

湖北襄阳：“三式监督”助力破解涉企执行难

■ 本报通讯员 余俊 周茜

整体执行效率还不高、诚实信用环境还未形成、联动机制还不健全……近日,在湖北省襄阳市十八届人大常委会第十八次会议上,常委会组成人员对审议市法院所作的关于涉企案件执行情况的报告格外关注。这是襄阳市人大常委会首次审议涉企案件执行情况报告,同时也是襄阳人大以“沉浸式+联动式+靶向式”监督,赋能司法体制改革的一个缩影。

“沉浸式”监督,“面对面+背靠背”

信用预警与修复运用不够,执行行为仍需规范、“刚柔并济”运用不足……今年4月18日,一场别开生面的座谈会正在召开,骆驼集团等7家企业负责人面对面向法院有关负责同志提意见,这是人大“背靠背”召开涉企执行座谈会的一幕。生效判决难执行、法律“白条”难兑现既是亟待破解的司法公信老大难,也是市场主体关注的热点、优化营商环境的焦点,同时也成为襄阳市人大常委会关注的重点。代表们对社会关切的涉企执行难问题更是“上心”。今年年初,在市十八届人大三次会议上,李艳、全秀琴等人大代表提出《关于加强涉企民营企业执行工作的建议》。襄阳市人大常委会“及时交办+重点督办”,同时把涉企执行列为年度司法监督重点。

如何杜绝形式主义,增强监督实效?这次调研悄然变脸,不搞“走马观花”“蜻蜓点水”,而是打主动仗,力量下

沉,重心下移,一场持续数月深入“肌里”的沉浸式调研就此拉开序幕。

今年3月,市人大常委会司法委开展第一次调研,听取法院执行情况汇报,拟定调研方案,组织开展学习培训,打牢监督基础。随后,市人大常委会于4月开展第二次调研,从2023年以来涉企“终本”案中挑出7家企业,召开由企业 and 市检察院、市法院、市纪委监委派驻法院纪检组负责人“面对面+背靠背”座谈会。这才有了由企业当面“挑剔”,法院现场释疑的一幕。来自某建设工程公司的负责人连说两个想不到:想不到能让企业当座上宾、挑毛病,想不到法院全盘接收,坦诚直面。

4月底,襄阳市人大常委会副主任肖勇带领调研组到襄州区法院开展第三次调研,并指导“加快涉企案件执行,推动高质量发展”主题代表小组活动。人大代表和企业负责人“面对面”座谈“挑剔”,“背靠背”答疑“解码”。

6月,调研组带领人大法律顾问,用两天时间到市中院执行局实地“蹲点”调研,按照10%比例随机抽查34件“终本”案,拒执案和执转破产案卷,向法院“一对一”反馈审查意见,并要求“实打实”整改。

“联动式”调研,“点线面+近聚焦”

“市人大常委会以往的调研大多采用‘远焦’。这次采取‘联动式’调研模式,两级人大上下联动,‘点线面+近聚焦’,形成‘1+1>2’的叠加效应。”市人大常委会司法委委员全秀琴介绍说。

今年5月,襄阳市人大常委会委托9

个县级人大同步组织开展“联动式”调研,延伸监督触角,扫描“肌里”。各地组成由“代表小组+专家团队”的调研组座谈,收集意见,随机抽阅审查卷宗。

调研组通过深入调研掌控信息共享、财产查控变现、执前调解、案件移送、执转破、经济影响评估、执行力量等方面问题,共列出70余条问题清单、60余条建议。

6月17日,南漳县人大代表刘晓松参与涉及两家企业腾退房屋的法院执行流程,让人大代表参与监督使执行更有力度。据悉,今年,人大代表沉浸式参与监督10多件执行案件,社会效果显现。

据介绍,襄阳市还畅通“人大信访+监察司法监督”机制,安排法律顾问“嵌入”到人大信访工作中,这种沉浸到信访和办案一线研判案件找症结的方式很接地气,发现的问题也“冒热气”。

“人大+纪检监察”协同监督、共同发力。据悉,市人大常委会与市纪委监委联合出台了人大监督与纪检监察监督贯通协同工作的暂行办法。此次由派驻法院纪检组参与涉企执行“一案双查”事后监督,是该制度落地的“实操”。

“靶向式”诊疗,“查症结+开良方”

如何实现对监督效果的“最优解”?襄阳市人大常委会突出问题导向,目标导向和效果导向,选题、破题、解题,见人、见事、见案,推进纠、整、改。

7月,市法院向市人大常委会司法委书面报告7家企业反映问题整改情况。9月,市法院向人大代表答复建议办理情况,代表对办理情况给予“满意”评价。

10月29日,市人大常委会会议听取审议法院涉企案件执行情况的报告。报告指出,市法院从制度建设上、服务措施上、执行效率上着力破解瓶颈问题。实施涉企“绿标签”制度、经济影响评估制度、“法院+工商联”合作机制、“执破融合”机制;开通“绿色服务窗口”,快立、快审、快执;开展涉企集中执行、交叉执行,减少外界因素干扰……涉企执行平均结案时间69天,优于整体执行效率,执行到位率优于全省法院平均水平。

如何“抓前端、治未病”?从“普通体检”到“全身CT”;从“会诊”到“靶向诊疗”。会上,常委会组成人员你一言我一语,从强制执行措施、失信惩戒、拒执罪打击、执行协作、实际执结率、监管防范水平和判执分离改革等方面找症结、挖“病灶”、寻“良方”,多维度提出建议。

捍卫法律尊严、维护司法权威,绝不让判决书成为一张“白条”!审议意见从升级能动执行效能、撬动涉企执行僵局、提升执行工作水平、提高执行工作效果四方面提出疏通堵点卡点的要求。随后,审议意见书交法院处理并要求报告落实情况。

“法治是最好的营商环境。”人大强化监督既是贯彻落实党的二十届三中全会提出的‘健全公正司法法治体制机制’要求,又是赋能法治化营商环境、助力经济高质量发展的迫切需要。我们深信,人大依法监督和多方联动必将助力法院破解制约‘执行难’的藩篱和‘最后一公里’问题。”襄阳市人大常委会副主任肖勇如是说。

紧扣“小切口”让联络站更有人情味——勉县人大代表联络站探索延伸人大代表履职触角纪事

■ 本报通讯员 王文

义诊、理发、剪指甲……这些看似普通而平凡的事,却温暖人心。近日,在陕西省勉县勉阳街道旧州社区,一场由人大代表联络站牵头组织、人大代表积极参与的义诊活动如约而至。活动现场,医生们耐心询问老人们的身体状况、既往病史等情况,针对不同的病情给予个性化的治疗建议和健康指导。

“我腰疼有段时间了,今天在家门口就有专门的大夫给我看病,让我少跑了路还少花了钱。”社区张大妈拉着人大代表李红的手感激地说。

代表联络站作为人大代表依法履职和服务群众的主阵地,怎样才能更好地听民声、察民情、解民忧?勉县各人大代表联络站紧扣“小切口”,用一件件暖心事回应群众关切,让联络站更有人情味。

组织“院坝会”解决群众关心的问题,是最直接、最方便、最接地气的一种方式。“一到夏天,村上近100余亩耕地就会出现内涝。”那排洪沟真的需要好好修一下,我们的庄稼都被淹了好几次了。”……在金泉镇勤俭村人大代表联络站组织的一场“院坝会”上,村民们你一言我一语,纷纷向县人大代表张建华反映,张建华都详细记录下来,并深入现场察看了排洪沟。

在随后召开的意见建议分析会上,张建华将雍新村排洪沟内涝问题反馈给人大代表联络站,联络站向镇人大作专项汇报。之后,镇人大将勤俭村排洪沟治理项目列入民生实事票决制项目,投资3.5万元,不到3个月项目就实施完毕,解决了耕地夏季内涝的问题,惠及两个组80余户村民。

如何更加深化和拓展代表联络站作用?石雪是温泉镇温泉社区三组的村民,作为一名家庭妇女,她基本没有经济收入。人大代表张彩云在走访中发现,像石雪这样的家庭妇女在温泉镇温泉社区还有许多。如何让这一群体也能有一份自己的收入呢?张彩云发现,社区为了丰富大家的业余生活曾组织过手工制作培训,妇女们的参与度和积极性都非常高。想到这些,张彩云心中便有了主意,再次走访调研时,更详细地了解妇女同志的意愿和想法。最终,在联络站站长郭梁的沟通协调下,明确由代表联络站为大家提供场地,并免费组织培训。通过制作小饰品、小玩具等手工艺品,依托电商平台进行销售,社区妇女在家门口就能灵活就业。

“联络站建设之初,我们就特别注重发挥妇女代表的优势和作用。”联络站站长郭梁表示,只有不断探索延伸代表履职触角,才能让代表联络站真正服务群众。

怀宁县小市镇

“移动议事平台”解决群众烦心事揪心事

■ 本报通讯员 钱续坤 刘舰宇

“龙百路路面拓宽了,弯道调直了,坡度减缓了,更有利于车辆通行,以前20分钟的路程现在只需要10多分钟,这条‘致富路’让乡亲们的日子更有奔头了!”安徽省怀宁县小市镇毛安村种粮大户丁文华说。

位于毛安村境内的龙百路全长2.6公里,是通往周边乡镇的交通要道,由于没有通公交车,当地居民出行十分不便。2023年7月,“移动议事平台”收到群众反映后,小市镇人大便组织部分县人大代表将公交10号线延伸至毛安、平坦段作为“每月代表一建议”向县人大常委会提出,并联系县交通运输局同县公安局、应急管理局、公交公司有关人员现场勘查。最终,龙百路道路提升工程顺利实施,狭窄的路面被拓宽至6.5米。

近年来,怀宁县小市镇人大聚焦群众“急难愁盼”,创新社会治理模式,搭建“移动议事平台”,汇聚乡情民意,帮助群众解决烦心事、揪心事。

今年7月,小市镇求雨村榜上组村民李永生通过人大“移动议事平台”反映,组内破旧围墙影响行人和车辆通行,存在交通隐患;村内主干道狭窄、道路不畅通。很快,“移动议事平台”便搬到了李永生的家门口,村民们围

坐在一起,大家各抒己见,共商良策,最终一致同意成立村民理事会,集资开展人居环境整治工作。“经过两个月的集中整治,组内主干道全都硬化拓宽,村民房前屋后也种上了花花草草。

饮水安全与群众生产生活息息相关,小市镇泉村部分村组由于管网老化、管径偏小等原因,用水高峰时水压不足、用水难成为摆在群众面前的问题。小市镇人大接到当地群众反映后,迅速启动“移动议事平台”,组织人大代表深入用水困难村组了解情况,制定落实措施,并向水利部门提出建议。今年上半年,小市镇城乡供水一体化管网改造提升工程顺利实施。如今,受泉村上洲、新坝等8个村民组的村民用水高峰期供水不足问题得到彻底解决。

“今年的庄稼再也不怕被水淹了,真是为我们解决了一大难题,办了一件大好事。”提起这件事,雍新村的村民都不由得竖起了大拇指。

据悉,“移动议事平台”建成后,已解决关系群众民生福祉的具体问题34件,真正成为党委政府的“好帮手”,人民群众的“连心桥”。

W 微镜头
EIJINGTOU

新闻快览 INWENKUAILAN

崇义县 近日,江西省崇义县人大常委会以人大代表活动日为载体,组织住建、城管、天然气公司等部门和单位负责人,并邀请部分居民代表,在城市社区人大代表联络站开展“代表有约·局长进站”活动,通过“代表点题—局长答题—群众评题”的方式,面对面对了解群众需求,点对点回应群众诉求,推动基层治理。与会人员重点围绕城区居民密切关注、反映强烈的“老旧小区改造和污水管网、天然气管网等民生实事项目建设问题”进行交流,听取相关部门单位负责人的情况介绍,并听取了居民代表、人大代表的问题反映和意见建议。

(廖明芳 陈龙 葛宗秀)

汶上县 近日,山东省汶上县人大常委会对全县“飙车炸街”专项治理情况进行视察。视察组深入县道路交通安全综合治理委员会办公室,察看“飙车炸街”智慧平台运行情况,并听取汇报。视察组建议,要继续加大对“飙车炸街”行为的查处力度,形成高压态势,让违法者无处遁形;要针对重点整治路段和时段进行摸排,以居民举报反映强烈的路段为重点,持续强化重点监控;要继续完善科技平台建设,充分利用“飙车炸街”电子抓拍系统,精准打击“飙车炸街”等交通违法行为;要加强宣传教育,提高公众法律意识,加大社会面普法宣传,助力平安汶上建设。(林洋 张兵 郭宗晨)

遗失声明

昔阳县致远经贸有限责任公司
财务专用章、合同专用章遗失,声明作废。

人大之问助推城市管理再“发力”

——元氏县人大常委会专题询问城市更新和城市管理工作报告纪实

■ 本报通讯员 张翼飞 刘雪

城市更新涉及城市管理事关人民群众的切身利益,事关全县经济社会发展大局。近年来,河北省元氏县以创建“智慧、绿色、活力”样板县为目标,不断提升城市功能品质,取得阶段性成果,该县智慧城市建设经验在全省推广。在城市面貌蝶变升级的同时,元氏县人大常委会积极探索研究人大代表参与基层社会治理的新路径,以专题询问为切入点,向前组织四级人大代表精准谋划、深入调研,会上真问敢问、直击痛点,会后跟踪督导、务求实效,为高质量建设“山水古郡 产业新城 幸福元氏”贡献大量力量。

问前:抓住“小切口”调研

近年来,元氏县以“市容精品示范街道”创建为引领,不断提高市容市貌整治水平,打造了不少特色夜市和特色早市。家住人民路的市人大代表孔书彦在这些街道散步时,经常在早上看到树坑里被随意丢弃垃圾,油污污染路面,还有一些污水坑,行人不注意时踩上一脚很是难受。孔代表第一时间将问题反映给所在的专门委员会负责人,元氏县人大常委会成立专题调研组,对县内人民路、铁路路两大夜市和部分早市展开实地调研,逐一走访了摊主、附近居民和环卫工人,深入了解这些市场存在的垃圾乱堆、污水排放、占道经营等问题。

为摸清问题根源,元氏县人大常委会在专题询问前,历时近两个月,组织调研组深入职能部门、代表家站、乡镇社区等地,通过召开座谈会、实地走访、社会征集等方式,征集到冒

着“烟火气”的意见建议200多条,经专题会议讨论研究,最终梳理形成22个问题。

问中:问出专题询问实效

“今年是《石家庄市城市更新条例》实施第一年,是我县创建全省样板县的关键年,县政府在落实城市更新和城市管理方面做了哪些工作?下一步有哪些打算?”县人大代表张翼飞率先发问。近日,元氏县第十七届人大常委会第三十二次会议上,一场对城市更新和城市管理工作报告的专题询问正在展开,现场氛围热烈有序。

元氏县政府副县长张志彬询问时表示,在总体布局和规划方面,元氏县充分利用文化、区位、交通、山水、产业优势,谋划了“三带、二园、六区”全域全面协调发展格局。在补短板强弱项方面,他详细阐述了元氏县围绕“风貌特色挖掘塑造、市政设施提档升级、居住社区提标上档、环境设施提级扩能、配套服务提质增效、重点片区活力再造”六大类的19项主要任务,以及从城市管理方面,解释了如何搭建多元共治平台,加强制度赋能,通过拓展线上线下空间、完善群众动员方式、优化服务群众模式等。

张翼飞继续追问:“实施城市更新,需要大量资金支持,我想问县政府在争取上级资金方面做了哪些工作?争取到了哪些资金?”

县财政局局长贾玉彬表示,结合全县实际,首先将从项目谋划开始跟进服务,实行专班服务,加快项目审批手续,大力提升申报项目的成熟度;再次是推动各部门与上级业务主管部门加强沟通,及时将最新政策和情况传达至

全县各有关单位,全方位做好资金争取基础。

参会的常委会委员、人大代表围绕议题连续发问,“早市、夜市乱象如何治理?”“飞龙桥何时开通?”“高速引线改造下一步有何攻坚举措?”“无国有土地证建设审批手续的建筑如何统一规划管理?”“垃圾分类和宣传推广方面有何具体举措?”……人大代表的提问“辣味”十足,被询问单位的负责同志直面问题、不绕弯子,应询诚恳、作答详尽。各部门的应答得到了代表们的肯定,这些答复和措施将成为县政府推动城市更新和城市管理工作的切入口,代表们也期望早日把元氏县建成燕赵宜居新县城。

问后:形成跟踪督办闭环

两个多小时的问与答尽显人大对城市更新和城市管理工作的强烈关注与高度负责。

县政府有关负责同志表示,此次专项询问体现了全县人民、人大代表对政府工作的关心和支持,将以此为契机,全面检视政府在规划、建设、更新、管理方面的不足和问题。根据会上提出的问题和建议,会后认真梳理建立台账,制定完善方案,落实责任单位,制定路线图、时间表,跟踪问效,以务实举措推动问题解决,更好地推进人民城市建设。

专题询问始于问,但不止于答。会后,元氏县人大常委会及时汇总整理专题询问情况,形成询问意见书,并转县政府有关部门办理。各相关部门将按照规定期限,将改进工作的措施、效果向县人大常委会作出书面报告。届时,人大常委会会议将进行审议并向人大代表通报,向社会公布。

(上接第一版)

为提高陶瓷原材料材料的保护和利用水平,条例制定了严格的开采利用制度,规定采矿权人应当严格按照国家和省、市有关规定,建立健全矿产资源保护、开采规章制度,不得无证开采、越界开采、超量开采和破坏性开采。

推进知识产权多维度保护,有利于陶瓷技艺的传承和创新。在加强陶瓷文化知识产权保护体系建设方面,条例引导、鼓励和支持陶瓷文化企业申请注册商标,保护创新性制瓷工艺、技艺和器型设计等方面的专利权、著作权,支持陶瓷文化相关地理标志保护申请。

“没有保护的创新等于零。”邢台市人大常委会副主任刘金宇认为,条例的出台,可让更多“守艺人”吃下“定心丸”。

为提高立法的针对性,考虑各自特色,四市人大在制定条例时还增加了一些个性条款。这让条例在具体实施中更为适用。

“磁州窑是首批省级文化生态保护实验区,根据生态环境保护工作的实际,条例就通过技术创新,采取循环利用、智能控制等有效措施,对传统技术和设备进行改造提升等内容进行规范。”邯郸市人大常委会副主任宋进民介绍。

“结合实际,条例规定市和相关县级以上人民政府应当加强定窑文化保护传承利用与历史文化名城建设的结合,将定窑文化元素融入城乡建设发展,培育定窑文化旅游功能区,加强定窑遗址遗存分布范围及周边文化古村落的规划建设。”保定市人大常委会副主任史来顺说。

既着眼悠久陶瓷文化的保护传承,也注重现代陶瓷产业的发展,单独起草的《唐山市中国北方瓷都振兴促进条例》,以陶瓷文化保护传承为根脉,以产业振兴发展为目标,以文旅融合发展为

手段,分别以专章的形式对“中国北方瓷都”振兴促进进行了规定。

推动陶瓷文化保护传承利用,助力陶瓷产业高质量发展

四部法规的出台,标志着磁州窑、邢窑、定窑、中国北方瓷都陶瓷文化保护传承创新发展进入法治化轨道。

磁州窑窑火不绝,是中国北方民窑的杰出代表。“条例的出台将更好地保护传承利用陶瓷文化、重振当地陶瓷产业提供有力法治保障。”国家级非遗项目磁州窑烧制技艺国家级代表性传承人刘立忠表示,“法治护航下,我将继续打磨提升磁州窑烧制工艺,用心把当代磁州窑艺术提升到一个新高度,让古老的磁州窑焕发‘年轻态’,穿越历史,走向未来,走向世界。”

“条例的制定出台,为我们进一步保护邢窑文化、传承邢窑文化、发展邢窑文化提供了法治保障。”邢台市文广旅局副局长李戈男表示,贯彻实施条例,他们将坚持以文塑旅、以旅彰文,推动邢窑文化和旅游更广范围、更高水平深度融合,力争把邢窑这个重要的文化旅游品牌,打造成文化旅游地标。

唐山陶瓷历史悠久。目前,唐山已经形成了以日用瓷、艺术瓷、卫生瓷和特种瓷为主导,上下游产业综合配套的产业体系,是全国三大卫生瓷生产基地之一。

在省人大法制委专家顾问、省文史研究馆一级美术师萧依看来,河北省适时就陶瓷文化保护传承和创新发展开展协同立法意义重大,其产生的影响也将是深远的。“相信条例正式实施后,可有力促进我省陶瓷在技术上不断融合创新,在文化内涵上不断汲取时代精神,为保护好千年窑址、传承好千年工艺、呵护好千年匠心、发展好千年产业提供法治支撑,让千年窑火越烧越旺。”萧依说。