毕业生就业机会。”“政策方面的举措更多,我们严格落实用人单位新招用毕业年度高校毕业生社会保险费补贴等政策,鼓励企业吸纳高校毕业生。”

执法检查、专题询问与常委会会议审议的“三联驱动”,打出一套监督“组合拳”,既是对执法检查效果的强化,也是对专题询问方式的丰富和发展,充分彰显了人大监督工作的刚性和实效。下一步,宝山区人大常委会将对执法检查报告和专题询问意见进行跟踪督办,确保询问的问题件件有回应,检查出的难点问题事事有结果,以人大之为助力宝山区“稳就业”工作。



近日,福建省龙岩市新罗区人大常委会调研组到重点督办建议办理工作开展调研,进一步推动2024年度重点督办建议办理工作提质增效。调研组深入雁石镇卫生院、龙岩七中、龙岩市实验小学,详细了解部分重点督办建议办理情况,并就进一步推进办理工作提出意见建议。

陈露燕 林景杰摄

十四届全国人大常委会第十二次会议在京举行

(上接第一版)

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员沈春耀作的关于监督法修正草案审议结果的报告。草案二审稿完善年度监督工作计划的相关规定;增加每年听取和审议关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告、政府债务管理情况的报告等内容;将执法检查中好的实践做法在法律中予以明确;增加备案审查衔接联动机制的相关规定等。

为深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,充分发挥人大代表作用,健全人民当家作主制度体系,在认真总结新时代人大代表工

作实践经验基础上,全国人大常委会委员长会议提出了关于提请审议代表法修正草案的议案。受委员长会议委托,常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

为加强涉外法治建设,健全完善具有中国特色、与国际通行规则相融通的仲裁法律制度,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,国务院提出了关于提请审议海商法修订草案的议案。受国务院委托,司法部部长贺荣作了说明。

为推动航运和贸易高质量发展,助力海洋强国建设,国务院提出了关于提请审议海商法修订草案的议案。受国务院委托,贺荣作了说明。

为全面促进科学技术普及,推进实现高水平科技自立自强,国务院提出了关于提请审议科学技术普及法修订草案的议案。受国务院委托,科学技术部部长阴和俊作了说明。

为进一步转变政府职能,优化营商环境,激发市场活力,更好总结试点经验,国务院提出了关于提请审议关于延长授权国务院在营商环境创新试点城市暂时调整适用计量法有关规定的决定草案的议案。受国务院委托,国家市场监督管理总局局长罗文作了说明。

会议审议了国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务

的议案。受国务院委托,财政部部长蓝佛安作了说明。全国人大常委会法制工作委员会副主任委员许宏才作了关于该议案的审查结果报告。

会议审议了国务院关于提请审议批准《〈防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约〉1996年议定书》污水污泥修正案)的议案。受国务院委托,生态环境部部长黄润秋作了说明。

会议听取了全国人大监察和司法委员会主任委员杨晓超、环境与资源保护委员会主任委员鹿心社、农业与农村委员会主任委员杜家毫、社会建设委员会主任委员杨振武分别作的关于十四届全

国人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议还审议了有关任免案。全国人大常委会副主任委员李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

国务院副总理刘国中,最高人民法院院长张军,最高人民检察院检察长应勇,国家监察委员会主任李希,全国人大常委会各专门委员会成员,各省市人大常委会负责同志,部分副省级城市人大常委会主要负责同志,部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。

场所得不到充分利用;有的地方在城市改造中把原有的新华书店拆除,但没有按要求原址复建;一些县(区)存在上热下凉现象,未按照条例相关规定落实法定职责、编制并落实全民阅读服务设施建设规划……

执法检查报告提出建议,要结合本地区实际制定全民阅读工作规划,给予全民阅读工作以政策支持和资金扶持;积极探索如何将城市阅读指数纳入文明城市考核体系,通过文明城市创建带动全民阅读长效开展。要创新全民阅读推广方法,认真分析研究全民阅读特点规律,积极顺应新时代人民群众阅读新需求,以群众喜闻乐见的活动形式,吸引大众参与到全民阅读活动中来。

执法检查报告转省府后,要求各级政府及新闻出版、文旅等部门坚持问题导向,按照执法检查意见要求,扎实做好整改,推动全民阅读高质量发展。

全民阅读是一个社会文明城市的重要标志,也是一个地区文化传承的重要基础。《山西省全民阅读促进条例》执法检查切实推动了条例的贯彻实施,充分肯定了全省全民阅读活动取得的成绩,又客观反映了存在的问题。下一步,省人大常委会将加大监督力度,延伸监督链条,以法治方式持续推动全民阅读工作走深走实。

“小路灯”照亮“求学路”

石家庄市栾城区人大常委会视察2024年民生实事完成情况

本报讯(通讯员刘玉 闫建辉)在河北省石家庄市栾城区治河中学、窦垌一中、西营中学等9所中学的校门外,一盏盏路灯散发着明亮而柔和的光,默默地守护着学生的出行安全。“小路灯”照亮“求学路”,也温暖了家长和老师的心。近期,栾城区人大常委会视察2024年民生实事完成情况时,代表们露出了满意的笑容,由衷地竖起了大拇指。

2023年10月,治河镇、窦垌镇人大代表之家的驻站人大代表在走访选民群众时发现,通往治河中学、窦垌一中、西营中学等多所地理位置较偏僻学校的乡级道路上,均没有安装路灯,孩子们早晚上下学时,存在安全隐患,家长们十分担心。为此,多名人大代表向区人大常委会提出在

学校周边道路安装路灯的建议。该建议转区政府后,被列为2024年民生实事候选项目,并在今年人代会上经全体代表票决确定为10件民生实事项目之一。

为了使民生实事项目真正惠及广大群众,区政府及相关部门高度重视,明确目标任务和完成期限,加强领导,细化责任,狠抓落实;栾城区人大常委会采取实地视察、听取汇报等形式加强后续监督,针对存在的问题,共同研究解决方案。在栾城区人大常委会的监督下,经有关单位6个多月的连续奋战,涉及9所学校周边的8000余米道路两边安装了400余盏路灯。目前,“光明卫士”已经“上岗”,照亮了9000多名学子的“求学路”……

40名“新业态”从业人员旁听常委会会议

台前县人大常委会举办“人大开放日”活动

■ 本报通讯员 李言学 管晓茹

“我还是第一次参加这么高级别的会议,之前只有送餐的时候匆匆路过县人大常委会,对于人民代表大会制度、人大常委会曾经听说过,真没想到自己居然有机会参与进来。”外卖员朱传哲激动地说。

10月25日,河南省台前县十一届人大常委会召开第十八次会议。这次会议不同寻常,以举办“人大开放日”活动为契机,邀请了一批“特殊”客人——穿街走巷的外卖小哥、“带货”的网络主播、四处奔波的网约车师傅、忙忙碌碌的产业工人等40名新业态从业人员代表旁听。

人大代表的职能是什么?人大代表联络站(点、室)是什么?全过程人民民主是什么?人民代表大会制度的优越性体现在哪里?带着这些疑惑,40名新业态从业人员代表走进了县人大代表联络总站,通过工作人员的详细讲解,大家对人大代表履职活动、人大代表联络站(点、室)的功能设置、台前县人大践行全过程人民民主的生动实践和人民代表大会制度有了深入的了解。

今年是全国人民代表大会成立70周年。台前县人大常委会机关建立常态化开展“人大开放日”活动机制,每次都根据不同形式和内容选定不同的活动主题,有计划、有重点地宣传人大制度和人大工作,有针对性地邀请不同领域的群体参与,让更多的人民群众走进人大,近距离了解地方国家权力机关职能。

“没想到人大工作的公开度这么高,最大的收获就是目睹了常委会委员们是怎样履职的。”电商产业园工人吕端儒激动地说。

微镜头
EIJINGTOU

公 示

根据山西省新闻出版局《关于开展2024年第七版新闻记者证统一换发工作的通知》要求,我单位人民代表报社对照换发条件和有关规定,已对持有新闻记者证人员进行了全面审核,现将我单位拟换证人员名单予以公示,公示期为2024年11月5日至2024年11月15日。公示名单如下:

原玉苗	张红清	阎跃勇
赵宇星	师彦才	郭 冀
陈瑞瑞	李艳龙	李 庚
王佳宏	田 勃	高欢欢
王文婧	赵礼秦	赵 琴
宋 晨	刘 晶	常雪丽
刘 佳	黄海平	寇铁敏
崔 斌	阎晓峰	梁小燕
侯进林	贺 佳	尹 倩
王适格	赵佳敏	张海玉

举报电话:0351-4019036

4112281

人民代表报社
2024年11月5日

(上接第一版)

成风化人 营造良好阅读环境

山西省历史文化底蕴深厚,具有良好的全民阅读基础。但是,在过去,山西省全民阅读工作与建设书香社会的要求还有一定差距。通过制定《山西省全民阅读促进条例》,以法治形式统一全社会对全民阅读的认识,对于传承山西省优秀传统文化、弘扬社会主义核心价值观意义重大。

省人大常委会把制定条例作为重点立法项目,坚持开门立法、民主立法,组织调研组深入调研,广泛听取意见建议,不断增强法规的科学性和可行性。“条例实施三年以来,对全民阅读产生了怎样的促进作用?”“条例出台以来,贯彻实施情况如何,还存在哪些问题?”本次执法检查中,省人大常委会依然坚持目标导向和问题导向,紧扣检查重点,务求检查取得实效。5月,省人大常委

会主任会议研究通过方案;6月,省人大常委会召开执法检查组全体会议,安排部署执法检查工作。7月至9月,省人大常委会执法检查组深入太原、吕梁、晋中开展执法检查,边检查、边督促、边整改,督促条例进一步贯彻落实,为助力“书香山西”建设贡献人大智慧和力量。

“条例的实施,旨在保障公民基本阅读权益,提高公民的思想道德素质和科学文化素质,弘扬社会主义核心价值观。”省人大常委会副主任吴俊清指出。随着数字中国建设的深入推进,智能时代的到来,读书场景不断丰富,方式不断拓展,阅读早已突破了时空限制,阅读场景也逐渐多元化,数字阅读、手机阅读及移动有声书成为深受读者喜爱的新型阅读方式。

“数字时代如何推动全民阅读?”“实体书店如何才能走出困局?”执法检查组成员带着问题,深入调研。8月,执法检查组深入太原、晋中了解法规措施落实情况,并召开座谈会听取有关部门情况汇报。

“要举一反三,从个性问题查找共性

问题。”委员和代表们一致表示。

“推进‘书香山西’建设,在加强优质阅读内容供给的同时,我们必须丰富阅读形式,让随时随地随心阅读成为可能。”委员和代表们指出。

便民利民 提供优质文化服务

条例实施三年以来,放眼三晋大地,阅读的空间、形式、理念、内涵也都呈现出一些可喜变化。

山西省各级新闻出版局、政府及有关部門认真落实条例,坚持高位谋划、高位推动,多措并举,持续增加政策扶持和资金支持,加大全民阅读基础设施建设力度,打造出依托120余座图书馆、3200余家实体书店、1.88万多个农家书屋构成的省市县乡村五级公共阅读服务体系。

在实体书店转型升级方面,山西省新华书店设立首个山西老年新华书店分校;陆续建成“校园书店”135个,社区书店、景区书店、城市书房、“24小时”智慧书房等网点47个;自建或联建农村发行网点163个。

9月26日,山西省十四届人大常委