

江苏省南京市鼓楼区是众多高等院校、科研院所和高新企业荟萃之地。独特的地域优势,汇聚了丰厚的人大代表资源。如何搭建好平台、创造好条件,组织、发动、引导区域内各级人大代表行使好代表权利、履行好代表义务,是鼓楼区历届人大常委会开展代表工作的一项重要命题。2001年,鼓楼区首开先河,组建“地区全国和省、市、区四级人大代表联席会”,不定期举办“代表论坛”。20多年来,鼓楼区人大常委会创新开展四级代表联动履职活动,进一步凝聚了区域内各级人大代表履职的合力。

凝聚“联”动力 共画“同心圆”

——江苏省南京市鼓楼区人大常委会促进区域内四级人大代表联动履职纪实

■ 本报通讯员 龚雪奎

联动履职聚合力

召开联席会,举办“代表论坛”,让代表们聚在一起,议在一处,赋能发展。

时间回溯到2001年10月,南京鼓楼整合区域内426名全国和省、市、区四级人大代表资源,在全国首创“全国和地方各级人大代表联席会”,并组建了专家咨询委员会和法律顾问委员会,决定自2003年起,每年组织代表集中调研,举办“代表论坛”,从振兴工业经济、商贸提档升级,到发展软件产业、推进自主创新,区域内各级代表的无数“金点子”闪烁其间,为本地经济社会发展贡献了力量。

无论是联席会还是论坛,发挥作用的关键都是凝聚代表力量,并为代表提供充分的履职空间。为打破联席会中各层级代表之间各自履职、互不熟悉、影响工作推进的障碍,鼓楼区人大常委会于2001年10月8日,在鼓楼社区全国和地方各级人大代表联席会第一次会议上通过了《关于加强同鼓楼社区的全国和地方人大代表联系的意见》。意见明确了联席会的组织架构、活动形式和内容,要求每年召开一次联席会议,会上,有关部门向代表们通报相关情况,代表们共商鼓楼建设和发展大计;根据工作需要和活动内容邀请全国和地方各级人大代表参加区人大常委会组织的视察、执法检查、专题调研和有关工作评议等活动,根据情况和需要邀请全国和地方各级人大代表就事关人民群众利益、社会关注的重大问题或重要事项进行专项调研,邀请全国和地方各级人大代表旁听重大案件审理等。

2003年,南京市委、市政府把振兴工业经济作为实现经济跨越式发展的重要支撑。从鼓楼区实际情况看,全区经济建设重新把目光聚焦到相对比较薄弱的第二产业发展上来,提出新的发展中心城区工业经济的战略。随之,振兴鼓楼工业经济也被列为鼓楼全区工作的重中之重。当年7月24日,鼓楼区人大常委会召开常委会会议审议鼓楼工业经济发展情况,受邀的常委会专家咨询委员会经济方面的专家和鼓楼区的部分四级人大代表参加会议,为鼓楼区的发展建言献策。

2003年7月24日,鼓楼区第一次“代表论坛”举行。当日,代表们齐聚一堂,从鼓楼发展现状及潜在优势入手,提出了当时尚鲜为人知的发展“总部经济”的理念,立即被区委、区政府采纳,并迅速成为全区经济建设的重要战略,更为南京市的经济发展战略借鉴。

此后的代表论坛中,各级代表们纷纷建言,同向发力,共同画好助推本区域经济发展的“同心圆”。论坛中,围绕鼓楼区湖南路文卫街的二次腾飞,全国人大代表、南京市交通规划研究所所长杨涛,南京市人大代表、南京财经大学会计学院院长、教授王开田等提出大量富有建设性的建议,融入了政府出台的规划和政策之中;围绕全区软件产业发展,鼓楼区人大代表、江苏省建筑科学研究院有限公司副总经理刘加平提出的“选准定位、错位发展”建议,促进了产业的跨越发展,当年即有两家软件企业作为江苏代表,接受了中央领导的视察;围绕“推进自主创新,促进科学发展”,全国人大代表、南京邮电学院副院长杨震建议,区政府每年应将人才开发资金列入财政预算,设立优秀人才贡献奖;南京市人大代表、南京知识律师事务所主任汪旭东建议,将知识产权法律制度纳入全区“五五”普法规划内容加以宣传,为鼓楼区自主创新战略的实施提供必要的法治保障,这些代表建议促成政府设立知识产权专项资金并纳入区本级财政预算,成立全市唯一一家知识产权诉讼法律援助中心工作站。

近年来,鼓楼区人大常委会“一年定一题”,在“联”字上做文章,在“服”字上下功夫,组织引导四级人大代表围绕高质量发展联动履职,为这一代表工作品牌注入更多实效。据悉,20多年来,鼓楼区人大常委会已累计开展100多场代表活动,形成400多项调研成果。2021年,成功举办“四级代表联席会成立20周年”系列纪念活动,传承首创精神、接续奋斗动力。

“2023年5月至10月,鼓楼地区四级人大代表紧扣制约鼓楼高质量发展的难点问题开展集中调研,形成53项调研成果,全部转化为代表建议,是联席会创建以来成果数量最多、质量最高、转化最好的一年。一批兼具科学性、前瞻性、可行性的‘金点子’以专刊形式报送区委与区政府主要领导参阅,并得到高度重视。”鼓楼区人大常委会相关负责人说。

2023年11月21日,鼓楼地区2023年四级人大代表联席座谈会召开,130余名在鼓楼区的四

级人大代表参加会议。会议围绕“把握高质量发展首要任务,在中国式现代化鼓楼新实践中扛起人大新使命”主题,7名人大代表和特邀代表进行了调研成果交流,与会代表们对全区经济科技、文化教育、城建城管、社会建设、生态环境等各方面工作提出意见和建议,联席会取得积极成效。

“接待”活动显效力

组织代表进社区、进选区接待选民,找问题、挖典型、听民声、破难题。

为密切人大代表与人民群众的联系,方便代表察民情、解民意、汇民智,鼓楼区人大常委会选取“代表接待日”为切入点,有计划、有步骤地组织各级人大代表进社区、进选区接待选民,收集、整理各类意见和建议,帮助解决急难问题,促进民生改善。

据不完全统计,自2005年以来,鼓楼区人大常委会共开展代表“双进”活动1.5万人次,接待选民群众4.7万人,在听取群众意见的基础上,整理形成各类意见建议1.6万条,为各类民生问题的解决提供了强有力的智力支撑。



图①:2023年5月11日,鼓楼区人大常委会凤凰街道工委组织召开龙江取药点增设工作座谈会,部分市、区人大代表和议政代表、群众代表提出意见建议。

图②:2023年7月6日,鼓楼区人大常委会凤凰街道工委组织市、区人大代表和部分街道议政代表调研龙江取药点工作情况。

图③:2023年3月,鼓楼区人大常委会华桥路街道工委召开“新街口西北象限小店经济”民声议事会,与会代表实地调研小店经营情况。

图④:2023年9月,鼓楼区人大常委会华桥路街道工委组织区人大代表、街道议政代表和小区居民召开“五台山庄小区用水难”民声议事会,共商解决小区用水难题。

社区和谐是社会和谐的基石。老旧小区物业管理是关系到社区和谐、百姓幸福的热点难点问题。2007年7月,鼓楼区域内的各级人大代表结合和谐社区创建工作,联动履职,深入社区、深入群众,找问题、挖典型、听“真声音”,提出了老旧小区管理“两步走”策略:对于规模不大、居民素质整体较高、条件成熟的小区,由基层党组织牵头,动员居民实行小区安全自治,通过居民自治委员会的形式,进行自我管理、自我服务;对于不具备自治条件的小区,则由街道成立物业管理办公室和“两站一中心”(矛盾投诉调解站、应急维修服务站、物业服务中心),实行街区联动管理。

“目前,这两种管理模式已经在全区推广,产生的效果得到居民们的肯定。”鼓楼区人大常委会有关负责人说。

教育资源是鼓楼区的一大资源优势,但如何促进优质义务教育资源均衡发展、充分实现教育公平,是百姓的迫切愿望,也是代表们的关注重点。2010年10月,经过共同深入调研和探讨,鼓楼区域内的各级人大代表提出“重视短板、平等投入,彰显特色、组团共赢”的发展思路,建议政府及相关职能部门和学校转变观念,以均衡、公平为义务教育的第一考量,采取教师校长轮岗、特色错位办学、组建名校教育联盟等办学模式,让每个孩子在家门口就可以接受更好的教育。

“如今,代表们的建言已成为鼓楼区科学配置教育资源、打造基础教育强区的现实路径。”鼓楼区人大常委会有关负责人表示,在代表们的助力下,鼓楼区内共组建了包括琅小集团在内的七大教育集团,建成了金陵汇文、力人等多所名校,获得“江苏省依法治校改革试点区”“江苏省平安校园建设示范区”等多项殊荣。

20多年来,鼓楼区域内四级人大代表坚持问题导向,把生态环境治理与生活环境改善作为重点议题,紧抓关键、紧盯问题,专门视察、精准监督,在推进生态文明建设上彰显了人大担当。在代表们的跟踪监督下,全区12条黑臭河得到综合整治,夹江鼓楼段饮用水源地水质达标率100%。外秦淮河、金川河宝塔桥入江断面等水质为Ⅲ类,全部优于省、市要求。与此同时,完成颐和路12片区保护性开发利用,每年按计划推进楼宇改造和老旧小区出新工程,背街小巷机扫及日常保洁、垃圾袋装化清运实现全覆盖。

正是有了区域内各级人大代表的倾心履职,鼓楼经济社会发展直达民心民意,百万市民的灿烂笑容成为鼓楼最美丽的风景。

特色创建激活力

基层探索“小快灵”举措,聚制度优势,办“关键小事”。

基层是代表发挥作用的“热土”。鼓楼区人大常委会各街道工委积极创新形式,充分发挥本区域各级人大代表作用。

“民声议事园”是鼓楼区人大常委会华桥路街道工委坚持“以人民为中心”,紧扣“民声”二字,在街道和社区建立收集、处置社情民意的工作平台。此平台充分发挥人大代表的主体作用、人大协商的机制作用,创建起“群众点题、多方协商、政府主办、人大督办”的人大协商议事模式。

2019年7月,正值《南京市住宅物业管理条例》施行3周年之际,针对日常百姓关心关注、街居工作重点难点之一的物业管理工作,该街道组织召开了首场较大规模的民声议事会——“物业管理”专题民声议事会,邀请了省市区人大代表、市区物业管理部门工作人员、法律界人士、辖区物业公司代表和居民群众参与,与会群众踊跃发言提问,人大代表、专业人士畅所欲言,对居民提出的物业管理难点、乱象进行了答疑解惑、深度剖析,给出了专业性意见建议。

2023年3月,为助推经济启稳和重燃烟火气,该街道人大工委召开了“新街口西北象限小店经济”专题民声议事会,聆听小店店主的创业经历和创业感想,受邀而来的省市区人大代表、各界人士,从不同的视角各抒己见,为街道小店经济健康发展出谋划策。

近年来,鼓楼区人大常委会凤凰街道工委创新开展“代表驻家”特色工作,积极打造“务实、规范、高效、温馨”的履职平台。“代表驻家”是人大代表入驻街道和社区人大代表工作站,面对面征集选民意见建议,即时开展现场调查、工作监督和具体分析,推进具体问题的解决。

2022年1月,鼓楼区人大常委会凤凰街道工委组织开展“代表驻家”活动。活动中,鼓楼区人大代表董珏走访白云园社区,在与白云园社区居民沟通中了解到:原先在湛江路附近的社区卫生院暂停服务后,就医和取药成了居民的难事。同年2月16日,“驻家”代表——南京市人大代表徐慧和区人大代表董珏,在凤凰社区卫生服务中



上图:2023年11月21日,2023年鼓楼地区四级人大代表联席座谈会召开,130余名在鼓楼区的四级人大代表参加会议。会议围绕“把握高质量发展首要任务,在中国式现代化鼓楼新实践中扛起人大新使命”主题,7名人大代表和特邀代表进行了调研成果交流。与会代表们对全区经济科技、文化教育、城建城管、社会建设、生态环境等方面工作提出意见和建议。

左图:2023年10月10日,在鼓楼区广州路社区,区人大代表向原选区选民报告履职情况,接受选民评议。

心交流研讨,分析了医保卡使用要求、医保就诊资质、设备线路等客观条件限制,并探讨了选点新建卫生服务中心的可行性。

2022年5月18日,在“代表驻家”——养老服务工作情况调研中,赵铁军、董珏、周建宏等代表研究确定了“关于开设龙江片区取药点的建议”草案,后续经多次调研和修改完善,提交区人大常委会审核后转交区政府办理。2023年5月11日,凤凰街道人大工委召开龙江取药点增设工作座谈会,区卫健委和凤凰卫生服务中心详细介绍了项目建设工作思路和进展情况,代表们认真查找项目落实过程中存在的短板弱项、堵点难点,研究解决问题的措施,推动项目更好实施。

在鼓楼区政府的大力推动下,通过各方共同

努力,龙江取药点于2023年6月29日建成投入使用。为了解其运行情况和群众的有关意见建议,推进基层公共卫生服务工作持续发展,2023年7月6日,“代表驻家”部分市、区人大代表和街道议政代表调研龙江取药点工作情况,代表们听取了凤凰社区卫生服务中心负责人的介绍,现场征询了就医群众的意见建议,并开展了交流研讨,围绕持续推进基层公共卫生服务,向凤凰街道办事处和凤凰社区卫生服务中心提出意见和建议。目前,该取药点运行状况良好,受到群众的一致好评。

近年来,鼓楼区人大常委会凤凰街道工委已陆续举办60多场“代表驻家”活动,形成人大代表建议40条,推动办成了“增设龙江取药点”“在部分路段安装减速带”等多项民生实事。

延伸阅读

深度延伸凝聚源泉动力

绿叶红花,离不开根的养分。鼓楼区人大常委会深知,代表联席会的根在街道、在代表小组,延伸工作做得不好,联席会就会成为空中楼阁、无本之木。为此,在鼓楼区人大常委会的指导下,各街道人大工委牵头,开展了“三延伸”拓展工作,为代表联席会和代表论坛提供了源源不断的动力和养分。

延伸之一:代表联席会进街道。2003年以来,鼓楼区宁沪路、湖南路等具备条件的街道相继成立本区域内的代表联席会,实行以代表所在工作单位为参考的属地原则,使本区域范围内的全国和省、市人大代表及各专业组代表在闭会期间都可以与本区的代表共同参加代表活动,享受到同等的保障和服务,方便了代表履职,实现了“同区代表是一家”。在街道这一层面成立联席会,为加强各级人大代表之间的联系,为代表深入基层,获取第一手资料创造了条件。而与此同时,各级人大代表对本区域经济社会发展热点难点问题的共同参与,也使资源共享成为可能,对街道的各项工提供了宝贵的助力。

延伸之二:代表论坛进代表小组。2007年以来,在鼓楼全区性年度代表论坛的基础上,各街道和专业代表小组立足本区域、本领域发展特色,在代表小组层面陆续举办不同层次、不同类型的“小论坛”,为年度论坛注入了厚重的一笔。“打造新模范马路科技一条街”“凤凰片区整体改造”“江东软件园规划与建设”等,代表们的真知灼见跃然纸上。现如今,这些项目作为全区的重点工程已开花结果,并在不断发展和完善之中。

延伸之三:民意直通车进社区。2003年,鼓

精彩“码”上见



往期回顾