

人大制度70年·亲历者说

那些年发生在菱湖风景区的法治故事

■ 陈大悦

今年是全国人民代表大会成立70周年,也是地方人大设立常委会45周年。回首我在安徽省安庆市人大常委会机关工作的经历,最难忘的是,菱湖风景区的法治故事。这些故事充分彰显了人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性。

安庆市菱湖,前身是清末时期的私家园林,全省建成最早的园林式公园,以菱荷景观和“菱湖夜月”景点闻名,是一代代人记忆的摇篮。当年,安庆市菱湖曾是郁达夫的青春家园。郁达夫在国立安大执教,闲暇来到隔壁一步之遥的菱湖游玩,痴迷忘归。安庆市人大常委会以法治方式呵护菱湖风景区,助力打造了近9平方千米的生态景区,让市民有更多的获得感、幸福感。

六年不松劲扎实推进议案办理

曾几何时,随着城市建设步伐加快,菱湖风景区面临着巨大的生态环境压力。特别是,菱湖风景区周边不少的工业污水和生活污水直排,对菱湖风景区水体构成严重污染,市区群众盼望加强菱湖风景区水体治理。

2010年1月21日,安庆市十五届人民代表大会第二次会议主席团第二次会议将16位代表提出的《关于加强菱湖风景区水源保护的议案》列为大会正式议案。依照《安庆市人民代表大会会议处理暂行办法》的有关规定,市人大常委会将该议案交市人民政府研究办理。

由于议案办理涉及工程量大,非一朝一夕能够完成。安庆市十五届、十六届人大常委会六年不松劲,每年都将该议案作为主任会议成员领衔督办重点,10余次组织代表视察调研,发出5份常委会审议意见书。

踏石留印,监督“一抓到底”,议案办理进度条不断刷新。安庆市委、市政府高度重视,确定了“远期整治和近期整治相结合、治标和治本相结合、排涝和治污相结合”治理原则和“多管齐下、综合治理、先急后缓、分步实施”治理方案,工程主要涉及雨水、污水和补水三个方面,总投资2.64亿元,共有25个子项目。花亭大沟、菱北箱涵清淤、花亭路排水主管铺设、大湖补水、湖心路中箱涵与湖心路改造……17项工程项目相继在2015年年底完工。

首部地方性法规正式出台

2015年5月,安庆市获得地方立法权。安庆市人大常委会立即向全市各级各部门、县(市、区)、市民群众,广泛征求立法建议项目,征集了立法项目建

议48件。

首部地方性法规聚焦什么?制定菱湖风景区条例,群众最急最想最盼。安庆市人大常委会顺应民心、下定决心为一处风景区“量身定制”一部法规。

2015年10月29日,安庆市十六届人大常委会第二十次会议对市人大城乡建设环境与资源保护委员会提请的《市菱湖风景区条例(草案)》进行第一次审议,标志该市首部地方性法规制定正式破题。

2016年5月27日,《安庆市菱湖风景区条例》经安徽省十二届人民代表大会常务委员会第二十九次会议批准,于2016年10月1日起正式实施。

翻看《安庆市菱湖风景区条例》,打造生态文明典范菱湖风景区“路线图”清晰明了,提出不少破解之道。

——把立法与推动发展有机结合起来,因地制宜促进城市建设管理。从空间布局上,将菱湖风景区建设和保护范围由原有4个湖区(菱湖、莲湖、东大湖、西小湖)4.496平方千米扩大至毗邻的康照河和秦潭湖水系,总规划面积达8.5平方千米,涵盖六湖一河;从时间跨度上,既有已建成的公园和景区,也有正在建设的康照河景观带,还有规划待建的秦潭湖景区。

——强化地方性法规的权威。针对菱湖风景区的特点和特色,条例作了具体的细化和规范,既体现对政府主管部门依法授权,又体现严格规范和约束。在法律责任方面,在不违反上位法的原则下,采取确定数额的处罚设置,有利于防止执法随意性,可操作性得到增强。

“热辣滚烫”的汇报询问会

《安庆市菱湖风景区条例》实施近一年情况如何?还存在哪些问题?问题如何解决?安庆市人大常委会决定创新开展一次执法检查,执法检查采取询问方式暨“一问一答”方式进行。2017年8月22日,安庆市人大常委会召开《安庆市菱湖风景区条例》实施情况汇报询问会。

会前,与会人员集中观看了反映菱湖风景区管理薄弱环节的暗访纪录片。在菱湖风景区垂钓洗衣、污染水质、经商营业、私自种菜……种种乱象频频“出境”,让与会人员坐针毡。随后,安庆市人大常委会主任会议成员和委室负责人,结合“片中现象”,对《安庆市菱湖风景区条例》实施情况进行较真坦率的询问,包括景区管理体制机制、环境保护、规划开发、经费保障及景区内大类管理、水质改善等方面。市园林、住建、公安、城管、规划、环保等17个部门负责人红脸出汗,作



图①:2017年8月,安庆市人大常委会召开《安庆市菱湖风景区条例》贯彻实施情况汇报询问会。



图②:2018年5月,安庆市人大常委会开展《安庆市菱湖风景区总体规划》编制工作情况调研。



图③:2024年6月,安庆市人大常委会开展环保世纪行活动,关注菱湖风景区水环境治理情况。(图片由作者提供)

了深刻剖析和积极回应。

以真询问促真抓实干。会后,市政府及相关部门按照市人大常委会“审议意见+问题清单”,注重做到了“一治五管一衔接”,“一治”即利用雨污分流、城市管网等工程措施和石化管廊迁建,“一湖九河”水系综合治理契机,加强污水治理,从源头上减少污染;“五管”即加大对在景区内骑行电动车、牵行犬类、湖中洗衣、游泳、钓鱼等5种违法违规行为的制止、查处和惩戒力度;“一衔接”即统筹做好康照河景观带和东大湖、菱湖、莲湖景区的常态化、科学化管理,切实保护城市明珠和绿肺。

“安庆环保世纪行”守护碧水蓝天

“安庆环保世纪行”活动,已成为全市具有广泛影响力的大人工作品牌和环保宣传平台。安庆市人大常委会连续十余载开展“安庆环保世纪行”活动,紧扣与环境资源保护有关的主题,聚合新闻媒体及社会公众多方力量,推动解决一批环境资源保护问题。2017

年10月,“安庆环保世纪行”活动围绕“守护碧水蓝天绿地,建设生态美好安庆”主题,就菱湖风景区水环境的系统治理,开展集中采访宣传报道工作,充分发挥人大监督、舆论监督、群众监督作用。

“安庆环保世纪行”活动形式不断创新,针对菱湖风景区水环境保护的问题,结合“六五”环境宣传周举行启动仪式,采取市、区联动方式,以较真精神,分别组织开展了“加快推进城市污水管网建设”专题和“打赢碧水保卫战”专题的宣传采访活动,广大企业和社会公众的环保意识不断增强。

依法守护菱湖风景区的生态底色、发展绿色,安庆市人大常委会不曾停下脚步。2018年6月,安庆市十七届人大常委会第六次会议审议市政府关于《安庆市菱湖风景区总体规划》编制情况的报告,要求进一步界定菱湖风景区范围、明晰定位功能、严格保护水环境。2022年,市十八届人大常委会修订《安庆市菱湖风景区条例》,注重与新兴出的地方性法规相衔接,让城市

生态公园融入文旅元素,更多惠及百姓。2023年6月,市人大常委会组织代表视察调研城区污水治理,形成《人大视点》,市委主要负责人予以批示,推动了风景区水环境治理工作。2024年9月,市人大常委会专题调研组,对城区污水处理厂布局、生态补水的路径和成效进行了深度调研,并赴外地学习考察,提出利用城东污水处理厂尾水对文苑河和康照河实施生态补水工作的建议,以法治力量持续优化菱湖风景区水环境。

诸如此类的法治故事在安庆还有很多很多。人不负青山,青山定不负人。菱湖风景区的绿色协调发展按下了“快进键”。看,一幅幅只此青绿、鱼翔浅底、水天一色的美丽菱湖风景区新图景跃然纸上。

亲身服务和参与安庆市人大常委会强化菱湖风景区法治保障工作的经历,让我更加坚定了对人民代表大会制度的自信,更加深刻领会了人民代表大会制度的历史必然、显著优势、时代内涵、功效作用。

代表心声 AIBIAOXINSHENG

关于一朵花的人大印记

■ 管其德

我是山东省临沂市河东区汤河镇人大代表,沂州海棠产业园负责人。在陪伴沂州海棠年复一年、花开花落的过程中,最令我难忘、最高兴的是沂州海棠成为临沂市花。

沂州海棠成为临沂市花不是偶然。沂州海棠是海棠中的上品,她是沂蒙地区特有的花卉精品。沂蒙地区水系丰富,气候温和,适宜苗木花卉生长繁育,在明清时期即有沂州木瓜的栽植,大面积种植始于1964年。1995年前后,沂蒙花农尝试以木瓜树为砧木,将娇艳妩媚的海棠与之嫁接。木瓜海棠因明显区别于贴梗海棠和传统木瓜海棠,被中国工程院院士陈俊愉命名为“沂州海棠”。

沂州海棠之所以成为“临沂市花”,离不开临沂市人大常委会的依法履职,也刻下了基层人大代表的履职烙印。

2009年首届海棠节在沂州海棠种植核心区汤河镇成功举办,受到来自全国各地各地花卉协会和盆景艺术家协会专家高度评价。临沂市人大常委会关注沂州海棠产业发展情况并展开专题调研。当时,我在镇林业站任站长,全力配合调研工作。经前期酝酿、提名,继市民、组委会高票通过之后,沂州海棠在临沂市人大常委会上以“高票”优势通过市花评选的最后关卡,正式被评选为“临沂市花”。

2010年1月14日,临沂市十七届人大常委会第十四次会议第二次全体会议召开。与会人大代表在听取市花评选情况汇报并进行审议之后,进行了投票。结果,由临沂市人民政府提请市人大常委会审议命名沂州海棠为临沂市花的报告在与会35位人员投票中,获得34票,高票通过。

沂州海棠以绝对优势艳压群芳,成为临沂市花。

心之所至,皆为关切。临沂市人大常委会以市花为载体,不断激发市民对城市的喜爱与认同,从而不断拓展市花的经济价值和文化价值。临沂市各级政府围绕如何将市花优势转化为惠民富民增长点这一关键,扎实推进一系列政策举措,以市花为媒,助推农文旅融合。目前,沂州海棠已经由花开春天实现花开四季,由自我自费形成大产业,远销海内外,叫响了“中国海棠在沂州”的品牌。每年三、四月是观赏临沂市花的最佳时节,全国各地慕名而来的游客络绎不绝,流连忘返。

沂州海棠被选为市花,我有幸参与其中,坚定了我长久研究海棠、发展海棠的信心和决心。今年是全国人民代表大会成立70周年,作为一名人大代表,我将认真履职,积极发挥专业特长,努力让自己从“高手”变成“帮手”,帮助群众解决难题。(李宝荣整理)

两代人的大人情缘

■ 罗建萍

1990年,我上初一那年的春天,万物复苏,生机盎然。突然有一天母亲告诉我,她要出去县里参加“人大会议”,那一刻,我似乎也如春天的大地般被惊醒了,因为母亲只是一个农村妇女,她要去县里开会,这对我来说无疑是一件新鲜事。

母亲去县里的那几天,我每天都盼望着她能早点回来。大约过了三四天,母亲终于回家了。她一进门,我就迫不及待地围了上去,想听她讲述与开会相关的所有事情。母亲从包里拿出一本红色的笔记本,我翻开一看,里面是母亲记的一些关于开会的事,字迹并不美观,但字里行间看得出母亲很认真、很用心。母亲兴奋地讲述着开会时的种种场景:会场里坐满了来自各行各业的人大代表,有干部、有工人、有农民,大家聚在一起,共同讨论着县里的大事小情;大家还听县长作了政府工作报告,报告详细讲了县里的工作情况和发展规划;分组讨论时,母亲也把村子里的各种困难和乡亲们的想法带到了会场,与大家一起探讨解决之道;选举县长等领导时,母亲和所有人大代表一样,郑重地投下了自己的一票……那一刻,我看到了母亲眼中闪烁的光芒,那是对人民当家作主制度的自信。

母亲虽然不懂太多大道理,但她知道,村民们推选她当了人大代表,就是对她的一份信任和重托。因此,她总是认真倾听乡亲们的意见和建议,把他们在生产生活中遇到的各种困难带到会场,让更多人听到乡亲们的心声。同时,母亲也跟乡亲们讲述开会时的点点滴滴,让他们知道,县

里要做的各种大事都是人大代表们共同决定的,乡亲们也因此深刻感受到自己是这片土地上的主人。

时光荏苒,转眼间我已长大,也步入了社会,开始一段新的人生旅程。2017年年初,我有幸被选举为云南省楚雄彝族自治州姚安县人大代表。当我第一次走进全县人民代表大会会场时,我的心情无比激动。我想到了母亲,想到她当年来参加人代会时,内心也一定充满了自豪感和使命感吧!

2019年,我更是荣幸地进入了姚安县人大常委会工作。在这里,我看到了县人大常委会如何依法行使职权,保障人民的合法权益;我看到了人大代表们如何认真履行职责,代表人民的利益和意志;我也看到了人民代表大会制度在推动国家发展、促进社会进步方面所发挥的重要作用。2022年,我再次当选为姚安县人大代表。多年的工作经历让我更加深刻地理解了人民代表大会制度的内涵和意义。工作中参加各项会议、选举、任命等,走入村户、在田间地头倾听群众的所思所盼,我更加深入地了解人民群众的需求和期望,也更加坚定了自己从事这项工作的责任感和使命感。

回望过去,三十多年前,母亲履职为民,让我直观感受到了人民当家作主的伟大实践;而现在,我也从事着基层人大工作,内心更加坚定了人民代表大会制度自信。在未来的工作中,我将以更加饱满的热情和更加务实的作风,深入基层、深入群众,了解他们的所思所想、所急所盼,为他们代言、为他们发声,继续书写好自己与人民代表大会制度的不解之缘。

群众无小事 履职暖民心

■ 曹德锋

岁月如歌。屈指一数,我与江苏省泰州市姜堰区人大常委会结缘已经31年了。在人大常委会机关这个大家庭里,有我忠诚履职的工作足迹,有我相处融洽的领导同事,更有让我感触最深的真谛:群众的事无小事。我们用心用情用力解民忧、促发展,让人民群众对人大工作有了更真切的获得感。

提升代表履职质效

我1982年3月参加工作,1990年7月至2021年6月供职于泰州市姜堰区人大常委会,先后任人大常委会办公室秘书科秘书、副科长、科长、人事代表工委副主任、主任;2006年至2016年,当选姜堰市(现姜堰区)第十三届、第十四届人大代表、市(现姜堰区)人大常委会委员。

人大代表为民代言,提出高质量议案建议很重要。上世纪90年代初,由于多种原因,人大代表履职素质参差不齐,所提议案建议质量不高。为提高代表建议质量,我采取多种形式调研,并与镇街人大秘书及机关代表小组联络员交流,在摸清实情基础上,自编培训材料,就“人大代表履职”“如何撰写代表议案建议”“人大代表之家”建设等内容,对人大代表、镇街人大秘书开展专业性培训和针对性辅导,总计培训50多场次,培训人数达8000多人次。经过多年轮训,把好了代表“素质关”,代表议案建议质量逐年得到提升。至2016年年底,100%的代表议案实现了有案由、案据和方案,90%以上的代表建议达到了标题明确、内容具体、一事一案的要求。议案建议质量提高,代表交出了让人民满意的高质量“答卷”,促进了全区经济社

会的发展;同时,更彰显了泰州市姜堰区人民民主的生动实践和人大代表民主权利的有效保障。倾注其中,我既是见证者,又是参与者和实践者。一个个高质量的代表议案建议,真实反映民意、广泛集中民智,充分彰显了人民代表大会制度的特点和优势。

把实事督办到底

姜堰人喝长江水,期盼太久。从2006年初泰州市二届人大四次会议上,王申锦等12名代表提出“关于让92万姜堰人民喝上长江水的建议”,到2010年1月6日,姜堰城区及部分镇街的居民饮上了长江水;再到2014年年底,实现全区饮长江水全覆盖。8年中,我经常与同事一道,采取“事前不打招呼、事中不需陪同”的方法,深入镇村、农户及施工现场,了解长江水入户及管道安装情况,带着百姓期盼和使命责任上路,常常是水管接到哪里,我们的脚步就跟到哪里。2013年夏,高温酷暑的一天,我们走访白米、顾高等镇长江水入户情况。当我们走进白米镇白米村一农户家时,70多岁的男主人打开水龙头连连夸赞:“人大管事不简单,我们喝上长江水了,你们的工作真是做到了家!”

刚开始,泰州供应姜堰的是清水,没有执行同网同城同价,群众意见较大,为维护人民群众的利益,我组织相关代表、相关部门负责人先后到扬州水厂、泰州水厂、高港水厂、南通水厂开展摸底调研,了解并比较周边地区清水供水价格、构成及测算方法,进行分析,指导代表撰写建议。2010年年初,李庆和等11名代表在泰州市人代会上提出了“区域供水价格按照同城、同网、同质、同价的原则定价的建议”。终于在2010年年底,泰州市人民

政府相关部门出台了区域供水同城同价的政策文件,实现了区域供水全市同价。从喝上长江水到同城同价,在引长江水的工作中,我找准定位,以己之力,尽职尽责,锲而不舍,既体现了我们服务姜堰人民饮用安全卫生自来水的使命担当,又凸显了我们对群众的事“督办到底”的实干作风。

步行街有宠物窜入、学校周边须设隔离栏、老旧小区停车难、物管亟待加强……我在原姜堰镇选区公布自己的电话号码,各种诉求接踵而至,我充分发挥人大代表作用和工作优势,及时交、跟踪督办,解决了许多事关群众利益的问题。钱传兵代表提出“整治学校门前交通秩序的建议”,主要反映励才学校门前上下学交通拥堵,存在较大安全隐患。我与同事们一起到现场察看,召开督办协调会,会上我提出了在励才学校、五中、东桥小学凤凰园校区门前的道路中间设立隔离栏、上下学高峰期增派交警值勤力量的建议,公安部门积极响应,会后不到一个星期,三所学校门前的隔离栏就建好了,并在高峰期增加专人值勤,学校门前交通秩序明显好转,有效保障了学生及家长的出行安全。

数十年如一日,我的敬业勤勉获得了组织肯定,2018年1月,江苏省人大常委会授予我“全省人大机关系统先进工作者”。

赓续履职为民情缘

姜堰区十五届、十六届人大代表选举时,我正处于退居二线阶段,我按照领导要求,积极参与换届选举方案制定,选举业务指导及培训选举工作人员,每项工作、每道程序都精心准备,确保万无一失,为保障人民民主权利继续尽心尽力、发光发热。

2021年6月,我从人大工作岗位上退休,依然保持着那份人大情结,我坚持退职不退志,一直关注人大工作,关心群众生活。

新时代,全过程人民民主走进百姓生活,更加广泛、更加充分、更加健全,社区从创建“人大代表之家”到建立“人大代表工作站”,民主基石更加牢固,人大工作与网格管理、文明创建等有机融合,在群众身边,我这个“老人大”继续陪伴百姓幸福“全程”。我利用自身优势,积极反馈及协助解决群众身边烦心事,为密切党群关系奉献余热。2020年,有居民反映,东安路25号附1号楼至4号楼,4幢机关自建住宅楼,年久失修,楼顶损坏,遇上下大雨,积水严重,居民上下楼要走过水路,给生活带来诸多不便。我与住建部门主要负责人多次沟通,力陈维修改造的紧迫性,经相关部门研究,列入了2021年老小区维修改造计划,当年6月维修工程开工,至年底,4幢楼的屋顶、外墙、道路及自来水管道路、雨污排水管道,全部改造完毕。2022年,安居此处的96户居民过上了一个开心的春节。

近几年,我自学摄影,在充实退休生活的同时,将镜头聚焦基层,紧贴百姓,展现家乡经济社会快速发展、城乡面貌日新月异、老年人幸福生活,以积极、低碳的方式为基层代言,为群众代言,以影像力量赓续“为民”情缘。

沐浴着民主和风,与时代同行,我何其有幸。面对未来,我深信不忘初心、方得始终,群众的事无小事,愿用一生俯身为民。

回首往昔 H UISHOUWANGXI