

人大制度70年·亲历者说

回溯光阴故事 不忘履职初心

刘盛龙

1954年9月15日,一届全国人大一次会议胜利召开,标志着我国人民代表大会制度的建立。正是在这次会议上,人大代表建议制度应运而生。70年来,中国特色社会主义民主政治砥砺奋进,不断前行。代表建议制度亦随着人民代表大会制度发展完善、与时俱进,跨入了新的征程。我曾担任辽宁省第十三届人民代表大会代表、辽宁省十三届人大常委会委员,在全国人民代表大会成立70周年之际,回首往昔心潮澎湃,特别是每当回忆起那段充实的履职历程,更是难以忘怀。但最让我难忘的还是沉到基层一线深入调研、摸清实情后所提出的那些建议和意见。

助力农村经济高质量发展

2019年6月至2020年1月,我被抽调任辽宁省“不忘初心、牢记使命”主题教育第六巡回指导组组长,先后对20多个乡村的产业发展现状开展多次下沉调研。这次调研让我深切地感到:农村基层在夯实乡村产业发展上任重道远。比如,乡村产业引导辐射发展作用不够强,产业链条延伸不够长,农业经营主体带动作用不够大,产业要素聚集支撑不够足,农产品品牌意识树得不够牢等。

针对这些不足,结合当地实际,我提出了“抓紧编制完善产业发展规划;扎实推进农业产业园区建设;积极培育壮大新型农业经营主体;着力加强农产品品牌建设;切实增强乡村产业发展新动能”等具体建议,并提交至辽宁省十三届人大三次会议上。辽宁省人大常委会将这一建议交由省农业农村厅办理,省发改委、科技厅、工信厅、人社厅、市场监管总局等8家单位协助办理。这一建议被列为年度重点督办代表建议。

2020年6月,我与辽宁省人大人委选委、省政府办公厅、省农业农村厅有关工作人员就该建议办理落实情况,先后深入有关市及县(市、区),通过到养殖户、农业产业基地进行访谈,进田间大棚、到企业车间现场察看,召开座谈会听取意见并现场督办等形式,努力推动相关问题得以落实解决,收到了明显成效。特别是农业农村厅结合我提出的“加强农产品品牌建设”的建议,积极会同相关部门加力推动盘锦大米、大连海参、大连樱桃和东港草莓等5大品牌建设。如今,盘锦大米品牌价值已由5年前的187亿元增加到600多亿元。

每当谈及此事,与我一同参加建议督办的工作人员都十分高兴。因为,从这一事件可以看出人大代表对经济发展起到了积极的推动作用。这只是代表建议办理的一个缩影,但它展示了新时代人大代表建议办理的新气象,体现了“中国式民主”的生机活力,更加彰显了人民代表大会制度的优越性;也充分见证了办好代表建议,可以推动解决发展中的难题,体现了开创性建立重点督办代表建议制度的价值所在。

推动落实乡村振兴人才战略

习近平总书记指出,乡村振兴要实现“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”。按照辽宁省委、省人大常委会的工作要求,我对辽宁省乡村人才振兴情况开展了调查研究。旨在通过深入的调研,发现和了解乡村人才队伍建设中存在的问题和短板,找出解决问题的对策和建议,确保乡村振兴战略得以深入实施。

时至2021年年底,历经3个多月调研后,我撰写了“推动乡村人才振兴,既面临难得的机遇又面临严峻的挑战”调研报告。我在调研中发现,“全省乡村每万名人口中实用人才只有370人,而不充足现状;其中生产型实用人才占到54.7%,而与涉农相关二、三产业的技能型、带动型、社会型人才明显偏少的不合理



图①:2020年4月,辽宁省人大人委选委调研组赴本溪市明山区实地调研乡村产业发展情况。

图②:2020年4月,辽宁省人大人委选委调研组实地调研乡村产业发展情况时到村民家中与农民聊家常,了解相关情况。

图③:2020年7月,辽宁省人大人委选委调研组赴营口市老边区实地调研督办《关于夯实辽宁省乡村产业振兴发展的建议》。

(图片由作者提供)

结构;人才素质能力不高,即靠传统、凭经验种地,依然是辽宁省第一产业发展的主流模式;人才引领作用不突出,发挥带动农民致富作用不明显;新生代农村实用人才出现严重断层现象及人才发展环境亟需改善”等等差距短板,一时间让我陷入了沉思。我深知,人大代表提出的建议不是一般意义上的个人行为,而是代表人民参加行使国家权力的一种重要形式。

为此,我再次深入下去就这些差距和短板,与部分基层干部和农民群众一道进行分析研判,并虚心向其问需、问计、问策,同时还向农业农村部门及专家学者请教,数易其稿,提出了“坚持问题导向理清推动乡村人才振兴发展思路;积极培育造就一支高素质的职业农民队伍;进一步加强乡土人才培养;着力打通城市人才下乡流动通道;切实强化对乡村人才的服务保障”等5个方面建议和意见,提交至辽宁省十三届人大五次会议上。由于报告对存在的问题短板分析比较透彻,提出的多条建议和意见具有可行性,建议被辽宁省人大常委会列为重点督办代表建议。

随后,辽宁省人大人委选委同省政府办公厅、省农业农村厅先后赴有关地区对我提出的建议和推动乡村人才振兴情况进行了实地调研督办。其间,还邀请29名5级人大代表深入调研了土地股份合作社、农村实用人才培训基地等8个单位,面对面了解其乡村产业发展及实用人才等情况;同时召开有关市、县政府相关部门、乡(镇)村干部及农民代表参加的4个座谈会。在此基础上,形成了《推动乡村人才振兴任务艰巨——关于调研督办我省乡村人才振兴情况的报告》。辽宁省人大常委会领导对提交的报告给予充分肯定、作出明确批示。为落实批示要求,省农业农村厅等部门迅速行动,结合报告中提出的“健全完善乡村人才振兴组织领导体系和激励机制,深入开展高素质农民培育工作、拓宽乡村人才培育培训渠道、积极吸引各类人才下乡流动和加强对人才服务保障”等意见建议,逐项逐条地抓好整改落实,有力地推动了全省乡村振兴发展见诸成效。

实践使我深刻体会到:做好人大代表建议,必须建立在充分调研、广泛听取民意的基础上。唯有这样,才能落实好人大代表建议制

度,做到倾听民意、汇集民智。而办好代表建议,不仅是尊重和支持代表依法履职,更是对民意作出的积极回应,必须在落地见效上下足功夫,这也是坚持和完善人民代表大会制度、充分发挥人大代表作用、密切联系人民群众的应有之义。

推动建议落实增进人民福祉

还有两件难忘的建议,即《关于对代表建议办理落实情况纳入政治巡视巡察监督内容的建议》和《关于切实做好村级医疗卫生巡诊派驻服务工作的建议》。先说第一件,这件建议是我综观前些年代表建议办理的实际而提出来的。实事求是地说,随着人民代表大会制度和全过程人民民主重大理念的深入落实,辽宁省各级国家机关在代表建议办理和推动落实上,都能做到认真听取、研究、吸纳代表提出的建议、批评和意见,并作为自觉接受监督、坚持依法行政、密切联系群众的重要举措,力求让人民群众有更多的获得感、幸福感和安全感。

但在我们专题调研和与部分人大代表座谈时,仍发现个别地方和承办单位尚有不尽如人意之处。如个别承办单位在办理代表建议时,依然存在“重答复、轻办理”“有答复、无下文”的问题,对建议落实缺乏一抓到底、见行见效的韧劲等。为此,2021年1月,我向辽宁省十三届人大五次会提交了如下建议:第一,就代表提出事关落实党中央重大决策部署及地方党委重点工作要求的建议加强巡视监督。第二,围绕一些代表多年反复提出的建议加强巡视监督。第三,针对建议办理工作制度机制落实而不实等问题加强巡视监督。第四,认真探索总结将代表建议办理落实情况纳入巡视监督内容的经验做法,进而逐步纳入到市、县(市、区)党委政治巡察监督内容中,并形成长效机制。

此件建议提交后,辽宁省开全国先河,率先将涉及到的省直有关单位办理代表建议的落实情况纳入了巡视监督内容,为推动建议办理增强了监督刚性。值得一提的是,辽宁省人大常委会将该建议内容写入了2021年常委会工作报告;2022年5月19日,辽宁省委又将这一建议举措纳入到制定下发的《中共辽宁省委关于新时

代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进人大工作的实施意见》中。目前,该建议举措已成为全省许多地方党委开展政治巡察监督的一项制度安排,为高质量办理代表建议提供了有力保障。

再说《关于切实做好村级医疗卫生巡诊派驻服务工作的建议》。这是我在深入学习领会党中央、国务院及国家卫生健康委文件精神,深入有关地方认真调研梳理其所存在的“基层医疗人才还相当匮乏及缺少专门服务保障资金和相应激励政策、医疗卫生机构信息化建设短板突出”等问题后,于2022年1月提交至省十三届人大六次会议上的建议。同样,该建议也被及时采纳并被列为2022年度辽宁省人大常委会重点督办代表建议。

同年6月中旬,辽宁省人大人委选委同省政府办公厅、省卫生健康委和部分全国、省、市人大代表组成调研组,采取一竿子插到底的方式,深入有关市对所辖的7个村卫生室及开展巡诊、派驻服务工作等情况进行了专题调研督办,并形成了《着力破解农民群众的基本医疗卫生问题——关于对村卫生室建设及巡诊派驻服务工作的调研督办报告》。辽宁省人大常委会领导对报告中提出的“做好村级医疗卫生服务保障工作;落实好惠及农民群众的政策举措;加强乡村卫生人才队伍建设;健全完善村级卫生信息化建设;抓好指导服务和督促检查”等5点意见建议,及时作出明确批示,要求省直相关部门加力推动落实。从反馈信息看,当年全省即实现了“村级医疗卫生服务保障有保障”和每个村都有1名村医的工作标准和目标要求,一些农民群众也纷纷给予点赞。

人大代表不仅是一种荣誉,更是一份责任。代表建议,一头连着党和政府,一头连着亿万群众。只有坚持以人民为中心的发展思想,心怀“国之大者”,服务大局,才能收到“提出一件、推动一片”的良好成效,展现出人民代表大会制度的显著优势。

履职人大,往事难忘。回望过去,旨在更好前行。如今我虽已荣退,但我仍会铭记“人民在心中”,继续关注人大事业发展,为坚持好完善好运行好人民代表大会制度这一国家根本政治制度和讲好人大故事、代表故事尽绵薄之力,因为我曾经也是一名人大代表。

三十而立 向心而行

杨莉

今年是全国人民代表大会成立70周年暨地方人大设立常委会45周年,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话,立意高远、催人奋进。湖北省十堰市人大常委会开展编纂志书、办展等庆祝活动,生动展示了人民代表大会制度的发展历程。1994年地市合并,我有幸来到十堰市人大常委会工作,回顾我在人大工作30年的成长经历,始于立心。

真心访解民忧

人大信访工作是联系人民群众的窗口和桥梁,处于矛盾的焦点和工作的难点。2002年我走上信访岗位任副科长,当时十堰市人大常委会平均每年受理群众来信来访1700余件次,涉法涉诉信访约占75%,大多是向有关部门多次反映问题未得到解决,最后才到市人大上访的,情绪普遍比较激动,我热情接待每一位上访群众,并跟踪督办促使一大批信访问题妥善解决。我利用业余时间深入思考,撰写的《从人大信访透视司法公正》一文在国家信访局《人民信访》等刊物上发表,获湖北省人大工作研究优秀成果二等奖;吉林人丁璞国家赔偿案执行到位,我及时将人大监督此案的情况整理出来,在《人民代表报》2003年8月2日头版刊发。

信访工作纷繁芜杂,但关乎每一位上访群众的切身利益,因而健全交办督办工作机制,畅通信访渠道尤为重要。2011年,我从街道办事处挂职回来,被提拔为副县级,继续负责信访工作。随着涉法涉诉信访改革,我参与制定了《十堰市人大信访工作暂行规定》,进一步规范信访受理程序,注重督办结果的同时,更加注重信访数据综合分析,为人大常委会监督议题提供参考。如,对群众反映强烈的法院执行难、食品安全问题,听取有关部门工作汇报、开展专题询问,更好地推动了从源头加强改进工作,大大减少了信访量。

用心监督促发展

汽车工业文化是十堰市的基因和灵魂,也是十堰不可或缺的文化记忆。2016年,重点督办市人大代表联名提出的《启动汽车工业文化遗产保护和利用的议案》时,我多次跟随十堰市人大常委会组成人员到东风公司旧厂区开展调研,督促市政府及时出台十堰市汽车工业文化遗产保护办法。如今,东风公司在保留原厂房文化的基础上改造升级,东风1969文博园、生态公园等项目惊艳全国,留住了美丽的“工业乡愁”;为推进武当山景区管理与服务水平,十堰市人大常委会重点督办《武当山景区实行一票制的建议》,自2022年4月武当山风景区门票整合,设置“一票制”通票及3种联票组合,较好地满足了游客个性化需求。

鄖西湖北口回族乡是十堰市唯一的少数民族乡,我在2021年少数民族产业发展情况专题调研报告中,提出“进一步完善少数民族产业发展规划”“增加民族乡镇发展预算资金”“制定新一轮的帮扶机制”三条建议,得到市人大常委会主任师永学和时任市长黄剑雄高度重视,分别作出重要批示落实支持措施,有力地促进了十堰市民族工作和乡村振兴工作。

在委员会工作期间,我服务并参与调研、执法检查视察25次,参加重点督办代表建议19件次,每个选题围绕中心、服务大局,寓支持于监督之中,有力地推动了十堰市民主法治进程和经济社会快速发展。

细心服务优保障

如今,因工作需要我又回到了办公室,担任十堰市人大常委会副秘书长这两年,除了做好日常的分管工作,还在一些重大活动中承担重要工作任务。每次会议或活动结束后,我们及时总结复盘,还常常学习借鉴湖北省人大和地州市人大的做法。

筹备和服务人代会是人大常委会机关的一项重要工作。每到岁末年初,我和同事们奋战在各工作组,时间紧、要求高、工作强度大。在十堰市六届人大三次会议筹备期间,我担任会务秘书组组长,工作任务繁重,我全身心投入,提前拟好工作预案,在各位副组长通力协作下,较好地完成了工作任务。如今又有网上办公平台视频会议、会议材料自动生成成册、电子表决器和计票器等先进技术和设备,整个大会井然有序、精细高效程度较以往有了质的飞跃。

30年来,我在十堰市人大常委会机关多个岗位历练,见证了人大关注民生监督、生态环保立法等成效显著,人事任免、重大事项决定程序规范,彰显了中国特色社会主义民主政治制度显著优势。在未来的工作中,我将进一步增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,积极履职尽责、担当作为,努力为十堰市加快建设绿色低碳发展示范区、谱写中国式现代化十堰篇章发挥力量。

写“活”人大工作 讲好人大故事

王美健

一晃与人大结缘20多年了,闲暇时刻,独坐静思,脑海里不断回忆起自己与人大20多年的不解之缘,一张以时间为轴、事件为点,浓墨重彩的人大履职图浮现在眼前。一个个为民解难的立法案例,一个个为老百姓称道的监督故事,一个个凝聚群众心声的代表建议,一个个人大工作正创新的滨州实践,鼓舞人心、令人难忘,犹如一股股清泉沁入人心,让人有种畅快淋漓之感,又好似一串珍珠,镶嵌在记忆的长河里闪闪发光。我在山东省滨州市人大常委会从事综合文稿、新闻稿件撰写工作的这些年,在讲好人大故事方面有许多感悟,摘摘几段与读者分享。

一图胜千言。图片能够迅速吸引读者的注意力,使新闻稿更加吸引眼球。近年来,我在《人民日报》《经济日报》《光明日报》《人民代表报》《大众日报》等媒体刊发的稿件,图片占比很重。

每张照片背后,都是全过程人民民主的积极践行者和宣传者的身影,饱含着人大代表和人大工作者的砥砺奋进、辛勤劳动和无私奉献。

2013年,滨州市人大常委会开通官方微博,对当时的地级市人大来讲,是非常“前卫”的事情。微博的开通成为当年人代会“热点”,期间引来众多代表、群众“线上+线下”围观,群众通过微博可以第一时间了解人代会的有关情况,不少群众还参与了线上留言。我负责人代会期间文电起草组的综合文稿、微博内容起草及发布等方面工作,对滨州人大微博“粉丝”线上提出的话题给予回复,进行互动。当看到滨州人大微博“粉丝”线下“围观”微博宣传栏时,我举起相机进行了抓拍,随着“咔嚓”一声响,一张鲜活生动的图片将历史定格,《工人日报》等媒体在一版中心位置进行了刊登。为把人大故事讲得更“鲜活”,在刊登图片新闻的同时,我连夜起草文字新闻,撰写了《山东省滨州市人大常委会微博助力人代会》新闻稿件,投稿不久,《中国人大》杂志就进行了刊登。

2014年11月1日,十二届全国人大常委会第十一次会议作出决定,将现行宪法通过、公布、施行日期12月4日设立为国家宪法日。滨州市人大常委会立即组织宪法知识、人大知识

进校园活动,开展宪法、人大制度宣传,许多学生满脸兴奋地前来参与,没等入座,就好奇地看向市人大工作人员进行咨询,这一幕恰巧被我看到,于是抓拍到了工作人员给学生讲解宪法知识、人大知识的照片,并附上图片说明,很快在《人民日报》等媒体上刊发了。

图片新闻吸引力强,深度文章更“圈粉”。2016年,滨州市人大率先在市、县、乡三级人大及其常委会推行电子表决,我立即跑到“源头”深挖素材后,悉心总结经验材料报上级参考,领导给予肯定批示。我撰写的《山东滨州实践给出的启示,电子表决系统该如何建设与应用》一文,内容涉及经验做法、建设中容易遇到的问题以及改进这些问题的建议,在《人民代表报》等多个媒体刊发,多地人大官网转载,不仅为相邻省市人大提供了有益借鉴,而且把滨州市人大的故事“讲”到了全国。

结合“我为群众办实事”实践活动等内容,我撰写的《山东省滨州市人大:让民意体现在法规之中》《山东省滨州市人大:让代表联络站成为群众“幸福驿站”》等稿件相继登上《人民日报》。《山东省滨州市人大常委会:助推全市民营经济高质量发展》等稿件登上新华网。《滨州市人大常委会以地方立法驱散“心理雾

霾》》《滨州市人大常委会:探索“1+6+2”工作模式审计整改有合力更有威力》等稿件登上全国人大官网。《滨州人大:代表集中进“站”听民生》等登上《中国人大》杂志。

工作中,我也深深体会到,把“人大故事”讲得更迷人、更生动、更精彩,靠的不仅是文字,更重要的是智慧,练的不仅是文笔,更重要的是思维。文贵于精,一句话、一个字、一个标点,都要精确无误、经得起推敲。要像唐代诗人贾岛那样反复“推”“敲”,字斟句酌,很多文稿都是经过反复推敲、修改,才形成最终定稿。在撰写文章时,不仅要深入思考,还要积极和身边的同事多交流。近日,在全国人大官网、《人民代表报》、财经头条等15家媒体刊发的《山东滨州:练就人大代表的“顺风耳”》,就是在与同事的交流中产生灵感,撰写完成的。

工作以来,我的作品先后受到国家、省级各类表彰57项,连续10多年获山东人大新闻奖,多次获得全省人大系统优秀调研论文评选一、二、三等奖,主持、参与多个国家、省级课题,数十篇文章受到上级领导批示。今后,我将继续在人大这座新闻“富矿”中不停地深挖,讲好人大故事、写“活”人大工作,让人大新闻宣传声传四海、舆论嘹亮。