

聚焦关键环节 推动代表培训提质增效

■ 张艳珍（新疆）

近年来，新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市人大常委会始终把代表学习培训作为新时代人大代表工作的先导性、基础性工程来抓，坚持“四个聚焦”，通过线上线下下、分层分类开展代表学习培训，实现代表培训覆盖面和学习质量的双提升，为新时代人大代表高质量履职和代表工作高质量发展夯实基础。

聚焦理论武装 坚定代表培训政治性

乌鲁木齐市人大常委会将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为代表培训的主题主线，制定出台代表培训五年规划和年度培训计划，把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为代表培训的必修课和基本功，采取专家解读、代表宣讲、线上线下送课等方式，重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步深化对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。同时，依托人大代表微信群、微信公众号等渠道宣传党的方针政策，为代表提供学习书籍资料3000余册，帮助代表练好“基本功”。

聚焦需求导向 加强代表培训针对性

乌鲁木齐市人大常委会始终坚持问题导向，广泛开展代表培训需求调查，以提升代表履职能力为目标，以代表履职

需求为导向，针对代表履职行权所需的业务知识积极探索代表培训新途径，激发代表履职活力和热情。一是线下与线上相结合，对新任基层代表抓好基础知识培训。各级人大联动，围绕代表履职所需，建立“四学一交流”机制，即制定计划系统学、重大会议跟进学、围绕履职专题学、利用新媒体云端学、经常性开展代表座谈交流，为代表依法履职提供基础知识和能力培训。二是“请进来”与“走出去”相结合，对有经验的代表抓好履职能力提升培训班，从教学计划、课程内容和师资配备等方面，做到订单式设计，深受代表好评。三是课堂教学与现场教学相结合，分领域抓好代表履职专题培训。采取“统一计划、统一管理”的模式，根据各专门委员会和工作委员会的培训需求，分专题举办财经预算和环境与资源保护等班次的培训，分专题组织相关领域的代表赴疆内外先进地区开展专题调研考察，通过“小灶式”个性化专题培训使代表培训工作更加精准务实。本届以来，市人大常委会共举办人大代表履职能力提升培训班4期、代表专题培训班2期，组织各级人大代表培训200余人次。实践证明，高质量的代表培训不仅丰富了知识、开阔了视野，也激发了代表的履职热情和动力，提升了履职能力和水平。

聚焦方式创新 提升代表培训实效性

乌鲁木齐市人大常委会在集中办班

培训的同时，注重理论学习与具体实践相结合，采取以会代训、履职经验分享、经验交流、座谈研讨等形式，推动学思结合、学用结合，激发代表参加学习的内在动力。一是强化履职观摩学。根据市人大常委会视察、专题调研、执法检查、专题询问等工作需要，组织代表到重大项目现场、代表工作先进示范点、实地学习参加立法、监督工作，提升培训实效。二是拓宽思路交流学。聚焦学习贯彻全国两会、推进高质量发展、铸牢中华民族共同体意识、助力基层治理等主题，依托代表之家、代表联络站定期举办“代表大讲堂”、召开常委会会议列席代表座谈会、学习交流会，为代表搭平台、让代表当“主角”，发挥学习交流、提能增智作用。三是网络课堂随时学。与培训机构联合打造人大代表线上培训课堂，每年开展为期3个月的线上代表培训，每年轮训三分之一代表，开展“代表应知应会知识答卷”活动，将培训情况纳入代表履职考核。近年来，组织代表开展集中座谈交流、“代表大讲堂”650余人次，利用全国人大网络学院、深圳人大线上培训等平台，开展云端培训2100余人次，使代表学习形式更加便捷、内容更加丰富、交流更加顺畅，做到学习培训有侧重、全覆盖。

聚焦成果转化 助推经济社会高质量发展

乌鲁木齐市人大常委会通过全覆盖、多层次的培训，代表从“要我履职”变为“我要履职”，依法履职意识和履职能力大幅提升。一是常态化联系服务群众不断深入。认真落实“两个联系”工作机

制，人大代表立足本职岗位，围绕群众关注的热点难点问题，问政于民、问需于民、问计于民。两年来，常委会组成人员联系代表1387人次，代表联系人民群众15534人次，广泛听取群众意见建议，及时回应了群众关切。二是主题实践活动走深走实。以开展“万名代表进万家”主题实践活动为载体，成立人大代表宣讲团，全市近3000名各级人大代表深入基层一线，通过“代表活动日”“代表接待日”，开展各类宣讲活动9880余场次，开展爱心助残、环境整治、助力乡村振兴等活动6930余场次，“代表亮身份”“有事找代表”成为工作常态。三是代表作用得到充分发挥。人代会闭会期间，代表们时刻同人民群众保持密切联系，积极参加常委会及有关部门单位组织的视察、专题调研等活动。两年来，共邀请253人次各级人大代表列席常委会会议，组织自治区、市两级人大代表参加视察、调研、执法检查等活动105场次630余人次，人大代表接地气、察民情、惠民生的优势和作用得到充分发挥。四是推动群众急难愁盼问题解决。代表们主动深入调查研究，广泛听取群众意见建议，围绕老旧小区改造、人居环境整治等“小切口”建言献策，收集反映社情民意11680余条，提出城市建设、文化教育、医疗卫生、养老等方面意见建议1376条，为群众办实事好事11266件，代表提出议案建议呈逐年上升趋势，代表建议内容质量显著提高，上升为建议“内容高质量、办理高质量”奠定了基础。越来越多的人民群众感到代表就在身边，是群众可触可及的“知心人”“贴心人”“暖心人”。

扎实推进基层人大代表工作高质量发展

■ 陈金荣（江苏）

习近平总书记指出：“各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。”近年来，江苏省宝应县人大常委会坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，始终把代表工作作为重中之重，重点抓好“支持保障、载体打造、机制执行”三个方面，奋力推动基层人大代表工作高质量发展。

抓好支持保障 夯实代表履职基础

宝应县人大常委会坚持把增强代表履职意识、提高代表履职能力作为做好代表工作的前提和基础，多措并举激发代表履职动能。一是加强学习培训。按照初任、专题、履职三个层次经常性、有计划地组织人大代表集中培训。突出基本理论学习，及时跟进学习党的创新理论和习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，在常思常悟中明方向、学方法、增智慧。突出人大业务学习，举办“人大学堂”，邀请市、县专家围绕如何履职、怎样撰写代表议案建议等内容授课；结合常委会会议议题开展法律法规、专业知识等针对性培训；举办人大履职能力培训班，参加上级人大组织的培训活动。突出实践跟学学习，定期举办“代表讲坛”，组织基层一线代表话履职、谈感受、表心声、分享“履职密码”。换届以来，累计培训代表550余人次。二是加强宣传激励。选树优秀代表先进典型，深入挖掘履职线索，依托各级各类人大系统宣传平台全方位、

抓好载体打造 拓宽代表履职路径

宝应县人大常委会坚持守正创新，积极构建代表察民情、汇民智、聚民意多元格局。一是开展多元履职活动。主题活动贯穿全年。近年来，常委会持续围绕优化营商环境主题组织贯穿全年的代表活动和“统一见面日”活动，引导代表深入走访企业，征集企业主意见建议1600余条。小组活动定期开展。全县5个专业代表小组、16个代表小组围绕专业学习、专题调研、专项视察等6个方面内容开展活动130多次，提出切实可行的意见建议200余条。特色活动持续推进。结合“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践，认真开展“献一策、办一事、进一村、帮一户”活动，五级人大代表面对面倾听群众心声，实打实化解难题，把智慧转化为促进发展、改善民生的新动力。二是搭建多元履职平台。在线下，建好用活262个实体“家站点”，按照“五常五平台”

理念，因地制宜打造各具特色的全过程人民民主实践基地。全县1500多名五级人大代表有序进家入站接待选民。在线上，顺应“互联网+”趋势，建立网上宝应人大履职服务平台，宣传推广“江苏数字人大”App，持续完善数据资源录入，全面使用“家站码”“代表码”，打通代表联系选民、服务群众的“神经末梢”，实现民意“码”上听、“码”上办。三是拓展多元履职渠道。丰富代表意见反映方式，创办“人大代表之声”，形成闭会期间代表意见决议“征集—交办—落实—反馈”全链条闭环机制。截至目前，关于学校建设、道路新建、垃圾治理等300余条意见建议得到有效办理或答复。扩大代表履职参与的广度和深度，分批次安排代表列席人大常委会会议，参加执法检查、“面对面”询问、专项工作评议、旁听庭审等活动，按照代表本职工作与民生实事项目相关联的原则，吸纳代表进入民生实事监督活动。建立专业代表工作室，成立“特色+专业”多元联动的人大代表工作室4个，引导代表结合专业优势，精准对接群众个性化需求，更好听民声、解民忧、纾民困。

抓好机制落实 提高代表履职质效

宝应县人大常委会顺应新时代人大工作发展新形势，持续推进机制完善，严格机制落实，确保代表工作规范高效开展。一是严格落实“双联”制度。构建常委会、人大代表、基层群众双向互动立体化联系网，完善县人大常

委会组成人员联系人大代表工作机制，确定常委会委员联系代表的数量和人员，排定每一位县人大代表相对固定联系的选民，定期开展市、县、镇人大代表与选民“统一见面日”活动，每年开展“主任接待代表日”活动8次，常委会组成人员面对面听取代表意见，指导代表依法履职；动态调整接待地点和人员，保证更大范围代表知情知政、履职尽责。二是严格落实建议督办制度。锚定提高建议解决率，持续优化代表建议交办、督办、评办工作机制，出台重点建议督办办法，实行“书记批办、专题督办、县长领办、主任督办、部门主办、对口督办”模式，通过专题督查、召开代表建议办理情况推进会等方式，推进一批事关全县经济社会发展和人民群众关心的热点难点问题妥善解决，代表建议办成率和满意率差距逐步缩小。三是严格落实履职考核制度。出台县人大代表向原选区选民报告履职情况实施办法，目前已组织158名县人大代表向原选举单位报告履职情况，接受选民监督。加强履职管理，统一配置代表履职档案袋，如实记录代表履职情况。建立人大代表日常履职考评办法，围绕参加活动、提出议案建议、接待选民等内容进行百分制量化考核。

（作者系江苏省宝应县人大常委会主任）



探索“代表活动室+”模式 让代表履职落地生花

■ 孙 杨（内蒙古）

中央人大工作会议提出，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。内蒙古自治区土默特右旗人大常委会认真贯彻落实中央人大工作会议精神，坚持把代表之家（室）建设作为人大工作的重要抓手，努力把代表之家（室）打造成充分展示人大代表为民履职、为民尽责的重要阵地，积极探索建立“代表活动室+”工作模式，在实际工作中形成了一批品牌化、特色化的经验做法，着力推动代表之家（室）成为密切联系群众、践行全过程人民民主的基层“大舞台”。

规范阵地建设 搭起服务群众“连心桥”

打造平台建好家，丰富代表履职平台。基层人大代表履职平台是基层人大密切同人民群众联系的“法定阵地”，是践行全过程人民民主的基层单元。土默特右旗人大常委会对人大代表履职平台建设高度重视，聚焦发展全过程人民民主和“四个机关”建设，深入开展代表之家提档升级工作。组织召开全旗乡镇人大代表现场观摩会，推进人大工作整体水平提升。按照“十有”建设标准充实代表之家内涵，丰富活动形

式，凸显活动成效，形成“践行全过程人民民主”特色品牌。截至目前，土默特右旗已建成规范化旗乡“人大代表之家”10个，建成村（社区）“人大代表之家”31个，代表活动场所实现了网格化全覆盖，为各级人大代表学习、交流和履职搭建坚强阵地。

组建代表专业小组，丰富代表活动形式。代表法第二十条规定，代表在闭会期间的活动以集体活动为主，以代表小组活动为基本形式。为做好基层人大代表工作，土默特右旗人大常委会结合代表的专业特长和行业特点，设立了城市建设管理、生态环保、农业农村、民族法治、教科文卫、工矿商贸、计划财经等7个代表专业小组，依托代表活动室打造专业代表小组活动的平台和基地，依法开展调研、视察、宣传讲解专业知识，开展专业服务，用专业优势开展专业履职，用专业履职强化专业监督，切实提升人大监督实效。开展代表专业小组活动，是常委会充分发挥代表作用的一种有效形式，对于提升闭会期间代表履职能力、发挥代表专业特长、密切联系群众具有重要意义。

深度挖掘代表之家（室）潜力，探索建立“代表活动室+”工作模式。“代表活动室+”旨在丰富人大代表之家（室）的作用，拓展代表活动室功能，拓宽代表联系服务群众渠道。土默特右旗人大常委

会在全面提升代表活动阵地规范化水平基础上，突出代表活动室特色化、品牌化建设，结合地域特点，充分利用代表专业特长，努力把代表家站点打造成为各具特色的代表履职平台。目前，结合行业特点已建成“人大代表法律服务工作室”“人大代表医疗服务工作室”“人大代表农业技术服务工作室”等7个专业工作室，并建设工业园区人大代表之家专门服务企业。建成以来，各工作室以代表之家（室）为载体，充分发挥代表专业特长，定期主动服务选民。

健全制度机制 建立高效运行“新秩序”

高度重视，纳入工作重点。土默特右旗人大常委会高度重视“代表活动室+”建设工作，多次在主任会议上就“以代表之家（室）为阵地，结合各专业小组特色，拓展活动室内容，创新‘代表活动室+’工作模式”进行研究讨论并提出指导性意见。把“代表活动室+”和代表专业小组工作纳入年度工作重点，详细制定年度活动方案，有力推动相关工作开展。

健全机制，规范履职服务。土默特右旗人大常委会结合实际研究制定了《土默特右旗旗级人大代表专业小组工作暂行办法》《代表专业小组管理制度》，并为7个代表专业工作室设置联络员，

明确专人管理。各乡镇人大对代表工作室进行规范化布置、配备硬件设施，健全相关工作制度，特别是在每年开展代表专业小组活动次数、代表履职服务上进行了明确要求，推动人大代表全面开展履职服务活动。

丰富活动，充分发挥作用。代表活动室建设以来，共组织开展活动50余次。利用代表活动室这个平台，为选民提供法律援助、调解议事、义诊服务、农技咨询等服务，切实解决群众实际困难。代表之家（室）作用得到初步显现。另外，在全市创新设立首个工业园区人大代表之家，在明沙淖乡葫芦头村活动室设立了驻企服务联络站，依托代表活动室从政务环境、法治环境、产业环境和乡村环境等方面广泛征求人民群众意见建议，积极为优化营商环境建言献策。建设基层宣传阵地，在磐安门广场设立了践行全过程人民民主主题广场，在发彦中村主街道设置宪法宣传主题墙，主动宣传人民代表大会制度、传递民主法治精神，扩大人大影响，传播人大声音，切实增强人大代表代表意识和广大人民群众民主法治意识。土默特右旗人大常委会将积极实践、探索创新，加强代表之家（室）建设，使代表之家（室）真正成为《土默特右旗旗级人大代表专业小组工作暂行办法》《代表专业小组管理制度》，并为人工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

■ 王弘磊（浙江）

对规范性文件进行备案审查，是宪法和法律赋予人大常委会的一项重要职权。近年来，浙江省开化县人大常委会严格落实规范性文件备案审查“有件必备、有备必审、有错必纠”总要求，聚焦“事前监督、事中审查、事后纠偏”三个端口，精准着力、充分聚力、接续施力，扎实推进备案审查工作取得新成效。

“事前监督”精准着力 备案审查专业化全面提能

为提升备案审查工作的专业性和实效性，从源头上对规范性文件制发管理进行把关，开化县人大常委会加强与报备机关沟通衔接，建立规范性文件备案审查衔接联动机制，推进县政府优化规范性文件立项。在正式确定规范性文件立项计划之前，通过座谈会等方式充分论证规范性文件出台的必要性、可行性，并要求县政府在每年第一季度主动向县人大常委会报备当年度规范性文件制定计划。县人大常委会根据立项计划跟踪报备情况，适时加强核查，今年以来，共召集县政府、县司法局、相关职能部门和备案审查工作机构人员参加的备案审查研讨会5次，有效从源头强化备案监督，最大限度解决报备不全、不及时等问题。

“事中审查”充分聚力 备案审查规范化全面提级

为更好探索发挥规范性文件备案审查“外脑”作用，开化县人大常委会积极动员专门委员会法律专业人员协助

全过程发力 做实做细备案审查工作

配合常委会监察和司法工作委员会共同做好规范性文件备案审查相关工作，有针对性地开展第三方专业初审，同时，针对常委会规范性文件备案审查队伍力量薄弱问题，一方面，邀请法律专家、人大代表、基层单位代表参与备案审查工作座谈会；另一方面，通过信函、代表建议等渠道受理、办理各类审查建议，充分确保及时全面受理来自各个方面的审查建议。2023年以来，受理了关于《加快科技创新推动工业经济高质量发展的实施意见》《开化清水鱼产业扶持政策》等多项审查建议，通过广泛汲取民意，全程跟进整改，及时反馈结果，努力让人民群众在审查建议办理中感受到公平正义。

“事后纠偏”接续施力 备案审查显性化全面提效

开化县人大常委会以“敢于监督、善于监督”为工作目标，在备案审查实践中，为提高规范性文件审查质效，常委会创新规范性文件审查后纠偏关口前移，要求报备时间从以往在县政府常务会通过后报备，调整至会前征求审查意见。同时注重运用座谈交流、协商、询问、函告提醒等方式实现监督效果。本届以来，县政府制定报备的37件规范性文件，25件书面征求对口联系工委和备案审查机构审查意见，7件召开座谈会征求意见。《开化县人民政府关于促进文化旅游产业高质量发展若干政策》在提交政府常务会议讨论之前，邀请衢州市人大常委会工委备案审查专家、法律专家、人大代表等参加征求意见座谈会，有效提升了文件制定和审查质量，切实提高全县备案审查工作水平。

打通备案审查“最后一公里” 切实维护国家法治统一

■ 王 彬（四川）

备案审查是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度，也是人大履行宪法法律监督职责的一项重要工作。近年来，四川省高县人大常委会主动适应规范性文件备案审查工作新形势新要求，切实担当四川省人大常委会备案审查基层联系点工作职责，率先探索建立乡镇人大规范性文件备案审查工作机制，推进备案审查工作向乡镇有效延伸。在省、市人大常委会指导下，不断加强和改进规范性文件备案审查工作，完善乡镇人大备案审查工作制度机制。

加强学习 提升能力水平

针对乡镇人大备案审查工作缺少经验、专业能力不足等问题，高县人大常委会运用“请专家讲+赴区县学+强业务训”方式加强培训指导。通过承办全市备案审查现场会、召开备案审查专题研讨会等方式，全面解读政策法规、讲解备案审查程序，进一步增强人大干部对备案审查工作重要性的认识。积极向全省备案审查工作先进地区学习，先后组织县、镇人大工作人员30人次赴广元市剑阁县、自贡市安州区等4个区（县）人大常委会学习交流，认真借鉴优秀经验做法，不断开阔人大干部备案审查工作视野，提升业务能力。在吃透上级精神、总结先进经验、立足本地实际的基础上，县人大常委会注重备案审查工作队伍建设，组织召开基层规范性文件备案审查培训会议两次，县、镇人大干部参加省、市、县各类备案审查专题培训185余人次），深入学习《四川省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》等文件以及省、市关于备案审查工作的精神，详细了解备案审查工作具体业务知识，确保各项工作严谨规范。并就备案审查工作多次到市人大常委会法工委进行工作汇报，完善工作程序，在深入学习、交流互鉴中不断提升备案审查能力。

聚焦制度 健全工作机制

高县人大常委会坚持把推进乡镇人大备案审查工作作为践行全过程人民民主的具体举措，坚持制度先行，注重专业提升，探索出符合高县实际的乡镇规范性文件备案审查工作机制。根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《四川省乡镇人民代表大会主席团工作条例》《四川省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》等相关法律法规，结合工作实际，在深入调研的基础上，初步提出工作方案、集体研讨、反复修订，制定下发《关于推进基层规范性文件备案审查工作的通知》。探索制定《乡镇规范性文件备案审查工作规定》《乡镇规范性文件文件备案审查工作流程图》等，以及备案报告、制定依据、起草说明等备案要素和《规范性文件备案审查

登记表》等材料。在全县乡镇建立起报送、登记、审查、处理答复、督促整改及社会监督等程序机制，统筹指导全县乡镇人大规范性文件备案审查工作，使备案审查各个环节做到有章可循、路径分明，确保备案审查工作严谨规范。

各镇人大按照条例规定，组织专题调研、集思广益，研究制定《镇人民代表大会规范性文件备案审查工作规定》，明确将镇人大和镇政府制定的规范性文件纳入备案审查范围，有组织、有步骤、有标准推进备案审查工作，确保乡镇人大备案审查制度化、规范化。

备案审查工作一头连着捍卫国家法治的使命，一头系着守护民众权益的关怀。让备案审查工作长出“牙齿”，关键是要推动问题解决。如，来复镇人大推进本级规范性文件备案审查工作，按照“专业+民主”的审查方式，将备案审查会议开到人大代表“家站”，确保备案审查工作听到来自群众的声音，组织县、镇人大代表、选民共同参与审查，有序征求意见建议，不断扩大备案审查工作社会知晓度、公众参与度。在初审存量文件过程中着重审查文件发文的主体、权限、内容、程序的合法性合理性，发现镇政府印发的一份文件存在发文权限越位的问题，镇人大立即与镇政府沟通，镇政府高度重视，吸纳审查意见，废止了该文件。备案审查工作有力促进乡镇提高依法行政水平，切实增强人民群众的获得感和幸福感。

强化保障 提升备案质量

高县人大常委会加强组织领导，强化保障措施，确保备案质量，健全县、镇两级备案审查组织架构，着力推动备案审查有人管、有能力管。建立县人大常委会规范性文件备案审查委员会，搭建由镇人大主席主抓的乡镇规范性文件备案审查工作机制。为加大备案审查专业咨询和智力支撑力度，县人大常委会聘任司法、财税、环保、农业、教科、文卫等各领域人才34名，组建完成县、镇共享的备案审查咨询专家库和专业人才库，并制定完善管理办法，“借智借力”助推提升县、镇两级备案审查工作质效，解决乡镇备案审查人才少、能力不足的问题。县人大常委会切实担负条例赋予的备案审查指导职责，抽调县人大常委会、“一府一委两院”熟悉备案审查工作的精兵强将，全覆盖加强对乡镇人大备案审查工作的督促指导。

以四川省法规规章规范性文件数据库文件清理上传工作为契机，指导乡镇开展规范性文件集中清理，开展两次规范性文件备案审查实操演练，确保乡镇规范性文件纳入备案审查范围。清理发现存在合法性、适当性问题的规范性文件4件，建议废止1件、修订3件，有力提升了乡镇人大干部备案审查能力，确保乡镇现行规范性文件合法合规。全县61个“家站”已累计邀请各级人大代表、群众500余人次参与审查，切实打通备案审查的“最后一公里”。