

重庆市沙坪坝区中心湾社区基层立法联系点是市人大常委会首批设立的基层立法联系点之一。2021年,沙坪坝区人大常委会成为全国人大常委会法工委第三批基层立法联系点,中心湾社区有市级基层立法联系点探索在前,也成了沙坪坝基层立法联系点示范点。

多年来,中心湾社区基层立法联系点先后参与了41部法律和地方法规的意见征询工作,收集群众原汁原味的立法意见建议1793条,其中133条被吸收到正式颁布的法律法规中。

今年7月,初审后的《重庆市法律援助条例(修订草案)》面向社会公开征求修改建议。中心湾社区基层立法联系点首次跨区走进璧山中学校开展立法意见征询,“05”后高中生针对草案提出立法建议。最终,11条高质量建议被采纳。

立法工作深入校园、深入青少年、深入课堂,吸引更多年轻人参与立法,让青少年真正感受身边的全过程人民民主。

# 倾听“05后”声音 地方立法有了新“智库”

## 高中生的立法建议首次被写入重庆地方法规

■ 王亚同

“针对法律援助补贴发放,我们提出在‘全额支付’前加上‘及时一次性’的建议,《重庆市法律援助条例》中已明确为‘及时全额支付’。”

在日前举行的重庆市璧山中学学生立法建议采纳颁奖仪式上,璧山中学校这群“05后”高中生十分自豪:“重庆地方立法倾听青少年群体的声音,我们感受到了被认同、被平等对待的获得感和荣誉感。”

当日,重庆市沙坪坝区中心湾社区基层立法联系点有关负责人来到学校,对提出立法建议并被采纳的学生进行表彰。不久前,《重庆市法律援助条例》经重庆市六届人大常委会第十一次会议表决通过,将于2025年1月1日起施行。经确认,璧山中学校18名同学通过中心湾社区基层立法联系点提交的11条立法建议,被重庆市人大常委会采纳写入条例。

### 师生结缘基层立法联系点

一个位于沙坪坝区,一个地处璧山区,中心湾社区基层立法联系点与璧山中学校何以结缘?高中学生是如何参与地方立法的?这都要从半年前璧山中学校的一堂思政课说起。

“如何利用现有条件,讲好讲新好时代的思政课,考验着老师的能力和智慧。”6年前进入璧山中学校任职的思政课老师伍贤娜,为上好思政课尝试了各

种方法。今年上半年,高一学生思想政治课程讲到“全过程人民民主”时,她搜索并联系上沙坪坝区石井坡街道中心湾社区基层立法联系点。

“鲜活的全过程人民民主基层实践就在同学们身边,一定要用好资源。”约定赴基层立法联系点上思政课课后,4月,伍贤娜带领20名高一学生来到中心湾社区,实地开展科学立法、民主立法主题思政课。

为沉浸式体验立法中基层民意如何被采纳、全过程人民民主如何实现,当天,中心湾社区基层立法联系点派出骨干立法信息采集员,为高中生们讲述基层民意直通国家和地方立法机关的流程,帮助大家了解立法意见征集的过程。

活动中,立法联系点模拟开展对《重庆市法律援助条例》提立法建议。7月末,初审后的《重庆市法律援助条例(修订草案)》面向社会公开征求修改建议。有了前期基础,8月26日,中心湾社区基层立法联系点首次跨区走进璧山中学校开展立法意见征询。

### “与立法的距离逐渐缩小”

活动当天,黄雪莉、周秋、姚华全、蒋新成等来自中心湾社区基层立法联系点的骨干立法信息采集员,分组指导孩子们,围绕川渝协同立法项目——《重庆市法律援助条例》的修订开展讨论。

蒋新成的激励话语至今让李汶亨印象深刻:“他说,不要看我年纪大,也



重庆市沙坪坝区中心湾社区基层立法联系点走进璧山中学校,组织召开立法意见征询会。(受访单位供图)

不要担心你们年纪小,只要愿意,都可以敞开心扉讲心声、提建议。这一刻,让我意识到立法并不是陌生和遥远的事情,而是你我大家都可以参与的。”

随后,李汶亨与同学们就《重庆市法律援助条例(修订草案)》中的援助对象条款进行深入讨论。有人认为应加上校园欺凌受害者,有同学提出加上医护人员,刘诺伊同学认为应当加上孤儿这一特殊群体,“不知不觉中,我们的

权利被真正用起来,与立法的距离逐渐缩小。”

基层立法联系点是丰富民主形式、拓宽民主渠道的具体体现,也是反映民情、倾听民意、汇聚民智的立法“直通车”。活动中,中心湾社区基层立法联系点陆续从高中生中征集到相关立法建议120条,经反复梳理和汇总,形成79条高质量立法建议,上报重庆市人大常委会。最终,11条高

## 北京 拟禁止电动自行车及电池进入电梯

本报消息 近日,北京市十六届人大常委会第十二次会议审议了《北京市消防条例(修正草案)》。

修正草案突出构建消防监管工作新格局,压实社会单位和个人消防安全主体责任,强化火灾预防管理。其中提出,鼓励住宅户内配备火灾报警、灭火器、避难逃生等消防产品。

针对电动自行车消防安全管理,修正草案专设相关条文,规定电动自行车应当停放在单位、居住区的指定区域。单位、物业服务企业应当依照国家和本市有关标准设置电动自行车集中停放、充电场所,开展日常巡查,加强电动自行车消防安全管理。禁止在建筑物的公共门厅、疏散通道、安全出口、楼梯间等公共区域,违规停放电动自行车或者为电动自行车充电;禁止电动自行车及其电池进入电梯轿厢。

## 河南 鼓励“专利先用后付费”

本报消息 日前,《河南省专利促进和保护条例》经河南省十四届人大常委会第十一次会议表决通过。条例将于2025年1月1日起施行。

条例明确,鼓励和引导高等院校、科研院所按照先用后付费方式把专利许可给中小微企业使用。专利许可转让“先用后付费”的方式,可以解决中小微企业长期以来以获得专利成果渠道不畅、许可门槛过高的难题,能够推动专利产业化与科技创新型中小企业发展的“双向奔赴”。

在奖励问题上,条例明确,省人民政府设立河南省专利奖,对进行发明创造、专利转化推广运用,为促进经济和社会作出突出贡献的专利权人、发明人(设计人)予以表彰和奖励。同时,条例还明确,在进行专业技术职称评审、科学技术奖励和技术创新奖励项目评审等方面,相关专利可作为评审的重要因素。

## 福建 实行最严格的耕地保护制度

本报消息 福建省十四届人大常委会第十二次会议近日表决通过《福建省粮食安全保障条例》。条例将于2025年1月1日起施行。

条例要求实行最严格的耕地保护制度,严格控制各类占用耕地行为,依法落实补充耕地责任;鼓励通过代耕代种、认种认养、订单种植等方式,恢复撂荒地用于粮食种植等农业生产;完善高标准农田建设、验收、管护机制,提高耕地建设标准和质量。

条例设置粮食质量专章,保障人民群众吃得饱、吃得好、吃得放心。条例建立覆盖粮食生产、收购、运输、储存、销售各环节的监管制度,建立粮食质量安全追溯体系;进一步明确对被污染粮食的处置措施,防止流入口粮市场或用于食品加工。

条例要求将政府粮食储备情况列为年度国有资产报告内容,向本级人大常委会报告。

## 湖南 拟设开发区职权赋予准入制度

本报消息 近日,湖南省十四届人大常委会第十二次会议分组审议了《湖南省开发区条例(草案)》。

在管理体制方面,条例草案设立了开发区职权赋予准入制度,即未经省人民政府批准,禁止市、县级政府及其部门将自身职责交由开发区承担。

为推进政企分开、管办分离,条例草案推行“小管委+大公司”管理模式,规定开发区管理机构可以委托自行组建或者公开选聘的运营公司负责基础设施建设、招商引资、物业管理、项目管理、咨询服务、产业开发、风险投资等业务。推行开发区管理的公司运营模式,条例草案规定具备条件的开发区可以不设置管理机构,由运营公司负责开发区相关业务,开发区所在地的人民政府承担相关经济社会管理职能。

条例草案还规定了进入开发区的企业或项目的投资强度、税收水平、项目范围等准入条件,为实现开发区发展目标提供保障。

# 窑火传千年 辉映新时代

## 《邢台市邢窑文化保护传承利用条例》公布实施

■ 本报通讯员 王妮娜 李栓根

河北邢台作为华北最古老的城市,历史底蕴深厚,物质与非物质文化遗产众多。其中,作为中国白瓷的发源地,邢窑白瓷无疑是邢襄大地上最璀璨的文化瑰宝之一。

近年来,邢台市深入实施“文化兴市”战略,着力推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。近日,《邢台市邢窑文化保护传承利用条例》经河北省十四届人大常委会第十一次会议批准,自2024年11月1日起正式施行。条例的实施为更好延续陶瓷文脉,守护文明之美注入了强大法治力量。

### 协同立法破冰 立法领域改革行稳致远

河北是中华文化重要发源地之一,也是重要的陶瓷产区。邢窑、定窑、磁州窑……千年的窑火,烧出了精美无比的瓷器,也烧出了辉煌灿烂的河北陶瓷文化,为中国乃至世界的文化艺术作出了不可磨灭的贡献。

地缘相近、血脉同源,包容并蓄、融合创新,是河北各大名窑能够穿越历史时空,永续创新发展的宝贵历史经验。正是基于各个著名窑口在历史发展中的

这种紧密关联,在河北省人大常委会的有力指导和积极推动下,邢台、邯郸、保定、唐山共同开展了陶瓷文化保护传承领域“3+1”协同发展,这是河北省设区的市之间的首次区域性协同立法。

为提高立法工作质量和效率,邢台市人大常委会和市文广旅局等相关单位和部门主动承担并圆满完成了法规草案基础文本的框架拟定和文本起草等工作任务,根据邢窑、磁州窑、定窑文化在历史渊源、保护研究、传承创新、产业发展等方面实际情况的共通性,精益求精,逐条逐款推敲打磨法规草案文本,为最大程度地推进各地法规文本内容协同作出了突出贡献。

邢台市人大常委会法工委负责人表示:“条例的制定出台,实现了我省设区的市共同推进立法领域改革的重大突破,不仅为我们依法保护和传承优秀陶瓷文化提供了区域性法治保障,也为我市与其他兄弟城市更好开展区域协同立法积累了宝贵经验。”

### 完善制度体系 增强邢窑文化保护和传承

随着相关考古研究工作的深入推进,20世纪80年代以来,邢窑的神秘面纱逐渐被揭开——在其兴盛之时,邢窑

拥有一个绵延百里的庞大窑区,大量珍贵的物质与非物质文化遗产蕴含其中,并不断被发现。

建成于2017年的邢窑遗址博物馆,是河北省首座建立在遗址上的博物馆,随着历史文化热的持续升温,博物馆参观备受追捧。“今年上半年的参观人数已经超过了去年全年!”邢窑遗址博物馆讲解员巨雅洁说。

邢窑文化资源的保护是传承与利用工作的基础和依托,为此,条例在邢窑文化资源的保护对象、名录保护制度、列入名录程序、名录动态管理、具体保护措施以及资源普查、建档、更新等方面分别作出了具体规定,为更好保护窑址、窑具、器物、典籍等物质文化遗产和工艺、造型、色彩、装饰、设计等非物质文化遗产,构建主体、完善的邢窑文化资源保护制度体系提供了重要法治支撑。

为更好地传承和推广邢窑文化,条例规定,鼓励和支持各类学校、研究机构和个人等开展邢窑文化相关文物保护、历史贡献、技术创新等有关科学研究,编辑、出版邢窑文化专著、刊物等研究成果。鼓励和支持各类学校通过邢窑文化进校园和组织开展参观展览、研学实践、第二课堂等活动进行邢窑文化教育。鼓励将具有邢窑文化特色的经典性元素、标

志性符号等应用于公共建筑、公共场所、交通设施等的设计、装饰或者命名。

### 激发创新活力 促进邢窑文化产业高质量发展

2017年6月,“邢窑白瓷”成功注册为国家地理标志证明商标,为提高邢台陶瓷产业品牌培育力度,提高市场竞争力奠定了坚实基础。

“我们不光要恢复和传承邢窑烧瓷制瓷技艺,还要让邢窑文化活在年轻人心里,活在当下。”邢窑文化馆馆长杨松岩说,经过不懈的实践探索,他们已推出上百种邢窑文创产品,其中,融入扁鹊文化的陶瓷刮痧系列和拔罐系列产品曾获中国旅游商品大赛金奖。

加大相关知识产权的保护力度是促进和保障邢窑文化产业创新发展的必然要求。条例规定,邢台市和相关县级人民政府应当引导、鼓励和支持邢窑文化企业申请注册商标,保护创新性制瓷工艺、技艺和器型设计等方面的专利权、著作权,创建具有核心竞争力的自主品牌;支持邢窑文化专家、刑物、刑器、刑器生产者采取秸秆还田、增施有机肥、保护性耕作等措施;加大秸秆综合利用扶持力度;县级以上人民政府投入有关高标准农田建设保障机制,加大投入和管护力度,明确管护主体,落实责任,合理保障管护经费,完善保护措施,提升耕地质量。

稳定粮食播种面积,提高粮食综合生产能力。条例明确规定,稳定粮食播种面积,采取措施保护和提高粮食综合生产能力,发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,加快推进农业物资装备现代化、科技现代化、经营管理现代化、农业信息化、资源利用可持续化,提

高粮食产业整体素质和综合竞争力。落实种子储备制度,统筹做好农业生产资料稳定供应工作,通过立足生态优势,引导粮食生产经营,以“卖得好”“种得好”。鼓励农业信息化建设,集成推广良田、良种、良机、良法、良制,创新粮食稳产增产技术模式,提升农业社会化服务水平,发展智慧农业,提高粮食生产资源利用率、劳动生产率和土地产出率。

确保粮食储备充足,强化流通基础设施建设保护。条例明确规定,加强地方政府粮食储备体系建设,实行储备与商业性经营业务分开。推广先进粮食仓储管理技术,加强地方粮食储备质量管理,保障粮食经营者公平参与市场竞争,落实国家粮食收购政策;引导社会资本投入粮食流通基础设施建设。加强对粮食流通基础设施的建设和保护,实施省市级政府储备粮绿色仓储升级改造,推动粮食由“储得下”向“储得好”转变,不断提升依法管粮、依法治粮、依法兴粮能力。

提升粮食应急供应能力,健全粮食

质量建议被采纳。

### 吸引更多年轻人普通人参与立法

表彰活动现场,中心湾社区基层立法联系点不仅为18名立法建议被采纳的同学颁发了证书和奖杯,还聘请伍贤娜老师和两名学生为立法信息采集员。

伍贤娜表示,很荣幸成为一名立法信息采集员,她将在立法联系点的指导下,依托思政课堂等平台,贴近学生、结合课程,为地方立法贡献更多智慧和力量。

“师生近距离参与立法、提供高质量建议,是科学立法、民主立法、依法立法在基层的生动体现,也是践行和发展全过程人民民主的具体行动。”璧山中学校副校长王益乾说,将进一步做好协同配合,推动基层立法联系点深入校园,倾听师生群体原汁原味的民意心声。

沙坪坝区石井坡街道人大工委主任江小波介绍,2023年,沙坪坝基层立法联系点走进区内的南开中学,围绕爱国主义教育立法征询学生意见建议。5名高中生的立法意见建议经归纳整理后,“直达”全国人大常委会,成为立法中的重要参考。“希望00后青少年在好好学习之余,积极参与社会实践,为立法贡献智慧力量,在身体力行中践行全过程人民民主。”江小波说,将推动中心湾社区基层立法联系点进一步深入校园、深入青少年、深入课堂,持续拓宽渠道,覆盖更多群体,吸引年轻人、普通人参与立法,让青年之声、百姓之声更加畅通无阻地传递。(据《重庆日报》)

等参与制定,修改陶瓷领域国际标准、国家标准、行业标准、地方标准、团体标准。

### 推进文旅融合 建设泉城特色旅游城市

2024年7月,内丘县“邂逅邢白瓷”旅游专线被文化和旅游部评定为全国乡村旅游精品线路。

今年“五一”假期,由邢台文旅集团与邢台学院艺术学部联合打造的实景演出《瓷都赋》在清风楼前上演,得到了大批市民和游客的好评。“邢窑+”旅行,正成为邢襄大地的一种潮流风尚。

将优秀历史文化有机融入现代社会发展,才能更好展现其永久的生命力和独特魅力。条例规定,邢台市和相关县级人民政府应当充分挖掘邢窑文化资源吸引力,将邢窑文化旅游纳入全域旅游专项规划,完善邢窑文化旅游配套设施,打造以邢窑文化为核心的系列旅游衍生产品,提供多样化、个性化的文化呈现形式和旅游体验,促进邢窑文旅文创新融合发展。鼓励自然人、法人和非法人组织根据历史文化街区、古镇名村和传统村落、历史建筑等的自身特点和周边区域的功能定位,开设邢窑文化展示、传习等场所,开展邢窑文化宣传、推介等活动。

千年窑火生生不息,文明的光照耀崭新时代。站在“百泉复涌”历史新阶段,《邢台市邢窑文化保护传承利用条例》的公布实施顺应时代需求,推动改革实践,必将保障和促进优秀邢窑文化在新时代焕发新活力、绽放新光彩。

# 以高水平法治守护“中华大粮仓”

## 《黑龙江省粮食安全保障条例》自2024年12月1日起正式施行

■ 本报通讯员 尹栋

民以食为天,国以粮为安。粮食安全是国家安全的重要基础,是关乎国计民生的头等大事。

黑龙江省是全国最重要的粮食主产区,粮食总产量、商品量、调出量居全国首位,全国每9碗饭就有1碗来自黑龙江,是名副其实的“中华大粮仓”,肩负着国家粮食安全“压舱石”的重要使命。

保障粮食安全必须立足于法治。今年年初,黑龙江省人大常委会将《黑龙江省粮食安全保障条例》列为2024年立法计划年内审议项目。

10月31日,黑龙江省十四届人大常委会第十八次会议表决通过《黑龙江省粮食安全保障条例》,条例自2024年12月1日起施行。

“条例在细化上位法的同时,突出龙江特色,为全社会各主体共同打造更加稳定、可靠、坚实、安全的‘中华大粮仓’提供了法治保障。”黑龙江省人大常委会法制工作委员会副主任杨立峰说。

条例共十章57条,围绕粮食安全保

障总体要求,对加强黑土地保护和粮食生产、储备、流通、应急、节约、监管等重点任务,规范全方位夯实粮食安全根基必须遵循的基本原则、主要制度和机制等,回答了粮食安全“谁来保障”、“如何保障”等关键问题,厘定了实施粮食安全战略的方向路径,划清了严守的底线红线,把黑龙江省粮食安全战略中具有稳定性、普遍性、可操作性的部分凝练上升为地方法规,用法治手段对粮食安全战略予以确认和巩固。

坚持发展现代化大农业,压实粮食安全监管责任。条例坚持总体国家安全观,深入实施国家粮食安全战略,实行粮食安全党政同责,全面落实耕地保护和粮食安全责任,推动各级党委和政府层层压实责任,确保各市(地)、县(市、区)保障国家粮食安全各项政策措施有效执行。

坚持“藏粮于地”,深入实施“藏粮于技”,树立大农业观、大食物观,构建多元化食物供给体系,加快推进粮食安全治理体系和治理能力现代化,促进粮食产

业高质量发展,提高防范和抵御粮食安

全风险能力,保障国家粮食安全。严守耕地保护红线,加强土地保护。条例注重发挥黑龙江种粮大省优势和独特作用,加强耕地种植用途管控,落实国家关于耕地保护补偿的有关规定,坚决遏制“非农化”、有效防止“非粮化”;实施高标准农田建设保障机制,加强耕地生态环境保护和撂荒地、盐碱地的治理。条例进一步细化规定,指导粮食生产者采取秸秆还田、增施有机肥、保护性耕作等措施;加大秸秆综合利用扶持力度;县级以上人民政府投入有关高标准农田建设保障机制,加大投入和管护力度,明确管护主体,落实责任,合理保障管护经费,完善保护措施,提升耕地质量。

稳定粮食播种面积,提高粮食综合生产能力。条例明确规定,稳定粮食播种面积,采取措施保护和提高粮食综合生产能力,发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,加快推进农业物资装备现代化、科技现代化、经营管理现代化、农业信息化、资源利用可持续化,提

高粮食产业整体素质和综合竞争力。落实种子储备制度,统筹做好农业生产资料稳定供应工作,通过立足生态优势,引导粮食生产经营,以“卖得好”“种得好”。鼓励农业信息化建设,集成推广良田、良种、良机、良法、良制,创新粮食稳产增产技术模式,提升农业社会化服务水平,发展智慧农业,提高粮食生产资源利用率、劳动生产率和土地产出率。

确保粮食储备充足,强化流通基础设施建设保护。条例明确规定,加强地方政府粮食储备体系建设,实行储备与商业性经营业务分开。推广先进粮食仓储管理技术,加强地方粮食储备质量管理,保障粮食经营者公平参与市场竞争,落实国家粮食收购政策;引导社会资本投入粮食流通基础设施建设。加强对粮食流通基础设施的建设和保护,实施省市级政府储备粮绿色仓储升级改造,推动粮食由“储得下”向“储得好”转变,不断提升依法管粮、依法治粮、依法兴粮能力。

提升粮食应急供应能力,健全粮食

和食物节约监管机制。粮食安全工作是一项系统工程、复杂工程、长期工程,涉及各级政府及多个部门,必须加强统筹、协调配合。条例明确规定,做好粮食生产、储备、流通、加工、消费各环节的粮食节约工作;鼓励粮食经营者运用先进技术设备减少粮食损失损耗;推动食品生产经营引导消费者合理消费,公民个人和家庭树立文明、健康、理性、绿色的消费理念。县级以上人民政府发展和改革、农业农村、粮食和物资储备、市场监督管理等主管部门应当落实粮食市场异常波动报告制度,建立健全粮食应急保障体系。因执行粮食应急措施给他人造成损失的,县级以上人民政府应当按照规定予以公平、合理补偿。加强粮食购销和储备安全监管,建立监管新模式,通过黑龙江全省“数字粮仓”信息化监管系统,实现省、市、县、库互联互通,数据自动采集与共享,实现存粮政策性粮食的企业“五个全覆盖”,做到24小时实时在线监控,用穿透式监管坚定守住“中华大粮仓”。