

人民代表报

RENMINDAIBIAOBAO

第4837期
今日8版

2024年11月16日
星期六
农历甲辰年十月十六

国内统一刊号:CN14-0041
邮发代号:21-42
人民代表网网址:www.rmdbw.cn

客户端 视频号 公众号

扎根中原大地的民主实践

——河南省人大常委会深入践行和发展全过程人民民主

林栋

今年是全国人民代表大会成立70周年,也是河南省人民代表大会成立70周年。70年风雨兼程、70年春华秋实,人民代表大会制度不断得到巩固和发展,展现出蓬勃生机与活力,与河南建设和发展同心相应、同气相求,镌刻着全过程人民民主扎根中原大地的光辉足迹。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。党的二十届三中全会明确了进一步全面深化改革的总目标,将“聚焦发展全过程人民民主”列为“七个聚焦”之一,并对健全全过程人民民主制度体系作出了重要部署。人民代表大会制度在河南波澜壮阔的伟大实践中,聚焦发展全过程人民民主,不断扩大人民有序政治参与,在新时代新征程上书写全过程人民民主的精彩答卷。

“点”亮基层民主之光

2022年8月,为深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述,发挥人大在践行全过程人民民主中的重要渠道作用,充分利用代表联络站(点)民主民意表达平台载体,积极探索全过程人民民主基层实现形式,河南省人大常委会办公厅印发了《河南省人大常委会关于建设全过程人民民主基层示范点的指导意见》,决定以代表联络站(点)为依托,开展建设全过程人民民主基层示范试点工作,努力打造发展全过程人民民主基层实践的基地、夯实人大依法履职民意基础的阵地、促进人大代表

依法履职的场地。

截至目前,河南省各地建设全过程人民民主省级基层示范点214个,据不完全统计,共接待群众56764人次,征集群众意见建议11424件,解决群众反映问题5115件,9658名代表参与征求意见、监督议题,提出意见3903条。

河南省各级人大常委会依托现有条件成熟的代表联络站,以“软硬配套、功能完善、特色明显、品牌过硬”为目标,因地制宜、把握重点,整合资源、优化布局,做好“自选题”和“创新题”,把示范点打造成为人大履职行权的智囊团、社情民意的收集站、人民民主的实训地,注重打造各级各类示范品牌,发挥示范带动作用,形成“一站一品牌,站站有特色”工作格局。

如平顶山市人大常委会把示范点作为助推经济高质量发展的载体平台,建在产业链上,建在叶县龙泉山家具创业园上,还专门聘请县家具制造协会会长担任代表联络站站长,发挥以商招商优势,引进16家家具制造企业入驻园区,配套落地上下游产业链企业35家,年产家具40余万套、产值突破10亿元。

数字化应用已成为当今推动经济社会发展的智慧手段。发展全过程人民民主同样离不开数字化的“智”撑。河南省人大常委会相关负责人表示,在充分探讨人大在发展全过程人民民主中的职能边界和定位的基础上,河南省人大常委会研究确定,将“把准代表联络站职能定位的基础上,进行数字赋

能的迭代升级”作为示范点建设的发展方向。

河南省在基层示范点建设数字化赋能上,不仅地方有特色,而且省级有统揽。“省人大常委会‘代表联络站总站’于2019年开始规划,2021年开始建设,于2022年8月15日揭牌并正式运行。依托省人大常委会代表之家,建成省人大常委会代表联络站总站,这是我省第一个全数字代表联络站,以5G信息通信为基座,以数字化运行管理辅助分析为支撑,以网上活跃度晾晒排名方式赋能联络站高质量运行,实现面对面视频工作联动,参与履职活动数据互联互通,活动形式共建共享。”河南省人大常委会有关负责人介绍。

从“一纸清单”到“照进现实”

民生实事项目人大代表票决制,是指在广泛征求人民群众意见建议的基础上,提出民生实事候选项目,在人民代表大会全体会议上由人大代表票决,交政府组织实施,并接受人大代表和群众监督。

2019年11月,郑州市金水区召开区十三届人大常委会第二十二次会议,审议通过《关于实施民生实事项目区人大代表票决制工作的决定》。2020年5月,在郑州市金水区十三届人大五次会议上,276名区人大代表经过票决,产生了10件2020年度民生实事项目,拉开了全省民生实事项目人大代表票决制工作的序幕。

(下转第二版)

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 以人口高质量发展支撑中国式现代化

新华社北京11月15日电

11月16日出版的《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《以人口高质量发展支撑中国式现代化》。

文章强调,我国是世界人口最多的国家,人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。综合研判,随着经济社会发展变化和人口年龄结构变化,我国总体上已由人口增量发展转向减量发展阶段,人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等明显的趋势性特征。推进中国式现代化面临新的人口环境和条件。对于我国人口发展新形势,必须全面认识、正确看待。

文章指出,做好新时代人口工作,

必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,着眼强国建设、民族复兴的战略安排,完善新时代人口发展战略,认识、适应、引领人口发展新常态,着力提高人口整体素质,努力保持适度生育水平和人口规模,加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源,以人口高质量发展支撑中国式现代化。要把把握好以下原则。一是坚持以人口高质量发展促进经济社会高质量发展。二是坚持以系统观念统筹谋划人口问题。三是坚持以改革创新推动人口高质量发展。四是坚持促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

文章提出了以人口高质量发展支撑中国式现代化的重点任务。第一,深化教育卫生事业改革创新,全面提高人口综合素质。第二,建立健全生育支持政策体系,促进人口长期均衡发展。第三,加强人力资源开发利用,增加全社会劳动力有效供给。第四,实施积极应对人口老龄化国家战略,努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。第五,更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系,维护人口安全。

文章强调,做好新时代人口工作,必须坚持党的全面领导。要建立健全推动人口高质量发展的领导协调机制。加强人口统计与动态监测预警,完善人口和生育保障法律体系,构建中国特色人口理论体系。做好宣传引导,营造良好氛围。

加强顶层设计和摸着石头过河

华平

得其法则事半功倍,进一步全面深化改革要“两手并用”。

习近平总书记强调:“对于胸有成竹的、思虑缜密的,那就要搞顶层设计;对于心里没底的、还不成熟的,就摸着石头过河”。

坚持加强顶层设计和摸着石头过河相结合,是全面深化改革的重要方法论。

改革作为一项复杂的系统工程,既要有“设计图”也要有“施工图”。加强顶层设计,对改革内容进行统筹设计,对改革路径进行整体谋划,才能使得各方面改革有机衔接起来,保证各项改革的相互促进、良性互动,形成推进改革的强大合力。

摸着石头过河,是对我们改革开放策略和方法的形象比喻。实践中,对必须取得突破但一时还不那么有把握的改革,就采取试点探索、投石问路的方法,先行试点,鼓励大胆探索,取得经验、看得很准了再推开。实践证明,这一改革方法符合中国国情,适应我国渐进式改革的特点。

顶层设计和摸着石头过河是辩证统一的。顶层设计更重系统思维、整体战略,摸着石头过河更重敢闯敢试、基层探索。坚持两者协调统一,才能蹄疾而步稳,不断把改革推向前进。

从家庭联产承包责任制逐步推广,到经济特区相继设立,从户籍制度改革由中小城镇推广及特大中心城市,到国家监察体制改革由试点迈入全面深化改革新阶段……我国改革开放正是这样一路走来,改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化,推动党和国家事业焕发新的生机活力。

今天,改革顶层设计已经有了比较清晰的大盘子。党的二十届三中全会为新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军作了总动员、总部署,各地方各部门要以钉钉子精神抓好改革落实,把“大写的意”转化为“工笔画”。

必须看到,改革进入深水区,摸着石头过河的方法并没有过时。“热门熟路的改革,就像在游泳池,标着线,哪是浅水区、哪是深水区一目了然。到湍急的河里,不得摸着石头过河?”习近平总书记的生动比喻,回应了“摸着石头过河就是保守和胆小”的错误论调。

改革之路从无疑途。中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,既有

许多未知领域,也会面对难以预料的因素,既需要去实践中大胆探索,又必须慎之又慎,不能随便“翻烧饼”。摸着石头过河就是摸规律,怎样推进共同富裕,如何培育新质生产力,如何实现高水平科技自立自强……很多问题没有现成答案,必须通过基层实践总结新鲜经验,汲取创新智慧,破解发展难题。

前不久,国务院印发通知,将自贸试验区取得积极成效的30条试点措施向更大范围复制推广。从试点探索、形成经验到上升为制度性成果,生动体现了自上而下和自下而上的良性互动。实践证明,试点是行之有效的改革方法,试点先行、以点带面,可以推动顶层设计和先行探索有机结合,不断把改革引向深入。

改革大潮奔涌,多少蜿蜒细流汇聚为奔腾河流,多少无名山丘崛起为时代高峰。坚持正确方法论,更好把加强顶层设计和摸着石头过河结合起来,我们一定能掀起更加波澜壮阔的改革浪潮,推动“中国号”航船驶入更加开阔水域。

许多未知领域,也会面对难以预料的因素,既需要去实践中大胆探索,又必须慎之又慎,不能随便“翻烧饼”。摸着石头过河就是摸规律,怎样推进共同富裕,如何培育新质生产力,如何实现高水平科技自立自强……很多问题没有现成答案,必须通过基层实践总结新鲜经验,汲取创新智慧,破解发展难题。

前不久,国务院印发通知,将自贸试验区取得积极成效的30条试点措施向更大范围复制推广。从试点探索、形成经验到上升为制度性成果,生动体现了自上而下和自下而上的良性互动。实践证明,试点是行之有效的改革方法,试点先行、以点带面,可以推动顶层设计和先行探索有机结合,不断把改革引向深入。

改革大潮奔涌,多少蜿蜒细流汇聚为奔腾河流,多少无名山丘崛起为时代高峰。坚持正确方法论,更好把加强顶层设计和摸着石头过河结合起来,我们一定能掀起更加波澜壮阔的改革浪潮,推动“中国号”航船驶入更加开阔水域。



长三角三省一市人大监察和司法工作协作会议召开

本报消息 11月12日至13日,长三角三省一市人大监察和司法工作协作会议召开。江苏省人大常委会副主任周广智、浙江省人大常委会副主任赵光君、安徽省人大常委会副主任刘明波、上海市人大常委会副主任周慧琳出席会议并讲话,上海市人大常委会副主任徐毅松陪同参观调研。三省一市人大监察司法委负责同志、法院、检察院、公

安厅(局)相关负责同志参加会议,并围绕“加强知识产权一体化保护,助推经济社会高质量发展”主题作交流研讨。

与会认为,长三角地区在知识产权司法保护及协同保护方面取得了显著进展,随着新一轮科技革命和产业变革,知识产权保护需求不断增强,知识产权司法综合履职还有待进一步融合,专业化办案能力有待进一步提升,长三角

一体化执法司法协作有待进一步深化。会议签订了《关于协同推进长三角地区知识产权一体化司法保护的协议》。下一步,苏浙皖沪人大监察司法委将全面贯彻落实此次协作会议要求,紧扣一体化和高质量,统筹龙头带动和齐头并进,进一步深化知识产权保护全链条综合履职,提升长三角区域执法司法协作能力,更好地服务长三角一体化发展。

湖南出台意见明确人大代表履职指导清单

本报消息 日前,湖南省人大常委会办公厅印发《中共湖南省人大常委会党组关于进一步加强和改进新时代人大代表工作的意见》(以下简称《意见》),《意见》明确人大代表履职指导清单(以下简称《清单》),以指导全省14.5万名五级人大代表履职尽责。

《清单》共有26条,从人民代表大会期间工作、闭会期间活动两方面对代表履职进行明确。其中,人民代表大会期间

工作包括全程出席会议,审议大会各项报告、议案和其他议题,提出高质量代表议案及建议、批评和意见,行使表决权、选举权,以及履行其他法定职责等方面内容。闭会期间活动则包括五个方面,分别为:参与人大常委会和人大各专门委员会、常委会办事机构、工作机构工作;参与“一府一委两院”工作;密切联系群众;参加视察调研和代表建议督办;参加学习培训、自我履职管理

和宣传。

对代表履职情况的考核和评价是落实履职清单的关键环节,但如何确保考核与评价的科学性和公正性是一个挑战。对此,湖南省人大常委会综合考虑代表的工作态度、工作能力、工作成果等多方面因素,建立了科学合理的考核评价体系,并出台了《湖南省人民代表大会代表履职评价细则》,实行代表履职科学化、精细化管理。

安徽:基层立法联系点 开启民意“直通车”

范孝东

11月4日,安徽省人大常委会基层立法联系点建设与成效课题研究座谈会在淮南市召开,围绕如何进一步完善基层立法联系点的运行机制、提升立法参与度、加强法治宣传效果等议题,与会人员进行深入探讨,提出许多建设性的意见和建议。记者了解到,截至目前,安徽省人大常委会在全省已设立22个基层立法联系点,实现16个市全覆盖,各市人大常委会设立的基层立法联系点177个。

设立基层立法联系点,是在立法工作中践行全过程人民民主理念的重要制度设计。党的十八大以来,安徽省积极推进基层立法联系点工作,畅通基层群众与立法机关的沟通渠道,强化联系点吸纳群众意见“直通车”作用,确保每部法规都满载民意。

2016年,安徽省人大常委会制定了基层立法联系点工作规定,要求立法联系点须兼顾不同地域、行业和领域,包括县级人大常委会、政府部门、法院、检察院、乡镇(街道)、律师事务所、高校法学院、企业、协会等,最大限度体现出

代表性和多样性。

同时,该规定也对基层立法联系点的主要工作任务进行了明确,包括组织征求对立法规划草案、年度立法计划草案、法规草案的意见,参与立法调研和课题研究,反映基层组织和群众提出的立法建议,协助开展立法调研评估等工作,基本保证基层立法联系点能全方位参与立法活动。

2023年,在制定《淮南市反餐饮浪费条例》时,淮南市人大常委会成立调研组,赴凤台县立法联系点召开座谈会。“我们把法规草案征求意见稿与普法宣传有机结合起来,激发了与会人员的积极性,不仅了解了法规草案的精神和重要条款内容,更增强了反餐饮浪费的自觉性和法治意识。”淮南市人大常委会立法委主任陈祥说。

为进一步丰富全过程人民民主的立法实践,铜陵市人大常委会出台意见,在全省率先推行规范化建设。同时,加强与政协立法协商,在铜陵学院法学院建立“地方立法研究基地”,聘请11位立法咨询专家,建立立法听证机制,设立立法辅助人制度,积极拓展人民

群众表达意见、参与立法的途径,使每部法规都能够更好地接地气、汇民意、聚民智。

铜陵市律师协会是省、市两级人大常委会基层立法联系点。近年来,该协会发挥专业优势,围绕加强联系点建设和工作高质量发展,充分发挥基层立法联系点吸纳民意、汇集民智作用。

获得地方立法权后,滁州市积极推进基层立法联系点建设,2019年按照扎根基层的原则充实了基层立法联系点,数量由原来的9个增加至13个。在此基础上,为提高发展全过程人民民主实践的规范化和针对性,2023年滁州市对基层立法联系点进行动态调整,优化设置南谯区龙蟠街道、滁州市苏滁律师事务所律师、滁州市女企业家协会等10个基层立法联系点,首次将联系点范围拓展至行业协会,确保联系点扎根第一线、体现多样性。

滁州市人大常委会立法委主任陈宝全介绍,通过基层立法联系点协助收集公民、法人及其他组织的意见建议,增强了立法意见建议来源的广泛性、真实性,确保了市人大常委会制定的14部实体法规紧贴民生需求、回应群众期盼。

《人民代表报》理论研习实践浦东新区基地揭牌

本报讯(记者寇轶敏)11月15日,“人民代表报理论研习实践浦东新区基地”揭牌仪式在上海市浦东新区举行。人民代表报社社长赵树义,浦东新区人大常委会党组书记、主任田春华出席并为基地揭牌。上海市人大常委会研究室副主任李达、浦东新区人大常委会副主任黄宏出席并致辞。

赵树义介绍,《人民代表报》创刊于1988年10月1日,报名由老一辈无产阶级革命家彭真同志题写,是全国人大系统唯一公开发行的报纸。创刊36年来,《人民代表报》笃志践行为人民服务、为人民代表服务、为人大工作服务、为社会主义民主法治建设服务的办报宗旨,被全国各地人大工作者视为共同的精神家园。近年来,报社顺应媒体发展趋势,搭建起“报一网一端两微三号”的融媒体格局,高标准建成融媒体演播室,自主制作的38集大型系列短视频《一心为民——申纪兰》正在热播,以报纸为媒、以“新闻+培训”为桥,“融为一体、合而为一”的全媒体融合发展模式日渐成熟。同时,报社先

后在江苏南通、湖北宜昌、新疆昌吉、山西左权、内蒙古包头、贵州六盘水、河北石家庄、黑龙江哈尔滨、云南大理、陕西宝鸡、河南漯河、安徽滁州、辽宁锦州、广西玉林、甘肃兰州、福建泉州、江西上饶等地建立基地,同步开展的《人民代表报》创刊35周年全国行、人大制度70年全国大型采访活动效果良好。

赵树义表示,今天我们与浦东新区人大常委会开展合作,就是在以实际行动践行全过程人民民主重大理念,既是顺势而为,也是大势所趋,我们将以浦东基地的建立为起点,通过人大制度70年全国行采访活动,深度挖掘浦东人大新闻“富矿”,全方位展示浦东人大工作发展态势,搭建起“报一网一端两微三号”的融媒体格局,高标准建成融媒体演播室,自主制作的38集大型系列短视频《一心为民——申纪兰》正在热播,以报纸为媒、以“新闻+培训”为桥,“融为一体、合而为一”的全媒体融合发展模式日渐成熟。同时,报社先

后在江苏南通、湖北宜昌、新疆昌吉、山西左权、内蒙古包头、贵州六盘水、河北石家庄、黑龙江哈尔滨、云南大理、陕西宝鸡、河南漯河、安徽滁州、辽宁锦州、广西玉林、甘肃兰州、福建泉州、江西上饶等地建立基地,同步开展的《人民代表报》创刊35周年全国行、人大制度70年全国大型采访活动效果良好。

赵树义表示,今天我们与浦东新区人大常委会开展合作,就是在以实际行动践行全过程人民民主重大理念,既是顺势而为,也是大势所趋,我们将以浦东基地的建立为起点,通过人大制度70年全国行采访活动,深度挖掘浦东人大新闻“富矿”,全方位展示浦东人大工作发展态势,搭建起“报一网一端两微三号”的融媒体格局,高标准建成融媒体演播室,自主制作的38集大型系列短视频《一心为民——申纪兰》正在热播,以报纸为媒、以“新闻+培训”为桥,“融为一体、合而为一”的全媒体融合发展模式日渐成熟。同时,报社先

李达代表上海市人大常委会研究室对基地正式设立表示热烈祝贺。他表示,这是人大权威媒体与地方人大的双向奔赴,将为上海特别是浦东进一步讲好代表故事、传播人大声音搭建新平