

南通:以法治方式护航高质量发展

■ 本报通讯员 戴者春

“赞成52票,弃权0票,反对0票,通过!”10月30日下午,《南通市养老服务条例》在江苏省南通市十六届人大常委会第二十二次会议上顺利通过。这部条例积极应对全市老龄人口占比34.6%并快速攀升的趋势,更有针对性地健全养老服务体系,规范养老服务行为,提高“老有所养”水平。

近年来,南通市人大及其常委会深入学习贯彻习近平法治思想,认真落实党中央决策部署和省委、市委工作安排,找准在法治南通建设中的定位和任务,担当作为、履职尽责,为地方法治建设发挥人大作用、贡献人大力量。

精细立法,丰富制度供给

近日,全国人大常委会法制工作委员会第十九期《坚持统筹推进立法、开门立法、创新立法,奋力书写新时代地方立法的南通答卷》为题,专题介绍了南通市人大常委会践行全过程人民民主、创新完善立法工作机制、以高质量立法助推高质量发展的履职实践。

自2015年7月获批地方立法权以来,南通市人大常委会坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局不动摇,统筹考虑“强富美高”新南通建设的立法需求,充分发挥基层立法联系点的“直通车”和“连心桥”作用,创新运用“小快灵”模式加强重点领域、新兴领域立法,共制定18部、修改5部地方

性法规,为全市改革发展大局充实法规制度供给,切实增强人民群众法治获得感,有效提升了市域治理体系和治理能力现代化水平。

创新立法工作机制,力求更精准更管用。9月29日,市十六届人大常委会第二十一次会议通过《南通市网络餐饮服务食品安全监督管理条例》,成为“小快灵”立法的一项新成果。南通市在江苏省内率先出台关于推进“小快灵”立法的实施意见,在立法选题上紧盯具体问题,推行急需先立;在文本内容上紧盯小切口,针对一个或几个关键事项深度挖掘、重点突破,努力做到“量身定制”“小法办大事”。目前,南通人大在“小快灵”立法方面形成了务实灵活的特色优势。

开门立法,推动立法“专业事”成为群众“身边事”。2023年12月,南通市海门区人大常委会被确定为全国人大常委会立法联系点。南通人大发挥其示范引领作用,带动22家省、市两级基层立法联系点建设,与南通大学共建立法研究基地,力求更多群众声音传递到立法机关、转化进法规条文。

精准监督,促进法律实施

登录南通司法监督数据平台,2021年以来全市公安、司法两部门执法和法院、检察院两院司法的17类15760余条重要业务数据都在其中,人大代表和群众可以根据需要迅速检索出自己关注的信息。这是南通市人大常委会适应信息化时代大数据发展趋势,服务支撑正确监督、有效监督、依法监督的一项技术创新。

新、一个信息平台,配合市人大《监督司法工作办法》的实施,产生了数据赋能的乘法效应。无独有偶,南通市规范性文件备案审查信息平台也平稳运行,有力维护了法制统一。

针对一段时间机械执法等问题,2022年5月,市十六届人大常委会第二次会议审议通过《关于全面提高行政执法能力和水平的决定》,首次以重大事项决定来规范和监督行政执法工作;2023年11月开展专题调研,听取和审议相关报告,进一步查找问题、跟踪督办;平时一刻不懈、一盯到底跟踪监督,推动严格规范公正文明执法,努力实现政治效果、法律效果、社会效果最佳化。

在安全生产“一法一条例”执法检查中,南通人大通过上下联动实现三级大协同开展,以暗访录像实现直观展示,以第三方评估实现有益补充,以问题清单实现量化整改,收集群众反映问题和意见建议712条,分门别类列出清单后移交政府部门办理,推动了相关法律法规的实施。像这样充满刚性的执法检查,南通人大每年都会选择两三部法律法规进行,以重点突破增强监督实效;同时,通过听取审议专项报告、专题询问、工作评议等监督形式和集中视察、专题调研等代表活动,推动更多法律法规落地见效。

精心宣传,推动全民守法

10月30日上午,南通市十六届人大常委会第二十二次会议期间,《防范和处置非法集资条例》专题讲座正在举行,市

人大常委会组成人员和列席代表神情专注,一边观看PPT课件展示,一边认真听讲。像这样的学法安排在南通市人大系统司空见惯,市人大常委会每年年初制定学法计划,每季度安排一场以上学法讲座,带头落实自己作出的《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》,努力成为宪法法律的明白人,示范带领全市上下学法懂法蔚然成风。

市人大常委会强化法治“一线”意识和法治思维,在法治轨道上开展履职活动,做到职责源于法、范围限于法、程序拘于法、行动合于法。比如,在行使对国家机关领导人员的任免权时,坚持党管干部和人大常委会依法任免有机统一,构建了常委会会前考法、会上承诺、会中审议表决颁发任命书、会后进行宪法宣誓,平时评议监督的全链条工作闭环,增强了决定任免工作的规范性、庄重感和任职人员的法治意识、责任意识。再如,依法做好群众信访工作,把督办涉法涉诉信访件的过程变成督促两院依法司法、政府部门依法执法、信访群众接受普法的多赢过程,时时处处维护法律权威。

法治人人有责,人大首当其责。“我们深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用、在立法工作中的主导作用和人大监督在党和国家监督体系中的重要作用,更有力地支持南通法治建设再上新台阶。”南通市人大常委会常务副主任庄中秋说。

守护“母亲湖”水生态环境

——巴音郭楞蒙古自治州人大常委会开展《博斯腾湖水生态环境保护条例》实施情况专题询问

■ 本报通讯员 谢晓艳

《巴音郭楞蒙古自治州博斯腾湖水生态环境保护条例》(以下简称“条例”)实施以来,州人民政府是如何贯彻落实的?取得了哪些成效?还存在哪些问题?兵地同防同治还将采取哪些措施,共同推动问题解决?日前,新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州(以下简称“巴州”)十五届人大常委会第十八次会议举行联组会议,对条例实施情况进行专题询问。

这是巴州人大常委会今年第二次开展专题询问,也是兵地携手同防同治的又一次生动实践。

此次专题询问,问的是巴州各族群众最关注的“母亲湖”——博斯腾湖水生态环境保护的问题,行的是依法赋予巴州人大常委会的监督权。

专题询问中,巴州人大常委会组成人员聚焦条例实施和博斯腾湖水生态环境保护工作中的热点、难点问题,现场提问。巴州人民政府副州长、州生态环境局、财政局、水利局、住建局、文旅局、塔里木河流域开都孔雀河水利管理中心、铁门关市住建局等多部门负责人到会应询。

“条例实施以来,州人民政府是如何贯彻落实的?取得了哪些成效?”巴州人大常委会委员陈德寿率先发问。

一湖碧水,是巴州人用脚步丈量、用汗水和智慧治理、兵地联动、持续用力的真实写照。

巴州人民政府副州长巴岱应询道,自2021年条例出台以来,州人民政府督促流域周边县市及州直相关部门单位压紧压实责任,严格按照条例要求抓好贯彻落实。包括坚持规划引领,推进“三水”统筹;加强水污染防治,突出源头治理;加强水资源保护,实施最严格水资源管理;加强水生态修复,保障河湖生态流量;强化督导检查,提升工作质效;坚持兵地联动、部门联动,严厉打击环境违法行为;强化兵地联动,共护流域安全。

条例的贯彻实施涉及环博斯腾湖流域周边4个县、6个兵团团镇、3个国

有农牧场以及9个相关行业主管部门单位。为提高专题询问质量,今年9月上旬,巴州人大常委会联合铁门关市人大常委会组成综合执法检查组,先后赴焉耆、和静、和硕、博湖等地及周边团镇、连队,对条例贯彻实施情况进行实地检查,对条例贯彻实施过程中的问题短板进行梳理分析,并系统提出了推动法规实施的意见建议。

博斯腾湖水生态环境治理过程中,兵地人大联合开展“执法检查+专题询问”,属全国首例。自条例实施以来,博斯腾湖总体水质由2020年Ⅳ类提升至Ⅲ类,2021年至2024年9月全湖年均水质保持在Ⅲ类,博斯腾湖水水质总体稳中向好。

执法检查历时两个月时间。针对检查中发现的问题及综合执法检查组提出的意见建议,巴州人大常委会就博斯腾湖水生态环境保护工作进行专题询问。9名巴州人大常委会组成人员和州人大代表、1名铁门关市人大代表现场提问。巴州人大代表娜仁格日乐针对和静县及223团农田排水渠污水汇流问题的治理情况,进行现场询问。

“我们积极与和静县沟通对接,双方携手快速治理,通过封堵排渠与河道缺口、加高堤坝、关闭节制闸门等方式,全面禁止农田排水渠污水流入沿途河道,有效杜绝污水由河道汇入博斯腾湖。”223团团团长宋卫疆直面问题,真诚、坦率地回答。

随后,苏凯、其·巴达、肖振新、马晓红、李映清、温利丽等委员先后就是否建立生态保护补偿机制,出台相应财政支持政策;如何优化水资源配置与调度,提升服务效能;在博斯腾湖水水质监测方面有哪些具体举措等一系列问题,进行了询问。各相关部门负责人面对面回答询问。

一边问得直接、尖锐,一边答得认真、仔细。询问现场,问答之间,“绿水青山就是金山银山”的理念更加深入。巴州人大常委会做实专题询问功课,用刚性监督手段实现人大高质量履职,为巴州经济社会高质量发展赋能增效。

十四届全国人大常委会第十二次会议举行第二次全体会议

(上接第一版)报告介绍了行政事业性国有资产基本情况、管理情况和存在的问题,提出了相关建议;进一步细化分类管理、理顺管理体制、健全管理制度、提升使用效益、提高资产管理信息化水平。

会议听取了教育部部长怀进鹏受国务院委托作的关于建设中国特色、世界一流的大学和优势学科工作情况的报告。报告介绍了建设进展与成效、面临的形势与问题,并提出下一步工作考虑;坚持党的全面领导;自主科学确定“双一流”标准;构建高质量拔尖创新人才自主培养体系;建设高素质专业化教师队伍;打造支撑高水平科技自立自强的战略力量;创新国际交流合作机制;改革组织管理体系;提升资源配置和财务管理水平。

会议听取了国家林业和草原局局长关志鸥受国务院委托作的关于防沙治沙工作情况的报告。报告介绍了防沙治沙主要工作情况和存在的主要问题,提出下一步重点工作;坚决打好“三北”工程攻坚战,攻坚战、阻击战;全面加强依法治沙;持续推进科学治沙;健全完善政策机制;主动讲好防沙治沙中国故事;进一步加强国际合作。

会议听取了最高人民法院院长张军作的关于人民法院行政审判工作情

况的报告。报告介绍了2016年以来行政审判工作情况及成效,当前面临的问题和困难,提出推动行政审判工作高质量发展的措施和建议;坚持党对司法工作的绝对领导;更好服务经济社会高质量发展;进一步加强行政争议实质化解;以严格公正司法做实监督、支持;进一步加强行政审判队伍建设。

会议听取了最高人民检察院检察长应勇作的关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告介绍了主要工作和成效、面临的问题和挑战,提出下一步工作打算和建议;深化政治建设,坚持党对检察工作的绝对领导;坚持围绕中心、服务大局,让人民群众有更多获得感;强化行政检察履职,促进严格执法公正司法;深化行政检察改革,持续提升履职质效;提升专业素质,锻造过硬行政检察队伍。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、秘书长刘奇出席会议。

国务委员王小洪、国家监察委员会负责同志,全国人大常委会副秘书长,各省市区市人大常委会负责同志,部分副省部级市人大常委会主要负责同志,部分全国人大常委会委员、有关部门负责同志等列席会议。

新闻快览

平度市

近日,山东省平度市人大常委会对平度品牌农业建设情况进行集中视察。视察组实地察看了青岛金树生态农业有限公司、青岛汇勤农业有限公司、万江蝴蝶兰产业园3个品牌农业项目,集中听取市政府及有关部门工作情况汇报。视察组建议,要强化品牌意识,不断提升品牌农业市场竞争力,推动品牌农业创新发展;要通过特色产业品牌创建,强龙头、补链条、兴业态、树品牌,推动乡村产业全链条升级,推动农业生产向标准化、规范化方向发展;要进一步加强市场监管和管理,不断丰富品牌宣传推介路径,鼓励和引导各类主体提高品牌意识,借助互联网技术和各类新媒体加大宣传力度,持续提升品牌知名度和影响力。(冯筱)

临颍县

日前,河南省临颍县人大常委会在颍城镇调研民生实事项目人大代表票决制工作开展情况。调研组提出,要坚持党的领导,发挥好党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯彻落实到票决制实施的全过程、各环节,着力理顺机制,协同配合,聚集工作合力;要坚持为民情怀,树牢始终践行全过程人民民主的理念,尊重民意,尊重代表主体地位,最大限度把人民的意愿体现到工作的各环节之中;要坚持实事求是,民生实事项目要因地制宜、尽力而为,通过突出项目的普惠性、公益性、可行性,通过项目实施,让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加可知可感可及。(张昊迪)

南昌县幽兰镇

日前,江西省南昌县幽兰镇亭至中熊村公路改造工程顺利完成,成为幽兰镇人大积极推动民生实事项目工作的一个缩影。据悉,幽兰镇人大按照“群众点单、议事定单、人大验单”的办理模式,让群众在民生实事项目的办理中有了更多的参与感和话语权。幽兰镇人大利用线上线下相结合的方式,线上通过微信群、“江西人大”、“代表码”平台发布公告,线下开展“代表进网格”、人大代表小组活动、入户宣传等,进一步拓宽项目征集渠道,让广大群众有机会直接“点单”。在项目督办环节,为每个项目指定两名人大代表挂包负责,全程“在线”督导施工进度和工程质量。同时,还实行“每月一视察”“季度一报告”制度,组织部分县、镇人大代表对项目进行实地调研督查,有效提升了项目的质量和进度。(朱明燕)

永仁县宜就镇

近日,云南省永仁县宜就镇人大组织部分县、镇人大代表,深入中心小学、幼儿园,开展以校园食品安全为主题的专项监督检查活动。视察组实地察看了学校、幼儿园食堂的环境卫生、食品储存、采购台账、加工制作、食品留样等情况,并仔细询问米、面、油、蛋、蔬菜、肉类的检验流程和供货源头,以及相关食品经营许可证办理和食堂从业人员健康管理情况。代表们还走进食堂开展暖心“陪餐”,倾听学生的想法意见,将相关想法意见汇总反馈给学校,督促学校认真落实视察组提出的意见建议。视察组强调,要吸取食品安全事故的惨痛教训,将食品安全与整治群众身边不正之风和腐败问题专项行动相结合,发现问题立行立改,真正把“校园餐”办成“放心餐”“良心餐”。(刘亚萍)



庆元县:代表建议助力解决群众出行难题

本报讯(通讯员吴琼明 周伊晨 练君君)“多亏了人大代表范海平的建议,让我们这些村民线上就能提前预约公交车,也不用在车站等上半天了,我去县城就医方便多了。”近日,居住在浙江省庆元县淤上乡塘根村的蔡松菊说。今年60岁的她,以往去县城看病、购物,都需要等很久的公交车,然而这一切在“预约公交”服务推出后发生了翻天覆地的变化。

2024年初,庆元县人大代表范海平在深入基层调研时,发现淤上乡等近郊乡镇的常住人口中,有大量需要进城的工人、老年人和学生,他们面临的出行难题急需解决。范海平

在县人代会上提出了关于延伸公交车路线的建议。该建议迅速得到了县有关部门的高度重视和积极响应。在充分吸纳范海平意见的基础上,相关部门考虑到增加路线的运行成本和实际需求,决定融合公交车、网约车的优势与特点,设计并推出了一个既高效又实用的“预约公交”服务方案。通过线上预约平台,村民可以提前预约公交车,车辆按时到达指定地点,有效解决村民出行难题。

范海平全程参与了“预约公交”服务方案的制定与实施,多次与相关部门沟通协调,确保方案符合实际需

求。他还到乡镇、集市宣传,鼓励更多村民尝试使用“预约公交”服务。

如今,“预约公交”服务已在塘根村与周边10个乡镇街道之间成功运行,实现了从“人等车”到“车找人”的蜕变。村民们通过手机预约,轻松实现便捷出行。“现在出行方便多了,‘预约公交’准时到达,车上也不会拥挤,既安全又省心。”淤上乡长蔡村的李大叔感慨地说。



以法治力量持续优化营商环境 护航民营经济行稳致远

(上接第一版)贯彻两部条例的工作举措需进一步完善,公平竞争的市场环境需进一步优化、保护民营经济权益力度需进一步加大、民营经济的要素保障能力需进一步提升。

对此,报告建议,以党中央决策部署为指引,着力提高落实两部条例重要意义的认识;以公平透明稳定为准则,着力改善各类经营主体的市场环境;以诚信政府建设为重点,着力强化各类经营主体的权益保障;以推动落地达效为目标,着力加大对各类经营主体的要素支持。

常委会会议分组审议时,检查两部条例实施情况的报告引起与会委员和列席代表热议。

“我赞同这个报告。在开展执法检查过程中,有一个比较明显的感觉,就是对于权利平等、机会平等、规则平等,文件上讲得清楚,政策定得明白,但在实际执行中,落实得不够好,需要引起高度重视。”山西省人大常委会委员员刘结合参加执法检查的感受表达了自己的观点。

“执法检查深入扎实,突出问题导向,所提建议针对性、指导性强,我完全赞成。”山西省人大常委会委员张世文建议,“政府及相关部门要把条例宣传好,采取有效措施破除壁垒,营造让企业可感、可及、公平竞争的市场环境。”

“拖欠民营企业账款问题的治理取得了一定效果,但目前问题仍然存在,还需要实实在在下功夫解决遗留问题。”山西省人大常委会委员成斌表示,在持续优化营商环境的同时,更应注意减少因拖欠账款问题带来的负面影响。

对此,山西省人大代表曹平建议,就拖欠民营企业账款问题,成立工作小组或机构,合理确定拖欠范围,对无法纳入拖欠范围的,也要摸清底数,推进解决。

“我省是优化营商环境进步最明显的5个省份之一,成绩可喜,但也说明我省优化营商环境需要改进的地方还很多。”山西省人大代表赵海亮认为,对比兄弟省的做法,还有需要学习的地方,比如容缺审批、容缺办理等。

山西省人大财经委汇总梳理委员和列席代表的意见建议,原原本本以审议意见附件的形式,一并提请省十四届人大常委会第42次主任会议研究,研究意见转省府办理。

精准发力推动营商环境持续优化

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“坚持致力于非公有经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。

省委十二届八次全会通过的《中共山西省委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神,聚焦使命进一步全面深化改革开放,奋力谱写中国式现代化山西篇章的意见》明确,“完善民营经济高质量发展促进机制,积极融入和服务全国统一大市场建设,完善地方投资与消费促进机制,深化省以下财税体制改革和地方金融体制改革,完善优化营商环境机制,健全经济社会发展规划

制度体系,激发全社会内生动力和创新活力。”

深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和省委十二届八次全会部署要求,锚定全省优化营商环境和促进民营经济高质量发展,提请山西省十四届人大常委会第42次主任会议研究的检查两部条例实施情况报告审议意见的汇报材料,以“四个高度重视”提出针对性建议,转省府研究办理。

高度重视条例的贯彻实施。建议各级政府和有关部门进一步厘清主管部门责任分工,加大两部条例宣传力度,并组织开展两部条例的解读和专题培训,提高基层工作人员的法治意识和办事能力。

高度重视条例的落地执行。建议建立常态化政企沟通机制,健全民营企业参与涉企重大决策机制,多制定出台普惠性政策,大力推行惠企政策直达快享、免申即享,推动政策红利从“纸面”落到“地面”。

照罪刑法定、疑罪从无的原则,依法依规、稳妥审慎开展涉企案件审查调查审理工作,最大限度避免或减少对民营企业正常生产经营活动的影响。

高度重视拖欠民营企业账款问题。建议加强统筹协调,压实主体责任,对于无分歧欠款,发现一起清结一起,对有分歧欠款,应推动协商解决或运用法律手段解决,明确具体措施、时间节点;健全长效机制,加强政府投资项目审批管理和政府投资资金预算管理,严禁政府投资项目以各种方式要求企业垫资建设。

念兹在兹,慎始慎终。罗清宇深入太原清徐精细化工产业园,面向企业干部职工、基层人大代表宣讲党的二十届三中全会精神时强调,要深刻领会全会对健全支持民营经济发展的一系列改革举措,打造一流营商环境,全面提升对企业、项目建设的服务保障能力。广大民营企业要坚定发展信心,弘扬企业家精神,以科技创新引领产业创新,因地制宜发展新质生产力,在高质量发展中展现更大作为。