

十四届全国人大常委会第十二次会议在京举行

审议学前教育法草案、文物保护法修订草案等
赵乐际主持



11月4日上午，十四届全国人大常委会第十二次会议在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。
新华社记者 饶爱民摄

新华社北京11月4日电 十四届全国人大常委会第十二次会议11月4日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

常委会组成人员158人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员徐辉作的关于学前教育法草案审议结果的报告。草案三审稿明确国家建立健全学前教育保障机制，降低家庭保育教育成本；进一步加强相关安全监管工作；增加鼓励开发和推广符合学前儿童需求的作品、产品和研究成果相关规定；规范涉及学前儿童个人信息处理活动，保护学前儿童的名誉、隐私和其他合法权益；完善幼儿园教职工管理相关规定等。

会议听取了宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的关于文物保护法修订草案审议结果的报告。草案三审稿强化文物认定制度，提高文物保护工作法治化水平；强化文物收藏单位注意义务；增加规定国家鼓励公民、组织合法收藏，加强对民间收藏活动的指导、管理和服务；进一步明确禁止出境文物的具体范围等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员王洪祥作的关于矿产资源法修订草案审议结果的报告。草案三审稿充实基础地质调查工作的内容；增加促进矿产资源领域国际合作的内容；进一步完善矿业用地制度；对开采矿产资源形成的尾矿库加强管理，防范安全风险；进一步加强矿区生态修复等工作等。

会议听取了宪法和法律委员会副主

任委员周光权作的关于能源法草案审议结果的报告。草案三审稿增加国家推动能源领域新型标准体系建设，积极推广合同能源管理等市场化节约能源服务的规定；规定能源用户应当积极参与“能源需求响应”，增加规定引导能源用户促进节约能源和提高能源利用效率等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员黄明作的关于反洗钱法修订草案审议结果的报告。草案三审稿进一步明确金融机构采取洗钱风险管理措施的条件；增加规定共享反洗钱信息应当符合有关信息保护的法律规定；增加规定洗钱风险管理措施涉及客户基本的、必需的金融服务的，金融机构应当及时处理等。

(下转第二版)

山西全省人大学用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在太原召开

本报讯（记者寇轶敏）11月4日，山西全省人大学用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在太原召开。省人大常委会党组书记、副主任罗清宇主持会议并讲话，省人大常委会副主任贺天才、谢红、张志川出席，省人大及其常委会各机构主要负责人、各设区的市人大常委会主任参加。

罗清宇指出，习近平总书记庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代

新征程充分发挥国家根本政治制度作用、坚持和发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指引和遵循。省委组织召开全省座谈会，贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，体现了坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的高度政治自觉，体现了对人大工作的高度重视。

罗清宇强调，当前山西正处于推动高质量发展的关键期，深化全方位转型的窗口期，要按照省委部署要求，深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平

总书记重要讲话精神，学深悟透核心要义和实践要求，加强和改进人大工作。要深刻认识实行人民代表大会制度的历史必然和显著政治优势，进一步坚定国家根本政治制度自信。要牢牢把握坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重大原则，确保人大工作正确政治方向。要聚焦人大在全面推进中国式现代化中的使命任务，充分发挥人大的职能职责作用。要自觉对标“四个机关”的定位和要求，全面加强人大及其常委会自身建设，为谱写中国式现代化山西篇章贡献人大力量。

省人大及常委会有关工作机构、各设区的市人大常委会负责同志作交流发言。

书香悠远沁三晋

——山西省人大常委会开展《山西省全民阅读促进条例》执法检查

■ 本报记者 阎晓峰

“每日乘地铁时还能在地铁站的自助图书馆借到自己喜欢的书籍，真是太方便了。”近日，家住山西省太原市迎泽区庙前街道的王女士兴奋地说。除了“自助图书馆”，太原市目前还建有多座“城市书屋”，实现了传统阅读阵地的现代化延伸和有益补充。太原市全民阅读

氛围的日益浓厚，得益于《山西省全民阅读促进条例》的有力推动。今年4月23日是第29个世界读书日，山西省进一步推进“书香山西”建设，推动全民阅读工作持续深入开展，成功举办“坚定文化自信 建设书香山西”2024年山西全民阅读大会……

书籍是人类进步的阶梯，书香是人生蝶变的营养。2021年5月，山西省十

三届人大常委会第二十七次会议表决通过了《山西省全民阅读促进条例》（以下简称条例）。条例实施以来，全民阅读活动深入开展，从城市到乡村，从校园到家庭，全民阅读触角不断延伸。

为深入贯彻落实习近平文化思想和习近平总书记对推动全民阅读和书香社会建设的重要指示精神，山西省人大常委会以法治力量推动全省全民阅读工作高质量发展，开展执法检查，强化法治监督，为助力建设书香山西、奋力谱写中国式现代化山西篇章提供强大精神动力和智力支持。

(下转第二版)



习近平给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信强调 坚持人民城市人民建人民城市为人民 共建和谐美丽城市共创幸福美好生活

新华社北京11月4日电 近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信，对他们表示亲切问候并提出殷切希望。

习近平指出，你们结合亲身经历，向市民讲历史，讲党的创新理论，讲新时代上海城市发生的可喜变化，这是很有意义的事情。

习近平强调，人民城市人民建，人民城市为人民。希望你们继续讲好身边的生动故事，带动更多市民深入践行人民城市理念，积极参与城市建设和治理，共建和谐美丽城市，共创幸福美好生活。

2019年11月，习近平总书记在上海市考察时，首次提出“人民城市人民建，人民城市为人民”的理念，之后多次对上

海人民城市建设作出重要指示。“老杨树宣讲汇”由长期工作生活在上海杨浦区的老干部、老战士、老专家、老教师、老模范组成，主要面向基层群众开展党的创新理论、人民城市理念等宣讲活动。近日，该团队全体同志给习近平总书记写信，汇报开展宣讲的情况，表达继续发挥党员作用、为上海人民城市建设作贡献的决心。

学前教育法草案三审稿规范涉及学前儿童个人信息处理活动

新华社北京11月4日电（记者徐壮 杨湛菲）学前教育法草案11月4日提请全国人大常委会会议三次审议。草案三审稿增加规定：幼儿园等单位和个人收集、使用、提供、公开或者以其他方式处理学前儿童个人信息，应当取得其父母或者其他监护人的同意，遵守有关法律、法规的规定。

2023年8月、2024年6月，十四届全国人大常委会第五次会议、第十次会议对学前教育法草案进行了两次审议。此次提请审议的草案三审稿共9章85条。

党的二十届三中全会《决定》提出“健全学前教育 and 特殊教育、专门教育保障机制”“有效降低生育、养育、教育成本”。对此，草案三审稿提出，国家建立健全学前教育保障机制；降低家庭保育教育成本。

为进一步加强幼儿园安全监管工作，草案三审稿增加规定：县级以上人民政府有关部门加强对幼儿园食品安全的监管；强化幼儿园周边治安管理和巡逻防控工作。

针对有的常委会组成人员和部门、

地方提出的幼儿园应当加强教职工日常管理，重视教职工身心健康，草案三审稿规定，幼儿园发现在岗人员有可能危害儿童身心安全情形的，应当立即停止其工作；幼儿园应当关注教职工的身体、心理状况。

此外，为推进托幼一体化发展，增加托育服务供给，解决托育难问题，草案三审稿完善幼儿园托班招收儿童的年龄规定，鼓励有条件的幼儿园开设托班，招收三周岁以下儿童，提供托育服务。

文物保护法修订拟增加规定鼓励公民、组织合法收藏

新华社北京11月4日电（记者杨湛菲 施雨岑）文物保护法修订草案三次审议稿11月4日提请十四届全国人大常委会第十二次会议审议。根据各方建议，草案三审稿增加规定，国家鼓励公民、组织合法收藏，加强对民间收藏活动的指导、管理和服务。

为科学合理规定文物收藏单位的权利与义务，修订草案三审稿将二审稿相关规定修改为：文物收藏单位应当依法履行合理注意义务，对拟征集、购买文物来源的合法性进行了解、识别。

针对文物出境管理，修订草案三审稿增加规定，国家禁止出境的文物的

具体范围，由国务院文物行政部门规定并公布。针对文物认定的标准和办法尚未依法出台，实践中文物的范围不够清晰，影响相关工作规范开展等问题，修订草案三审稿明确，文物认定的主体、标准和程序，由国务院规定并公布。

矿产资源法修订进一步加强矿区生态修复

新华社北京11月4日电（记者王立彬）矿产资源法修订草案11月4日提请全国人大常委会会议三次审议。为促进矿产资源合理开发利用，加强矿产资源和生态环境保护，修订草案进一步加强对矿区生态修复工作的规定。

草案三审稿增加了县级以上地方人民政府应当加强对矿区生态修复工作的统筹和监督的规定，规定矿区生态修复方案应当包括尾矿库生态修复的

专门措施，明确矿区能够边开采、边修复的，应当边开采、边修复。

为对开采矿产资源形成的尾矿库加强管理，防范安全风险，草案三审稿增加规定：开采矿产资源应当加强对尾矿库建设、运行、闭库等活动的管理，防范生态环境和安全隐患。

有的地方、部门、社会公众针对草案二审稿提出，基础地质调查工作对矿产资源合理开发和保护具有重要意义，

建议充实这方面的内容。据此，草案三审稿增加一条规定，即国家建立健全基础地质调查制度，加强基础地质调查工作，为矿产资源勘查、开采和保护提供基础地质资料。

草案三审稿还增加了积极促进矿产资源领域国际合作，国家实行探矿权、采矿权有偿取得的制度，以及充分考虑矿业用地需求，并与有关法律做好衔接，进一步完善矿业用地制度等方面的规定。

能源法草案三审稿进一步促进能源标准体系建设

新华社北京11月4日电（记者戴小河）能源法草案11月4日提请全国人大常委会会议三次审议。为适应保障能源安全和绿色低碳转型的需要，草案三审稿增加规定，“国家建立健全能源标准体系，保障能源安全和绿色低碳转型，促进能源新技术、新产业、新业态发展。”

能源法草案二审稿于今年9月提请十四届全国人大常委会第十一次会议审

议。草案二审稿规定，国家加快构建新型电力系统，提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力。对此，有的常委会委员提出，清洁能源包括可再生能源和核能，核能发电较稳定，与风能、太阳能等可再生能源发电有所不同，建议将“清洁能源”修改为“可再生能源”。此次提请审议的草案三审稿对该条作了相应修改。

草案三审稿还对能源供应企业的

保供义务作了更细致的规定，增加能源供应企业“不得违法收取费用”的规定。同时，有的常委会委员提出，为加强跨省的能源应急工作，建议明确国务院能源主管部门等对该项工作的指导协调职责。草案三审稿增加规定：“国务院能源主管部门会同国务院有关部门加强对跨省、自治区、直辖市能源应急工作的指导协调。”

我国拟修法进一步健全人大代表履职制度机制

新华社北京11月4日电（记者白阳）11月4日，《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法（修正草案）》提请十四届全国人大常委会第十二次会议首次审议，就进一步健全人大代表履职的制度机制等内容作出规定。这是代表法自1992年通过施行以来第四次进行修改。

修正草案拓展和深化“两个联系”制度机制，明确国家机关联系代表的原则要求，增加规定：各级人大常委会应当密切同代表的联系，加强代表

工作能力建设，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用；各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强同代表的联系，听取代表的意见建议。

修正草案进一步丰富代表联系人民群众的内容形式，增加规定：代表按照就近就近的原则，根据县级以上地方各级人大常委会或者乡镇人大主席团的安排开展活动，密切同人民群众的联系，听取和反映人民群众的意见建议。

在完善人大常委会联系代表制度

方面，明确县级以上各级人大常委会应当采取多种方式同本级人大代表保持联系，建立健全常委会组成人员和各专门委员会、常委会工作机构联系代表的工作机制，扩大代表对立法、监督等各项工作的参与，充分发挥代表作用；明确乡镇人大主席、副主席联系代表的有关要求。

修正草案还明确，各级人民政府及其所属各部门，监察委员会，人民法院，人民检察院，根据本级人大常委会的统筹安排，可以邀请代表参与相关工作和活动，听取代表的意见和建议。

我国修法拟加大对海上旅客权益保护力度

新华社北京11月4日电（记者叶昊鸣）11月4日，《中华人民共和国海商法（修订草案）》提请十四届全国人大常委会第十二次会议审议。修订草案适当调整海商活动当事人的权利和义务，就加大对海上旅客权益的保护力度等内容作出规定。

修订草案规定，加大对旅客权益的保护力度，适当提高海上旅客运输承运人对旅客人身伤亡和财产损失的赔偿

确人身伤亡赔偿请求可以直接向责任保险人提出。

除此之外，修订草案规定，适当强化海上货物运输承运人责任，更好平衡船货双方利益；明确实际托运人可以要求承运人签发运输单证，托运人可以书面通知承运人变更卸货港；细化承运人交付货物的规则要求等。适当提高船舶所有人、海难救助方对相关海事赔偿请求的赔偿责任限额。适当调整海上保险合同当事人的权利和义务，明确保险人解除保险合同同时退还保险费的有关规则、保险人对保险合同格

式条款的说明和提示义务、预约保险合同中被保险人向保险人如实申报有关事项的义务等。

提请此次常委会会议审议的修订草案共16章311条，修订草案还就统一国内和国际海上货物运输的法律适用，为航运数字化发展提供制度保障，健全海洋生态环境保护相关制度，完善涉外关系法律适用有关规则等作出规定。

据了解，现行海商法自1993年施行，对于调整、规范海上运输关系和船舶关系，维护当事人各方合法权益，促进航运和贸易发展发挥了重要作用。